



Годовой отчет Фонда Сорос-Казахстан

2010

# **Годовой отчет Фонда Сорос-Казахстан 2010**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО</b> .....	<b>4</b>
<b>БЮДЖЕТ СТРАНЫ – БЮДЖЕТ КАЖДОГО</b> .....	<b>7</b>
Текущая ситуация .....	9
Социальные проекты становятся более прозрачными .....	11
Первая модель гражданского бюджета в казахстане .....	13
Доступ к лекарственным средствам .....	15
Резюме .....	16
<b>ТАМ, ГДЕ ЗАКОНЫ В СИЛЕ – И НАРОД СИЛЕН</b> .....	<b>19</b>
Текущая ситуация .....	21
Обеспечивая доступ к правосудию .....	21
Обсуждая вопросы человеческого измерения .....	24
Защищая право на здоровье .....	25
Продвигаясь к толерантному обществу .....	27
Коалиция по инклюзивному образованию .....	29
Резюме .....	30
<b>НА ПУТИ К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ</b> .....	<b>33</b>
Развивая медиапространство .....	34
Текущая ситуация .....	35
Поддержка исследований в сфере сми .....	35
Предоставляя диалоговую площадку .....	37
В защиту свободы слова .....	39
Профессионализация сми .....	41
Резюме .....	42
<b>ДУМАЙ НЕФОРМАЛЬНО, ДЕЙСТВУЙ ЭФФЕКТИВНО!</b> .....	<b>44</b>
Текущая ситуация .....	45
Экспертная площадка молодых специалистов .....	47
Молодые и небезразличные .....	49
Обсуждая молодежную политику .....	51
Повышая гражданскую активность молодых людей .....	53
Резюме .....	54
<b>ОБМЕНИВАЯСЬ ОПЫТОМ, НАРАЩИВАЕМ ЭКСПЕРТНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ.</b> .....	<b>57</b>
Текущая ситуация .....	59
Обмен лучшими практиками .....	59
Создавая общество равных возможностей .....	59
Наводя мосты между регионами .....	61
Резюме .....	62
<b>ОТЧЕТ ОБ ИЗРАСХОДОВАННЫХ СРЕДСТВАХ ЗА 2010 ГОД</b> .....	<b>64</b>

# ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Дорогие друзья,

Перед вами результаты работы Фонда Сорос–Казахстан (ФСК) за 2010 год. Прошедший год был интересным, насыщенным, полным новых вызовов и возможностей как для ФСК, так и для всего гражданского общества Республики.

Для всех казахстанцев прошедший год был ознаменован тем, что Республика Казахстан стала первой страной пост-советского пространства, которая стала Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 2010 год в Республике также подведены итоги действующих Государственных программ по таким вопросам, как развитие здравоохранения и образования. Был инициирован ряд новых программ, таких как Государственная программа развития образования РК на 2011-2020 гг., Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 гг., Программа «Дорожная карта бизнеса 2020», а также стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года.

В этих условиях Попечительский Совет ФСК очертил для Фонда новую роль – посредника в области формирования общественной политики Республики. ФСК стал делать основной акцент на создание и поддержку партнерства между различными структурами, усиливая голоса гражданского общества в диалоге с правительственными структурами и бизнесом, в решении таких вопросов как прозрачность нефтедобывающей отрасли; бюджетирование, понятное каждому; паллиативная помощь; доступ к услугам здравоохранения и образования, молодежная политика. В своей новой роли ФСК продолжал активно предоставлять финансовую поддержку инновационным проектам, выделив более 320 грантов. Для сравнения, в 2009 году было выделено 190 грантов.

Многие гражданские инициативы уже дали свои плоды. Так, к примеру, Правительство Казахстана приняло во внимание рекомендацию гражданского общества публиковать республиканский бюджет в формате, который понятен рядовому гражданину. На западе Казахстана активно используется формат многосторонних советов по социальным инвестициям. Вопросы доступа к лекарственным средствам и правам пациента вызвали широкий общественный резонанс.

Стремясь обеспечить репрезентативность гражданского общества из регионов Казахстана на мероприятиях ОБСЕ, ФСК выделил 31 грант на общую сумму около 13 миллионов тенге. В партнерстве с Фондами «Открытое общество», Фридом Хаус, Сивикус,

Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности и многими другими организациями, ФСК поддержал проведение Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ, которая прошла 28-29 ноября в Астане. Это мероприятие собрало представителей гражданского общества из России, Кыргызстана, Казахстана, Украины и других стран для обсуждения совместных наболевших проблем и выработки плана действий.

В поиске новых подходов, решений и форматов взаимодействия, мы убеждаемся в растущей необходимости открытого обсуждения общественных проблем с равноправным участием всех заинтересованных сторон. Это не только придает импульс новым идеям и инициативам, но и заметно повышает их результативность. Необходимо также отметить важность повышения экспертного потенциала неправительственного сектора Республики для того, чтобы укрепить глубину проводимых гражданским сектором исследований и мониторингов и разработки эффективных, основанных на конкретных данных, концепций и политик.

Мы видим, что новые форматы мероприятий, такие как «camp», активно используемые молодыми талантливыми лидерами, не остались без внимания представителей Парламента и Правительства Казахстана. Рекордное количество заявок от молодежи, отмеченных ФСК за всю историю его деятельности, говорит о том, что молодое поколение Казахстана неравнодушно к тому, что происходит в стране, и горит желанием помочь построить сильное и стабильное государство.

Идя вперед, ФСК в рамках своей новой роли посредника по формированию общественной политики, будет продолжать работу в сфере бюджетной прозрачности и подотчетности, защиты прав человека, поддержки общественных дискуссий и развития терпимости.

Я благодарю всех партнеров ФСК, наших грантополучателей и тех, кто подавал заявки на грант, но гранта не получил. Я с нетерпением жду возможности продолжать работать с вами, строя плюралистическое, толерантное общество и ответственное, прозрачное правительство. Мы открыты для диалога и ждем ваших предложений и заявок.

*С наилучшими пожеланиями,*

*Анна Александрова*

*Председатель Правления Фонда Сорос – Казахстан*





Нефтяная вышка  
© shutterstock.com

# Бюджет страны — бюджет каждого

## О ПРОГРАММЕ

Программа «Прозрачность государственных финансов» действует с 2010 года и является правопреемником программ «Kazakhstan Revenue Watch» и «Бюджетная прозрачность и подотчетность», продолжая деятельность по повышению прозрачности и подотчетности при управлении доходами от добывающей промышленности, начатую Фондом в 2004 году.

Миссией программы является содействие эффективной трансформации доходов от добывающей промышленности в социальное и экономическое благополучие казахстанцев через повышение прозрачности и подотчетности при управлении государственными финансами, а также через развитие партнерства между властью, бизнесом и обществом.

Деятельность программы нацелена на повышение прозрачности и подотчетности вдоль всей цепочки формирования и использования доходов от добывающих отраслей промышленности.



Шахтерские будни  
© Валерий Калиев

## ЦЕЛИ:

- повышение прозрачности информации о контрактах на недропользование, заключенных и заключаемых Республикой Казахстан;
- развитие партнерства между властью, добывающими компаниями и гражданским обществом в рамках проектов, направленных на устойчивое развитие регионов;
- поддержка реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (EITI) в Казахстане;
- повышение прозрачности и подотчетности управления государственными финансами;
- развитие партнерства между НПО и правительством Казахстана по повышению эффективности государственных программ, нацеленных на устойчивое социально-экономическое развитие;
- повышение прозрачности деятельности НПО, вовлеченных в мониторинг государственных финансов.

## ПРИОРИТЕТЫ:

- Организация компетентной и деполитизированной дискуссии о необходимости обеспечения прозрачности контрактов на недропользование с точки зрения реализации права граждан на доступ к информации.
- Поддержка многосторонних инициатив, нацеленных на повышение прозрачности и эффективности социальных проектов, финансируемых добывающими компаниями в регионах Казахстана.
- Достижение Казахстаном статуса страны, соответствующей всем стандартам Инициативы прозрачности добывающих отраслей (EITI), и организация дискуссии о перспективах дальнейшего развития EITI в Казахстане.
- Поддержка инициатив, нацеленных на повышение рейтинга Казахстана в Индексе открытости бюджета (OBI).
- Содействие вовлечению общественности в бюджетный процесс на местном уровне через разработку и внедрение Индекса открытости местных бюджетов (OLBI).
- Поддержка организаций гражданского общества, осуществляющих мониторинг и анализ эффективности государственных программ в области здравоохранения, образования, защиты окружающей среды и электроэнергетики.
- Внедрение практики ответственного корпоративного управления в деятельность НПО, вовлеченных в мониторинг государственных финансов.

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Несмотря на участие Казахстана с 2005 года в Инициативе прозрачности добывающей промышленности (ИПДО), информация о доходах от добывающей промышленности в Казахстане по-прежнему является достаточно закрытой, а участие общественности в управлении этими доходами ограничено. В частности, условия Соглашений о разделе продукции и других контрактов, заключенных государством с недропользователями, закрыты для общественности. Кроме того, отчеты, публикуемые в рамках реализации ИПДО, включают информацию об ограниченном количестве недропользователей и предоставляют информацию о производимых государству выплатах в обобщенном виде. Несмотря на достаточно эффективную работу многостороннего Национального совета по реализации ИПДО, в который, наряду с представителями государственных органов и компаний, входят лидеры неправительственных организаций, на областном и районном уровнях представители местных сообществ практически не имеют возможности влиять на распределение средств, выделяемых добывающими компаниями на развитие социальной сферы и инфраструктуры. Порядок формирования и использования Национального фонда Республики Казахстан, в котором по состоянию на декабрь 2010 года аккумулировано свыше 30 миллиардов долларов США, определяется Президентом и Правительством при крайне ограниченном участии представителей Парламента и общественности.

Информация о бюджетных расходах в Республике Казахстан характеризуется большей прозрачностью, чем информация





Во дворе  
© Кирилл Дорохов

о поступлениях от добывающего сектора. В то же время, по результатам Индекса открытости бюджета 2010 года, составленного Международным бюджетным партнерством для 94 стран, Казахстан получил 38 баллов из 100 возможных и был отнесен к группе стран, предоставляющих минимальный объем информации своим гражданам. В частности, в Казахстане не составляются и не публикуются такие важные документы, как бюджетное послание, полугодовой отчет и гражданский бюджет (бюджет в формате, понятном каждому гражданину), а полномочия Высшего органа финансового контроля ограничены.

Низкий уровень прозрачности и подотчетности является одной из причин недостаточно эффективного управления государственными финансами, в результате чего государственные программы, как в социальной сфере, так и в сфере развития промышленности, часто не достигают намеченных целей.

## СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ СТАНОВЯТСЯ БОЛЕЕ ПРОЗРАЧНЫМИ

Создание многосторонней рабочей группы в Мангистауской области стало одним из первых успешных действий на пути внедрения передового международного опыта в практику реализации социальных проектов на местном уровне. В 2010 году в рамках деятельности Рабочей группы по прозрачности социально-инфраструктурных проектов при Акиме Мангистауской области был создан первый в Казахстане веб-сайт, посвященный социальным проектам, финансируемым добывающими компаниями области (<http://mangystau-sip.kz>), включая информацию о социальной деятельности компаний «Разведка Добыча «КазМунайГаз» и СП «Арман». Публикация отчетов компаний на этом веб-сайте создала прецедент в Казахстане, где граждане редко имеют доступ к столь детализированной информации о проектах, призванных повысить их благосостояние. Появление данного веб-сайта стало возможным благодаря поддержке, оказываемой данной Рабочей группе со стороны программы «Прозрачность государственных финансов» ФСК, Центра ОБСЕ в Астане и Инициативы по развитию местного управления и реформе государственной службы (LGI).

Мангистауская область, на территории которой находится единственный в Казахстане морской порт, вносит существенный вклад в формирование государственного бюджета и занимает второе



Моя городская среда  
© Едиге Несипбеков

место в стране по уровню валового регионального продукта на душу населения. В области добывается около 25 % всей нефти, производимой в Казахстане, при этом здесь сохраняется большое количество социальных проблем.

При поддержке ФСК и Центра ОБСЕ в Алматы в 2009 году при Акиме Мангистауской области была создана многосторонняя рабочая группа, в состав которой, помимо сотрудников Акимата и добывающих компаний, вошли представители

общественности – СМИ и НПО. Цель создания данной рабочей группы заключалась не только в предоставлении жителям области детализированной информации о том вкладе, который вносят добывающие компании в социальное развитие области, но и вовлечение представителей местных сообществ при определении приоритетов для финансирования и утверждения социальных проектов.

