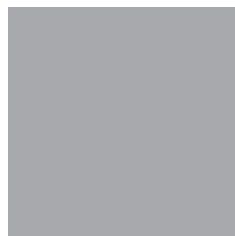


ЖЫЛДЫҚ ЕСЕП
ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
ANNUAL REPORT

2011



Сорос - Қазақстан Қоры
Фонд Сорос - Казахстан
Soros Foundation - Kazakhstan



**ГОДОВОЙ ОТЧЕТ
ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН 2011**

Сорос-Қазақстан Қорының жылдық есебі 2011
Годовой отчет Фонда Сорос-Казakhstan 2011
Annual report of Soros Foundation-Kazakhstan 2011

© 2012 Сорос Қазақстан-Қоры
Қазақстан, Алматы қ-сы, 050000, Желтоқсан к-сі 111а, 9-ші кеңсе
www.soros.kz
Фотосуреттер: Валерий Калиев, Роман Губанов, Владимир Заикин, Юрий Беккер,
Серікжан Ковланбаев, Светлана Глушкова
Карикатуралар: Мұрат Әлімов
Дизайн: Әсел Әбдірахманова
«Интеллсервис» типографиясында басылған
Таралымы 100 дана

© 2012 Фонд Сорос-Казakhstan
Казakhstan, г. Алматы, 050000, ул. Желтоқсан 111а, офис 9
www.soros.kz
Фотографии: Валерий Калиев, Роман Губанов, Владимир Заикин, Юрий Беккер,
Серикжан Ковланбаев, Светлана Глушкова
Карикатуры: Мурат Алимов
Дизайн: Асель Абдрахманова
Отпечатано в типографии «Интеллсервис»
Тираж: 100 экз.

© 2012 Soros Foundation-Kazakhstan
Kazakhstan, Almaty, 050000, 111a Zheltoksan Str., office 9
www.soros.kz
Photography: Valeriy Kaliyev, Roman Gubanov, Vladimir Zaikin, Yuriy Bekker,
Serikzhan Kovlanbayev, Svetlana Glushkova
Cartoons: Murat Alimov
Design: Assel Abdrakhmanova
Printed at Intellservice
100 copies

Посвящается Анне Александровй

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Прошедший 2011 год был очень непростым для Фонда Сорос-Казахстан.

В этом году Фонд продолжил реализацию своей новой двухлетней стратегии, в которой впервые была четко сформулирована дополнительная роль Фонда в качестве посредника в формировании общественной политики.

На протяжении 2011 года перед нами стояла задача убедиться в актуальности выбранных нами стратегических приоритетов, нацеленных на реализацию миссии Фонда, содействие формированию прозрачного и ответственного правительства и толерантного, активного общества.

В 2011 году Фонду в роли посредника удалось инициировать и поддержать активные дискуссии вокруг ряда важных законопроектов, таких как проект закона о молодежной политике и проект закона о телерадиовещании. Примечательно, что бурные дискуссии вокруг этих двух документов продолжаются и в 2012 году – уже без активного участия нашего Фонда. Кроме того, Фонд выступил посредником в организации разработки и публикации первого в Казахстане Гражданского бюджета (государственного бюджета, понятного каждому).

На протяжении всего года команда ФСК работала с вдохновением и полной отдачей. Однако это был грустный и трагичный год для нас – в декабре скоропостижно ушла из жизни Анна Александрова, Председатель Правления ФСК.

Вклад Анны в развитие Фонда сложно переоценить – она привнесла новый динамизм и смогла объединить вокруг своего видения смелых целей и перспектив сильную команду сотрудников, а также многих партнеров. Несмотря на свое тяжелейшее состояние, в конце года Анна успешно представила стратегию Фонда на 2012-2013 гг., которая является логическим продолжением намеченных нами ранее целей.

Анне были присущи чувство справедливости, равнодушия и вера в наши возможности изменить мир к лучшему. Ее страстная увлеченность, невероятная работоспособность и высокий профессионализм заряжали всех нас энергией и энтузиазмом.

В память об Анне Попечительский совет Фонда принял решение учредить специальный грант имени Анны Александровой, который ежегодно будет присуждаться гражданским активистам, продвигающим идеи и принципы социальной справедливости.

Наргис Касенова,
Председатель Попечительского совета



© Мурат Алимов

1 ПОВЫШАЯ БЮДЖЕТНУЮ ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ

Программа
«Прозрачность государственных финансов»

Программа «Прозрачность государственных финансов» направлена на повышение прозрачности, подотчетности и эффективности вдоль всей цепочки формирования и использования доходов от добывающей промышленности: от заключения контрактов на недропользование до бюджетных ассигнований на финансирование государственных программ социально-экономического развития. Программа, начавшая свою деятельность в 2010 году, является преемником двух программ ФСК – «Kazakhstan Revenue Watch» и «Бюджетная Прозрачность и Подотчетность».

МИССИЯ ПРОГРАММЫ

Содействие ответственному и прозрачному управлению доходами от добывающей промышленности на благо нынешнего и будущих поколений Казахстана.

ПРИОРИТЕТЫ НА 2010 – 2011 гг.:

- повышение прозрачности информации о контрактах на недропользование, заключенных и заключаемых Республикой Казахстан с добывающими компаниями;
- развитие многостороннего сотрудничества при реализации социальных проектов, финансируемых добывающими компаниями в регионах Казахстана;
- реализация и развитие Инициативы прозрачности добывающих отраслей (EITI) в Казахстане;
- повышение прозрачности и подотчетности управления государственными финансами на республиканском и региональном уровнях;
- повышение эффективности реализации государственных программ в области здравоохранения, образования, защиты окружающей среды и электроэнергетики;
- внедрение практики ответственного корпоративного управления в деятельность НПО, вовлеченных в мониторинг государственных финансов.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

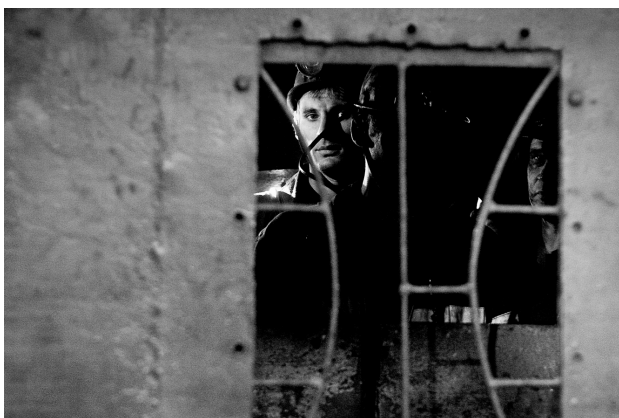
Социально-экономическая ситуация в Казахстане продолжает оставаться стабильной, несмотря на продолжающийся мировой финансовый кризис.

В 2011 году в социальном секторе были приняты стратегически важные государственные программы, реализация которых рассчитана до 2020 года. В фокус внимания этих программ вошли вопросы образования, здравоохранения, занятости, модернизации жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства и другие.

Общие расходы государственного бюджета по реализации программ развития Казахстана превышают сотни миллиардов тенге, причем две третьих расходов осуществляется через местные бюджеты. Существенная доля программ развития финансируется за счет трансфертов из Национального (нефтяного) фонда Казахстана.

В добывающих регионах Казахстана коммерческие компании нефтегазового и горно-рудного секторов несут определенную социальную нагрузку, но общественность по-прежнему не имеет возможности участвовать в процессах принятия решений по социальным инвестициям.

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИНВЕСТИЦИЯМИ ДОБЫВАЮЩИХ КОМПАНИЙ В РЕГИОНАХ: ПЕРВЫЕ ШАГИ



Шахтерские будни
© Валерий Калиев

Социальные инвестиции – это обязательные или добровольные расходы добывающих компаний, нацеленные на повышение благосостояния местных сообществ, включая отдельных граждан и организации (1). Социальные инвестиционные проекты играют важную роль в социально-экономическом развитии регионов при условии наличия прозрачного и подотчетного механизма принятия решений.

Сегодня в большинстве областей Казахстана практикуется двусторонняя модель принятия решений, когда диалог ведется между представителями власти и добывающих компаний. Фонд Сорос-Казахстан с 2007 года обращает внимание заинтересованных сторон на международную практику и поддерживает проекты, нацеленные на переход к многосторонней модели принятия решений. Ее особенность заключается в том, что в диалоге между властью и бизнесом о приоритетах социальных проектов участвует и местное сообщество.

Этот механизм позволяет наладить конструктивный диалог, учесть интересы и третьей стороны в лице представителей местного сообщества. Решения принимаются на основе таких критериев, как приоритетность, своевременность, удовлетворение нужд и потребностей населения. Международный опыт показывает, что работа подобных советов вместе с улучшением общественного благосостояния повышает доверие населения к власти и бизнесу.

(1) К социальным платежам могут относиться образовательные стипендии, квота на трудоустройство в компаниях, финансирование строительства или ремонта объектов социальной инфраструктуры, культуры и спорта, специальные программы поддержки различных социальных групп.

Программой были поддержаны инициативы гражданского общества по созданию многосторонних советов в Атырауской, Мангистауской, Карагандинской и Восточно-Казахстанской областях Казахстана. Сделаны первые шаги по их созданию в Западно-Казахстанской и Актюбинской областях.

25 октября 2011 года программа провела конференцию «Обеспечение открытости социальных инвестиций в добывающих отраслях», чтобы вместе с представителями госорганов, добывающих компаний, НПО и экспертов обсудить вопросы организации деятельности многосторонних советов и обеспечения их устойчивости.

По итогам этой конференции инициативные группы Восточно-Казахстанской и Западно-Казахстанской областей, приступив-

шие к созданию советов в своих регионах, выразили намерение работать над улучшением существующей законодательной базы в сфере государственного управления и местного самоуправления. Кроме того, на мероприятии со стороны представителей гражданского общества прозвучало предложение провести анализ существующих законодательных возможностей и разработать методологию организации многосторонних советов, чтобы в будущем создать единый подход к обеспечению деятельности таких советов. В ближайшие годы планируется переход советов на более качественный уровень, когда они будут поддержаны всеми заинтересованными сторонами, такими как местные исполнительные органы и добывающие компании, которые принимают решения о приоритетности социальных проектов и осуществлении их мониторинга и оценки.

НАЦФОНД КАЗАХСТАНА И ИНВЕСТИЦИИ В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Национальный фонд, известный как «нефтяной фонд», был создан Указом Президента в августе 2000 года. Более десяти лет Нацфонд обеспечивает экономическую стабильность Казахстана, а в кризисный период служит «подушкой» экономической безопасности страны. За одиннадцать лет в Фонд поступило 11,8 трлн. тенге. С момента его создания были использованы средства в размере 4,6 трлн. тенге, что сопоставимо с размерами республиканского бюджета 2011 года.

Основным источником формирования Национального фонда Казахстана являются прямые налоги от предприятий нефтяного сектора, которые дают 85-90 процентов поступлений в Фонд. Следующей по значимости статьей поступлений являются инвестиционные доходы от управления Фондом. При формировании, управлении и использовании средств Национального фонда принципы прозрачности и подотчетности не только способствуют укреплению экономики республики и инвестиционной привлекательности, но и повышают доверие граждан.

