

Ашықтық,
Есеп берушілік,
Әділдік



Прозрачность,
Подотчетность,
Справедливость



Годовой отчет 2012

Содержание

Предисловие	3
Права человека	4
Мониторинг ситуации с безопасностью правозащитников в Казахстане	6
Mesqueunblog.kz	8
Развитие паллиативной помощи в Казахстане	10
Прозрачность и подотчетность	12
Создание интерактивной базы получателей госзаказа среди СМИ	14
Индекс открытости бюджета	16
Вопросы совершенствования системы финансирования среднего образования	18
Гражданская активность	20
Карта доступности	22
Школа тренеров	24
Повышение потенциала региональных НПО	26
Количество выделенных грантов	28
Финансовый отчет	30

Предисловие

Прошедший 2012 год был для нашего фонда годом преемственности.

В мае новым председателем правления Фонда Сорос-Казахстан стал Антон Артемьев, в 2004-2011 годах руководивший программами ФСК в сфере прозрачности государственных финансов.

Фонд продолжил работу по продвижению трех стратегических приоритетов: защите фундаментальных прав и свобод человека, повышению прозрачности и подотчетности государственных финансов, а также развитию гражданской активности и толерантности.

В то же время, в 2012 году Фонд объявил о начале реализации новой пилотной инициативы по развитию гражданского общества. Эта инициатива направлена на усиление потенциала региональных неправительственных организаций через их участие в специальных тренинговых и грантовых программах, предоставление им профессиональных консультаций, а также разработку информационных ресурсов. Основными партнерами Фонда выступили ресурсные центры НПО.

В память об Анне Александровой, председателе правления Фонда в 2008-2011 годах, был объявлен конкурс проектов, нацеленных на поддержку наиболее уязвимых групп граждан. По результатам данного конкурса были выделены гранты на привлечение общественного внимания к проблемам лиц без определенного места жительства и инъекционных потребителей наркотиков, работников секса, а также работников секса, потребляющих инъекционные наркотики. По решению Попечительского Совета Фонда, данный конкурс будет проводиться ежегодно.

В 2012 году мы также начали работу по усовершенствованию нашей грантовой и операционной деятельности. В частности, был внесен ряд существенных изменений в формы заявок, внедрена процедура предгрантового анализа, а также разработана политика Фонда в области мониторинга и оценки.

Наргис Касенова

Председатель Попечительского Совета

Права человека

В международных рейтингах, оценивающих ситуацию с правами человека в стране, Казахстан занимает довольно низкие позиции. Так, в рейтинге за 2013 год Freedom House, который оценивает уровень политических прав и гражданских свобод по шкале от 7 (несвободный) до 1 (свободный), Казахстан значится несвободной страной с оценкой в 5,5 баллов. Соблюдение политических прав в Казахстане Freedom House оценил в 6 баллов, а гражданских свобод – в 5¹. В рейтинге свободы средств массовой информации международной журналистской организации «Репортеры без границ» Казахстан занимает 160 место из 179².

За последние годы ситуация с правами человека в Казахстане заметно ухудшилась, что отражается и в международной оценке соблюдения политических прав и гражданских свобод в Казахстане. Рейтинги Казахстана значительно снизились после событий в Жанаозене в декабре 2011 года, когда в результате волнений, произошедших после многомесячной забастовки нефтяников в городе Жанаозен, согласно официальным данным, погибли 16 человек. События в Жанаозене также повлекли за собой преследование оппозиции, поддержавшей забастовщиков, и независимой прессы, освещавшей эти события.

Сложившаяся ситуация в Казахстане оставляет большое пространство для работы в области прав человека. При этом есть аспекты, которым уделяется недостаточное внимание при составлении международных рейтингов: например, права людей с ограниченными возможностями или право на достойный уход и заботу для всех пациентов с серьезными заболеваниями в конце их жизненного пути.

Деятельность Фонда Сорос-Казахстан в 2012 году была направлена на поддержку как фундаментальных гражданско-политических прав и свобод граждан, так и социально-экономических прав человека.

¹ Freedom House, Свобода в Казахстане 2013, <http://www.freedomhouse.org/report/freedom-world/2013/kazakhstan>.

² Reporters without Borders, Индекс свободы прессы 2013, <http://en.rsf.org/press-freedom-index-2013,1054.html>



Мониторинг ситуации с безопасностью правозащитников в Казахстане

Работа правозащитников является ключевым катализатором перемен в обществе. Защищая права граждан, отстаивая верховенство закона и способствуя тем самым процессу демократизации страны, правозащитники зачастую сами попадают в зону риска и нуждаются в защите. В результате своей работы многие правозащитники подвергаются судебным преследованиям, угрозам и физическому насилию, в то время как государственные органы не предпринимают действий для их защиты.

В связи с этим, Общественное Объединение «Қадір-қасиет» поставило перед собой цель защитить казахстанских правозащитников и в начале 2012 года при поддержке Фонда Сорос-Казахстан запустило проект «Мониторинг ситуации с безопасностью правозащитников в Казахстане». Для этого ОО «Қадір-қасиет» объединило усилия с партнерами из столичного филиала Казахстанского бюро по защите прав человека и Международного фонда по защите правозащитников «Фронтлайн» из Ирландии.

– Если сравнивать с теми странами, где стреляют, убивают и прaviaт военные, то проблемы

Казахстана кажутся смешными, но в сравнении с Западной Европой ситуацию в Казахстане ситуацию можно назвать очень плохой. В сравнении со странами СНГ результаты неоднозначные, но тенденции одни: ситуация с безопасностью правозащитников ухудшается, – рассказала директор столичного филиала казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Анара Ибраева на отчетной пресс-конференции проекта в октябре 2012 года¹.

С июня по ноябрь 2011 года было зафиксировано 72 случая угроз или нападений на правозащитников, которые были проигнорированы властями.

В 2012 году угрозам разного рода и нарушениям прав и свобод подверглись 202 активиста и правозащитника, а также 16 средств массовой информации.