Вовлечение представителей местных сообществ в процесс принятия решений

по вопросам, непосредственно затрагивающим их интересы, успешно практикуется добывающими компаниями во многих странах мира. Однако в Казахстане до недавнего времени существовала исключительно двусторонняя модель, при которой местные сообщества фактически не участвовали в обсуждении и утверждении социальных проектов. Переход от двусторонней к многосторонней модели принятия решений является приоритетным направлением для программы «Прозрачность государственных финансов» и ее партнеров в регионах Казахстана на 2010-2011 годы. В 2011 году программа планирует продолжить оказание поддержки деятельности этой рабочей группы, а также способствовать распространению положительного опыта на другие добывающие регионы Казахстана.

### **ПЕРВАЯ МОДЕЛЬ ГРАЖДАНСКОГО БЮДЖЕТА В КАЗАХСТАНЕ**

В ноябре 2010 года НПО «Центр поддержки правовых и экономических реформ» впервые в Казахстане и Центральном-Азиатском регионе представила документ в качестве возможной модели гражданского бюджета. Гражданский бюджет – это краткое изложение основных параметров государственного бюджета в формате, доступном и понятном каждому гражданину.

Одной из организаций, наиболее активно продвигающих концепцию гражданского бюджета, является Международное бюджетное партнерство (International Budget Partnership – МБП). Каждые два года МБП публикует Индекс открытости бюджета, составляемый на основании исследования, проводимого в 94 странах мира.

Регулярная публикация правительством страны гражданского бюджета является одним из факторов, способствующих большей открытости бюджетного процесса, и учитывается при проведении исследования. Однако при составлении Индекса открытости бюджета в 2010 году гражданский бюджет публиковался только в 16 из 94 стран.

Модель гражданского бюджета, разработанная Центром поддержки правовых и экономических реформ, была представлена на региональной конференции по обсуждению результатов Индекса открытости бюджета 2010 года, состоявшейся в Астане 4 ноября 2010 года. В работе конференции приняли участие вице-министр финансов РК Берик Шолпанкулов и член Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Зинаида Загоскина. Участвовавшие в конференции эксперты отметили, что Правительство Казахстана вполне могло бы использовать предложенную Центром поддержки правовых и экономических реформ модель для разработки собственной версии гражданского отчета – для всех уровней бюджетной системы. Это позволило бы Казахстану существенно улучшить показатели по Индексу открытости бюджета.

В 2011 году ФСК совместно с Министерством финансов РК и партнерами из числа организаций-членов Национальной бюджетной сети Казахстана продолжит деятельность, нацеленную на разработку и публикацию гражданского бюджета. Проект Центра поддержки правовых и экономических реформ финансировался программой «Прозрачность государственных финансов» ФСК совместно с Инициативой по развитию местного управления и реформе государственной службы (LGI).



Будний день в ауле Акмолинской области  
© Андрей Терехов



## ДОСТУП К ЛЕКАРСТВЕННЫМ СРЕДСТВАМ

Общественный фонд «Амансаулык» на протяжении трех лет осуществляет деятельность по обеспечению права граждан на доступ к качественным лекарственным средствам, гарантированным государством. Открытая в 2008 году «горячая линия» за шесть месяцев работы собрала рекордные 3117 звонков граждан, обеспокоенных состоянием системы гарантированного лекарственного обеспечения. Информация, собранная в результате «горячей линии», позволила заложить основу для проекта, нацеленного на реформирование данной системы через повышение ее прозрачности и эффективности. Появление в 2009 году единого дистрибьютора лекарственных средств в лице ТОО «Самрук-Казына – Фармация» не решило многочисленные проблемы с обеспечением бесперебойных поставок лекарственных средств. Общественные организации Казахстана объединились вокруг ОФ «Амансаулык» для того, чтобы предложить Правительству свои рекомендации.

Так как достижение этой цели во многом зависит от эффективности взаимодействия со средствами массовой информации, ОФ «Амансаулык» открыл пресс-клуб по вопросам здравоохранения. Проводимые в рамках пресс-клуба встречи уже приносят свои плоды. Тема доступа граждан к лекарственным средствам стала одной из ведущих в материалах казахстанских СМИ, а мероприятия ОФ «Амансаулык» привлекают интерес не только журналистов и представителей экспертного сообщества, но и руководителей системы здравоохранения Казахстана. Еще один инструмент, эффективно используемый ОФ «Амансаулык», – регулярные общественные слушания, в которых принимают участие представители всех заинтересованных сторон. Это способствует тому, что рекомендации, разработанные экспертами и партнерами ОФ «Амансаулык», постепенно влияют на совершенствование системы обеспечения лекарственными средствами.

Проект ОФ «Амансаулык» финансируется программой «Общественное здоровье» Института Открытого Общества и программой «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос-Казахстан.



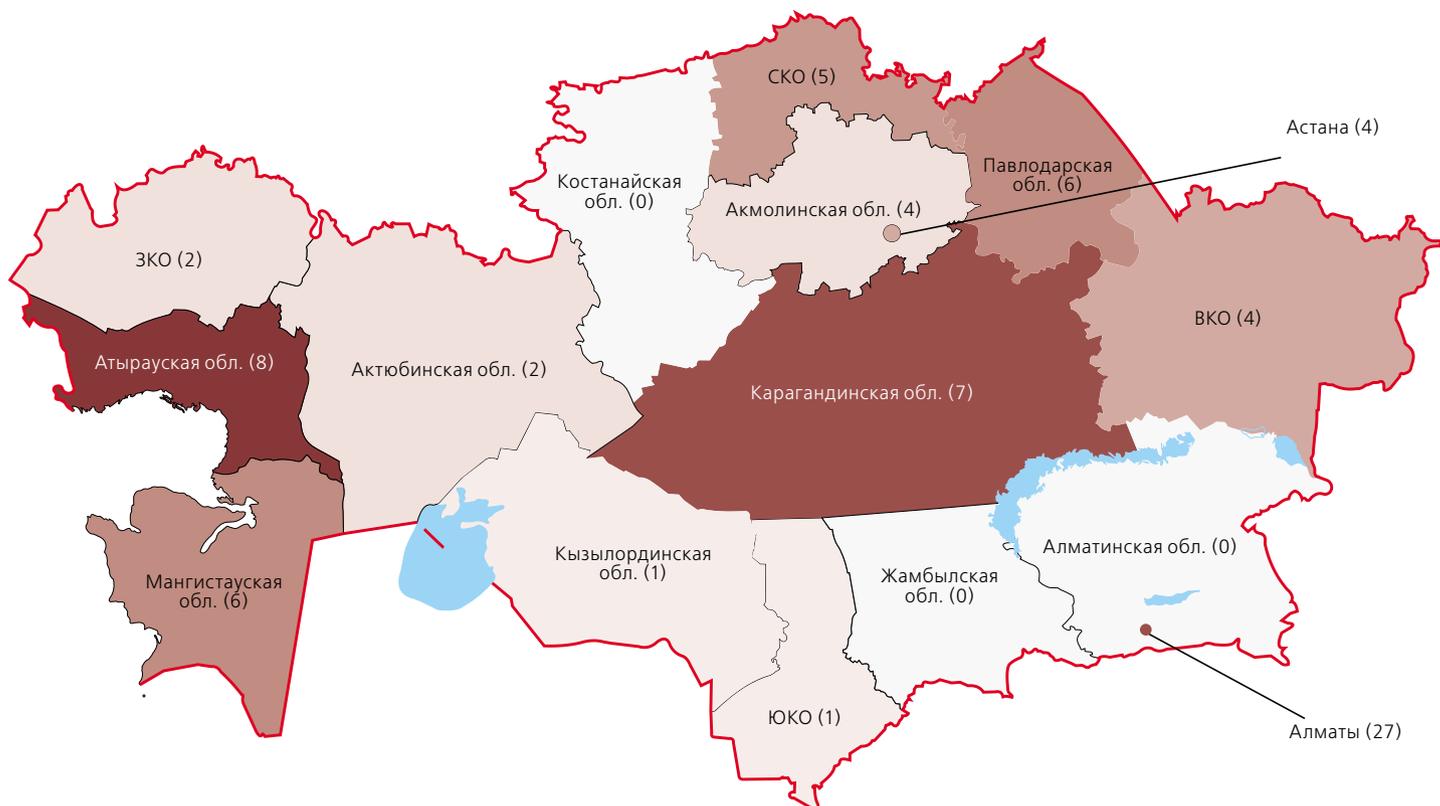
Дорога длиною в жизнь  
© Павел Михеев

## РЕЗЮМЕ

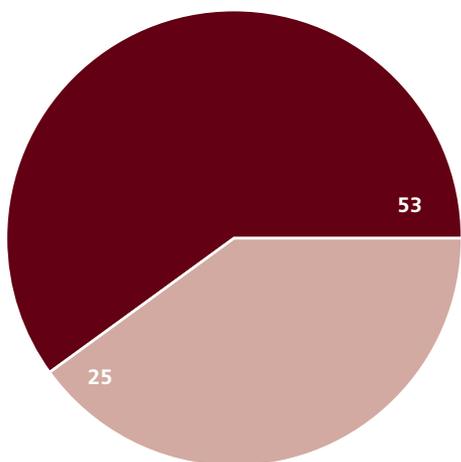
Деятельность программы «Прозрачность государственных финансов» в 2010 году – логическое продолжение инициатив в области повышения прозрачности и подотчетности, последовательно реализуемых Фондом с 2004 года. Концептуальный подход к обеспечению прозрачности на всех основных этапах формирования и использования доходов от добывающей промышленности,

внедренный в 2010 году, позволил выявить взаимосвязи не только между отдельными инициативами и проектами, но и между различными программами Фонда. В 2011 году программа будет тесно взаимодействовать с программой «Правовая реформа» (по обеспечению доступа к информации и качественным лекарственным средствам), «Поддержка молодежных инициатив и СМИ» и «Восток-Восток: Партнерство без границ».

## КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ»



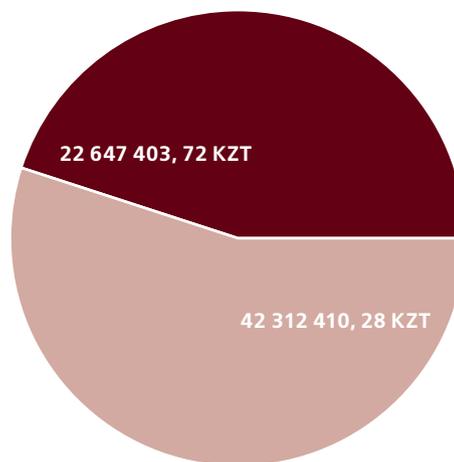
Количество грантов



■ Индивидуальные лица

■ Организации

Бюджет грантов



■ Индивидуальные лица

■ Организации





Неадаптировавшиеся  
© Иван Ковтуновский

## Там, где законы в силе — и народ силен

### О ПРОГРАММЕ

Программа «Правовая реформа» начала свою деятельность в 1996 году в рамках проекта по поддержке юридического образования. За весь период работы программы было выделено около 4 млн долларов США на повышение качества образования в области прав человека, поддержку законодательных реформ, развитие гражданского общества и укрепление верховенства закона.

Миссией программы является содействие в обеспечении большего соответствия казахстанского законодательства и его правоприменительной практики международным стандартам прав человека.



На уроке казахского языка  
© Ирина Богачева

## ЦЕЛИ:

- усиление общественной поддержки законодательных реформ;
- поддержка инициатив гражданского общества, направленных на защиту прав и свобод человека;
- продвижение идеи толерантного общества.

## ПРИОРИТЕТЫ:

- Содействие в реформировании национального законодательства, стимулирование дискуссий о необходимости принятия законодательства, обеспечивающего доступ к информации, развитие системы административной юстиции.
- Поддержка инициатив, направленных на обеспечение доступа к правосудию,

продвижение надлежащей реализации конституционной гарантии на бесплатную правовую помощь.

- Стимулирование общественных дискуссий по вопросам либерализации законодательства в области мирных собраний.
- Повышение участия гражданского общества в дискуссиях по вопросам человеческого измерения ОБСЕ.
- Продвижение равного доступа к качественному образованию для детей из социально уязвимых групп, развитие идеи инклюзивного образования.
- Продвижение концепции прав человека в сфере здравоохранения.
- Содействие в формировании толерантного общества путем повышения осведомленности общества по вопросам меньшинств.

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

2010 год для Казахстана ознаменовался несколькими важными событиями как на внутренней, так и на международной арене. Из наиболее важных, с точки зрения прав человека, можно отметить: председательствование Казахстана в ОБСЕ, подведение итогов предыдущих и инициирование новых Государственных программ в основных социальных сферах, а также начало реализации Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 года.

Казахстан стал первой страной-председателем ОБСЕ среди стран Азии и бывшего СССР, выбрав для своей повестки дня принцип четырех «Т»: доверие, традиции, транспарентность и толерантность (Trust, Traditions, Transparency, Tolerance). Заявленный девиз вселил надежды на изменение ситуации в РК в рамках так называемой «Третьей корзины ОБСЕ» по человеческому измерению. Вовлечение гражданского общества в этот процесс было критически важным для обеспечения диалога и объективности оценки с соблюдением прав человека в Казахстане.