«Несмотря на то, что за последние годы Национальный фонд стал более прозрачным, вопрос об уровне подотчетности остается все еще открытым. Это отражается, как минимум, на двух проблемах. Во-первых, граждане не ощущают себя сопричастными Национальному фонду, а значит, он является не столько национальным, сколько государственным. Таким образом, наблюдается противоречие между утверждением «нефтяные доходы принадлежат народу» и тем, что власть делает. Во-вторых, отсутствие общественной дискуссии о Национальном фонде существенно затрудняет его превращение в институт устойчивого развития».

Наргис Касенова,
Председатель Попечительского совета
Фонда Сорос-Казахстан



Презентация результатов исследования «Национальный фонд Казахстана: инвестиции в устойчивое развитие»
© Фонд Сорос-Казахстан

23 ноября 2011 года Фонд Сорос-Казахстан в рамках программы «Прозрачность государственных финансов» представил результаты исследования «Национальный фонд РК: инвестиции в устойчивое развитие». Было выявлено, что, несмотря на эффективность существующей модели управления Национальным фондом, есть некоторые нюансы, требующие доработок.

Анализ данных показал, что уровень инвестиционных доходов за весь период существования Фонда указывает на неравномерный рост и снижение. Так, в 2008 году убытки от инвестиционной деятельности составили 66,2 млрд. тенге, а в 2009 году наблюдался чрезвычайно высокий доход – 919 млрд. тенге. Понять причины высокой доходности можно лишь благодаря обеспечению прозрачности деятельности Национального фонда.

В ежегодном Послании Президента Республики Казахстан от 27 января 2012 года тема Национального фонда была затронута с точки зрения использования средств будущих поколений во благо развития страны.

Очевидно, что процедуры формирования, использования и управления средствами Национального фонда ждут существенные изменения, как Концепции о Национальном фонде, так и положений Бюджетного кодекса, затрагивающего вопросы бюджетного кредитования и непосредственно Нацфонда. Тем не менее, максимальная прозрачность и общественное участие должны быть неперенными атрибутами процесса модернизации экономики за счет средств будущих поколений и государственного бюджета.

РАЗВИВАЯ БЮДЖЕТНУЮ ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Оценка открытости бюджетного процесса на местном уровне является первой попыткой гражданского общества самостоятельно оценить уровень прозрачности бюджетного процесса и доступности бюджетной документации на уровне областей, Астаны и Алматы с помощью Индекса открытости местных бюджетов.

Идея создания такого индекса принадлежит организации «Международное бюджетное партнерство» (МБП/International Budget Partnership). В 2010 году МБП выбрало 12 пилотных стран для разработки методологии Индекса открытости местных бюджетов. Казахстан не вошел в эту группу, однако этот проект был поддержан программой «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос-Казахстан и реализован в сотрудничестве с экспертами в сфере бюджетного процесса, членами Национальной бюджетной сети при экспертной поддержке МБП.

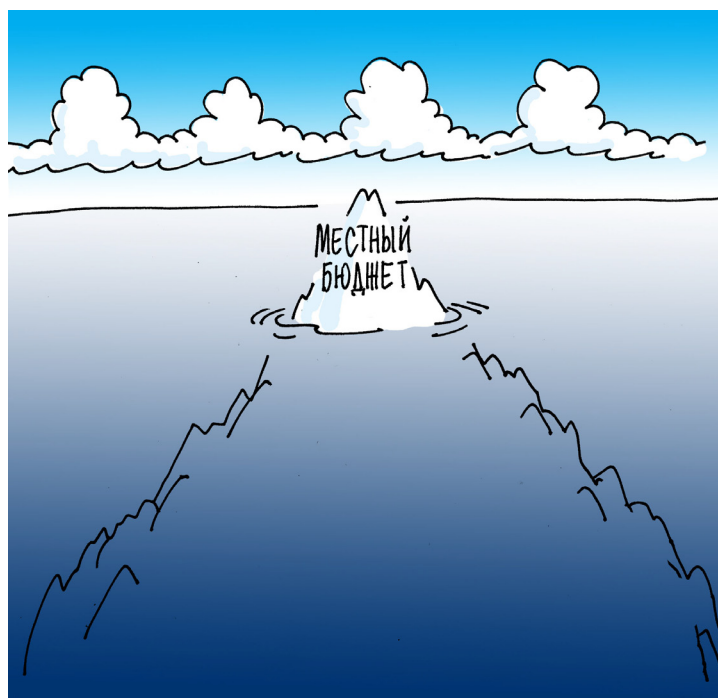
Для реализации этого проекта были привлечены представители НПО, академического сообщества, независимые исследователи, а также работники госорганов, имеющих прямое отношение к разработке, утверждению, исполнению или контролю за исполнением бюджета. Кроме того, в 2010 году была разработана сама методология Индекса, проведено пилотное исследование в трех областях Казахстана.

В 2011 году было проведено масштабное исследование, основным результатом которого стало определение Индекса всех 16 административно-территориальных единиц Республики Казахстан.

Индекс открытости местных бюджетов в 2011 году по всей республике составил 50 баллов из 100 возможных, что соответствует уровню «ниже среднего».

Максимально открытые бюджеты были отмечены в Атырауской и Кызылординской областях, которые набрали по 63 балла. «Среднюю» открытость показали девять областей Казахстана, набравшие от 38 до 54 баллов. Местные бюджеты с минимальной степенью открытости были определены в Мангистауской и Западно-Казахстанской областях (37 и 32 балла).

Алматы, город республиканского значения, набрал 57 баллов, а столица республики Астана – 59 баллов. Проведенное независимое исследование представляет основу для диалога между различными заинтересованными сторонами.



© Мурат Алимов

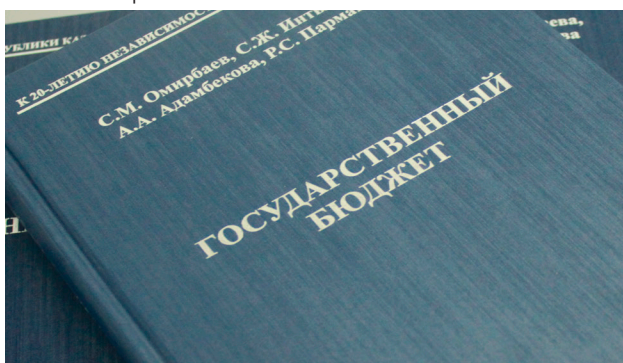
Индекс открытости местных бюджетов – это актуальный и действенный инструмент измерения эффективности бюджетного процесса, который позволяет оценить степень прозрачности бюджетных процессов на местном уровне. Он может мотивировать органы местного управления к повышению прозрачности информации и подотчетности и выявить, какие регионы предоставляют больше возможностей своим гражданам участвовать в бюджетном процессе.

Индекс также может стать инструментом для оценки деятельности местных органов власти и способствовать формированию эффективной бюджетной политики.

Ожидается, что подобное исследование будет повторено через два года, чтобы выявить изменения в практике доступности бюджетной информации и участия общественности в бюджетном процессе.

НОВЫЙ УЧЕБНИК О ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТЕ

Потребность в новом учебнике о государственном бюджете возникла давно. На протяжении последних 20 лет в Казахстане произошли изменения как в обществе, так и в самой системе. На уровне законодательства были созданы новые институты власти, реализуется комплекс мероприятий по диверсификации экономики и обеспечению ее устойчивого развития. Несмотря на все эти изменения, сегодня в вузах страны используются учебники, которые не всегда отвечают современным требованиям.



Учебник «Государственный бюджет» © Фонд Сорос-Казахстан

В 2011 году казахстанские ученые-экономисты при финансовой поддержке программы «Прозрачность государственных финансов» разработали и выпустили учебник «Государственный бюджет».

Авторский коллектив в составе Серика Омирбаева, Сауле Интыкбаевой, Айнагуль Адамбековой и Риммы Пармановой представил первый казахстанский учебник о госбюджете.

В нем изложены теоретические основы формирования бюджетных отношений в Казахстане, особенности функционирования государственных финансов, их сущность, функции и роль. Ученые уделили внимание вопросам

Учебник «Государственный бюджет» позволяет полагаться не на удачу в случайных блужданиях, а руководствоваться целостной системой знаний и «за деревьями видеть лес».

Омархан Оксикбаев,
Председатель Счетного комитета
Республики Казахстан

планирования и управления бюджетными отношениями на республиканском и местном уровнях, а также бюджетной политике посткризисного периода, функциям государства в процессе стратегического и оперативного планирования и исполнения бюджета на всех уровнях. В учебнике также раскрываются вопросы организации бюджетной системы.

Главное его отличие заключается в том, что он написан применительно к современному этапу развития бюджетных отношений в Казахстане. Учебный материал был апробирован авторами в течение нескольких лет при обучении студентов и магистрантов экономических вузов, слушателей курсов повышения квалификации.

Этот учебник рекомендован Республиканским Учебно-методическим советом Министерства образования и науки Республики Казахстан, а также рекомендован РГКП «Республиканский научно-практический центр «Учебник» МОН РК.

В рамках проекта всего было издано 1.000 экземпляров на русском и столько же на казахском языках. Ряд вузов, проводящих обучение на английском языке, выразил заинтересованность в переводе учебника на английский язык. Учебник был бесплатно распространен среди ведущих вузов во всех областях Казахстана. Электронная версия учебника доступна на сайте www.soros.kz и www.budget.kz.

Этот учебник может быть рекомендован студентам, магистрантам, преподавателям, слушателям системы повышения квалификации и переподготовки кадров, государственным служащим финансовых и нефинансовых органов, участникам бюджетного процесса.

ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ФОКУСЕ ВНИМАНИЯ ПАЦИЕНТОЗАЩИТНЫХ НПО

В сфере общественного здравоохранения вопрос лекарственного обеспечения является одним из важных направлений. Фармацевтические компании, дистрибьюторы вместе с государством разделяют обязанность по обеспечению жизненно важными медикаментами в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

Своевременность закупок и прозрачность системы лекарственного обеспечения могут спасти жизни людей, нуждающихся в медикаментах. Этот вопрос объединил НПО, занимающихся защитой прав пациентов, с целью проведения мониторинга этих процессов.

Фонд Сорос-Казахстан вместе с сетевой программой «Общественное здравоохранение» Института «Открытое Общество» поддержал инициативу Общественного фонда «Амансаулык» и его партнеров на проведение общественного мониторинга закупок и лекарственного обеспечения. Эта инициатива объединила представителей гражданского общества Казахстана, Министерство здравоохранения РК и фармацевтические компании.

«Из 2012 обращений, поступивших на телефоны «горячей линии» за время реализации проекта, каждый второй звонок сопровождался жалобой на обеспечение бесплатными и льготными медикаментами. Мы слышим о регулярном вливании госсредств, ситуация в этой системе не меняется с 2008 года. Необходимо пересмотреть существующие подходы в финансировании системы гарантированного лекарственного обеспечения с ориентиром на международные стандарты».

**Бахыт Туменова,
Президент ОФ «Амансаулык»**

Общественные организации дали оценку прозрачности процессов ценообразования и обеспечения лекарственными средствами на основе исследования, проведенного в 2010 году. Оно охватило 79 медицинских учреждений в четырех городах республики: Алматы, Кызылорде, Караганде и Семее.