Чтобы привлечь внимание властей к проблемам защиты правозащитников, ОО «Қадір-қасиет» подготовило обращения к Премьер-Министру Казахстана и депутатам Мажили-

Проект «Мониторинг ситуации с безопасностью правозащитников в Казахстане» стал стартовой площадкой для начала проекта «Женщины-правозащитницы и их семьи», который на данный момент реализуется ОО «Қадір-қасиет» по собственной инициативе.

¹ Информационное агентство КазТАГ

са Парламента Айгуль Соловьевой и Дариге Назарбаевой.

Результаты мониторинга распространялись «Қадір-қасиет» среди самих правозащитников, доноров, международных организаций и государственных органов, призванных обеспечивать безопасность граждан. В частности, были распространены заявления Международного фонда по защите правозащитников «Фронтлайн» в поддержку казахстанских правозащитников, таких как А. Осадченко, Г. Агелеуов и М. Тунгишбаев, а также заявление Международной Комиссии Юристов в поддержку судьи Качирского районного суда Алии Жумашевой. В специальном семинаре в области информационных технологий, организованном ОО «Қадір-қасиет», приняли участие тренеры, которые в дальнейшем будут оказывать помощь правозащитникам.



В рамках проекта активистам также оказывалась юридическая поддержка. Так, например, для проведения психиатрической экспертизы адвоката из города Балхаш Зинаиды Мухортовой был приглашен эксперт из Российской Федерации, кандидат медицинских наук, Кюри Идрисов.

Адвокат Мухортова, отправившая с коллегами жалобу на местное судопроизводство депутату Мажилиса, порядка десяти месяцев необоснованно удерживалась в психиатрической лечебнице, где ее принудительно заставляли принимать лекарства.

– Мне назначили аминазин в принудительном порядке. У меня начались страшные головные боли, кровь текла из носа, отекло лицо, развилась аллергия. Я отказывалась от приема медикаментов, но меня избивали, привязывали к койке, шпателем разжимали зубы и толкали таблетки, – впоследствии рассказывала г-жа Мухортова журналистам².

В конце января 2012 года, основываясь на экспертизе Кюри Идрисова, Верховный суд Республики Казахстан признал Зинаиду Мухортову психически здоровой, а ее содержание в психиатрической лечебнице – незаконным.

² Общественный фонд «Аман-саулык», «Республика: новости карательной психиатрии», <http://www.amansauilyk.kz/ru/deyatelnost/psych-zdorovie/psych-zdorovie-novosti/1347/>, 3 февраля 2012.



MES QUE UN BLOG.kz

Согласно официальной статистике, в Казахстане проживает около 50 тысяч детей с ограниченными возможностями. Это порядка 1% от общего числа детей и подростков в республике. Однако специалисты-медики уверены: имеющиеся показатели – это всего лишь небольшая видимая часть проблемы, тогда как реальная картина по распространенности детской инвалидности остается неизвестной широким массам.

Многие из детей с ограниченными возможностями отделены от жизни общества не только физическими барьерами, но и барьерами равнодушия, безразличия, предрассудков и стереотипов, которые могут быть куда страшнее, чем физические препятствия.

Именно с целью борьбы с предрассудками и равнодушием был создан проект **Mesqueunblog.kz**. Истории, представленные в этом проекте, дали возможность главному герою рассказа, его семье, врачам-специалистам рассказать о том, что людям с ограниченными возможностями необходима не только физическая адаптация к жизненным условиям, но и социальная – ведь их желание жить и бороться с недугом зависит от ощущения собственной нужности миру.

– Когда узнаешь о таких историях, начинаешь задумываться о том, как мало важно-го мы замечаем вокруг, потому что заняты своими, как нам кажется, серьезными проблемами; в то же время, в мире существуют вещи намного серьезнее наших глупых заблуждений, – поделилась своими размышлениями на блоге читательница **Амина**.



Mesqueunblog, что в переводе с французского означает «больше, чем блог», – это проект, реализованный Международным Центром журналистики “MediaNet” в сотрудничестве с французским художником Николя Журну. Проект рассказывает о жизни 18-летнего казахстанского подростка Бахытжана Джуманова, страдающего детским церебральным параличом.

– Это как знак, что нам нужно иногда останавливаться, смотреть по сторонам и понимать, что вокруг нас множество людей с разными судьбами.

«Подсмотрев» истории из жизни Бахытжана, общественность, смогла увидеть, что это обычный подросток, чьи вкусы и увлечения ничем не отличаются от привычек и занятий здоровых детей.

– Я подумала, опять кто-то хочет о нас написать, но мои опасения разрушились, когда я увидела первые выпуски этого блога; я увидела то, чего ждала очень долго. Не нужно прятаться за инвалидностью, нужно жить с ней, и воспринимать это естественно. Комикс – это прекрасная форма подачи информации о людях с инвалидностью, не стоит бояться смеяться над этим вместе с нами. Мы всегда поддержим именно такой тон, тон равных, – рассказала Ляззат Калтаева, председатель ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырак».

Блог, и особенно проведение выставки, вызвали значительный интерес со стороны общественности и республиканских СМИ. За период проекта казахстанские и зарубежные средства массовой информации опубликовали около 50 материалов на казахском, русском и английском языках. Среди СМИ, которые освещали проблему Бахытжана, и, соответственно, проблемы всех детей и подростков с инвалидностью – BBC (Великобритания), TOL (Прага); газеты «Время», «Караван», «Панорама», «Экспресс К», «Новое поколение», телеканалы «1 канал Евразия», 31 канал; веб-ресурсы Namba.kz, Kerekinfo.kz, Bnews.kz, Zakon.kz, Wikistan.kz и другие.

Проект настолько полюбился, что в 2013 получил свое продолжение. Все страницы графического репортажа были объединены и распечатаны в виде передвижной выставки. В рамках проекта выставки прошли в Астане, Шымкенте, Караганде Павлодаре и Усть-Каменогорске.

Развитие паллиативной помощи в Казахстане

В Казахстане паллиативная помощь оказывается лишь в 6 хосписах, чего явно недостаточно для страны с населением более 16 млн. человек. Не развиты альтернативные формы паллиативной помощи – такие как мобильные бригады, хосписы на дому, центры дневного пребывания; практически не оказывается паллиативная помощь детям. Зачастую пациенты в конце жизни остаются без должной поддержки, а также сталкиваются с проблемой недостаточного обезболивания – по уровню потребления опиоидных анальгетиков на душу населения Казахстан занимает 115 место в мире, это явно не отвечает современным стандартам и рекомендациям ВОЗ.