В 2010 году в рамках Концепции Правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Президента РК от 24 августа 2009 года, Правительство продолжило работу по систематизации законодательства; административной реформе, направленной на создание компактного и эффективного государственного аппарата; дальнейшую декриминализацию правонарушений, не представляющих большой общественной опасности и гуманизацию уголовного законодательства. Благодаря

инициативе нескольких депутатов Мажилиса Парламента РК в стране началась разработка проекта Закона «О доступе к публичной информации».

В области социально-экономических реформ следует отметить начало внедрения Единой национальной системы здравоохранения (ЕНСЗ), направленной на создание конкурентоспособной медицины и повышение качества медицинских услуг. Несмотря на заявленные цели и задачи новой системы здравоохранения, представители гражданского общества неоднократно отмечали ее слабую эффективность как на этапе планирования, так и на этапе реализации. В свою очередь, это вызвало большие дискуссии в обществе.

Кроме того, были завершены Государственные программы по вопросам развития здравоохранения и образования на 2005-2010 гг., и Правительство поставило новые задачи развития в рамках соответствующих программ. Гражданское общество принимало активное участие в происходящих процессах, внося свои рекомендации в развитие важнейших социальных сфер.

## ОБЕСПЕЧИВАЯ ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

В 2010 году программа «Правовая реформа» ФСК сосредоточилась на поддержке исследовательских инициатив по изучению международных стандартов в области оказания бесплатной юридической помощи, выявлению лучших практик по организации такой помощи за рубежом. Экспертный комитет программы поддержал проект профессора



Обычный житель столичной окраины  
© Андрей Терехов



Гульнар Сулейменовой, нацеленный на изучение законодательных причин неэффективной работы системы оказания бесплатной юридической помощи в Казахстане. Проведенный анализ выявил острую проблему предоставления квалифицированной юридической помощи в сельской местности. Жители более чем тридцати сельских районов вынуждены обращаться в областные центры для получения юридических консультаций. Также существенной проблемой продолжает оставаться качество предоставляемой бесплатной юридической помощи. Адвокаты некоторых областей Казахстана, оказывающие правовую помощь гражданам за счет государственного бюджета, не обжалуют судебные решения, не посещают своих подзащитных. В результате этого проекта были обобщены лучшие практики оказания бесплатной правовой помощи за рубежом и предложена адаптированная система предоставления такой помощи в условиях Казахстана.

Одной из распространенных в мире форм бесплатной юридической помощи являются юридические клиники при вузах, где студенты-юристы безвозмездно оказывают юридическую помощь тем, кто не может заплатить за услуги адвокатов. Проект Восточно-Казахстанского государственного университета «Юридические клиники – шаг в будущее» направлен на подготовку теоретической и нормативной модели юридической клиники. За 2010 год юридическая клиника этого университета оказала консультационную поддержку по правовым вопросам 107 гражданам.

Усилия ФСК по данному направлению нашли свое продолжение в поддержке проведения круглого стола на тему: «Право на квалифицированную помощь и независимость адвокатуры», проведенного в Мажилисе Парламента Республики Казахстан. В ходе круглого стола депутаты, представители государственных органов, эксперты обсудили наиболее успешные модели организации системы бесплатной юридической помощи и их применение в Казахстане. Там же был презентован сборник исследований по бесплатной юридической помощи, содержащий рекомендации относительно концепции реформирования системы предоставления такой помощи в Казахстане и подготовленный при поддержке ФСК. Эта публикация вызвала широкий интерес не только у экспертного сообщества, но и у лиц, ответственных за принятие решений. Публикация была перепечатана в Вестнике права Республики Казахстан – журнале «Зангер» и размещена на сайте zakon.kz.



Круглый стол продемонстрировал заинтересованность всех вовлеченных сторон: как гражданского общества и адвокатуры, так и представителей органов государственной власти. Участники встречи подчеркнули, что при обеспечении равного доступа к правосудию особого внимания требует доступ к юридической помощи для малоимущих и социально незащищенных слоев населения.

## **ОБСУЖДАЯ ВОПРОСЫ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ**

Объединенными усилиями программ «Правовая реформа» и «Поддержка молодежных инициатив и СМИ» был

объявлен конкурс среди активистов казахстанских неправительственных организаций и журналистов на проездные гранты для участия в семинарах, конференциях и других мероприятиях, проводимых ОБСЕ в области человеческого измерения. При отборе заявок преимущество отдавалось кандидатам из регионов с целью поддержки и развития потенциала активистов из различных уголков Казахстана. Всего по конкурсу в рамках программы «Правовая реформа» было поддержано 22 гранта на общую сумму 45 000 долларов США.

С целью активизации общественных обсуждений вопросов человеческого измерения, итогов председательства Казахстана в ОБСЕ и эффективности реализации «Национального плана действий в области прав человека в РК на 2009–2012 гг.» ОФ «Амансаулык» в партнерстве с Гражданским Альянсом РК провел Форум НПО на тему: «Сдали ли Казахстан экзамен на гражданскую зрелость? К итогам председательства РК в ОБСЕ: взгляд гражданского общества», который прошел 23-24 ноября 2010 г. В ходе этого мероприятия были подведены итоги председательства РК в ОБСЕ для дальнейшей выработки общей стратегии в сфере защиты прав человека и укрепления региональных НПО. На форуме присутствовало 144 участника и 23 представителя СМИ. Среди них были представители исполнительной и судебной власти, правоохранительных организаций, политических партий, представители офиса Уполномоченного по правам человека в РК.

Главным достижением Форума стало то, что трудный и непростой диалог «власть-НПО» состоялся. Многообразие мнений показывает, что диалог возможен и проблемы следует обсуждать предметно и с

привлечением всех заинтересованных сторон. С текстом резолюции, принятой по итогам Форума, могли ознакомиться участники Заключительной части обзорной конференции ОБСЕ, проходившей 26-28 ноября 2010 г. в Астане и участницы Параллельной конференции НПО, приуроченной к Саммиту ОБСЕ (28-29 ноября 2010 г., Астана).

## ЗАЩИЩАЯ ПРАВО НА ЗДОРОВЬЕ

Программа продолжает свою работу по внедрению концепции прав человека в здравоохранении, иницируя и поддерживая проекты гражданского сектора в области доступа к услугам здравоохранения, доступа к лекарственным препаратам, ментального здоровья, паллиативной помощи, защиты прав пациентов. Направление «Право на здоровье» реализуется программой при экспертной и технической поддержке со стороны программы «Общественное здравоохранение» Фондов открытого общества (ФОО). Данное направление программы реализует роль ФСК в области продвижения одного из фундаментальных прав человека – права на здоровье – путем работы над вопросами повышения прозрачности бюджета и продвижения реформ в области здравоохранения. Программа также фокусирует свое внимание на повышении осведомленности населения в области права на здоровье, а также повышении уровня толерантности и недискриминации в отношении некоторых групп меньшинств.

Инициатива «Тренинги по правам человека в здравоохранении» – результат успешного сотрудничества программы «Правовая реформа» ФСК с программой «Общественное здравоохранение»



ФОО (Нью-Йорк, США) и Грантовой программой по правам человека и управлению (Human Rights and Governance Grants Program) ФОО (Будапешт, Венгрия). Тренинговая программа по правам человека в здравоохранении была разработана ОФ «Амансаулык» на основе сборника материалов по правам человека в здравоохранении ([www.equalpartners.info](http://www.equalpartners.info)). Программа семинар-тренинга, включает в себя изучение концепции прав человека в системе здравоохранения, национальные и международные механизмы защиты прав пациентов, организационные формы защиты прав человека, а также изучение кейсов по наиболее распространенным случаям нарушений в области здравоохранения. Всего на семинарах обучение прошло 112 представителей НПО, СМИ и государственных органов. Семинар вдохновил участников на создание новых НПО, а также на более активную работу в области адвокации и повышения осведомленности населения в сфере права на здоровье.

В 2010 году с целью актуализации проблем нарушения прав человека в области здравоохранения и повышения осведомленности населения в вопросах здоровья и прав человека был проведен конкурс среди представителей СМИ на лучший материал по таким направлениям, как права человека в сфере медицинской помощи, паллиативная помощь и права человека, сексуальные и репродуктивные права, доступ к лекарственным препаратам, здоровье и права меньшинств. На конкурс поступило 29 работ (из них 9 – на казахском языке), опубликованных и вышедших в эфир с сентября 2009 по сентябрь 2010 года. Большинство работ носило больше информативный, чем аналитический характер. Жюри конкурса отметило работы, посвященные защите интересов социально-уязвимых групп населения (люди, живущие с ВИЧ/СПИД, пациенты с гепатитом С, дети-инвалиды).

## **ПРОДВИГАЯСЬ К ТОЛЕРАНТНОМУ ОБЩЕСТВУ**

Проект «Ориентационный семинар по сенситизации журналистов по вопросам ЛГБТ и прав человека» был нацелен на формирование более толерантного отношения общества к меньшинствам, в том числе сексуальным. После выхода в свет исследования по положению ЛГБТ в Казахстане (2009 год), данный проект стал логическим продолжением работы программы по вопросам недискриминации. Как известно, представители ЛГБТ Казахстана часто сталкиваются

Сделано с любовью  
© Владимир Заикин



Несгибаемые люди  
© Юрий Беккер

Толерантность, недискриминация, диалог культур и права человека являются основополагающими и фундаментальными составляющими демократии. Уровень обеспечения недискриминации и толерантности свидетельствует о цивилизованности и развитии страны и общества. При этом важно понимать, что эти принципы должны относиться ко всем людям без исключения. Провозглашая защиту от дискриминации одной группы людей, нельзя оставлять без внимания других. Вопросы толерантности неразрывно связаны с обеспечением гарантий абсолютных свобод человека, таких как свобода слова, свобода мирных собраний и ассоциаций, свобода вероисповедания. Фонд Сорос-Казахстан намерен и дальше поддерживать инициативы НПО, направленные на обеспечение фундаментальных прав и свобод человека.

Позиция Фонда Сорос-Казахстан  
по вопросам толерантности  
и недискриминации  
[www.soros.kz](http://www.soros.kz)

с дискриминацией и предвзятым отношением в связи с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Немалую долю ответственности за это несут СМИ, общий тон которых в отношении ЛГБТ в большинстве случаев носит резко негативный характер.

В качестве тренеров были приглашены представители ОФ «Лабрис» (Кыргызстан). Участниками стали 15 журналистов из различных

СМИ Казахстана. В ходе семинара обсуждались правовые и социальные аспекты жизни ЛГБТ, вопросы журналистской этики, прав человека. Семинар не ставил целью кардинальное изменение тональности публикаций в отношении ЛГБТ Казахстана. Журналисты-участники попытались подготовить материалы, анализирующие проблемы ЛГБТ с точки зрения прав человека, направленные на повышение толерантности общества и развенчивание мифов о представителях секс-меньшинств.

Достижением стало проведение отдельного мероприятия, посвященного теме недискриминации сексуальных меньшинств в рамках Конференции ОБСЕ высокого уровня по вопросам толерантности и недискриминации, проходившей 27-30 июня 2010 г. в Астане. Благодаря усилиям ряда правозащитных НПО и ФСК, вопросы толерантности к сексуальным меньшинствам удалось включить в повестку дня конференции. Вторая часть конференции с названием: «Предотвращение и реагирование на нетерпимость, в том числе на преступления на почве ненависти. Поощрение взаимного уважения и понимания, в том числе в рамках гендерной проблематики», четко озвучила необходимость подчеркивать универсальную ценность равноправия,

апеллируя к терпимости общества ко всем социальным группам без исключения.

## КОАЛИЦИЯ ПО ИНКЛЮЗИВНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Проект «Доступ к качественному образованию детей из уязвимых групп» осуществляется совместно с Программой «Поддержка образования» Фондов открытого общества. Проект нацелен на продвижение в Казахстане концепции инклюзивного образования, суть которой заключается в признании образования одним из основных прав человека. Обеспечение равного доступа к нему всех групп населения создает основу для более справедливого общества. В конце 2010 года 15 казахстанских НПО объединились в коалицию для эффективного продвижения инклюзивного образования. В поддержку этой инициативы Фонд Сорос-Казахстан организовал трехдневный тренинг с участием 20 представителей НПО, работающих в регионах РК, где были определены миссия Коалиции, ее основные задачи и ключевые направления на ближайшие два года. Тренинг был разработан международным экспертом в области инклюзивного образования Джо Бейкер (Великобритания).