Исследование показало, что формирование списка подлежащих закупке медикаментов остается закрытой темой не только для общественности, но и для самих медицинских работников. Выявлены случаи, когда формированием заявки на закуп лекарственных средств занимались представители медицинского персонала, не прошедшие обучение лекарственному менеджменту. Кроме того, не соблюдались установленные сроки отчетности по вопросам получения и распределения лекарственных средств в вышестоящие инстанции.

В ходе дополнительно проведенного анкетирования врачи и пациенты дали оценку доступности гарантированного лекарственного обеспечения по пятибалльной системе. 68,9% опрошенных врачей и 83,6% пациентов едва поставили ей тройку.

В ходе реализации этих проектов по решению Министерства здравоохранения РК был создан Общественный Совет по защите прав пациентов, в состав которого входят представители гражданского общества и чиновники министерства. Его целью является реализация задач по защите прав пациентов и предупреждение коррупционных правонарушений в сфере здравоохранения.

Результаты реализации этой инициативы указали на необходимость более активного участия гражданского общества в процессах закупок и гарантированного лекарственного обеспечения. В то же время необходимо повышать осведомленность работников системы здравоохранения о роли и значении участия гражданского общества в государственных процессах.



Серия изданий «Прозрачный киловатт»: прикладные исследования в области прозрачности электроэнергетического сектора Республики Казахстан © Фонд Сорос-Казахстан

ПРОЗРАЧНЫЙ КИЛОВАТТ: МИФ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ?

Государство планирует инвестировать в электроэнергетику 6,8 млрд. долларов США в течение 2011-2014 гг. Это около 11 процентов всех инвестиций программы по Форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан (ФИИР), 1,1 процента от ВВП в год. Кроме того, в Казахстане программой ФИИР предусмотрено развитие генерирующих мощностей путем ремонта и модернизации существующих электростанций, а также строительства новых. Электроэнергетика, являясь одной из наиболее привлекательных сфер для инвестиций, может устойчиво развиваться, став прозрачной, подотчетной и, следовательно, прогнозируемой.

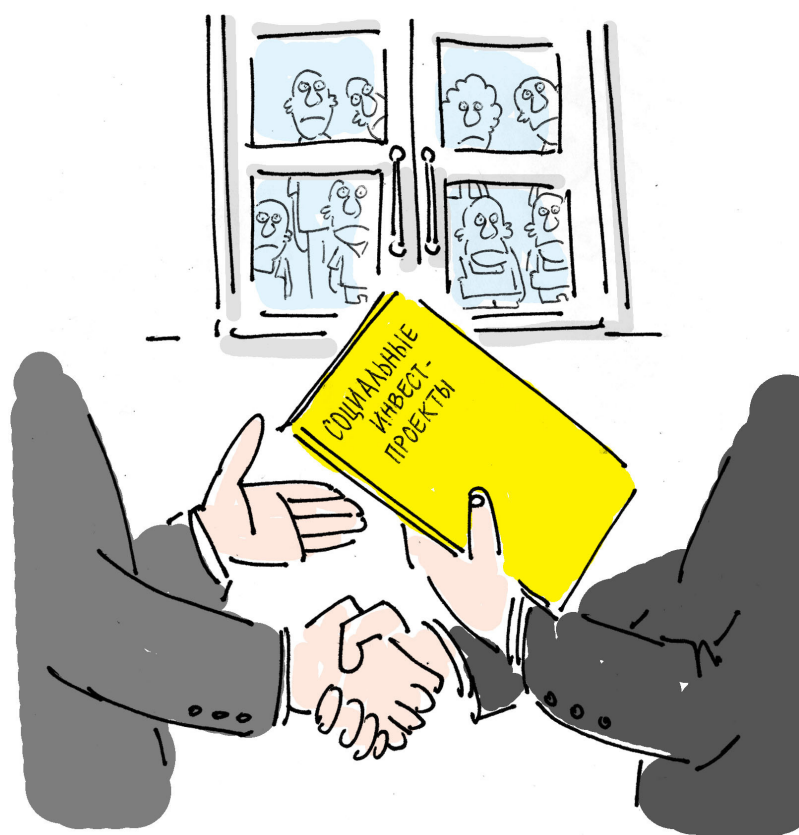
В 2011 году Фонд Сорос-Казахстан оказал финансовую поддержку четырем исследовательским проектам по изучению экономической и организационной структуры электроэнергетического сектора, инвестиционной политики и соответствующего законодательства. В рамках этих проектов был проведен анализ государственной политики в сфере электроэнергетики, изучены промежуточные результаты текущих реформ, вопросы тарифообразования, а также возможности внедрения международной инициативы управления электроэнергетическим сектором в Казахстане. Результаты исследования (2) были презентованы 20 сентября 2011 года в

г. Астана и стали основой для дискуссий с участием экспертов, экономистов, представителей НПО и регулирующих государственных органов.

По мнению исследователей, электроэнергетическая отрасль Казахстана требует значительных инвестиций на модернизацию сектора. Сегодня средства для этой цели генерируются за счет повышения тарифов. При этом вопрос о повышении эффективности расходования электроэнергии остается открытым.

По данным исследования, ненормативная потеря электроэнергии составляет около 20 процентов, тогда как в развитых странах этот показатель остается на уровне трех процентов и ниже. Эксперты рекомендовали объединить усилия субъектов электроэнергетического сектора с гражданским обществом по продвижению открытых, прозрачных и ответственных процессов принятия решений, что позволит достигнуть положительных перспектив в этом вопросе. Международные практики и инициативы, такие как Инициатива управления электроэнергетикой (3), могут быть использованы в качестве моделей решений, инструментов в управлении электроэнергетическим сектором.

(2) Исследования доступны на сайте www.soros.kz, www.budget.kz
 (3) Прим.: Electricity Governance Initiative, EGI



© Мурат Алимов

РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ

В 2011 году в рамках деятельности программы «Прозрачность государственных финансов» была продолжена работа по поддержке направлений Прозрачность контрактов на недропользование, Поддержка общественных советов по вопросам социальных инвестиционных проектов добывающих компаний, продвижению Инициативы прозрачности добывающих отраслей промышленности и мониторингу эффективности государственных программ.

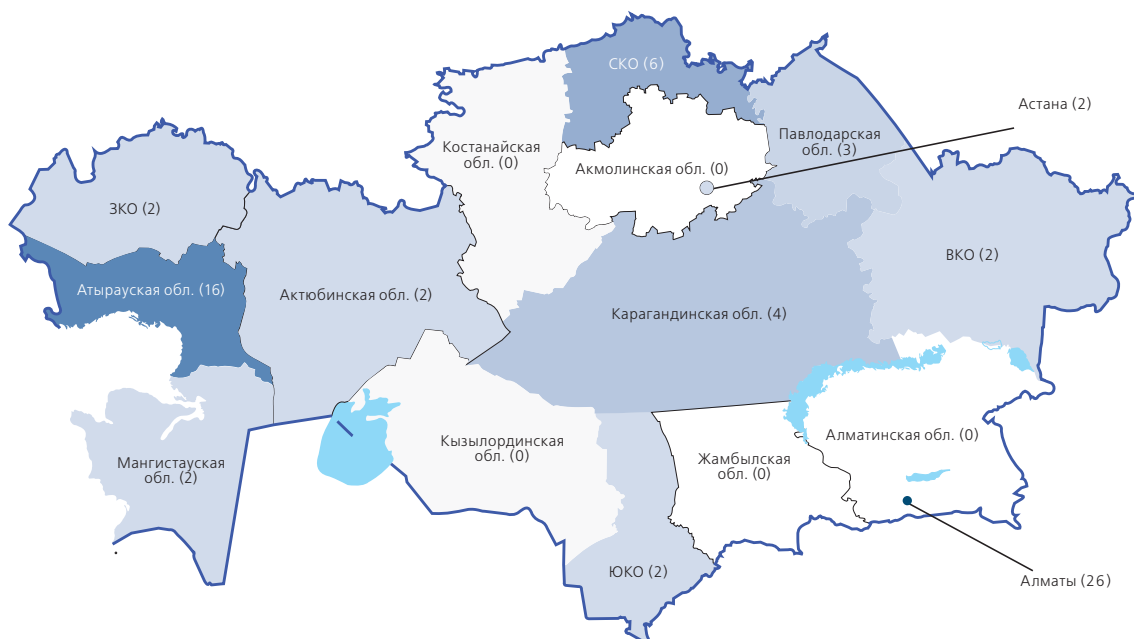
Программа открыла новые пилотные направления, такие как Прозрачность электроэнергетического сектора и Прозрачность государственных расходов на охрану окружающей среды.

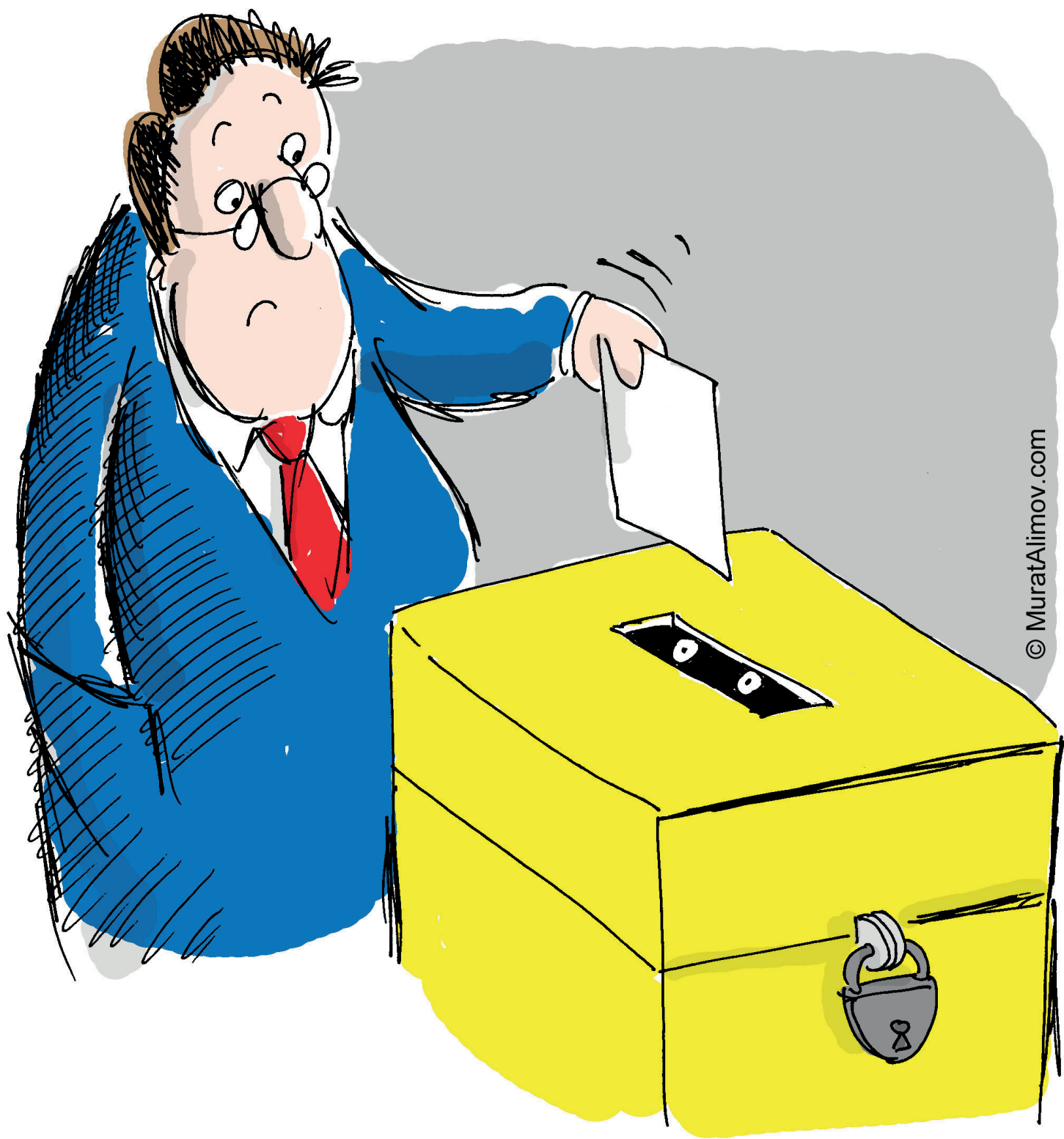
Поддержанные программой проекты (более 70) стали основой для формирования диалога и конструктивного взаимодействия между государственными органами, бизнесом и гражданским обществом и направлены на повышение информирования общества, надлежащего государственного управления и социальной ответственности бизнеса.