Отвечая на острую потребность в развитии паллиативных услуг в нашей стране, Фонд Сорос-Казахстан поддерживает энтузиастов в области паллиативной помощи. Двенадцать работников проекта «Хоспис на дому» из Караганды и Темиртау прошли краткосрочный курс по паллиативной медицине и уходу за пациентами в Образовательном центре «Casa Sperantei» в городе Брашов, Румыния. Десять специалистов в области паллиативной помощи и представители неправительственных организаций из 5 регионов Казахстана обучились на курсах повышения квалификации и приняли участие в международных конференциях в США, Великобритании, России, Беларуси, Австрии, Израиле.

С 5 по 10 ноября 2012 года в РК, впервые был организован недельный «Учебный семинар по уходу за пациентами в конце жизни». В работе семинара участвовали 40 медсестер из всех регионов Казахстана. Медсестры получили



Во всем мире право на достойный уход и заботу в конце жизни для всех пациентов с неизлечимыми заболеваниями, такими как рак, ВИЧ/СПИД, туберкулез, признано одним из прав человека. Для обеспечения этого права многие страны развивают паллиативную помощь, которая включает в себя целый комплекс медико-социальной и психологической поддержки пациента и его семьи.

возможность обмениваться опытом друг с другом и со своими зарубежными коллегами.

Также при поддержке Фонда были выпущены два фильма, рассказывающих о паллиативной помощи, о доступе к опиоидным анальгетикам для лечения боли, и об энтузиастах, работающих в данной сфере в Казахстане. Фильм «Золотая рыбка, утоли мою боль» ОФ «Aurora» рассказывает о реальных историях пациентов, не получающих достаточного обезболивания, и о трудностях, с которыми они и их родственники сталкиваются каждый день. Фильм «Пока горит свеча», снятый Продюсерским центром «Aladdin media group», рассказывает о работе людей, развивающих паллиативные услуги в различных регионах Казахстана.

Одним из наиболее весомых результатов работы фонда в области развития паллиативной помощи в Казахстане стало проведение первого Международного Форума по паллиативной помощи, который был организован при поддержке Казахского научного исследовательского института онкологии и радиологии в рамках VII Съезда онкологов и радиологов стран СНГ в сентябре 2012 года. Уникальность данного события заключалась в том, что впервые паллиативная помощь как одно из прав человека обсуждалась среди экспертов-онкологов. Участники Форума в ходе работы презентовали свои наработки и страновые достижения в области паллиативной помощи, что было очень полезным для казахстанских специалистов. По завершению Форума была единогласно принята резолюция, где одной из важных рекомендаций было признание паллиативной помощи как неотъемлемой части медицинской и социальной помощи.

Мэри Каллавей

международный эксперт по паллиативной помощи

Лишь некоторые регионы обратили пристальное внимание на это направление, и Карагандинская область является одним из лидеров. Я воодушевлена проектами, которые реализуют здесь неправительственные организации, но вместе с тем хочу подчеркнуть, что паллиативная помощь во многих странах мира финансируется государством, а в Казахстане пока все держится на энтузиазме добровольцев и волонтеров, – поделилась своими наблюдениями она¹.



¹ Газета «Индустриальная Караганда», «Не спрашивай, по ком звонит колокол», 9 апреля 2012

Прозрачность и подотчетность

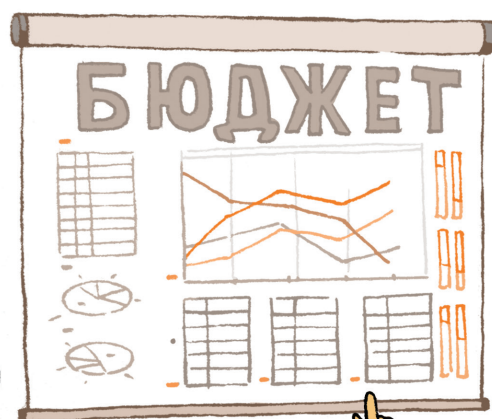
«Прозрачность, подотчетность, справедливость» – так звучит девиз Фонда Сорос-Казахстан. Развитие бюджетной прозрачности и подотчетности является одним из приоритетных направлений деятельности Фонда.

В рамках программы «Поддержка СМИ», Общественный фонд «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» разработал интерактивную базу получателей государственного заказа среди СМИ, тем самым раскрыв «кухню» распределения бюджетных средств в сфере информационной политики.

В рамках программы «Прозрачность государственных финансов» Фонд Сорос-Казахстан активно сотрудничал с государственными органами и представителями гражданского общества по повышению открытости бюджетного процесса. Результат не заставил себя ждать – в 2012 году Казахстан набрал 48 из 100 возможных баллов в «Индексе открытости бюджета», переместившись в группу стран с более высокой степенью общественного участия в бюджетном процессе.

Проект «Разработка и презентация рекомендаций по вопросам совершенствования системы финансирования среднего образования», реализованный Центром исследований «Сандж» показал, что внедрение системы подушевого финансирования должно стать одним из факторов совершенствования системы среднего образования в Казахстане. Как было выявлено в ходе исследования, именно традиционный порядок распределения бюджетных средств является одним из источников проблем в области финансирования среднего образования: непредсказуемые, непрозрачные и громоздкие процедуры, которые не обеспечивают решение долгосрочных задач, часто приводят к негибкому и неэффективному использованию недостаточных по объему ресурсов.

Подробную информацию о каждом проекте вы найдете в разделах этой главы.



Создание интерактивной базы получателей госзаказа среди СМИ

В демократическом обществе СМИ отводится роль «сторожевого пса», отстаивающего интересы общества, обеспечивающего публичную подотчетность органов власти перед своими гражданами. Реализация этой функции требует от СМИ финансовой независимости, в первую очередь, от государства.