*«... каждая из наших организаций имеет собственный успешный опыт работы в сфере поддержки и продвижения интересов той или иной группы детей с особыми потребностями. Но, в конечном счете, все мы стремимся к одному – расширить возможности наших детей в доступе к качественному образованию, изменить отношение не только общества, но и педагогов, родителей и учащихся общеобразовательных школ к идеям инклюзивного образования. Это сложная работа, которая могла бы лучше продвигаться, если бы мы объединили свои знания, опыт, организационные ресурсы».*

*Из анкет участников*



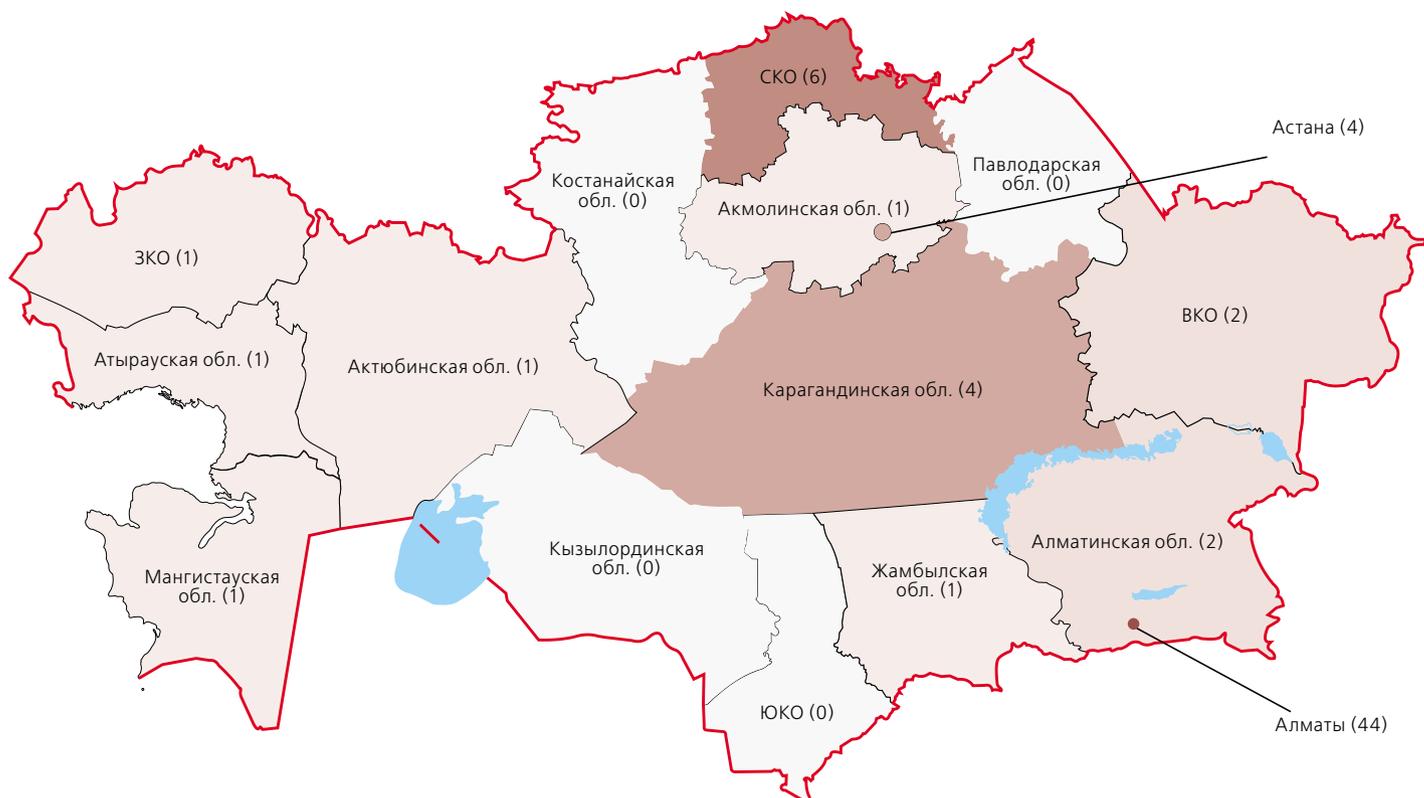
Публикации ФСК  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

## РЕЗЮМЕ

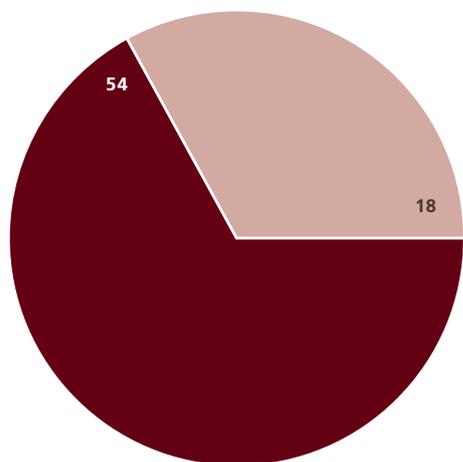
В 2010 году программа «Правовая реформа» реализовала большой спектр проектов, которые позволили гражданскому обществу Казахстана включиться в происходящие в стране преобразования по вопросам обеспечения прав человека и институциональных реформ законодательства. Активная позиция представителей НПО, экспертного сообщества, а также налаженные партнерские отношения с государственными органами оказали определенное влияние на изменение общественной политики. В частности, была обоснована необходимость изъятия из плана законопроектных работ Правительства проекта Закона «Об информации и защите информации», который противоречил конституционному праву граждан на получение информации. В вопросах реформирования системы оказания бесплатной правовой помощи удалось

возродить дебаты и подключить общественность к обсуждениям по этой теме. В сфере паллиативной помощи и инклюзивного образования удалось продвинуть рекомендации гражданского общества для включения в соответствующие государственные программы. Несмотря на достигнутые положительные результаты в вышеупомянутых сферах деятельности программы, многие вопросы все еще остаются актуальными и требуют еще большей концентрации усилий со стороны всех участников, вовлеченных в процессы общественных реформ. Основываясь на принципе универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека, а также, руководствуясь своей миссией, программа «Правовая реформа» продолжит оказывать поддержку гражданскому обществу Казахстана, направленную на совершенствование национального законодательства и улучшение правоприменительной практики.

**КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПРАВОВАЯ РЕФОРМА»**



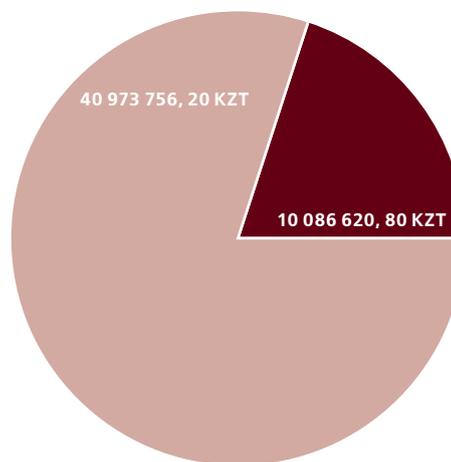
**Количество грантов**



■ Индивидуальные лица

■ Организации

**Бюджет грантов**



■ Индивидуальные лица

■ Организации





Молодые и небезразличные  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казakhstan

## На пути к открытому обществу

### О ПРОГРАММЕ

Программа «Поддержка молодёжных инициатив и СМИ» начала свою деятельность в январе 2010 года в двух основных направлениях «Поддержка СМИ» и «Молодежные инициативы». «Поддержка СМИ» была основана в 1996 году. За 15 лет ФСК поддержал проекты по профессиональному развитию независимых СМИ и общественных организаций, защищающих права и свободы журналистов. Миссией в этом направлении является обеспечение равного доступа к качественной и объективной информации в обществе через демократизацию СМИ и повышение профессионализма журналистов.

Деятельность второго направления заключается в поддержке молодежных инициатив и повышении уровня социальных компетенций, а также улучшении взаимодействия молодежных организаций в Центрально-Азиатском регионе.



Медиа-курултай 2010  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

## РАЗВИВАЯ МЕДИАПРОСТРАНСТВО

### Цели программного направления «Поддержка СМИ»:

- создание условий для свободного и сбалансированного выражения мнений в СМИ и обществе;
- расширение доступа граждан к качественной информации;
- совершенствование законодательства в сфере информационной политики.

### Приоритеты:

- Стимулирование развития и использования Интернет.

- Консолидация медийных НПО для продвижения идей и принципов свободы слова.
- Усиление участия гражданского общества в обсуждении государственной концепции перехода телерадиовещания на цифровой формат и повышение квалификации экспертов в данной области.
- Профессионализация СМИ.
- Профессионализация юристов и правовая защита журналистов.
- Обеспечение прозрачности и устойчивости независимых СМИ.

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Казахстан в 2010 году по данным международной организации «Репортеры без границ» занял 162-е место в ежегодном Индексе свободы слова. Это на 20 позиций ниже по сравнению с предыдущим годом. Независимые журналисты и СМИ, критикующие властные структуры, подвергаются давлению со стороны центральных и местных государственных органов. Как республиканское, так и региональное телерадиовещание продолжает контролироваться правительством путем распределения эфирных частот.

Рынок СМИ Казахстана монополизирован. Ранее государство через наиболее лояльные и подконтрольные себе финансовые группы приобретало активы частных медийных структур. Так, в 2009 году телеканал «Астана», радио «РДВ», «NS», газеты «Туркестан», «Страна и мир», «Известия-Казахстан», «Нур Астана», «Литер» и «Айкын» перешли в собственность холдинга «Нур-Медиа», медиахолдинга правящей партии «Нур Отан».

В Казахстане очевидна тенденция к ограничению свободы СМИ. Согласно мониторингу Международного фонда защиты свободы слова «Адил Соз», в 2010 году участились случаи правонарушений, связанных с ограничением доступа журналистов к информации. Число отказов и ограничений в предоставлении общественно значимой информации возросло на 29 % (368 в 2010 году и 285 – в 2009 году), а число случаев воспрепятствования законной профессиональной деятельности журналистов увеличилось на 65 % (76 в 2010 году и 46 – в 2009 году).

Согласно мониторингу «Адил Соз», число журналистов, обвиняемых в клевете,

в 2010 году снизилось с 21 до 9. На законодательном уровне диффамация по-прежнему является уголовно наказуемым преступлением. Общая сумма предъявленных журналистам исков за «возмещение морального вреда» достигла отметки в 2 847 758 399 тенге, что почти на 300 млн. больше по сравнению с прошлым годом.

Отсутствие в казахстанском законодательстве норм исковой давности, а также денежного лимита в размере исковых требований, предъявляемых в отношении журналистов, ограничивает профессиональное право журналистов «осуществлять поиск, запрашивать, получать и распространять информацию», предусмотренное Законом РК о СМИ.

## ПОДДЕРЖКА ИССЛЕДОВАНИЙ В СФЕРЕ СМИ

### Госзаказ в СМИ

Фонд Сорос-Казахстан в рамках программного направления «Поддержка СМИ» уделяет особое внимание поддержке инициатив в сфере медиаисследований. Так, впервые в Казахстане по инициативе Международного центра журналистики «MediaNet» было проведено исследование «Госзаказ в СМИ Казахстана: польза или вред». Согласно официальным данным, в 2009 году до 50 процентов казахстанских СМИ были охвачены госзаказом, в 2010 году их число возросло до 70 процентов. Исследователи считают: расширение госзаказа в сфере СМИ – это устойчивая и однозначная тенденция. Министерство культуры и информации РК, будучи главным органом по распределению госзаказа в сфере информационной политики, в 2009 году выделило на это 2,2 млрд.



Региональный медиафорум- 2010  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

*«Читатели вводятся в заблуждение изданиями, которые не указывают, что тот или иной материал, подаваемый, как правило, в позитивном ключе, оплачен в рамках госзаказа.... Отследить, какие материалы выходят в рамках госзаказа, фактически невозможно. Можно только предполагать, что это знают чиновники государственных ведомств, получающие творческие отчеты из редакций».*

*Из материалов исследования*

тенге. Было проведено несколько раундов конкурсов, в которых участвовали преимущественно республиканские СМИ.

Согласно выводам исследователей, процесс распределения средств в рамках госзаказа требует большей степени прозрачности. В ходе изучения открытых источников выяснилось, что на официальных сайтах государственных органов в разделах «Государственные закупки» и «Государственный заказ» информация не систематизирована и представлена в неполном объеме.

Как считают исследователи, зачастую в материалах, подготовленных по госзаказу, отсутствует информационный повод, а характер и тональность их освещения противоречат таким критериям профессиональной журналистики, как сбалансированность и беспристрастность.

## ПРЕДОСТАВЛЯ ДИАЛОГОВУЮ ПЛОЩАДКУ

### **Проездные гранты для участия в мероприятиях ОБСЕ**

Конкурс проездных грантов Фонда Сорос-Казахстан, администрируемый программами «Поддержка СМИ» и «Правовая реформа», был реализован с целью мониторинга «мадридских обещаний» и повышения квалификации казахстанских журналистов в освещении вопросов внешней политики. В итоге, десять журналистов освещали работу конференций ОБСЕ в Вене, Палермо, Варшаве, Амстердаме и Астане. После этих мероприятий газеты «Жас Алаш», «Взгляд», «Республика» и «Айкын» опубликовали более 30 материалов.