Полученные в ходе выполнения проектов результаты четко демонстрируют приверженность гражданского общества и правительства двигаться в сторону большего обеспечения прозрачности, подотчетности и общественного участия в процессах принятия решений. Новая стратегия программы основывается на достижениях программы, заложенных в 2011 году.

В фокусе внимания будут контракты на недропользование, советы общественности по социальным инвестициям, поддержка международных инициатив прозрачности и мониторингов эффективности бюджетных расходов.

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПРОЗРАЧНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ»





© MuratAlimov.com

© Мурат Алимов

2 СПРАВЕДЛИВЫЕ ЗАКОНЫ – ОСНОВА ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ГОСУДАРСТВА

Программа «Правовая реформа»

Программа «Правовая реформа» начала функционировать с 1996 года. За время своего существования программа поддержала различные проекты в сфере доступа к правосудию, образования в области прав человека, продвижения реформ, защищающих права человека, а также развития толерантности. С 2010 года деятельность программы велась по двум основным направлениям: гражданско-политические права и социально-экономические права.

МИССИЯ ПРОГРАММЫ

Содействие в обеспечении большего соответствия казахстанского законодательства и его правоприменительной практики международным стандартам прав человека.

ПРИОРИТЕТЫ НА 2010 – 2011 гг.:

- содействие в реформировании законодательства: бесплатная правовая помощь, доступ к информации, административная юстиция, паллиативная помощь;
- поддержка правозащитной деятельности: проекты по подготовке альтернативных отчетов по основным международным конвенциям, ратифицированным Казахстаном, укрепление правозащитного потенциала НПО;
- поддержка прав социально-уязвимых групп: люди с ограниченными возможностями, мигранты, люди с нарушениями ментального здоровья, сексуальные меньшинства.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

В 2011 году Казахстан праздновал 20-летие Независимости. После председательствования Казахстана в ОБСЕ в 2010 году, страна стала председателем Организации Исламская конференция. Инициатива о референдуме по продлению президентских полномочий, озвученная в начале 2011 года, получила негативную оценку со стороны многих международных организаций. Тем не менее, необходимые для подобных реформ законодательные изменения произошли стремительно. 3 февраля 2011 года Парламент принял закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы РК», позволяющий главе государства назначать внеочередные президентские выборы. В этот же день закон был подписан Президентом РК Нурсултаном Назарбаевым. 3 апреля 2011 года прошли президентские выборы, которые завершились уверенной победой действующего Президента РК.

Летом 2011 года стартовал процесс по передаче функций и полномочий Министерства юстиции в сфере уголовно-исполнительной деятельности в ведение Министерства внутренних дел РК. Данный шаг многие правозащитные организации оценили как возвращение к советскому прошлому, где силовое ведомство делало невозможным процесс обжалования

заклученными неправомерных действий тюремного начальства и усложняло процесс общественного мониторинга мест заключения. Такой поворот событий указал на бессистемность и слабое планирование в области правовых реформ несмотря на то, что эта реформа противоречила не только международным стандартам, но и основному национальному документу в сфере правовой политики страны – Концепции правовой политики Республики Казахстан на 2010 – 2020 гг.

По такому же сценарию прошел процесс принятия закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Среди его положений, вызывающих вопросы, эксперты отмечают регистрацию религиозных объединений, основания и порядок проведения религиозно-ведческой экспертизы и пр. Общее мнение свелось к тому, что этот закон ограничивает свободу религии в Казахстане.

Программа «Правовая реформа» в 2011 году в условиях преобразований политических и правовых реалий работала в контексте существующих возможностей, продолжая последовательные шаги по достижению программных целей.

БЕСПЛАТНАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ В КАЗАХСТАНЕ



Диалог по Маркесу
© Роман Губанов

В течение последних десяти лет правительство, адвокатура, эксперты и гражданское общество Казахстана активно обсуждают вопрос о необходимости реформирования существующей системы оказания квалифицированной юридической помощи за счет государственного бюджета, другими словами, бесплатной юридической помощи (БЮП). За годы проведения судебно-правовой реформы в сфере бесплатной юридической помощи существенных изменений не произошло.

По законодательству РК граждане могут получить бесплатную юридическую помощь по уголовным, административным и гражданским делам. Однако на практике люди сталкиваются с такими проблемами, как низкое качество предоставляемых юридических услуг, несвоевременность оказания этих услуг, а также недостаточная доступность для тех, кто действительно в них нуждается. Это является следствием низкой оплаты адвокатов, занимающихся такими делами, отсутствия информированности граждан о порядке и формах предоставления БЮП, отсутствия прозрачных процедур привлечения адвокатов по уголовным и административным делам и отсутствия единого администратора системы БЮП.

Фонд Сорос-Казахстан, рассматривая БЮП как один из ключевых элементов доступа к правосудию, с 2004 года участвует в дискуссии по этой теме, продолжая оказывать экспертную и техническую поддержку участникам данного процесса.

Фонд в 2010 году поддержал публикацию анализа основных моделей систем оказания правовой помощи с целью содействия в изучении и выборе наиболее эффективной модели системы оказания бесплатной юридической помощи. В этой публикации, написанной авторами, представляющими разные стороны (адвокатура, академическое сообщество и НПО), изложены лучшие практики в области построения и улучшения систем оказания правовой помощи.

«Реализация гражданами конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи является условием и гарантией доступа к правосудию. Механизмы реализации этого права нуждаются в совершенствовании. ... Совершенствования требует и сама система предоставления юридической помощи. Прежде всего, необходимо улучшить систему оказания правовой помощи лицам с низким уровнем доходов. Требуется также коррекции система администрирования оплаты труда адвокатов, предоставляющих бесплатную юридическую помощь. Эту систему необходимо сделать консолидированной и прозрачной...».

Концепция правовой политики РК на 2010–2020 гг.
утверждена Указом Президента РК от 24 августа 2009 г.

В 2011 году Фонд организовал обучающую поездку для круга лиц, задействованных в процессе разработки законопроекта о БЮП. Так, в сентябре 2011 года представители правительства, адвокатуры и представители гражданского общества Казахстана посетили Грузию с целью оценить практические инструменты в области администрирования системы БЮП, ознакомиться с механизмами ее финансирования, эффективностью предоставления и качеством оказания БЮП. Участники поездки увидели, как на практике работает система БЮП в Грузии, ее преимущества и недостатки.

Встречи с адвокатами, оказывающими помощь, представителями НПО и государственными служащими позволили раскрыть существующее разнообразие мнений и аргументов «за» и «против» действующей системы БЮП в Грузии.

Уникальность реформирования системы в Грузии состоит в том, что Служба правовой помощи Грузии, созданная в 2007 году, смогла достичь максимальной эффективности в плане предоставления юридических услуг за довольно короткий промежуток времени.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ЮСТИЦИЯ

Одним из показателей развитости осуществления правосудия в стране является административная юстиция. Возникающие административные споры разрешаются с большей степенью результативности и эффективности там, где эти споры рассматривают специализированные судебные институты, а не обычные суды. В законодательстве Казахстана есть ряд проблем, которые, наряду с бюрократией и административными барьерами, создают неблагоприятный климат для предпринимателей, усложняют взаимодействие госорганов с населением. Эти проблемы также создают условия для коррупции, являются причиной недоверия населения к государству и, как следствие, массовому правовому нигилизму.

Фонд Сорос-Казахстан стал работать в новом направлении «Административная юстиция» с 2010 года с целью инициировать создание системы эффективной административной юстиции и административного процесса в Казахстане, а также содействовать в реформировании законодательства.

Чтобы повысить уровень информированности и распространить лучшие практики по этой теме в 2011 году Фонд Сорос-Казахстан совместно с Представительством Германского Общества по международному сотрудничеству в Казахстане подготовил сборник законодательных актов некоторых государств по административной юстиции. В нем представлен опыт стран бывшего Советского Союза и Болгарии, а также примеры эффективно действующих западноевропейских систем административной юстиции, в частности Германии. Эта публикация подробно описывает административно-процессуальные законы государств, которые отказались от регулирования административного судопроизводства в рамках гражданского процесса. Как показывает практика, наличие таких законов приводит к более адекватному правовому регулированию отношений между государством и гражданином, максимально учитывающему специфику государственного администрирования и публично-правовых споров.

«Административные процедуры должны, в первую очередь, обеспечить права граждан в их общении с государством и, во-вторых, упорядочить деятельность государственных органов и их должностных лиц в отношениях с гражданами, исключив всякий произвол».

Евгений Порохов, директор НИИ финансового и налогового права



© Фонд Сорос-Казахстан

В 2011 году Фонд в рамках «Школы административного права» провел международную конференцию на тему: «Административная юстиция: зарубежный опыт и перспективы реформирования в Республике Казахстан». Это мероприятие было организовано совместно с Германским Обществом по Международному Сотрудничеству и Институтом законодательства РК и при поддержке Верховного суда РК. В нем приняли участие государственные служащие и судьи, ученые-правоведы, представители неправительственного сектора. Одним из важных итогов конференции явилась готовность лиц, принимающих решения, работать по дальнейшему развитию и внедрению административной юстиции в Казахстане.

При поддержке Фонда НИИ финансового и налогового права провел исследование с целью изучить состояние административных процедур в Казахстане и международного опыта и организовал круглый стол «Административные процедуры в Республике Казахстан: проблемы теории и практики» с участием ученых, представителей Верховного суда РК, Института законодательства РК, адвокатуры, учебных заведений, международных организаций, НПО и независимых исследователей. Исследование выявило слабые стороны административных процедур, и, что не менее важно, представило практические рекомендации по улучшению ситуации.