Большинство казахстанских СМИ в рамках госзаказа ежегодно получают финансирование на реализацию информационной политики, в результате чего они попадают в прямую зависимость – как финансовую, так и идеологическую, от государственных структур. Так, СМИ сами вынуждены подстраиваться под интересы заказчика, что часто выражается в самоцензуре. По сути, это противоречит профессиональным этическим стандартам независимых СМИ в демократическом обществе.

В 2012 году одно только Министерство культуры и информации РК выделило СМИ порядка 22 млрд. тенге. Однако полная информация о получателях и информационных продуктах, производимых ими на деньги налогоплательщиков, остается труднодоступной. Это, в свою очередь, не позволяет оценить эффективность расходования государственных средств.

Как считают в ОФ «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр», госзаказ в сфере информационной политики требует большей степени прозрачности и обязательной публичной подотчетности. Граждане имеют право знать, какие именно темы освещаются СМИ за счет государственного заказа, то есть на деньги налогоплательщиков. Преследуя эти цели, организация приняла решение сформировать базу получателей государственного заказа среди СМИ.

В течение полугода ОФ «Северо-Казахстанский правовой медиа-центр» собирал информацию, отправляя запросы в министерства и акиматы. Бюджеты, полученные из



Диана Окремова

директор ОФ «Северо-Казахстанский медиа-центр»

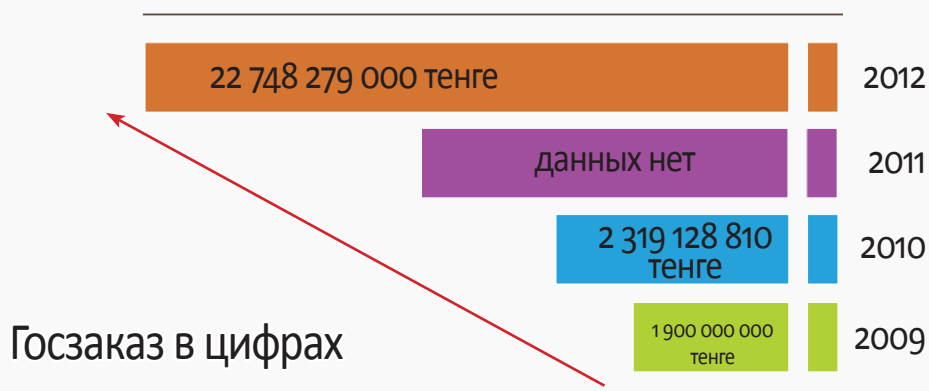
Большинство лотов, которые выставляются на тендерах - это заказ на формирование позитивного имиджа правоохранительных органов, Парламента, Правительства и т.д. Таким образом, 80% заказной информации - это чистой воды реклама чиновников. В итоге, налогоплательщики тратят деньги на то, чтобы им за их же деньги говорили, как у нас хорошо работают чиновники. Но, сколько ни говори «халва», во рту слаще не станет¹.

¹ Журнал «Forbes Kazakhstan», «Кто похвалит меня лучше всех – тот получит большую конфету», 21 апреля 2013



27 государственных структур, были скомпонованы в 98-страничный документ, который лег в основу электронной базы данных.

Это первый электронный ресурс, где централизованно собрана информация по 400 организациям, получавшим государственное финансирование на проведение информационной политики с 2009 по 2012 гг. (www.legalmediacenter.kz)



Поскольку в Казахстане материалы, оплаченные из средств государственного заказа, не выходят под соответствующим грифом, сложно отследить насколько СМИ объективны и беспристрастны в освещении событий общественной и политической жизни страны. В ОФ «Северо-Казахстанский правовой центр» убеждены, что соответствующая маркировка – «оплачено из средств госзаказа» может стать проявлением социальной ответственности, прямоты и открытости позиции не только государства, но и СМИ перед гражданами.

Бюджет Министерства культуры и информации на 2012 год [тенге]



Индекс открытости бюджета

Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), составляемый международной организацией «Международное бюджетное партнерство» в сотрудничестве с национальными экспертами в сфере государственных финансов, представляет собой оценку наличия ключевых бюджетных документов, полноты их содержания, уровня вовлеченности и влияния законодательной власти и высших органов финансового контроля на бюджетный процесс. Индекс составляется на основе исследований, проводимых в 94 странах-участницах.

В 2011-2012 годах для улучшения ситуации с открытостью бюджета Казахстану необходимо было начать публиковать несколько ключевых документов, таких как, бюджетное послание (предварительный бюджетный документ) и «гражданский бюджет» (бюджет, понятный каждому гражданину). Все это позволило бы Казахстану существенно подняться в глобальном рейтинге, и способствовать реализации казахстанцами своих прав на доступ к информации и на участие в бюджетном процессе.

Уже в марте 2011 года Казахстан стал первой страной СНГ, опубликовавшей гражданский бюджет. Тогда Министерство финансов Республики Казахстан впервые разместило на своем сайте нетехническую версию республиканского бюджета, благодаря чему все казахстанцы смогли узнать, как и на какие цели расходуются бюджетные средства.

Представителями государственных органов и гражданского общества



Сергей Худяков

Представитель НБСК

Индекс открытости местных бюджетов Казахстана позволяет не только выявить различия бюджетных процессов по всей республике, но и мотивировать органы местного управления как к повышению прозрачности информации, так и повышению эффективности расходования бюджета. Этот индекс также позволяет выявить, какие регионы предоставляют больше возможностей своим гражданам участвовать в бюджетном процессе.

Индекс открытости бюджета, составляемый один раз в два года, был впервые опубликован в 2006 году в 59 странах мира (включая Казахстан). В 2010 году число стран-участниц выросло до 94. В 2010 году Индекс открытости бюджета для Казахстана составлял 38 баллов, что являлось довольно низким показателем.

была разработана методика составления гражданского бюджета и краткой версии республиканского и местных бюджетов. В ее разработке участвовали эксперты Национальной бюджетной сети Казахстана (НБСК), представители Министерства финансов и Фонда Сорос-Казахстан.

Начало публикации гражданского бюджета, вовлечение гражданского общества в процесс мониторинга за формированием и расходами местного бюджета и активное сотрудничество неправительственных организаций, государственных органов и Фонда Сорос-Казахстан привело к значительному укреплению позиций Казахстана в Индексе открытости бюджета: в 2012 году Казахстан набрал 48 из 100 возможных баллов в «Индексе открытости бюджета», переместившись в группу стран с более высокой степенью общественного участия в бюджетном процессе.