Результатом этого направления деятельности ФСК явилось не столько разностороннее информирование общества об обсуждаемых проблемах в области прав человека в рамках конференций ОБСЕ, сколько непосредственное участие казахстанских журналистов в дискуссиях, круглых столах, работе комиссий по свободе СМИ.





*«Этот форум пришелся так вовремя, ответил всем моим ожиданиям. Я недавно начала чувствовать, что нам в регионах не хватает обсуждений проблем, информации, образования, хотела уже сама искать что-то похожее, и тут получила приглашение на ваш форум!»*

*Тамара Еслямова,  
редактор газеты «Уральская неделя», г. Уральск*

*«Создана хорошая диалоговая площадка с хорошо подобранной казахстанской медийной тематикой. Честно говоря, я до конца сомневался, что вам дадут провести такое мероприятие, и был приятно удивлен результатом».*

*Сергей Козлов, журналист*

### **Региональный медиафорум**

Для развития культуры дискуссии, привлечения широкой общественности к разработке дальнейшего плана развития медиарынка и повышения профессионализма среди журналистов ФСК поддерживает диалоговые площадки разных уровней. В 2010 году Фонд выступил в роли генерального партнера таких крупных мероприятий, как Региональный медиафорум «Будущее СМИ – в руках журналистов», Форум студенческих СМИ и МедиаКурултай-2010: «СМИ Казахстана: спад,

стагнация или рост? Конкурентоспособные СМИ – конкурентоспособная страна».

Региональный медиафорум «Будущее СМИ – в руках журналистов», прошедший в Алматы 20 сентября 2010 года, по словам организаторов, стал альтернативной диалоговой площадкой. Главной его особенностью были не только мини-тренинги и мастер-классы, но и ориентированность на рядового журналиста и региональную прессу. В форуме приняли участие 164 представителя казахстанской медийной сферы: журналисты, юристы, издатели, эксперты, в том числе 23 редактора и журналисты из 8 регионов Казахстана.

## В ЗАЩИТУ СВОБОДЫ СЛОВА

### **Мониторинг «Адил Соз» и оказание журналистам бесплатной юридической помощи**

Оказание бесплатной юридической помощи журналистам является одним из приоритетных направлений программы. Так, по словам сотрудников Международного фонда защиты свободы слова «Адил Соз», в 2010 году юридическая служба этой организации провела 700 консультаций и выступила в защиту журналистов в 8 судебных слушаниях. В результате кампании, проведенной «Адил Соз» в защиту газеты «Уральская неделя», был отозван 20-миллионный иск АО «Тенгизнефтьстрой» о возмещении морального ущерба за нанесение вреда деловой репутации в материале журналиста Лукпана Ахмедьярова «За ширмой тендера». «Адил Соз» также регулярно ведет рассылку «горячих новостей», информируя международную общественность о правонарушениях в отношении казахстанских журналистов. В 2010 году при поддержке ФСК «Адил Соз» выпустил пособие для госслужащих

«Что нужно знать, работая с журналистами», а также ежегодный мониторинг свободы слова «Масс-медиа Казахстана: Итоги 2009 года».

### **Цифровое вещание в Казахстане**

Проблема закрытия частных региональных телеканалов с переходом казахстанского телерадиовещания на цифровой формат была впервые поднята в 2009 году Национальной ассоциацией телерадиовещателей Казахстана (НАТ Казахстана) при поддержке Фонда Сорос-Казахстан. На рабочей встрече директоров региональных телеканалов, организованной НАТ Казахстана 9 – 10 декабря 2010 года в г. Алматы, участники разработали рекомендации и требования к возможным моделям развития частных региональных телерадиокомпаний в связи с переходом на цифровое вещание.

Исследование НАТ Казахстана «Роль и значение местных телеканалов и отношение населения к внедрению цифрового телевидения» подчеркнуло значимость местного ТВ в обществе. В анкетировании приняли участие 490 респондентов из четырех городов Казахстана (Шымкент, Костанай, Семипалатинск и Уральск). Как считают 60,8 процента опрошенных, в сравнении с республиканским телевидением новости местного телеканала подаются с точки зрения местного жителя. 86,6 процента респондентов согласны с утверждением, что «региональное телевидение является необходимым источником информации о событиях в регионе». 77,1 процента опрошенных заявили, что готовы выразить свое несогласие в случае закрытия местных телеканалов. Что же касается уровня общей осведомленности населения о переходе казахстанского телевидения на цифровой формат в 2015 году, то 67,8 процента респондентов услышали об этом впервые.



Опрос мнений директоров региональных телеканалов на предмет их информированности о грядущих изменениях показал, что они осведомлены, однако, как выяснилось, их участие в этом процессе пока остается минимальным. Директора региональных телеканалов убеждены, что необходимо продолжать информационно-разъяснительную работу с населением, а также продолжать формировать общественное мнение о необходимости сохранения местного вещания.

## ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИЯ СМИ

### Журналистские расследования

ФСК уделяет особое внимание вопросам поддержки и развития журналистских расследований. В рамках проекта Международного центра журналистики «MediaNet» «Развитие жанра журналистских расследований» в 2010 году было обучено 29 журналистов из 10 регионов Казахстана. Тренерами выступили Егор Соболев, директор независимого бюро журналистских расследований «Svidomo» (Украина), и Улугбек Бабакулов, главный редактор газеты «МК Азия», которые разработали две учебные программы по техникам ведения журналистских расследований. В феврале 2011 года был опубликован сборник журналистских расследований, куда вошли лучшие материалы участников тренинга.

В апреле 2011 года начнет работу первая Региональная Школа Журналистских Расследований в сфере государственных финансов, организованная сетью фондов «Открытое Общество» в Азербайджане, Грузии, Украине и Казахстане. Тренеры лондонского Центра Журналистских Расследований обучат журналистов методам расследования коррупционных дел и навыкам ведения «Интернет-исследований».

За кулисами

© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан



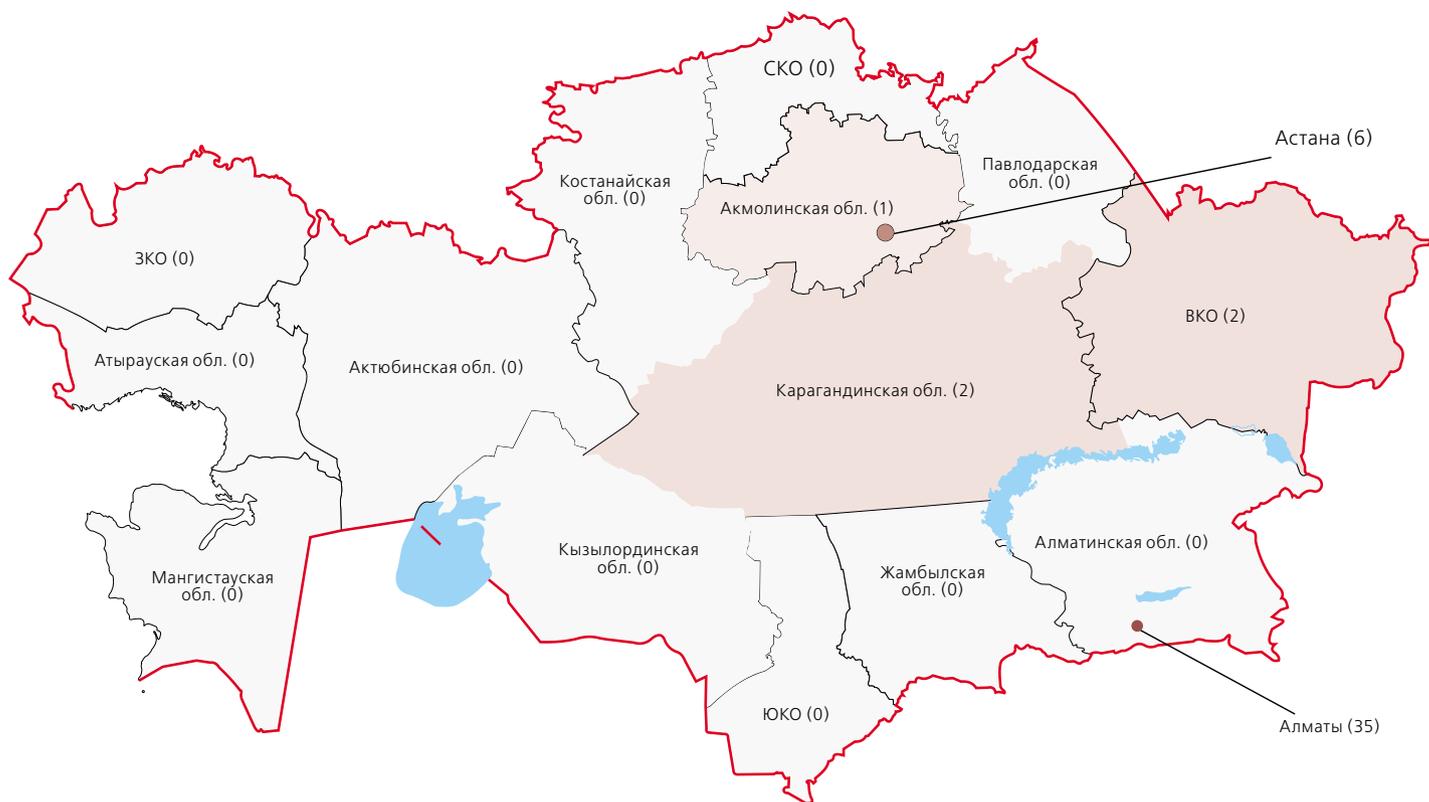
Выставка карикатур «Свобода слова без слов»  
(проект ОФ «Адилъ Соз», ЮНЕСКО, IFEX и Союза журналистов Казахстана)  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

## РЕЗЮМЕ

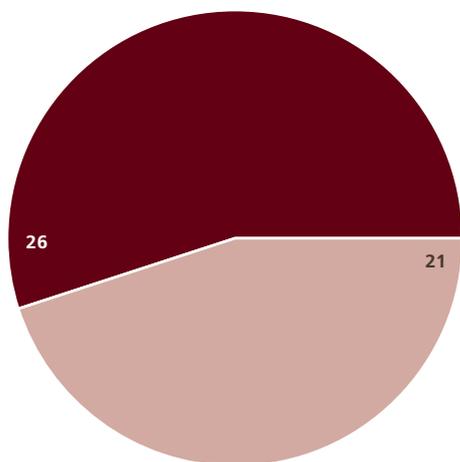
Фонд Сорос-Казахстан продолжает оказывать поддержку организациям, путем финансирования проектов по совершенствованию законодательства, поддержке различных диалоговых площадок. Программа способствует повышению профессионализма казахстанских журналистов в проведении журналистских расследований, а также освещению положения социальных меньшинств и вопросам по экономической журналистике. На семинарах и тренингах в 2010 году было обучено 150 журналистов. 27 преподавателей казахстанских вузов были обучены нормам международного законодательства

в сфере свободы СМИ. Одним из новых направлений работы программы стала исследовательская и аналитическая работа, нацеленная на решение вопроса нехватки профессиональных и глубоких исследований в области СМИ. ФСК одним из первых доноров в Казахстане поднял проблему участия гражданского общества в процессе перехода казахстанского телерадиовещания на цифровой формат. Примечательно, что это направление стало приоритетным и для других организаций. Программа планирует поддерживать как традиционные, так и новые подходы к решению вопросов развития СМИ и открыта к инновационным проектам в этом направлении.

## КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММНОГО НАПРАВЛЕНИЯ «ПОДДЕРЖКА СМИ»



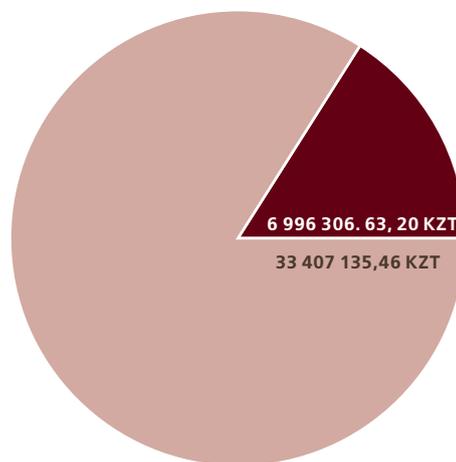
Количество грантов



■ Индивидуальные лица

■ Организации

Бюджет грантов



■ Индивидуальные лица

■ Организации



Флешмоб в Алматы  
© Юрий Машин

## ДУМАЙ НЕФОРМАЛЬНО, ДЕЙСТВУЙ ЭФФЕКТИВНО!

### Цели программного направления «Молодежные инициативы»:

- продвижение принципов прозрачности, толерантности и справедливости среди молодёжи;
  - вовлечение молодёжи Казахстана в общественную работу, молодежную политику и развитие чувства социальной ответственности;
  - развитие творческого и научного потенциала казахстанской молодёжи, ее осведомленности в вопросах новых технологий и тенденций;
- установление и развитие творческих связей молодёжи Казахстана с молодежными НПО в других странах Центрально-Азиатского региона и Европы.