ХОСПИС НА ДОМУ



Социальный видеоролик «Паллиативная помощь в Казахстане»
© Творческое объединение «Rasar films»

В Казахстане на сегодняшний день функционируют 6 специализированных учреждений оказания паллиативной помощи. Для страны с населением более 16 млн. человек, где только от онкологических заболеваний ежегодно умирают в среднем 15 тыс. человек, такого количества учреждений недостаточно.

Одна из эффективных форм оказания паллиативной помощи – это «хоспис на дому». Это понятие есть в Кодексе Республики Казахстан «О здоровье нации и системе здравоохранения». В мировой практике направление «Хоспис на дому» является одним из приоритетных на пути развития паллиативной помощи. Служба помощи на дому считается экономически выгодной, она способна за короткое время оказать необходимую помощь без особых затрат.

Работа программы «Правовая реформа» в сфере паллиативной помощи началась в 2008 году в рамках исследовательского проекта «Состояние паллиативной помощи в Республике Казахстан». В 2009 году программа приступила к разработке проекта государственного стандарта оказания паллиативной помощи с участием отечественных и иностранных экспертов в этой области. В 2011 году программа «Правовая реформа» Фонда Сорос-Казахстан поддержала пилотный проект ОО «Кредо» «Хоспис на дому» (г. Темиртау). Результаты проекта показали, что организация хосписа на дому возможна и необходима людям, которые по разным причинам не могут попасть в специализированные лечебные учреждения и нуждаются в особом подходе на тяжелых стадиях заболевания.

Мировая практика оказания паллиативной помощи в своем развитии далеко шагнула вперед. К примеру, опыт Румынии - в стране с населением 19 млн. человек работает 21 специализированное медицинское учреждение, оказывающее паллиативную помощь. Это минимальные стандарты, принятые в законодательстве Румынии. В Польше с населением 38 млн. человек функционируют 385 хосписов, в г. Лодзь в 7 раз больше хосписов, чем в одном городе Казахстана.

Проект «Хоспис на дому» дал возможность страдающим СПИД в г. Темиртау получить индивидуальный план лечения, профессиональный уход медицинских работников, оказать психологическую и духовную поддержку пациентам и их родственникам.

В рамках проекта была создана мультидисциплинарная команда из шести человек, куда вошли врач-реаниматолог, медицинские сестры, психолог и социальные работники. Помимо изучения основных документов и положений по паллиативной помощи эта команда вела наблюдение за 16 больными на III и IV стадии СПИДа. Специалисты также работали с родственниками пациентов как при жизни, так и после ухода больных из жизни. Эта небольшая медицинская команда смогла стать связующим звеном между центром СПИД, поликлинической и стационарной службами.

ОО «Кредо» совместно с Карагандинским государственным медицинским университетом 7-8 декабря 2011 года провело Международную научно-практическую конференцию на тему: «Проблемы в развитии паллиативной помощи в Республике Казахстан». Участниками конференции были представители медицинского университета, Управления здравоохранения по Карагандинской области, Лодзинской ассоциации хосписов Польши, врачи, социальные работники, психологи, медицинские сестры.

С целью дальнейшего развития члены мультидисциплинарной команды проекта «Хоспис на дому» при поддержке ФСК и сетевой программы ФОО «Международная инициатива паллиативной помощи» (1) в конце 2011 года прошли специализацию по таким направлениям, как «Программа для медсестер» и «Клинические курсы», которая проходила в учебном центре хосписа «Casa Sperantei» в г. Брасов (Румыния).

Программа «Правовая реформа» намерена продолжать работу в сфере развития системы паллиативной службы в Казахстане.

(1) International Palliative care Initiative

«Для государства «Хоспис на дому» достаточно менее затратная программа, чем стационарный хоспис. Не умаляя значения последнего, по мере расширения программы «Хоспис на дому», потребность в стационарных хосписах будет уменьшаться, так как в них нуждаются пациенты, не имеющие близких и родных, либо те пациенты, от которых близкие и родные отказались. «Хоспис на дому» решает две важные проблемы для людей, живущих с ВИЧ-инфекцией, их близких и родных. Одним дает возможность максимально реализовать себя в любви и сострадании к своему близкому человеку. Другим дает возможность прочувствовать эту любовь и утвердиться в том, что он не брошен, что в нем нуждаются, что он ценнее...»

Из творческого отчета Мультидисциплинарной команды по участию в учебной поездке в г. Брасов, Румыния

УЧЕБНЫЙ СУДЕБНЫЙ ПРОЦЕСС СРЕДИ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ

В мировой практике учебные судебные процессы (2) являются важной частью юридического образования. Это возможность проверить знания студентов в судебном процессе, который максимально приближен к реальным условиям.

Осенью 2011 года программа «Правовая реформа» инициировала проект «Учебный судебный процесс на Кубок Фонда». Студенческие команды состязались в знании международного публичного права, демонстрируя свои навыки устных выступлений, подготовки документов на тему «Защита демонстраций и права на свободу мирных собраний». Основываясь на истории о несанкционированном митинге в вымышленной стране, командам необходимо было выстроить правовую позицию от имени

каждой стороны. В соревнованиях участвовали студенты и магистранты юридических ВУЗов и юридических факультетов Республики Казахстан.

Соревнование проходило в два этапа. На первом этапе участвовали 14 команд из 6 вузов Казахстана, которые по условиям соревнований подготовили письменные меморандумы от имени истца и ответчика. Девять команд, представившие лучшие меморандумы, перешли на следующий этап – устные раунды судебного процесса, где у них была возможность выступить перед судьями. Во время подготовки к соревнованиям ребята изучали не только различные источники по международному праву, но и судебные прецеденты в области решения конфликтов по свободе мирных собраний.

(2) Moot Court – на англ.яз.



Полуфинал «Учебного судебного процесса на Кубок Фонда - 2011»
© Фонд Сорос-Казахстан

«Будет слушаться дело о защите мирных демонстраций и права на свободу мирных собраний. Истцом выступает небольшое вымышленное государство с развитой экономикой и высокой плотностью населения – Королевство Аргон; ответчиком – Республика Растория, вымышленное государство с развивающейся экономикой, обширной площадью и небольшой плотностью населения. Спор между двумя странами разразился из-за беспорядков, учиненных в ходе народного гуляния в столице Растории, в результате которых пострадали многие граждане Королевства Аргон и Республики Растория».

Из объявления для студентов

Высокое судейство осуществляли уважаемые и известные юристы как из Казахстана, так и из ближнего зарубежья, эксперты в области защиты прав человека, действующие судьи специализированных судов РК. В частности, в качестве судьи был приглашен Судья Конституционного суда Республики Беларусь в отставке, один из экспертов Руководящих принципов ОБСЕ по свободе мирных собраний – кандидат юридических наук, профессор Александр Вашкевич.

Победителями финального матча и обладателями Кубка Фонда Сорос-Казахстан стала команда «КАЗГЮ» в составе Жораева Ернара и Искаковой Асель. Это команда не только показала лучший результат по юридическим знаниям в области защиты демонстраций и свободы мирных собраний среди других

команд, но еще и смогла показать на достаточно высоком уровне навыки устного выступления, аргументированное и всестороннее рассмотрение дела. Проект объединил заинтересованных участников в социальных сетях. Специально для команд была выпущена видеоинструкция по тому, как правильно оформить свои меморандумы. Учебный судебный процесс стал своего рода тренингом для будущих юристов, чтобы не только развить свои устные и письменные навыки, но и научиться эффективно работать в команде, анализировать объемные документы, находить решение в стрессовой ситуации, и главное для профессионального юриста – умение выявлять нужные факты в ходе разбирательства дела. Участники также имели возможность общения с именитыми юристами, экспертами, практикующими судьями и поделились своими впечатлениями от Соревнования.

Самым запоминающимся моментом в Учебном судебном процессе было награждение, когда мы держали в руках наш долгожданный Кубок... Мы смогли изучить огромное количество международных документов, источники права и судебные прецеденты. Было очень полезно выслушать мнение Александра Вашкевича о том, какими документами нужно руководствоваться при подготовке меморандумов. Хотелось бы, чтобы такого рода учебных процессов в нашей стране было больше, так как именно практические знания смогут вывести наших студентов на новый, более высокий уровень знаний.

Из интервью с Ернаром Жораевым, победителем Учебного судебного процесса – 2011

ИНКЛЮЗИВНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В КАЗАХСТАНЕ

Сегодня Казахстан по уровню охвата населения общим средним образованием (98 %) находится в числе стран, демонстрирующих высокие показатели. Однако для социально-уязвимых групп населения и отдельных категорий граждан доступ к качественным образовательным услугам в Казахстане нередко остается лимитированным. Вместе с тем, вопросы обеспечения равенства и социальной справедливости на основе всеобщего доступа к качественному базовому образованию являются ключевыми в программах по устойчивому развитию страны.

Инклюзивное образование, являясь отражением концепции социальной справедливости, служит одной из опор для формирования более справедливого общества. Понятие «инклюзивное образование» базируется на убеждении, что все дети обучаемы, школы должны давать одинаково хорошее образование каждому ребенку независимо от его или ее особенностей (уровня экономического благополучия семьи, места проживания, социального статуса, состояния здоровья, принадлежности к той или иной этнической группе и т.д.).

С 2010 года Фонд Сорос-Казахстан в рамках программы «Правовая реформа» развивает целый ряд инициатив, направленных на поддержку и продвижение в Казахстане концепции инклюзивного образования. Эксперты программы уделяют внимание существующим барьерам в сфере инклюзивного образования,

в числе которых: негибкие учебные программы, отсутствие у учителей навыков работы с детьми, отсутствие соответствующих средств обучения, недоступные учебные помещения. К числу факторов, препятствующих эффективному развитию инклюзивного образования, относится низкий уровень осведомленности общества о ситуации с доступом к качественным образовательным услугам детей из социально-уязвимых групп и отсутствие понимания и поддержки со стороны общества.

Фонд Сорос-Казахстан в 2011 году поддержал несколько проектов в области инклюзивного образования, в том числе исследование «Доступ к качественному образованию детей из социально-уязвимых групп: ситуационный анализ» (исполнитель проекта – Центр исследований САНДЖ); создание социального ролика «Вместе в школу – вместе в жизнь» (исполнитель проекта – ОФ «Солнечный круг»); создание документального фильма «Школьный портфель» (исполнитель проекта – ОФ «AURORA»).

Исследовательский проект «Доступ к качественному образованию детей из социально-уязвимых групп: ситуационный анализ» охватил не только детей из социально-уязвимых групп, но и их родителей и учителей из 16 регионов Казахстана. Рекомендации, основанные на полученных результатах, адресованы широкому кругу заинтересованных сторон и, в первую очередь, представителям органов управления.

Оценка качества получаемого образования детьми из уязвимых групп: выводы и комментарии

Школа безразлична к успеваемости детей из уязвимых групп: «Все в школе все равно говорят, что это мои проблемы, учись сам, если надо».

Сельская школа бедная, не может дать достойное качество образования: «В школе нет хороших учителей математики, физики, английского языка. Мы компьютеров не видим, Интернета нет. Даже репетитора не можем нанять, в селе таких нет».