В 2012 году партнеры Фонда также направили свои усилия на повышение открытости местных бюджетов. Актуальность вопроса обеспечения открытости и общественного участия на местном уровне во многом объясняется тем, что две трети государственных бюджетных расходов приходится на местные бюджеты. Именно на местном уровне оказываются основные государственные услуги социального характера – образования и здравоохранения. По мнению экспертов, между качеством оказываемых госуслуг и бюджетными расходами есть тесная взаимосвязь. Определение степени прозрачности местных бюджетов стало возможным благодаря разработанному Национальной бюджетной сетью Казахстана «Индексу открытости местных бюджетов».

Улугбек Тналиев

Директор ОФ «Центр бюджетного анализа и экономического мониторинга»

На сегодняшний день ведется работа по внедрению гражданского бюджета на местном уровне, в частности, в Атырауской области. В результате пятилетней исследовательской работы и взаимодействия с местными органами власти был разработан гражданский бюджет Атырауской области. Этот документ станет доступным для жителей области на сайте акимата области и управления экономики и бюджетного планирования.



Вопросы совершенствования системы финансирования среднего образования

Казахстанское образование сегодня стоит перед необходимостью дальнейшего совершенствования. В декабре 2010 года указом Президента была утверждена Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы. Основной целью этой программы является повышение конкурентоспособности образования и развитие человеческого капитала через обеспечение доступности качественного образования, что, в свою очередь, должно способствовать устойчивому росту экономики. Для достижения этих целей необходимо предпринять целый ряд шагов, включая увеличение финансирования, улучшение эффективности распределения и освоения средств и усиление педагогического потенциала.

Проект «Разработка и презентация рекомендаций по вопросам совершенствования системы финансирования среднего образования», реализованный Центром исследований «Сандж» показал, что внедрение системы подушевого финансирования должно стать одним из элементов совершенствования системы среднего образования в Казахстане. Как было выявлено в ходе исследования, именно традиционный порядок распределения бюджетных средств является одним из источников проблем в области финансирования среднего образования.

Среди других недостатков существующей системы финансирования среднего образования выделяются ее непрозрачность, громоздкость, непредсказуемость и несправедливый характер распределения финансов, где в наиболее ущемленном положении оказались сельские школы. Несамостоятельность руководителей школ в определении необходимого объема финансирования, непрозрачность и отсутствие подотчетности администрации школ за использование финансовых средств перед родителями и общественностью и слабое финансовое управление вносит свой негативный вклад в качество среднего образования, препятствуя развитию образовательной системы в целом в стране.

Как показали результаты исследования, равенство и справедливость финансирования может обеспечить внедрение принципа подушевого финансирования школ. О внедрении данного принципа финансирования официально заявлено в Государственной программе. Одной из важных характеристик этого механиз-

Внедрение системы подушевого финансирования должно стать одним из факторов совершенствования системы среднего образования в Казахстане.



ма является децентрализация управления бюджетом и передача его в ведение директора школы, который должен иметь возможность получить определенную сумму бюджетных средств и гибко управлять школьным бюджетом. При этом он должен быть подотчетным школьному Попечительскому совету. Система подушевого финансирования, основанная на принципе «деньги следуют за учащимися», призвана обеспечить оптимальное использование образовательных бюджетов за счет создания условий, при которых потребности учащихся в качественном образовании будут играть решающую роль в распределении средств.

В мире существует несколько моделей подушевого финансирования, применяющихся в различных странах. В рамках исследования была разработана модель подушевого финансирования, по мнению авторов, наиболее оптимальная для Казахстана. Для участия в исследовании были отобраны школы в Алматинской, Северо-Казахстанской, Карагандинской областях, городах Астана и Алматы. Авторами были просчитаны бюджеты этих школ по разработанным моделям в рамках имеющегося бюджета.

Исследование также включало в себя экспертные интервью с представителями областных управлений образования и администраций 13 школ из пяти регионов РК. Из числа представителей заинтересованных государственных органов, экспертов, гражданской, родительской общественности была создана рабочая группа, включающая в себя как представителей республиканского, так и местного уровней.

В обсуждении результатов исследования участвовали специалисты системы образования из всех регионов страны, депутаты Мажилиса, представители НПО, журналисты, ученые и исследователи. Обсуждения проходили в рамках рабочих встреч, на круглом столе «Совершенствование системы финансирования среднего образования через внедрение подушевого финансирования» и на встрече с представителями системы образования Шахтинского района Карагандинской области. Результаты исследования также обсуждались на семинарах «Эффективное управление образованием на региональном уровне» (Алматы), и «Взаимодействие семьи и школы в нравственно-духовном воспитании ребенка» (Карагандинская область).

В 2012 году почти каждый пятый тенге из бюджета направлялся на образование. Несмотря на то, что объем финансирования системы образования РК ежегодно увеличивается, доля государственных расходов на образование в ВВП страны в 2012 году составила 4%, что ниже рекомендуемого ЮНЕСКО уровня в 5-6%.

Гражданская активность

Одним из трех приоритетов работы Фонда Сорос-Казахстан является повышение толерантности и гражданской активности в Казахстане. В 2012 году Фонд сосредоточил свои усилия на создании условий для людей с ограниченными возможностями (проект «Карта доступности»), развитии института волонтерства в Казахстане (проект «Школа тренеров») и повышении потенциала региональных НПО.

Подробную информацию о каждом проекте вы найдете в трех разделах этой главы.



Карта доступности

Проблема доступности городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями в Казахстане до сих пор остается актуальной. На сегодняшний день порядка 3,4% от общего числа населения в Казахстане (563 тысячи людей с ограниченными возможностями) испытывают трудности при выборе мест для отдыха, обучения и проведения досуга.