### Приоритеты:

- Молодёжь и общественная политика – поддержка молодёжных инициатив, направленных на решение общественных проблем, формирование и развитие общественной политики.
- Молодёжь и молодёжная политика – поддержка активного вовлечения молодёжи в обсуждение и планирование молодёжной политики.
- Создание экспертной площадки молодых специалистов путем популяризации исследовательского и аналитического подхода среди молодёжи и формирования постоянного форума для обмена идеями, мнениям и опытом.

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Молодёжь Казахстана составляет 4 358 925 человек, это около 30 % от общего населения Казахстана. Из них чуть более половины живет в городах (50.6 %)¹. Государственное регулирование молодёжной политики осуществляется Департаментом по молодёжной политике Министерства образования и науки РК. Государственная молодёжная политика является довольно патерналистической и предлагает широкий спектр социальных льгот. При этом молодёжи предоставлено минимум возможностей для партнёрского участия в процессе принятия решений. Если до 2006 года целью государственной молодёжной политики было развитие гражданской активности молодёжи, то в последние годы приоритетом является повышение конкурентоспособности молодёжи.

Ключевые направления работы по государственной молодёжной политике: государственная поддержка молодёжи (различные социальные льготы, гранты на реализацию проектов), патриотическое воспитание, воспитательная работа, международное сотрудничество и другое.

Молодёжь критикует реализацию этой политики, считая её декларативной, непрозрачной и неэффективной². Основными проблемами в сфере формирования и развития молодёжной политики являются:

- Гражданская пассивность большинства молодёжи и отсутствие интереса

1 Отчет Министерства образования и науки РК, Департамент воспитательной работы и молодёжной политики "О реализации государственной молодёжной политики в Республике Казахстан", г. Астана, 2010 год

2 Отчёт о ситуации в сфере молодёжной политики на основе проекта "Анализ и мониторинг молодёжной политики в Республике Казахстан за период 2004-2008 годы" (Сеть молодёжных неправительственных организаций, ноябрь 2009 г.)

к общественной и политической жизни государства.

- Отсутствие разнообразия среди независимых молодёжных организаций, способных вести переговоры с представителями власти, отстаивать свои интересы и конкурировать с крупными молодёжными объединениями.
- Тенденция увеличения разрыва среди представителей молодёжи Казахстана по географическим, языковым, этническим и социально-экономическим признакам.
- Недостаточное и неэффективное финансирование молодёжных инициатив со стороны государства, международных доноров и бизнеса. Огромные средства, выделяемые государством, зачастую используются непрозрачно.
- Отсутствие социальных компетенций, таких как критическое мышление и социальная ответственность, вследствие низкого уровня качества образования.
- Недостаточное освещение проблем молодёжи в СМИ, отсутствие молодёжных СМИ.
- Исключенность из общественной активности сельской молодёжи, учащихся средне-специальных учебных заведений и молодёжи с ограниченными возможностями.
- Консюмеризм молодых людей, ориентация на материальное благосостояние, достижение которого сказывается негативно на потребностях культурного и духовного развития у молодёжи.



## ЭКСПЕРТНАЯ ПЛОЩАДКА МОЛОДЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

### Проект «Молодые исследователи»

Этот проект нацелен на предоставление молодежи Казахстана возможности самостоятельно выявить проблемы и привлечь к ним общественное внимание. Идея проекта подразумевает активизацию участия молодежи в жизни страны, развитие навыков в поиске и выработке наиболее эффективных решений проблем, а также повышение квалификации молодых людей в области исследовательской деятельности. Из 37 поступивших заявок Экспертный комитет программы одобрил 7 проектов молодых исследователей из Шымкента, Алматы, Караганды и Атырау. Примечательно, что среди заявителей был отмечен интерес со стороны молодых людей с ограниченными возможностями.

Исследовательские проекты, победившие в конкурсе заявок, были нацелены на изучение конкретных вопросов в области оценки эффективности органов внешнего финансового контроля, подотчётности НПО, доступности и качества бесплатных медицинских услуг, межэтнических конфликтов, окружающей среды, интеграции молодежи с ограниченными возможностями в общественную, культурную жизнь общества. Для молодых исследователей был проведен специальный тренинг «Методы исследований», в рамках которого тренер Сергей Ваннер<sup>3</sup> помог каждому участнику разработать план исследования. После тренинга молодые исследователи получили гранты на осуществление своих проектов и возможность консультироваться у профессионального социолога. По завершении проектов участники представят результаты своих работ широкой общественности в 2011 году. Каждый проект будет включать рекомендации для НПО, государственных органов и других заинтересованных сторон.

### Анализ внутренних миграционных процессов

Внутренняя миграция сельского населения в городах Казахстана обусловлена рядом нерешенных проблем в области социально-экономического развития сельских местностей. Вопросы миграции являются одной из наиболее часто обсуждаемых тем, требующих тщательного изучения и поиска эффективных решений. В 2010 году Экспертный комитет программы поддержал

3 Прим.: Сергей Ваннер, заместитель генерального директора "КОМКОН-2 Евразия", независимой исследовательской компании в области маркетинга, социально-политических вопросов и медиа.



Социальный видеоролик «Я стану лучше»  
© Андрей Левченко

*«По-моему, очень вдохновляющий и веселенький ролик, именно так и должна выглядеть социальная реклама наших дней. Респект.»*

*«оба рола великолепны .... просто кайф ... опять же, направлены на разную целевую ... и стилистикой и подачей ... НО реально пробирают до глубины ... БРАВО авторам!»*

*«Я голосовала за новогодний ролик на ZhasCamp. Задело...»*

*комментарии на Yvision.kz*

индивидуальную заявку Мухита Асанбаева на исследование миграционных процессов в стране, результатом которого стало издание книги «Анализ внутренних миграционных процессов в Казахстане и г. Алматы: выводы, меры, рекомендации».

В книге рассмотрены причинно-следственные связи процесса внутренней

миграции сельского населения в города и областные центры Казахстана, дается понимание миграционной ситуации на примере сельских регионов страны и проблемных микрорайонов на окраинах города Алматы, сделаны выводы и практические рекомендации по регулированию процесса внутренней миграции. Книга адресована широкому кругу

специалистов – экспертам по миграции и демографии, политологам, социологам, политическим аналитикам и представителям НПО. Книга рекомендуется также в качестве научно-методического пособия работникам государственных органов, занимающихся проблемой внутренней миграции, демографии и молодежи. Настоящее исследование доступно в печатном виде в городских библиотеках г. Алматы и офисе Фонда Сорос-Казахстан, а также в электронном виде на сайте [www.soros.kz](http://www.soros.kz), в разделе «Публикации».

## МОЛОДЫЕ И НЕБЕЗРАЗЛИЧНЫЕ

### Конкурс социальных роликов «Открой глаза!»

Чтобы дать возможность молодёжи привлечь внимание к волнующим её социальным проблемам и стимулировать использование новых технологий программа инициировала конкурс социальных роликов «Открой глаза!». Молодые люди – как видеопрофессионалы, так и любители – смогли творчески выразить свой взгляд и отношение на социальные проблемы и роль нового поколения в их решении. За три месяца, выделенных на приём некоммерческих социальных роликов, «глаза открыли» более 60 конкурсантов, приславших 82 видео о жизни молодёжи, проблемах здравоохранения и образования, экологии и здорового образа жизни, правах человека и уважении к закону. Ролики поступили из разных регионов Казахстана: из Алматы, Шымкента, Балхаша, Аксая, Петропавловска, Усть-Каменогорска, Семей, Караганды, Павлодара.

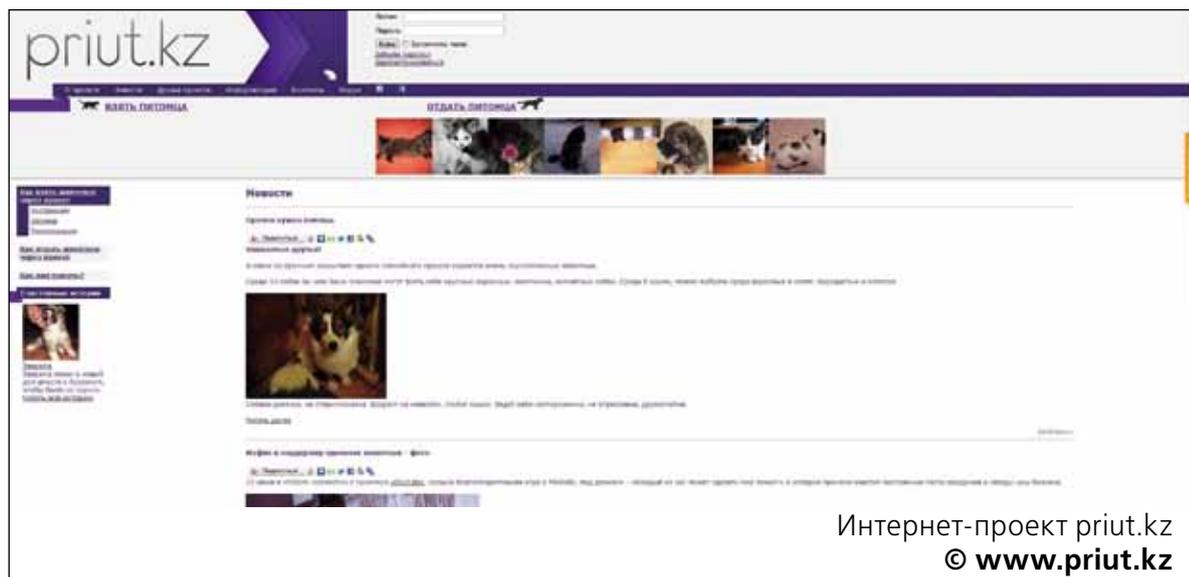
*Ахмед Арзыханов, победитель  
конкурса мини-грантов:*

*«Сегодня был дома у трех инвалидов. Живут они в очень тяжелых условиях и, к тому же, в неблагополучном районе. Но их родители так радовались мне и моим предложениям. А глаза какие у этих ребят! В целом все продвигается. Многие ребята пока только привыкают ко мне и еще стесняются меня и моих друзей. Но мы рады такому общению и знаем, как себя вести, чтобы не обидеть их и не ранить их чувства. Я так рад, что занялся этой работой!»*

Работы, победившие в конкурсе, поднимали проблемы трудоустройства выпускников вузов и их профессиональной ориентации, коррупции, наркомании и табакокурения, прав людей с ограниченными возможностями, прав детей, загрязнения окружающей среды, падения моральных ценностей и многое другое. Ребята боролись не только за победные места<sup>4</sup>, но и за право получения ротации на телевидении лучших конкурсных работ.

После проведения конкурса внимание к социальной рекламе значительно повысилось. Так, во второй половине октября благотворительный фонд «Бауыржан» совместно с телеканалом ТАН и ЧФ «Орлеу» объявили о конкурсе по развитию социальной рекламы, где к участию пригласили НПО. Сразу же после объявления победителей популярная блог-платформа Yvision.kz дала старт акции «Неделя социальных роликов», во время которой демонстрировались конкурсные ролики. Региональные телеканалы в г. Караганде и г. Шымкенте также показали в своем эфире работы конкурсантов. Алматинцы смогли увидеть лучшие ролики прямо на улицах города на специальных экранах.

4 Прим.: 3 призовых места, 5 призов зрительских симпатий в размере от 150 000 до 50 000 тенге. Итоги конкурса доступны на сайте [www.soros.kz](http://www.soros.kz) в разделе «Итоги конкурсов».



### Мини-гранты «Действуй!»

Весной 2010 года был объявлен конкурс мини-грантов «Действуй!», чтобы стимулировать и поддержать молодежные инициативы, направленные на улучшение общественной жизни, повышение гражданской активности и продвижение принципов открытого общества. Экспертный комитет программы отметил рекордное количество заявок – 86 проектов из разных регионов Казахстана. В итоге 8 конкурсантов в возрасте от 17 до 26 лет из 7 городов Казахстана получили финансирование на реализацию своих мини-проектов.

Все мини-гранты стали личными историями успеха юных конкурсантов. Большинство из них заложили основу позитивным социальным изменениям в разных регионах Казахстана. К примеру, самый юный участник конкурса 17-летний Ахмед Арзыханов вместе с друзьями помогает и морально поддерживает своих сверстников с ограниченными возможностями. Его проект поднимает вопрос как социальной адаптации и отношения к обществу подростков с ограниченными возможностями, так и отношения самого общества к людям с ограниченными возможностями

на примере молодежи города Шымкента. Ребята с помощью работников социальной защиты, специалистов из НПО «Мартебе-Plus» и консультантов Общества инвалидов в центре экологического образования организовали двухдневный тренинг для 15-ти ребят из инициативной группы, чтобы затем провести досуг вместе с группой подростков с ограниченными возможностями. Тематика тренинга охватывала такие вопросы, как социальные навыки людей с ограниченными возможностями, социализация личности в сообществах, навыки коммуникаций, навыки планирования и реализации планов действий.