Обучение на дому не дает хорошего уровня знаний: «Какие могут быть качественные знания у тех, кто учится на дому. Считается, что и слабых знаний достаточно, главное, чтобы умел читать, писать».

Низкий уровень квалификации учителей: «Не все учителя могут грамотно объяснить материал. Приходится ходить к репетитору».



© Владимир Заикин

В числе рекомендаций такие, как пересмотр механизмов реализации программы «Всеобуч»; законодательное утверждение статуса социального работника и педагога; модернизация программ подготовки и повышения квалификации учителей; совершенствование системы профессионального образования с учетом потребностей этой группы детей; повышение статуса и роли НПО, работающих с уязвимыми группами детей; предоставление услуг дополнительного образования (кружковая работа, спортивные секции и т.п.) для этой группы детей на безвозмездной основе и другие.

Документальный фильм «Школьный портфель» рассказывает о реальных историях

детей с особыми образовательными потребностями (девочка с синдромом Дауна, дети из семей мигрантов, дети с нарушением слуха), родители которых привели их в общеобразовательные школы. Это разные истории, рассказанные самими детьми, их родителями и учителями. Фильм, показывая проблемы, с которыми сталкиваются такие дети в обычных школах, способствует формированию у людей уважительного, толерантного отношения к потребностям разных групп детей и признания различия как неотъемлемой части общественной жизни. Фильм может быть использован в качестве дополнительного методического материала в рамках различных образовательных мероприятий.

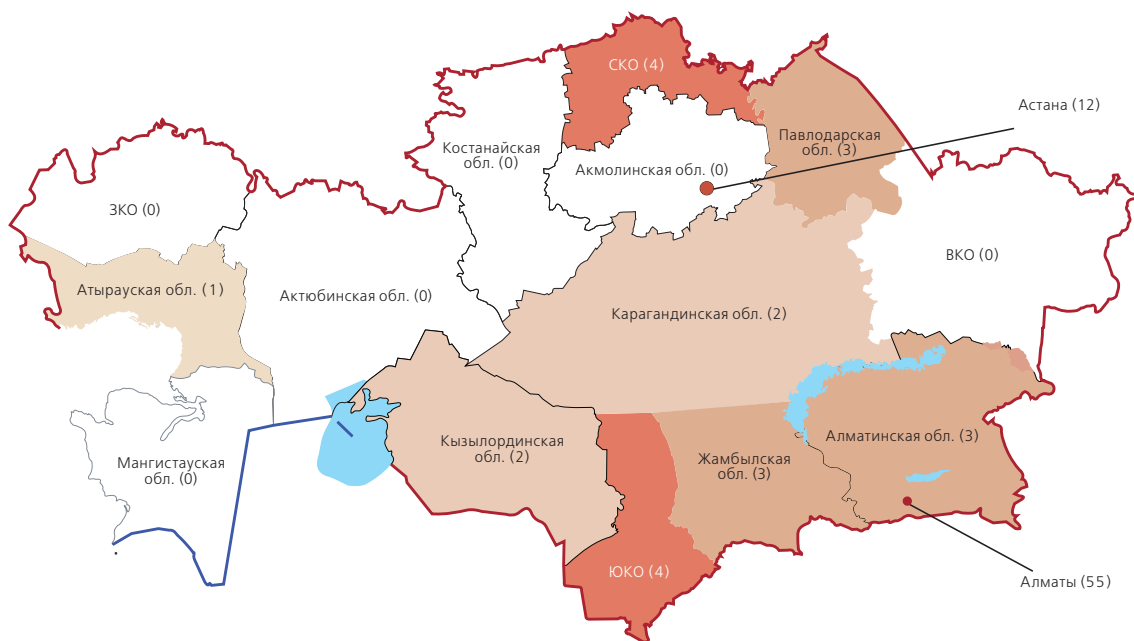


© Светлана Глушкова

РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ

Политические и правовые процессы, начатые и продолжающиеся с участием Фонда, свидетельствуют о том, что диалог «государство - гражданское общество» необходимо укреплять. Деятельность Программы в 2011 году показала, что усилия Фонда в обеспечении прав человека, толерантности и равенства должны найти продолжение, с вовлечением новых партнеров, а также используя различные, в том числе и новые информационно-технические возможности. В целом, для достижения программных стратегических целей и задач необходимо также усилить работу в сфере наращивания потенциала основных партнеров программы.

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПРАВОВАЯ РЕФОРМА»





© Фонд Сорос-Казахстан

3 **СМИ КАЗАХСТАНА: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Программа «Поддержка СМИ»

Программа «Поддержка СМИ» была основана в 1996 году для поддержки независимых журналистов и СМИ, медийных НПО, внедрения новых медиа-технологий, а также содействия законодательным изменениям в области информационной политики.

МИССИЯ ПРОГРАММЫ

Расширение доступа граждан к разносторонней информации путем демократизации СМИ и укрепления профессиональных навыков журналистов.

ПРИОРИТЕТЫ НА 2010 – 2011 гг.:

- продвижение стратегии устойчивого развития СМИ: тренинги по медиа-менеджменту, блогингу и мультимедийной журналистике для повышения конкурентоспособности СМИ;
- консолидация медийных НПО: общественные дискуссии по вопросам развития СМИ, мониторинг казахстанских СМИ;
- профессионализация СМИ: школа журналистских расследований по социально-экономическим и политическим вопросам;
- профессионализация юристов и правовая защита журналистов: мониторинг правонарушений в отношении СМИ и журналистов, поддержка инициатив по предоставлению журналистам бесплатной юридической помощи;
- расширение участия гражданского общества в обсуждении государственной политики по переходу телерадиовещания на цифровой формат: продвижение законодательных инициатив по внесению поправок в законопроект «О телерадиовещании».

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

В начале 2011 года Казахстан, выполняя рекомендации ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, предпринял попытку реформирования законодательной системы в сфере информационной политики. Так, в феврале был введен институт административной преюдиции, который снимает с журналистов уголовную ответственность за клевету при первом правонарушении. В апреле вступивший в силу Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования гражданского законодательства» лишил юридические лица права взыскания с журналистов компенсаций за моральный вред в исках по защите чести, достоинства и деловой репутации. Благодаря последней поправке были отозваны многомиллионные иски против газет «Мегаполис», «Взгляд» и других.

В 2011 году Министерство связи и информации РК отметило запуск 37-канальной национальной спутниковой сети, которая технически расширяет населению доступ к отечественному телевидению. Принятый

Сенатом Парламента РК 28 декабря 2011 г. Закон РК «О телерадиовещании» создает предпосылки для сужения информационного пространства страны и усиления государственного регулирования электронных СМИ. Так, внедрение в Казахстане цифрового телерадиовещания обернулось очередным поводом для укрепления государственной монополии на информацию.

Политическая поляриность СМИ спровоцирована не только государственной монополией информационного рынка страны, но и зачастую неформальным делением самих СМИ на прогосударственные и оппозиционные. По данным Министерства связи и информации РК, из 2500 казахстанских СМИ лишь 16 процентов (439) являются государственными, а подавляющее большинство (2 301) – частные.

Несмотря на свою видимую малочисленность, именно государственные СМИ имеют широкие потенциальные возможности выхода на обширные аудитории.

Еженедельные тиражи газет «Казахстанская правда» и «Егемен Казахстан» (по 200 тыс. каждое издание) значительно превышают тиражи более популярных общественно-политических газет.

По результатам мониторинга ОФ «Адил Соз», с начала 2010 года Управление МВД по защите авторских прав выявило более 200 веб-ресурсов, доступ к которым на территории Казахстана был ограничен зачастую во внесудебном порядке (1). Среди популярных интернет-СМИ остаются заблокированными сайты газеты «Голос Республики», телеканала «К+», а также блог-платформа «LiveJournal». Доступ к «Wordpress.com» открыт с июля 2011 г.

Беспрецедентным ограничением свободы СМИ в 2011 году стало приостановле-

ние работы информационного видео-портала «Stan.tv», согласно решению Межрайонного экономического суда г. Алматы. По иску городской санэпидемстанции суд признал несоблюдение редакцией температурного режима помещения, а также указал на повышенный фон радиоактивного излучения офисного оборудования, что противоречит допустимым нормам проверяющей инстанции.

Несмотря на стремление государства сохранить фасад стабильности, на деле контроль СМИ продолжает усиливаться. Продвижение Казахстана со 162-ого на 154-е место в «Рейтинге свободы прессы-2011», подготовленном международным агентством «Репортеры без границ», эксперты считают сугубо формальным. Подъем Казахстана в рейтинге аналитики объясняют «лишь передвижениями соседей, находящихся внизу списка» (2).

ЗАКОН «О ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИИ»

С февраля 2011 года Национальная Ассоциация Телерадиовещателей Казахстана (НАТ) и ОФ «Адил Соз» при поддержке Фонда Сорос-Казахстан вели адвокационную кампанию по внесению поправок в Закон РК «О телерадиовещании». За 20 лет независимости Казахстана – это первый нормативный документ, регулирующий деятельность электронных СМИ. По мнению Министерства связи и информации РК, он станет стимулом к появлению новых информационных проектов отечественного производства, что также будет дополнительным подспорьем в развитии государственного языка.

Благодаря участию общественных организаций в заседаниях рабочей группы при Министерстве связи и информации РК была упрощена процедура постановки на учет иностранных СМИ, вещающих на территории Казахстана. Кроме того, закон теперь гарантирует обязательное включение за счет средств республиканского бюджета в пакет цифрового эфирного вещания действующие частные региональные телерадиокомпании. Таким образом, с массовым переходом казахстанского ТВ на цифровой формат в 2015 году негосударственные региональные телеканалы должны остаться в эфире.

По мнению экспертов, без участия частного регионального телевидения в осве-

щении проблем своего региона существенно снизится плюрализм источников информации, уменьшится степень прозрачности и подотчетности местных акиматов перед гражданами. Новые тарифные планы, которые будут разработаны национальным оператором телерадиовещания АО «Казтелерадио» к 2013 году, на деле покажут, есть ли будущее у частного регионального ТВ.



© Фонд Сорос-Казахстан

(1) «Статистика правонарушений СМИ и журналистов в Казахстане в 2011 году»: <http://www.adilsoz.kz/news/tstatistika-narushenij-prav-smi-i-zhurnalistov-v-kazaxstane-v-2011-godu/>

(2) ОФ «Адил Соз», «Казахстан занимает 154 позицию из 179 в Индексе свободы прессы по итогам 2011 года», 25 января 2012 г.: <http://www.adilsoz.kz/news/kazaxstan-zanimaet-154-poziciyu-iz-179-v-indekse-svobody-pressy-po-itogam-2011-goda/>

РЕГИОНАЛЬНАЯ ШКОЛА ЖУРНАЛИСТСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ В СФЕРЕ ГОСФИНАНСОВ

В 2011 году по инициативе Фондов «Открытое Общество» в Азербайджане, Украине, Грузии и Казахстане стартовал пилотный проект «Региональная школа журналистских расследований в сфере государственных финансов». В Казахстане этот проект осуществлялся усилиями программ «Поддержка СМИ» и «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос-Казахстан. Проект был нацелен на развитие журналистского расследования как жанра, повышение компетентности журналистов, а также их обучение западным стандартам журналистики. Тренинговая программа по ведению кросс-региональных расследований была разработана и реализована совместно с лондонским Центром журналистских расследований, в которой приняли участие 20 журналистов из вышеперечисленных стран.