Оценить доступность городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями и проинформировать население о результатах – такую задачу ставил перед собой проект «Карта доступности» (www.arzhan.kz). Новаторская инициатива Общественного фонда «Аржан», начавшаяся в 2011 году с исследования доступности для людей с ограниченными возможностями города Алматы, сегодня разрослась до 20 городов Казахстана. Успешная реализация проекта, победившего на конкурсе социальных интернет-проектов программы «Молодежные инициативы» Фонда Сорос-Казахстан, привлекла к проблеме доступности внимание как местных, так и республиканских властей.

За время участия в инициативе, специально обученные студенты-волонтеры проекта информировали людей с ограниченными возможностями о доступности общественных мест. Под началом ОФ «Аржан» они проверяли социально-значимые объекты на предмет доступности для разных категорий людей с ограниченными возможностями и размещали эту информацию на интерактивной карте.

К процессу исследования общественных мест волонтеры подключали городское население – любой желающий мог оценить доступность того или иного места и поделиться информацией с волонтерами проекта, которые затем проверяли ее на достоверность и фиксировали на карте. Параллельно с проверкой общественных мест на доступность, в рамках проекта проводилась работа по популяризации «Карты доступности» среди лю-



Жамиля Жукенова

Волонтер проекта

Так сложилось в обществе, что еще с советских времен для людей с ограниченными возможностями не было места в обществе. И это по наследству досталось и независимому Казахстану, и его молодому поколению. Тут стоит отдать должное глобализации и мировым тенденциям, которые как раз и открыли для нас понятие доступности. И сдвиги в этом направлении уже есть!

Карта доступности в цифрах



- В проекте приняли участие **18** обученных волонтеров из разных городов Казахстана, включая Алматы, Караганду, Тараз, Уральск, Актобе и Астану.
- В рамках проекта разработано порядка **20** карт доступности и проверено порядка **200** объектов в разных городах.
- В Алматы из **144** проверенных объектов, только **54** объекта признаны доступными для людей с ограниченными возможностями.

дей с ограниченными возможностями, их родных и близких, общественных организаций и СМИ. Проект стал информативным стендом, на котором люди с ограниченными возможностями, члены их семей и их друзья могут найти те места, которые могли бы посетить вместе.

Стоит отметить, что новаторский для Казахстана проект «Карта доступности» привлек внимание как местных, так и республиканских властей. Так, проект был презентован на заседании Молодежного парламента города Алматы, в котором приняли участие активисты различных вузов, а также Начальник Управления по вопросам молодежной политики. Представители ОФ «Аржан» и волонтеры проекта были включены в рабочую группу по развитию туризма при Комитете развития индустрии и туризма РК, где они будут и в дальнейшем поднимать вопрос доступности в Казахстане.

В июне 2012 года организаторы проекта приняли участие в селекторном совещании Министерства труда и социальной защиты населения. По итогам совещания, на котором директор ОФ «Аржан» Касиет Омарова выступила с презентацией проекта, тогдашний первый заместитель Премьер-министра РК Серик Ахметов (ныне Премьер-министр Республики) порекомендовал регионам Казахстана использовать карту, разработанную ОФ «Аржан».

На сегодняшний день в запуске находятся два проекта, за основу которых взят опыт ОФ «Аржан». Программа развития ООН в со-финансировании с Министерством труда и социальной защиты населения нацелена на разработку карты доступности республиканского масштаба, в то время как акимат города Алматы планирует самостоятельно разработать карту доступности для людей с ограниченными возможностями, проживающими в южной столице. Организаторы проекта «Карта доступности» ОФ «Аржан» заявлены как партнеры в обоих проектах.

Светлана Спатарь

Волонтер проекта

Безусловно, проект необходимо продолжать. У него не может быть заключительного этапа, так как жизнь продолжается, ситуация в городе меняется. Появляются новые объекты, ремонтируются старые, какие-то объекты становятся доступными, какие-то – наоборот. Поэтому такую информацию необходимо доводить до сведения всех заинтересованных сторон, как для простых жителей города, так и для тех, кто принимает решения.



Школа тренеров

Привлечение волонтеров к решению социальных проблем является неотъемлемым показателем развития гражданской активности в стране. В Казахстане институт и культура волонтерства пока находятся на стадии развития. Небольшой процент неправительственных организаций умеет привлекать добровольцев и рационально использовать волонтерский труд в реализации социальных проектов.

По данным исследования «Анализ состояния добровольчества как ресурса развития в Казахстане», проведенного Программой добровольцев ООН в Казахстане совместно с Министерством культуры и информации РК, лишь 12,5% из опрошенных организаций привлекают к своей деятельности добровольцев. При этом, по результатам опроса, 9 из 10 компаний были заинтересованы в вовлечении добровольцев.

Чтобы помочь неправительственным организациям в поиске и привлечении волонтеров, Координационный центр добровольцев «Команда SOS» (совместная инициатива Программы добровольцев ООН и Благотворительного фонда Seimar Social Fund) при поддержке Фонда Сорос-Казахстан разработал комплексную учебную программу, затрагивающую все аспекты организации волонтерской деятельности при реализации социальных программ и проектов.

Учебная программа «Школы тренеров» состояла из семинаров и тренингов, для проведения которых были приглашены казахстанские и иностранные специалисты в области проектного менеджмента, фандрейзинга, финансового аудита, журналистики и электронных медиа, а также связей с общественностью и психологии. Тренинги и семинары проводились параллельно на русском и казахском языках, что особенно понравилось участникам проекта.

В рамках проекта также на казахском и русском языках было создано первое учебное

В 2013-2014 годах проект будет расширен на все регионы Казахстана, и ориентирован на потребности НПО в проектном менеджменте и управлении волонтерами каждого конкретного региона.



пособие по методам, технологиям и инструментам организации волонтерской деятельности и социальных проектов .

Сам проект «Школа тренеров» осуществлялся в два этапа. Целевой аудиторией первой «Школы тренеров» стали руководители НПО, осуществляющих общую разработку волонтерских программ и руководство волонтерскими проектами. Второй этап проекта был рассчитан на лидеров волонтерских проектов и тренеров волонтерских программ.

Отличительной чертой второго этапа «Школы тренеров» стала специальная сессия по вопросам совместной работы лидеров волонтерских программ и руководителей НПО из различных регионов в рамках единой волонтерской сети. На тренингах и семинарах второго этапа проекта также были затронуты вопросы сотрудничества с государственными органами, в частности с Министерством образования и науки и Управлением по взаимодействию с неправительственными организациями Министерства культуры и информации.