### Социальные интернет-проекты

В рамках проекта «BarCamp Central Asia'10» был проведен конкурс идей социально значимых интернет-проектов «Стартапы на службе общества». Программой были поддержаны три социальных интернет-проекта: literature.kz – литературный портал, priut.kz – сайт о бездомных питомцах, а также сайт по транслитерации текстов.

Поддержка молодежной инициативы по обновлению портала www.literature.kz не только способствовала улучшению

содержания веб-ресурса, предоставляющего читателям возможность ознакомиться с литературными произведениями. Проект также позволяет общаться на литературные темы, оставлять рецензии, публиковать собственные произведения и многое другое.

Стартап [www.priut.kz](http://www.priut.kz) открыл единую республиканскую электронную базу животных, нуждающихся в приюте. В процессе работы проект расширился и стал активно заниматься вопросами законодательства о животных-компаньонах, включая мониторинг соответствующих законодательных документов и предоставление рекомендаций к данным документам.

Поддержанный в рамках молодежных стартапов ресурс <http://soft.elrayi.kz> позволяет проверить правильность орфографии слова на казахском языке. Уникальность этой программы в том, что при введении текста на казахском языке пользователю указываются слова с орфографическими ошибками и предлагаются варианты замены на правильно написанное слово. Разработчиком данного ресурса является учащийся выпускного класса средней школы.

Все интернет-проекты инициированы молодыми людьми и действуют на добровольной основе.

## ОБСУЖДАЯ МОЛОДЕЖНУЮ ПОЛИТИКУ

### Молодежная [не]конференция «ZhasCamp – 2010»

В 2010 году, чтобы поддержать вовлечение молодежи в обсуждение социально

значимых проблем, программа «Поддержка молодежных инициатив и СМИ» ФСК стала применять формат [не]конференций «camp». Этот новый вид мероприятий, получивший широкое применение в международной практике проведения форумов, предполагает неформальную обстановку и дает возможность участникам самим формировать программу презентаций и дискуссий. «ZhasCamp – 2010» собрал 280 молодых граждан Казахстана, представивших более 70 молодежных организаций, студенческих самоуправлений и профсоюзов, инициативных групп, молодежных крыльев политических партий, а также гостей ближнего и дальнего зарубежья. В форуме также участвовали представители официальной казахстанской власти, депутаты и международные эксперты.

Мероприятие состояло из тренингов, мастер-классов («Стратегическое планирование», «Волонтерство», «Управление проектами», «Коммуникации в НПО», «Новые медиа для молодежной активности», «Работа с государственными органами», «Технология и организация адвокаты», «Фандрейзинг», «Создание сетей», др.), презентаций, панельной дискуссии и различных конкурсов. В рамках панельной дискуссии, посвященной обсуждению Закона о молодежной политике, участники форума высказывали свое мнение об эффективности настоящего закона, предложили поправки в его действующую редакцию, а также рекомендации по его реализации. Совместно с представителями власти молодые люди определили дальнейшие формы сотрудничества в направлении работы над законом.

В рамках мероприятия также прошёл конкурс молодежных социальных проектов «Projects Market», в котором презентовали свои проекты 26 участников. 2 проекта получили гранты от Всемирного Банка и ФСК.



Республика Эвергриния 2010  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

*«Спасибо большое организаторам, благодаря вам я получила огромные и полезные знания, которые я смогу использовать на практике».*

*«Атмосфера была очень живой и приятной, тренеры были очень интересными, много новых и полезных контактов, в панельной дискуссии участвовали очень нужные люди. Тренеров по управлению проектами нужно попросить говорить более простым языком».*

Мнения участников ZhasCamp'2010

## ПОВЫШАЯ ГРАЖДАНСКУЮ АКТИВНОСТЬ МОЛОДЫХ ЛЮДЕЙ

### Проект «Гражданин»

В начале 2010 года был запущен проект «Гражданин», нацеленный на развитие у старшеклассников навыков анализа социально значимых проблем, развитие гражданской ответственности. Одним из результатов проекта стало издание учебного пособия по анализу государственной политики в социальной сфере на казахском и русском языках. Из числа специалистов областных департаментов образования и департаментов по защите прав детей в Алматинской, Карагандинской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях Казахстана были подготовлены восемь региональных координаторов. Чтобы научить старшеклассников анализировать проблемы регионов, 117 учителей школ и внешкольных учебных заведений прошли специальную подготовку. В середине 2011 года планируется проведение общественных слушаний по выявленным проблемам и методам их решения.

### Международный образовательный лагерь «Республика Эвергриния»

«Республика Эвергриния» – это молодежный образовательный лагерь, в точности имитирующий модель

современного независимого государства, где гражданами и непосредственными создателями политических, экономических и социальных институтов являются дети в возрасте от 12 до 18 лет. Этот проект нацелен на развитие навыков самоуправления молодых людей,

*«Когда я подавал заявку на участие в лагере «Республика Эвергриния», то думал, что будет обычный лагерь, в котором можно будет отдохнуть и повеселиться, но никак не набраться новых знаний и опыта. Оказывается, я очень сильно ошибался! И я рад этому, я просто безмерно благодарен фонду «Сорос-Казахстан», организаторам «Республики Эвергриния», или нашему многоуважаемому Федеральному правительству! Спасибо вам большое!!! Именно благодаря вам я пожил в реальной, настоящей Республике и почувствовал себя настоящим гражданином, от которого зависит судьба страны, набрался опыта, приобрел много новых знаний и определился с выбором профессии».*

*Андрей Запорощенко, г. Петропавловск*

*«Еще раз хотела бы от своего имени поблагодарить фонд Сорос-Казахстан за предоставленную возможность побывать в лагере Эвергриния Катерине Спатарь. Эмоций и впечатлений у нее после лагеря огромное количество! Мне кажется, этот лагерь даже изменил ее характер и жизнь!»*

*Из письма Светланы Спатарь,  
мамы участницы лагеря*

их знакомство с основами демократического государства, экономики и ведения бизнеса. В течение 11 дней школьники разрабатывали и принимали основные законы и механизмы их реализации. Кроме того, ребята учились зарабатывать, платить налоги, быть полноценными гражданами Эвергринии. В «Республике Эвергриния» есть все атрибуты государства, т.е. гимн, герб, флаг, национальная валюта «грины», а также Конституция.

Проект играет немаловажную роль в усилении региональной интеграции, так как ежегодно собирает школьников из разных стран Центральной Азии. Летом 2010 года впервые этот лагерь проходил в Казахстане, организованный совместными усилиями Фонда Сорос-Казахстан, ОФ «Фонд Поддержки Общественных Инициатив» (Кыргызстан), Фонда Сорос-Кыргызстан и Института «Открытое Общество» Фонда Содействия в Таджикистане. По результатам конкурса на участие в лагере программа «Поддержка молодежных инициатив и СМИ» ФСК поддержала 27 ребят из 10-ти регионов Казахстана. Всего в лагере приняли участие 165 человек. По возвращении участники лагеря реализовали мини-проекты в своих городах и школах.

## РЕЗЮМЕ

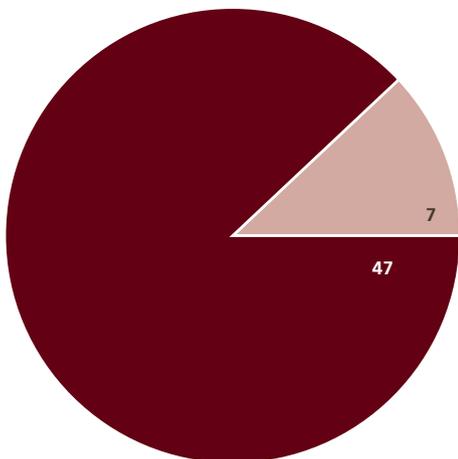
За год работы в области молодежных инициатив было рассмотрено более 200 заявок из разных регионов Казахстана и около 50 из них получили финансирование. Их разнообразие говорит о том, какие вопросы волнуют сегодня молодых людей со всего Казахстана. Это проекты по экологическому и гражданскому образованию, работе по интеграции людей с ограниченными возможностями в общественную жизнь, защите прав уязвимых групп населения, адаптации детей-сирот в социальной среде, исследовательским грантам, участию в законотворчестве. Грантополучателями стали представители различных национальностей и социальных слоев населения, включая школьников, сельскую молодежь, людей с ограниченными возможностями и воспитанников домов-интернатов.

За год работы стало ясно, насколько колоритной и уникальной является молодежь Казахстана, у которой есть свой взгляд на социальные проблемы общества и свой подход к решению проблем. Рекордные количества заявок со стороны молодежи и растущий интерес к деятельности программы свидетельствуют об актуальности данного направления. Результаты работы в течение года говорят о том, что необходимо продолжать работу по повышению потенциала и компетентности молодых людей по различным предметам, прислушиваться к их мнениям и предложениям. В 2011 году программа планирует не только продолжить работу в сфере зарекомендовавших форматов мероприятий и конкурсов, но и включить новые направления, такие как поддержка инициатив творческой молодежи, образование в области прав человека, внедрение новых технологий в деятельность молодежных организаций и индивидуальных активистов.

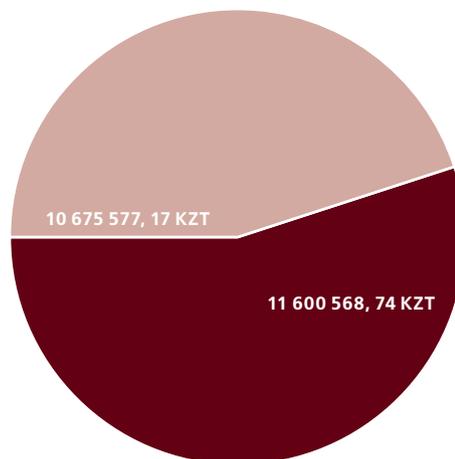
**КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММНОГО НАПРАВЛЕНИЯ «МОЛОДЕЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ»**



**Количество грантов**



**Бюджет грантов**



■ Индивидуальные лица

■ Организации

■ Индивидуальные лица

■ Организации





Умелые ручки  
© Владимир Заикин

## Обмениваясь опытом, наращиваем экспертный потенциал

### О ПРОГРАММЕ

Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» – это сетевая программа Фондов открытого общества, которая была создана в 1991 году в Центральной и Восточной Европе. Эта программа предоставляет участникам гражданского общества возможности международного сотрудничества по актуальным социальным вопросам. Программа поддерживает совместные инициативы НПО и организаций гражданского общества из двух или более стран по привлечению общественного участия и ресурсов к обмену информацией, знаниями, передовым опытом и идеями. В Фонде Сорос-Казахстан эта программа работает с 1996 года. Программа содействует международному обмену знаниями и лучшими практиками между Республикой Казахстан и странами Центральной и Восточной Европы, Азии, Африки и Латинской Америки, а также Индии, Монголии и Турции.



Просмотр дорогого сердцу фильма  
© Ануар Толендин

**Миссия программы** – предоставление возможности международного обмена опытом и идеями в рамках любых важных общественных инициатив на международном уровне со странами Восточной Европы.

**Цель** – содействие обмену опытом, знаниями, информацией и лучшими практиками в решении социально важных проблем на международном уровне.

#### Приоритеты:

- Поддержка инициатив гражданского общества, нацеленных на обмен мнениями и способами решения социально важных проблем путем изучения опыта НПО стран Восточной Европы.
- Поддержка проектов других программ

ФСК в рамках международного обмена опытом и знаниями между НПО Казахстана и стран Восточной Европы и Центральной Азии.

- Долгосрочные инициативы, нацеленные на создание и развитие международных экспертных сетей для достижения позитивных изменений путем:
- поддержки социально уязвимых слоев общества;
- продвижения культурного, этнического, социального разнообразия;
- расширения доступа граждан к информации;
- привлечения общества к гражданским диалогам и т.д.

*«Люди должны путешествовать, встречаться друг с другом, обмениваться опытом и мнениями. Существует столько много вещей, которые люди в Центральной и Восточной Европе могут предложить друг другу, столько много способов помочь друг другу. Они должны пройти переходный период сообща. Этот регион должен жить».*

*Джордж Сорос*

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

НПО Казахстана, а также активисты гражданского общества ограничены в возможности выезжать в страны ближнего и дальнего зарубежья с целью ознакомления с опытом работы иностранных НПО на местах из-за дорогой стоимости таких поездок и недостаточности собственных средств. В процессе проведения крупных региональных программ, возникает необходимость поддерживать регулярность встреч экспертов из разных стран. В этом процессе казахстанские НПО могут не только презентовать свои разработки, но и развивать навыки налаживания полезных контактов с коллегами из других стран, использовать новые подходы в решении социально важных проблем.