В результате этого проекта были проведены расследования и опубликованы статьи по социально-экономическим вопросам. Так, журналист Ардак Букеева при содействии грузинских коллег в своем материале «Как «КазМунайГаз» «зарывал» деньги в Боржоми» раскрыла коррупционную схему в инвестиционном проекте крупной казахстанской компании по строительству грузинского санатория «Боржоми-Ликани». Другие участники проекта Мария Умарова из г. Актобе, Татьяна Панченко из г. Алматы и Лев Гузиков из г. Атырау в своих материалах подняли вопросы нехватки обязательных лекарственных средств, а также нецелевого расходования бюджетных средств на содержание государственной пенитенциарной системы.



Региональная школа журналистских расследований, Баку, 2011 г.
© Фонд Сорос-Казахстан

РАЗВИТИЕ НОВЫХ МЕДИА В КАЗАХСТАНЕ

У каждого третьего казахстанца есть доступ в Интернет. Так, в 2011 году число пользователей Казнета превысило 5,5 миллиона (3), а с января 2012 г. этот показатель возрос до 9,4 миллиона. Несмотря на попытки государства законодательно регулировать виртуальное информационное пространство, Интернет все же считается относительно открытой и свободной платформой для выражения мнений и продвижения идей. На фоне быстрых темпов роста Интернет-аудитории Казахстана очевидна проблема дефицита информации на государственном языке. Хотя из более чем 2 500 официально зарегистрированных в РК СМИ 70% выходят на казахском языке, из 60 000 веб-сайтов Казнета – только у 9% есть казахскоязычные версии.

Фонд Сорос-Казахстан инициировал серию проектов по повышению юридической грамотности журналистов. В рамках конкурса «Создай онлайн-медиа-2011» были поддержаны три проекта: инициатива ОФ «Араша» по запуску первого казахскоязычного информационно-аналитического правового портала www.arasha.abai.kz, проект ОФ «Намыс» по созданию онлайн-журнала для инвалидов (г. Алматы) <http://www.student-disable.kz/> и молодежный портал Центра ученического самоуправления (г. Темиртау) www.mportal.info/.

«До получения гранта у нас была только идея, но не хватало необходимых знаний и навыков для создания и запуска интернет-ресурса. За время проекта мы коллективно разработали дизайн веб-сайта, а также начали изучать интересы нашей целевой аудитории. Теперь созданный в рамках этого проекта ОФ «Араша» будет и впредь продолжать осуществлять поддержку и продвижение онлайн-СМИ».

**Айжан Кошкенова,
Президент ОФ «Араша»**

Победители конкурса «Создай онлайн-медиа-2011» прошли обучение на специальных тренингах Transitions Online по запуску и продвижению онлайн-проектов в социальных сетях.

С помощью Фонда Сорос-Казахстан Центр поддержки журналистов «Мінбер» (4) на своем сайте создал онлайн-службу «Заңгер кеңесі» для оказания бесплатных юридических консультаций с целью предотвращения и разрешения информационных споров. За первый месяц работы службы было зафиксировано около ста обращений.

«Ведение юридических онлайн-консультаций на казахском языке – это наш пилотный проект. Зная свои профессиональные права, журналисты заведомо могут обезопасить себя от нежелательных информационных споров».

**Есенгуль Кап,
Президент Центра поддержки
журналистов «Мінбер»**

В 2011 году совместно с ОФ «Институт медиа-стандартов» и Центром поддержки журналистов «Мінбер» были проведены шесть выездных тренингов по обучению журналистов и НПО технологиям новых медиа, в которых приняли участие более 100 человек из пяти областей республики.

Программа «Поддержка СМИ» намерена продолжать работу по внедрению новых медиа в деятельность СМИ и НПО в 2012 году.

(3) АО «Казконтент», «Статистика Казнета»: http://kzcontent.kz/rus/kaznet_3/13/
(4) www.minber.kz



ОТКРЫТЫЕ ДИАЛОГОВЫЕ ПЛОЩАДКИ

Программа «Поддержка СМИ» активно продвигает формат открытых дискуссионных площадок по вопросам тенденций, вызовов и решений в сфере развития медиа-индустрии Казахстана. В 2011 году были проведены такие диалоговые площадки, как «Медиа Курултай», «Форум региональных СМИ», «Центрально-Азиатский форум о развитии Интернета в регионе», «Форум студенческих СМИ» и другие.

Аудитория этих трех дискуссионных площадок составила около 500 участников, среди которых были главные редакторы и журналисты ведущих СМИ, представители Министерства связи и информации, депутаты, медиа-исследователи и международные эксперты.

Работая по формату «открытой трибуны», эти мероприятия служат поводом не только для обмена мнениями между госструктурами и медиа-сообществом Казахстана, но и для официальных заявлений. В рамках «Медиа Курултая-2011» Министерство связи и информации РК впервые заявило, что в пакет цифрового телерадиовещания войдут все частные региональные телеканалы, причем бесплатно.



© Фонд Сорос-Казахстан



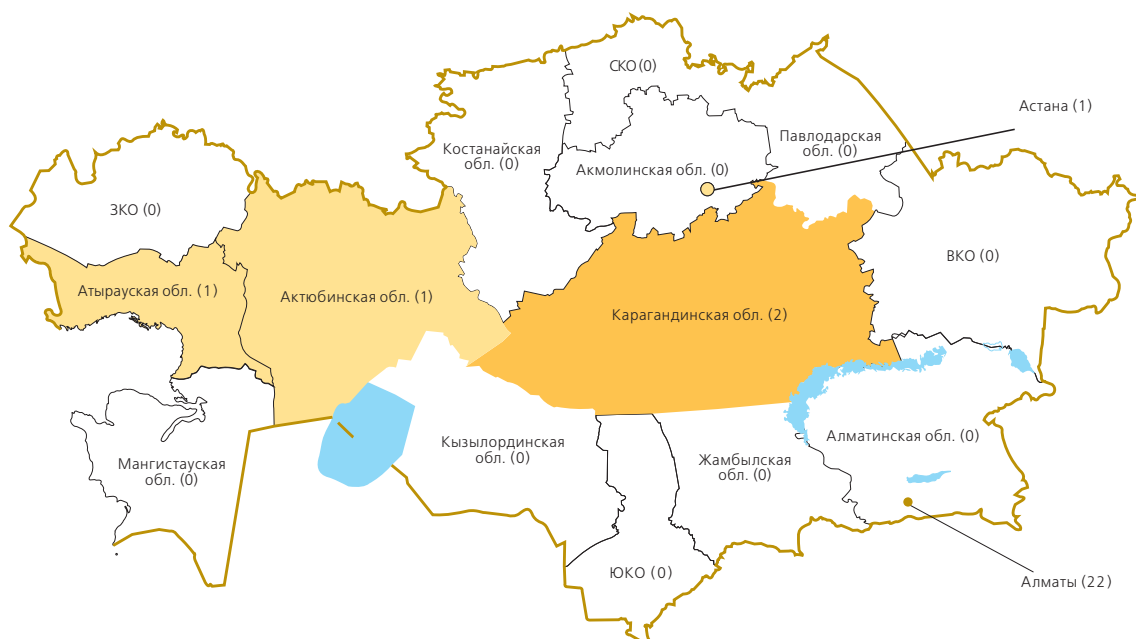
© Серикжан Ковланбаев

РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ

Инициативы программы в 2011 году дали импульс распространению и развитию новых технологий среди СМИ и медийных НПО Казахстана. Пилотные образовательные инициативы программы «Поддержка СМИ» по повышению профессионального потенциала журналистов будут продолжены и в 2012 году. В фокусе внимания останутся журналистские расследования по общественно значимым темам, слабо освещаемые в СМИ.

Программа «Поддержка СМИ» Фонда Сорос-Казахстан намерена создавать новые возможности для медиа-сообщества Казахстана по реализации онлайн-проектов. Кроме того, программа будет продолжать поддерживать общественные дискуссии по обсуждению законодательных инициатив в сфере информационной политики, где критически важным условием является обеспечение участия граждан в развитии открытого диалога и общества.

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ПОДДЕРЖКА СМИ»





© Фонд Сорос-Казахстан

4 МОЛОДЕЖЬ КАЗАХСТАНА: АКТИВНАЯ И НЕРАВНОДУШНАЯ

Программа
«Молодежные инициативы»

Программа «Молодежные инициативы» начала свою деятельность в 2010 году в качестве пилотного направления программы «Поддержка СМИ». Через полтора года программа стала самостоятельной в результате успешности многих молодежных инициатив и большого интереса со стороны самой молодежи. Эта программа ориентирована на молодежь как на ключевого проводника новых идей и партнера с целью активного вовлечения общественности в обсуждение и решение социальных проблем.

МИССИЯ ПРОГРАММЫ

Содействие участию молодежи Казахстана в процессе продвижения к толерантному и граждански активному обществу.

ПРИОРИТЕТЫ НА 2010 – 2011 гг.:

- развитие молодежных инициатив, направленных на решение общественных проблем и на формирование общественной и молодежной политики;
- повышение экспертного потенциала, профессионализма молодежи и создание условий для обмена идеями, мнениями и опытом;
- содействие расширению использования новых технологий молодежью в общественно значимых вопросах, инициативах, проектах;
- привлечение потенциала творческой молодежи и ее креативного подхода к решению общественно значимых вопросов и продвижению принципов открытого общества в Казахстане.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Молодежь Казахстана к 2011 году составляет 4 510 435 человек (1), это около 30 процентов от всего населения Казахстана. Чуть более половины молодого населения живет в городах. Финансирование реализации государственной программы по молодежной политике к 2011 году составило 1 153,86 миллиона тенге. При этом молодежных некоммерческих организаций насчитывается 1 043 в Алматы и Астане. Оценки эффективности реализуемой политики на данный момент не существует.

Сама молодежь скептически относится к деятельности гражданского общества Республики Казахстан. Видя, что «взрослому» гражданскому обществу сложно добиваться положительных изменений, молодежь испытывает чувство неудовлетворенности и неуверенности в своих собственных возможностях. При этом государство и большинство международных доноров продолжают патерналистски относиться к молодежи, видя в ней только лишь уязвимую группу населения, но, не осознавая, что молодежь может быть равным партнером и важным ресурсом для позитивных изменений в обществе.

Из этой ситуации вытекают следующие вызовы в работе с молодежью в Республике Казахстан:

- Использование молодежи в своих интересах без учета их потребностей, проблем и тенденций со стороны политических партий, госорганов, а также различного рода деструктивных организаций.
- Разобщенность молодежного сообщества Казахстана, которая выражается в трудностях сотрудничества между разными представителями молодежи, отсутствии консолидированных действий и солидарности среди молодежных НПО, наличии взаимной враждебности, нездоровой конкуренции и соперничества за получение ресурсов.
- Отсутствие социальных компетенций, так как занижено критическое мышление и социальная ответственность вследствие низкого качества образования.
- Низкие стандарты работы молодежи вследствие образовавшегося перерыва в гражданском образовании молодежи и социальном проектировании. Ситуация особенно усугублена в регионах Казахстана.
- Искаженное восприятие моделей молодежной активности как самой молодёжью, так и донорскими организациями, которые продолжают поддерживать проекты, направленные на благотворительность, развлекательность, и не ведущие к системным изменениям.