Проект «Школа тренеров» получил признание Национальной волонтерской сети (НВС), которая назвала его ресурсным, и вошел в состав ее основных проектов. Совместно с НВС было принято решение о ежегодной реализации проекта с целью подготовки квалифицированных кадров и выработке единых стандартов в отечественной волонтерской деятельности.

Сегодня участники проекта «Школа тренеров» продолжают реализацию проекта в 12 регионах Казахстана. Среди них Центр волонтерских инициатив «Кто, если не мы» в Мангистауской области, запущенный НПУ «Эко Мангистау», и проект школы волонтеров «Просто сделай шаг» в Южно-Казахстанской области, работающий под началом Южно-Казахстанского филиала Общественного фонда «Молодежная информационная служба Казахстана».

Елена Швецова

Директор ЮКО ОФ «МИСК»

В нашей организации никогда не оставалась столько волонтеров как после этого проекта. Из 100% участников осталось 70%. Я считаю, что это показатель. Некоторые из волонтеров, участвующих на школе, сейчас работают в штате организации, и показывают хорошие результаты. Это один из ярких проектов, благодаря которому стали возможны новые идеи и проекты.



Повышение потенциала региональных НПО

Отвечая на многочисленные запросы региональных неправительственных организаций о проведении обучающих мероприятий, направленных на усиление организационного потенциала и комплексную ресурсную поддержку организаций, в 2012 году Фонд Сорос-Казахстан возобновил работу в области повышения потенциала и усиления неправительственных организаций, запустив Специальную инициативу по развитию гражданского общества.

В последние годы количество обучающих программ, тренингов и семинаров, направленных на усиление потенциала неправительственных организаций, существенно сократилось, равно как и количество комплексных программ ресурсной поддержки НПО. Ввиду ограниченного предложения, менее всего такие программы доступны для региональных неправительственных организаций, находящихся на начальном и среднем уровне развития.

В свою очередь, это не позволяет НПО получить необходимый практический опыт управления проектами, наработать ту проектную «историю» организации, которая необходима для участия в крупных грантовых конкурсах. Грантовые конкурсы международных и казахстанских фондов, а также конкурсы на государственный социальный заказ, зачастую, являются слишком сложными по своим условиям и требованиям для НПО среднего уровня и начинающих. Шансов выиграть в соревновании с более опытными организациями у них не много.

Что касается отдельных тренингов по узким тематикам, то они, не подкрепленные консультационной поддержкой, по большому счету, не оказывают серьезного влияния на потенциал организации. Наибольшая методическая поддержка, советы консультантов, требуются организациям, имеющим небольшой опыт работы, именно в момент практического применения полученных знаний. Тем не менее, в связи с ограниченностью предложений по обучению НПО, организации чаще всего участвуют в тренингах, разработанных, что называется, «от темы», а не от потребностей участников. В итоге, теория остается оторванной от практики и не работает на потенциал организации.

Проект «Повышение потенциала региональных НПО», реализованный в рамках Специальной инициативы ФСК, был построен по обратному принципу. Программа семинаров и тренингов для всех участников



Виталий Кулик
директор СКФ «ЗУБР»

На семинар приехали далеко не «новички» в секторе, за плечами которых уже не один семинар-тренинг. Для них важно получить не просто знания, но и возможность уже в рамках учебного процесса переложить их на реальную практику, «сверить часы» с другими организациями, понять, как одерживать победу в конкурентной борьбе.



проекта была разработана на основе оценки их потребностей, проведенной тремя опытными и квалифицированными партнерами проекта – СКФ «ЗУБР» в Восточно-Казахстанской области, Общественным объединением «Экоцентр» в Карагандинской области и Общественным объединением «Береке» в Южно-Казахстанской области. По окончании обучения участникам проекта предоставлялась возможность участвовать в конкурсе мини-проектов. В период реализации мини-проектов победители конкурса получали консультационную и информационно-методическую поддержку от партнеров проекта.

Применение полученных знаний на практике, как рассказали участники проекта, принесло свои плоды. Общественный фонд «Алтын дала» сразу получил признание местной администрации, только начав реализацию своего мини-проекта.

«Потенциал нашей организации в ходе реализации данного проекта несомненно вырос! В настоящее время представители ОФ «Алтын дала» приглашаются на все общественные мероприятия и семинары в районе, включены в состав районной комиссии по защите прав потребителей и в комиссию по делам молодежи», - рассказывает представитель фонда Фатима Хампиева.

«Реализация мини-проекта предоставила возможность нашей организации поработать в очень важном для нашего района направлении, а именно, поддержать ребят с ограниченными возможностями. Благодаря проекту, были сделаны шаги к обеспечению доступности обучающих программ, предоставлению равных возможностей для всех, – все это просто необходимо для свободы самовыражения, устранения барьеров, мешающих общению, и имеющихся в обществе стереотипов. Благодаря этому молодежь почувствовала свою гражданскую ответственность и социальную значимость», – отмечает Биржан Саржанов, представляющий общественное объединение «Созақ жастары».

Ценность совмещения теории и практики в проекте оценила и директор Общественного объединения «Экоцентр» **Меруерт Курмашова**: «Ценность проекта «Повышение потенциала НПО Карагандинской области» заключается в том, что не существует пробела во времени между обучающим процессом и применением этих знаний на практике. Участники смогли приступить к практической работе непосредственно после проведенного обучения», – считает она.

В проекте приняли участие 66 неправительственных организаций, из которых 28 были отобраны СКФ «ЗУБР», 28 – ОО «Экоцентр» и 10 – ОО «Береке».