## ОБМЕН ЛУЧШИМИ ПРАКТИКАМИ

Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» ФСК поддержала проект Корпоративного фонда «Информационная инициатива» «Расширение доступа граждан к информации и государственным инновационным услугам в процессе развития и применения Е-правительства в Таджикистане». Этот проект представлял собой учебную поездку 12 представителей

госорганов, НПО и международных организаций Республики Таджикистан для изучения опыта Казахстана по реализации Государственной программы Е-правительства на республиканском и местном уровнях.

Для представителей таджикской делегации были проведены семинары-лекции, рассказывающие о достижениях Е-правительства в Республике Казахстан, а также встречи с представителями организаций, имплементирующих проекты в области Е-правительства в г. Алматы и г. Астана. За время поездки делегация получила возможность на практике увидеть работу системы электронного государственного управления и предоставления услуг населению. Некоторые представители участвовали в конференции по поводу принятия в Казахстане «Закона о публичной информации», встречались с депутатами Мажлиса Парламента РК, международными организациями. Также были организованы деловые встречи с представителями Холдинга «Зерде»: Центр Электронной коммерции, АО «Национальные информационные технологии», Национальный удостоверяющий центр с посещением демо-центра «Электронное правительство в Казахстане». Проект состоял из нескольких фаз, направленных на изучение опыта Эстонии и Республики Казахстан, чтобы специалисты Таджикистана получили наиболее полное представление о процессах внедрения самой системы и о положительных сторонах развития Е-правительства, и далее применяли полученные знания в своей стране.

## СОЗДАВАЯ ОБЩЕСТВО РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

В 2010 году программа поддержала проект Ассоциации женщин с инвалидностью



Работы учеников творческой мастерской Фонда «Эльдани»  
© из фотоархива Фонда Сорос-Казахстан

«Шырак», нацеленный на создание международной экспертной сети для преодоления социальной изолированности женщин с инвалидностью и защиты их прав. Этот проект также ориентирован на поддержку постоянного обмена опытом. Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» ФСК в рамках этого проекта объединила в качестве партнеров организации стран Центральной Азии, такие как Международная Ассоциация женщин-инвалидов Грузии, Лига женщин с ограниченными возможностями «Иштирок» (Таджикистан), Иссыкульский союз инвалидов «Равенство» (Кыргызстан). В проекте также участвовали 35 представителей организаций женщин с инвалидностью из Южного, Западного и Северо-Восточного Казахстана.

Мастер-классы по вопросам лидерства и управления организацией, проведенные международными экспертами из Грузии, Таджикистана и Кыргызстана, позволили участницам из Казахстана расширить понимание вопросов, подтолкнули к новым идеям и усилению взаимодействия между странами. Результат этой работы – партнерские отношения казахстанских женщин-лидеров с коллегами из Кыргызстана, Таджикистана и Грузии, активизация сетевой работы между этими странами. Обученные женщины начали активно участвовать в формировании политик и стратегий государства в области гендера и инвалидности. Были подготовлены предложения к Национальному плану действий по обеспечению прав и улучшению качества жизни людей с инвалидностью.

## НАВОДЯ МОСТЫ МЕЖДУ РЕГИОНАМИ

В 2010 году Центрально-Азиатский фонд развития демократии при поддержке программы «Восток-Восток: Партнерство без границ» ФСК провел международную конференцию «Наведение мостов между регионами: Центральная Азия и Центральная и Восточная Европа», которая прошла 2-3 ноября в г. Алматы с участием более 50 экспертов, представляющих государственные и независимые аналитические организации, политические партии, СМИ, вузы, посольства и международные организации, а также 14 экспертов из стран Центральной Азии, Центральной и Восточной Европы. Конференция была проведена совместно с Центром геополитических исследований (Литва). Одним из поводов для этой встречи стало председательство Казахстана в ОБСЕ и переход этого председательства в 2011 году Литве. На мероприятии был представлен опыт проведения политических реформ в странах Прибалтики и Восточной Европы. Кроме того, участники смогли наладить контакты с целью дальнейшего сотрудничества между казахстанскими экспертами и коллегами из других стран, специализирующимися на политических и экономических вопросах Центральной Азии.



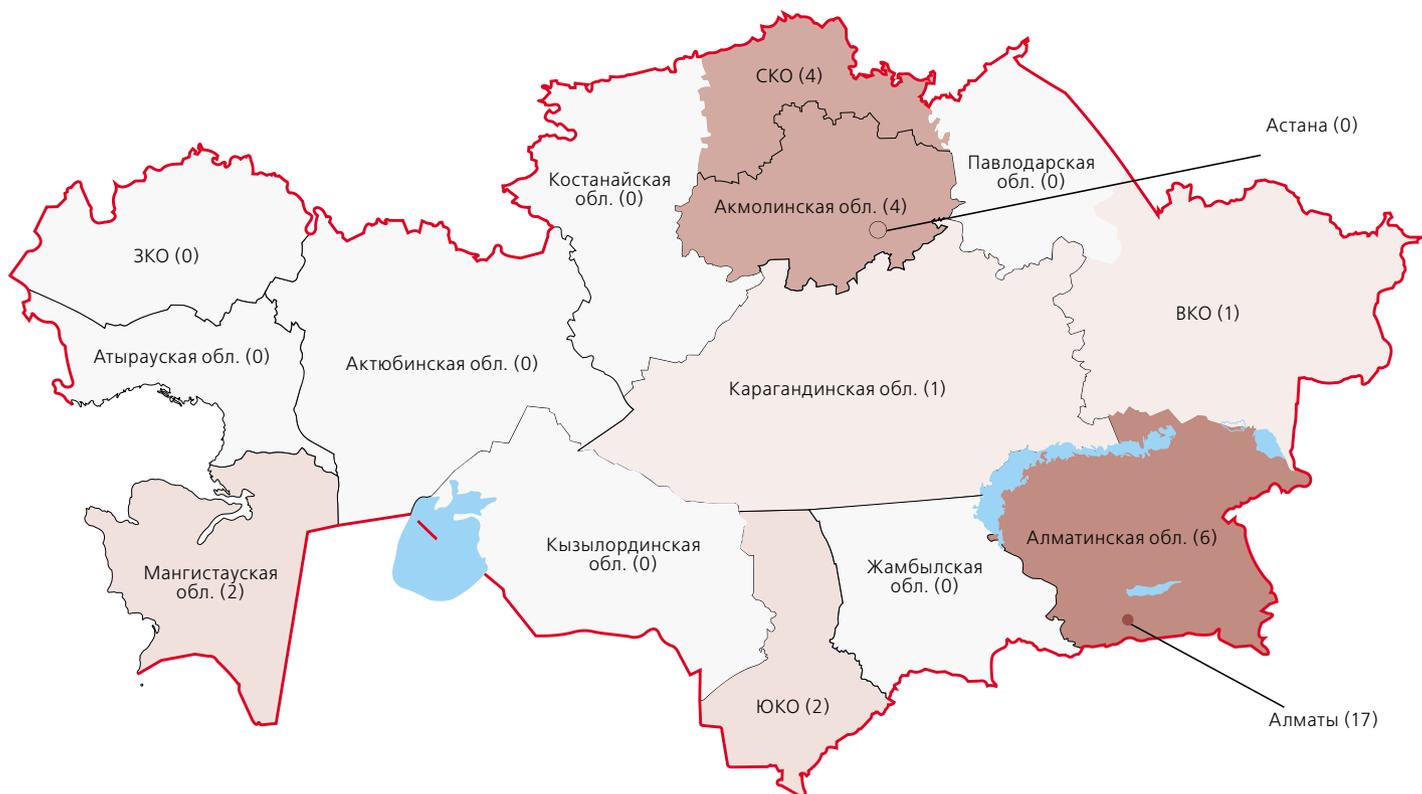
Улыбка  
© Павел Михеев

## РЕЗЮМЕ

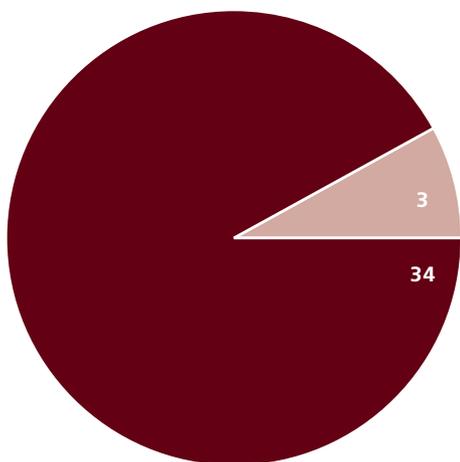
Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» ФСК в 2010 году поддержала казахстанские НПО для участия в проектах, конференциях и круглых столах, организованных для создания неформальных экспертных сетей в следующих сферах:

- электронное правительство;
- права инвалидов и преодоление социальной изолированности;
- развитие гражданского общества и государственного финансирования НПО;
- доступ к информации о государственных финансах;
- сотрудничество между странами Восточной и Центральной Европы;
- предотвращение торговли людьми в Восточной Европе и Центральной Азии.

**КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ  
«ВОСТОК-ВОСТОК: ПАРТНЕРСТВО БЕЗ ГРАНИЦ»**



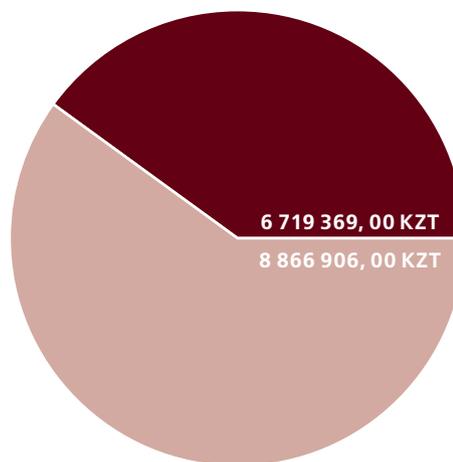
**Количество грантов**



■ Индивидуальные лица

■ Организации

**Бюджет грантов**



■ Индивидуальные лица

■ Организации

## ОТЧЕТ ОБ ИЗРАСХОДОВАННЫХ СРЕДСТВАХ ЗА 2010 ГОД (ТЕНГЕ)

Программа «Прозрачность государственных финансов»	122 151 409
Программа «Правовая реформа»	105 353 440
Программа «Поддержка молодежных инициатив и СМИ»	88 336 173
• Поддержка СМИ	64 380 118
• Поддержка молодежных инициатив	23 956 055
Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ»	26 577 485
Другие программные расходы	11 458 538
Административные расходы	136 607 322
Итого:	490 484 367

# ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН

**Тулеген Аскар**ов – Председатель Совета ФСК

**Адил**ь Джалилов – член Совета ФСК

**Алия** Мусина – член Совета ФСК

**Алма** Раисова – член Совета ФСК

**Андрей** Чеботарев – член Совета ФСК

**Наргис** Касенова – член Совета ФСК

**Нурлан** Еримбетов – член Совета ФСК

**Роман** Подопригора – член Совета ФСК

## СОТРУДНИКИ ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН Правление

**Анна Александрова**, Председатель Правления

**Ирина Кошкина**, заместитель Председателя Правления

### Администрация правления

**Юлия Коровина**, помощник Председателя Правления

## Программный отдел

### ПРОГРАММА «ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ»

**Антон Артемьев**, директор программы

**Жанибек Хасан**, советник по политическим вопросам

**Аскар Кушкунбаев**, координатор программы

**Юлия Черняева**, координатор программы

### ПРОГРАММА «ПРАВОВАЯ РЕФОРМА»

**Аида Айдаркулова**, директор программы

**Айнур Шакенова**, координатор программы

**Бахытжан Медев**, координатор программы

**Сауле Каликова**, советник по вопросам образования

**Айжан Ошакбаева**, ассистент программы

### **ПРОГРАММА «ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖНЫХ ИНИЦИАТИВ И СМИ»**

**Айжамал Дуйшебаева**, директор программы

**Сауле Меирманова**, координатор программы

**Дария Цыренжапова**, координатор программы «Поддержка СМИ»

### **ПРОГРАММА «ВОСТОК-ВОСТОК: ПАРТНЕРСТВО БЕЗ ГРАНИЦ»**

**Анатолий Солнышкин**, координатор программы

## **Отдел по связям**

**Бота Аязбаева**, директор по адвокации и связям с правительством

**Зарифа Тажиева**, координатор по работе с общественностью

**Ален Чалак**, менеджер по управлению информационными ресурсами

**Асель Абдрахманова**, ассистент отдела по связям

## **Финансовый отдел**

**Ирина Кошкина**, финансовый директор

**Татьяна Власенко**, главный бухгалтер

**Ирина Животова**, бухгалтер

**Светлана Маковецкая**, менеджер по грантам

## **Административный отдел**

**Айгуль Багысбекова**, директор по трудовым ресурсам и администрации

**Наталья Козлова**, координатор по организации поездок и мероприятий

**Павел Васенков**, системный менеджер

**Альмира Масанчи**, секретарь-администратор

**Сергей Новоленов**, водитель