Количество грантов, выделенных

Всего: 210



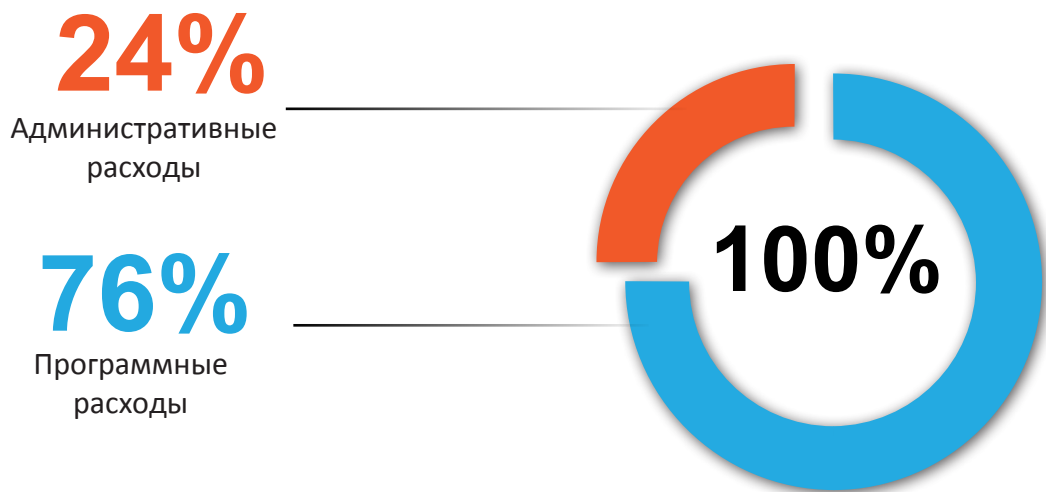
в рамках программ Фонда Сорос-Казахстан



Финансовый отчет

Выделенные средства, 2012 год

Программа	Сумма (тенге)
«Восток-Восток: Партнерство без границ»	11 422 255
«Правовые реформы»	131 126 077
«Поддержка СМИ»	54 609 354
«Молодежные инициативы»	74 834 828
«Прозрачность государственных финансов»	137 096 861
Другие программные расходы	24 026 098
Административные расходы	139 314 343
Итого:	572 429 816





«КПМГ Аудит» жауапкершілігі
шектеулі серіктестік
050051 Алматы, Достық д-лы 180,
Тел./факс 8 (727) 298-08-98, 298-07-08

ТОО «КПМГ Аудит»
050051 Алматы, пр. Достық 180
E-mail: company@kpmg.kz

Отчет независимых аудиторов по обобщенной финансовой отчетности

Руководству Корпоративного Фонда «Благотворительный Фонд Сорос – Казахстан»

Прилагаемая обобщенная финансовая отчетность, состоящая из обобщенного отчета о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2012 года, обобщенных отчетов о совокупном доходе, изменениях в балансе Фонда и движении денежных средств за год, закончившийся на указанную дату, и прилагаемого примечания, является выдержкой из аудированной финансовой отчетности Корпоративного Фонда «Благотворительный Фонд Сорос – Казахстан» (далее, «Фонд») по состоянию на и за год, закончившийся 31 декабря 2012 года. Мы выразили безусловно-положительное аудиторское мнение по указанной финансовой отчетности в нашем отчете от 21 мая 2013 года.

Обобщенная финансовая отчетность не содержит всех раскрытий, требуемых Международными стандартами финансовой отчетности. Следовательно, прочтение обобщенной финансовой отчетности не заменяет прочтения аудированной финансовой отчетности Фонда.

Ответственность руководства Фонда за обобщенную финансовую отчетность

Руководство Фонда несет ответственность за подготовку обобщения аудированной финансовой отчетности в соответствии с основными принципами, описанными в Примечании 1.

Ответственность аудитора

Наша ответственность заключается в выражении мнения по обобщенной финансовой отчетности на основании наших процедур, которые проводились в соответствии с Международным стандартом аудита (ISA) 810 «Соглашения по предоставлению отчета по обобщенной финансовой отчетности».

Мнение

По нашему мнению, обобщенная финансовая отчетность, являющаяся выдержкой из аудированной финансовой отчетности Фонда по состоянию на и за год, закончившийся 31 декабря 2012 года, согласуется, во всех существенных отношениях, с указанной финансовой отчетностью в соответствии с основными принципами, описанными в Примечании 1.

ТОО «КПМГ Аудит»

21 мая 2013 года



«КПМГ Аудит» ЖШС, Қазақстанда тіркелген және KPMG Europe LLP бақылауындағы жауапкершілігі шектеулі серіктестік; Швейцария заңнамасы бойынша тіркелген KPMG International Cooperative ("KPMG International") қауымдастығына кіретін KPMG тәуелсіз фирмалар желісінің мүшесі.

ТОО «КПМГ Аудит», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан и находящаяся под контролем KPMG Europe LLP, член сети независимых фирм KPMG, входящих в ассоциацию KPMG International Cooperative ("KPMG International"), зарегистрированную по законодательству Швейцарии.

*Корпоративный Фонд «Благотворительный Фонд Сорос – Казахстан»
Обобщенный отчет о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2012 года*

	2012 г. долл. США	2011 г. долл. США
<u>АКТИВЫ</u>		
Краткосрочные активы		
Денежные средства и их эквиваленты	67,303	374,029
Дебиторская задолженность	703,995	324,031
Предоплаты	37,021	45,392
Прочие активы	1,141	-
	809,460	743,452
Долгосрочные активы		
Основные средства	112,362	106,020
<u>ИТОГО АКТИВОВ</u>	921,822	849,472
<u>ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И БАЛАНС ФОНДА</u>		
Краткосрочные обязательства		
Кредиторская задолженность	110,259	52,534
Начисленные расходы	686,761	678,409
	797,020	730,943
Баланс Фонда	124,802	118,529
<u>ИТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И БАЛАНС ФОНДА</u>	921,822	849,472

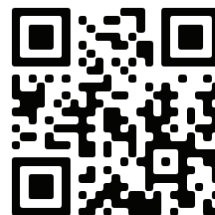
Мы в социальных сетях



[SFKazakhstan](https://www.facebook.com/SFKazakhstan)



[SFKazakhstan](https://twitter.com/SFKazakhstan)



SOROS.KZ

Фонд Сорос - Казахстан
Алматы, Казахстан, 050000
ул. Желтоксан 111а, офис 9,
Телефон: +7 (727) 250 38 11
Факс: +7 727 250 3814