(1) Данные Департамента по молодежной политике.

Тем не менее, существуют примеры проектов и мероприятий, которые показывают, что есть много нестандартно мыслящих молодых людей, осознающих свою ответственность перед тем, что будет со страной.

НЕДЕЛЯ КИНО НА РАВНЫХ

Весной 2011 года по инициативе общественного фонда «Аржан», группы волонтеров «Жолашар» и студентов КИМЭП стартовал проект «Неделя кино на равных», который позволил 2 000 людям с ограниченными возможностями (ЛОВ) бесплатно посетить

14 кинотеатров г. Алматы. Эта акция, призванная привлечь общественное внимание к проблемам доступности мест отдыха для людей с инвалидностью, стала очередной попыткой напомнить обществу о социальной ответственности.

Результаты исследования на тему доступности общественных мест показали, что в кинотеатрах г. Алматы нет условий для большинства людей с инвалидностью. Волонтеры выяснили, что теоретически лишь 5 из 18 кинотеатров могут посещать инвалиды-пользователи колясок, но даже в этом скромном списке не во всех кинотеатрах есть специально оборудованные места.

«Хорошее название, равный равному... Будет лучше, если таких акций, недель станет больше, ведь многим людям наплевать... Сами эти люди с ограниченными возможностями очень разные, они должны знать, что это общество открыто к ним».

Олег Борецкий, кинокритик



Неделя кино на равных
© Фонд Сорос-Казахстан

Многих жителей, ставших свидетелями этой акции, затронула проблема доступности и открытости общества по отношению к ЛОВ:

«Прочитав, сразу же порадовалась за людей с ограниченными возможностями! Ведь для них мы так мало делаем, так мало внимания им уделяем, практически даже не обращаем внимания, потому что мы здоровы и нам кажется, что все вокруг здоровы и счастливы! Начинать нужно с малого, но это уже приятно и думаю, они будут вам благодарны!» (Rus, Март 11, 2011)

«Молодцы, хорошая идея. Надо научить наше общество воспринимать и видеть людей с ограниченными возможностями во всех общественных местах, также надо создавать все условия для людей с ограниченными возможностями. Мы все люди и все мы равны» (Алина, Март 12, 2011)

Из творческого отчета ОФ «Аржан»

В стране проживают более 400 тысяч инвалидов разных категорий, в г. Алматы – 36 тысяч. Тем не менее, существующая городская инфраструктура не подразумевает активную интеграцию ЛОВ в общественную жизнь.

В проекте участвовали 65 волонтеров, специалисты в разных областях деятельности и студенты, которых было большинство. Во время проекта ЛОВ смогли посмотреть новинки кино со своими родственниками и сопровождающими. Были участники, которые впервые попали в кинотеатр, а также те, кто многие годы не бывал в кино. Акция стала праздничным событием для этих людей и членов их семей.

В настоящее время проект трансформировался в более масштабную работу по созданию интерактивной карты доступности общественных мест для ЛОВ, который привлекает граждан в процесс оценки доступности того или иного городского объекта, здания, парка в городе Алматы и ряде других городов Казахстана. Авторы проекта надеются, что это даст возможность собрать больше объективной информации, привлечь внимание соответствующих компетентных органов власти, поднять вопрос среди граждан о проблеме открытости общества и готовности видеть и понимать людей с ограниченными возможностями.

Специализированный интернат № 2, дети с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

Так много было сказано слов благодарности, столько позитивных эмоций и внимания получили дети. А когда координатор звонила воспитателю узнать, как прошел просмотр, дети кричали в трубку телефона «СПАСИБО! ЗДОРОВО!».

Семья: трое ребят с ДЦП.

Мама перезвонила вечером из дома. Она была очень благодарна. Очень сложно, нужен обязательно еще человек, который будет сопровождать, одна она не справляется. А в кинотеатре еще помогли волонтеры, и она просто смогла там расслабиться и тоже отдохнуть.

Женщина, которая сама имеет инвалидность, и ее мама.

Мама на коляске, может передвигаться, но с посторонней помощью. Они воспользовались инва – такси, а на следующий день, в снег приняли решение сами добраться до кинотеатра, пешком. Дочь везла маму на коляске, так как в транспорт она с ней не попадет, а такси для них – непозволительная роскошь. Обе сказали, что этот проект для них как чудо!

Позвонила девушка и спросила: «Это шутка, розыгрыш? Или действительно можно заказать машину и бесплатно посетить кинотеатр?» И что можно ответить? Люди не верят в то, что о них беспокоятся, и не привыкли к этому. Для них это звучит как «розыгрыш», а те, кто участвовал в нем, назвали «чудом, праздником, сказкой».

Из творческого отчета

[НЕ]КОНФЕРЕНЦИИ ДЛЯ НЕ[РАВНОДУШНЫХ]

Создание новых возможностей для молодежи путем инициирования различных диалоговых площадок является одной из важных задач программы «Молодежные инициативы». В поисках нестандартных форматов мероприятий, которые являются интересными, эффективными и экономичными для молодых людей, программа стала проводить молодежные мероприятия в формате «Camp» (кэмп).

Первый ZhasCamp прошел в 2010 году, объединив молодых людей из разных регионов страны вокруг вопроса о молодежной политике Казахстана. Дискуссия шла с участием молодежи, представителей Департамента по молодежной политике, депутатов Парламента и международных экспертов из Совета Европы, Всемирного банка, а также Кыргызстана. ZhasCamp позволил оценить уровень осведомленности молодежи о законодательстве, создать условия для общения с представителями власти, получить оценку экспертов и познакомиться с опытом

«Camp» – это мероприятия нового формата (BarCamp Central Asia, ArtCamp 2011, ZhasCamp), так называемых [не]конференций, которые организуются и модерировются ее участниками, открыты для всех желающих и объединены какой-либо общей темой.

формирования и развития молодежной политики в соседних странах. После мероприятия был проведен комплексный анализ молодежной политики Европы, СНГ и Азии. Результаты анализа были презентованы представителям Департамента по молодежной политике, Парламента и СМИ с участием молодых активистов. По итогам презентации и обсуждения сформировалась рабочая группа по внесению изменений и дополнений в закон «О молодежной политике».



Победители конкурса социальных роликов «Открой глаза!» 2011 г. © Фонд Сорос-Казахстан

В 2011 году ZhasCamp был посвящен вопросам молодежной активности, молодежным организациям, их проблемам и успехам, а также обсуждению итогов предыдущего года по работе над законопроектом «О молодежной политике» с участием 350 молодых людей и экспертов.

Закон «О молодежной политике» выбран в качестве главной темы мероприятия не случайно. Поскольку в 2011 году была проведена основная работа по модернизации закона, на момент проведения ZhasCamp законопроект поступил на рассмотрение в Парламент РК. В мероприятии были подняты вопросы, не вошедшие в проект закона. На панельной дискуссии, посвященной этому вопросу, присутствовали представители госорганов и Парламента: Ерлан Карабалаев, начальник управления анализа, мониторинга и социальных программ Департамента по воспитательной работе и молодежной политике, и Мурат Абенов, депутат Парламента РК. Спикеры из других стран (Агнешка Сломиян, председатель правления Института восточных инициатив Польши, Сергей Макаров, директор Института развития новых медиа Кыргызстана) поделились опытом своих стран в реализации молодежной политики.

В течение 2-х рабочих дней было проведено 53 презентации, 4 тематические дискуссии, 8 малых групп, 11 тренингов, а также 1 панельная дискуссия. По итогам ZhasCamp ряд организаций отметил полезность мероприятия для своей работы и повышения ее эффективности, а также включились в сеть по вопросам Закона о молодежной политике. В 2011 году с целью развития работы с творческой молодежью был проведен Youth ArtCamp'2011. Идея Youth ArtCamp заключается в поощрении творческой молодежи, которая использует свой потенциал

на благо общества в различных жанрах современного искусства, чтобы привлечь общественное внимание к социальным проблемам, найти новые пути их решения.

В рамках Youth ArtCamp были проведены семинары и лекции по современному искусству, перформансы, мастер-классы представителей творческой молодежи и деятелей искусства, сгруппированные в четырех секциях – «Слово», «Звук», «Движение» и «Видение», для более 250 участников.

Всего мероприятие посетило около 300 человек. Помимо казахстанских спикеров в Youth ArtCamp'2011 приняли участие художники, театральные труппы, кураторы из Кыргызстана, России и США.

Ниже только некоторые из них: Павел Банников: «Самопрезентация автора в литературном пространстве», Юрий Серебрянский: «Всех поэтов застрелили на дуэли», Иван Бекетов: «Время и текст», Сауле Сулейменова: «Что такое искусство? Определение понятия сейчас», Александр Угай: «О молодом искусстве», Никола Журну: «Карикатура в СМИ», Тулеген Байтуkenов: «Казахстанское кино ЧАВО и как», группа художников Inside Out (Кыргызстан): «Современное искусство решает социальные вопросы, возможно ли это?», Кенди Чонг (США): Public Art, Ольга Житлина (Россия): «БОМЖ-структура: проект современного города», Ирэна Аравина: «Современное общество как продукт дефицита музыкального образования. Факты, анализ, перспективы и альтернатива», Ольга Веселова: «Жизнь как звуковая волна», Театр-клуб «Место Д» (Кыргызстан): «Театр Угнетенных: решение социальных проблем с помощью театральных техник», Театр Недослов (Россия): режиссер Анна Башенкова, сурдопереводчик Варвара Ромашкина, актеры: Евгений Еровенков и Наталья Хохлова.



Youth ArtCamp' 2011 © Фонд Сорос-Казахстан

Каждый день мероприятия завершался творческим вечером. В первый день – благотворительным показом спектакля команды из Бишкека V-day «Монологи Вагины», основная цель которого – привлечение внимания к проблеме насилия в отношении женщин и борьба с ним. Во второй день – бесплатный

концерт музыкальных групп в тандеме с современными казахстанскими поэтами.

Мероприятие было широко освещено в СМИ и Интернете. ArtCamp'2011 объединил разрозненную молодежную аудиторию и окунул в атмосферу торжества молодости, искусства, вдохновения и служения обществу.

МОЛОДЫЕ ИССЛЕДОВАТЕЛИ

Одним из приоритетных направлений деятельности программы «Молодежные инициативы» является развитие экспертного потенциала молодежи Казахстана. Проект «Молодые исследователи» – это возможность молодым социологам и исследователям не только более глубоко изучить интересующие их темы, но и популяризовать результаты своей работы. С 2010 года в рамках этого проекта было поддержано 17 исследовательских проектов. Результаты этих проектов были опубликованы в региональных СМИ, Интернете. Большинство исследований доступны на сайте Фонда Сорос – Казахстан.

Диапазон вопросов, которые были изучены участниками проекта, варьируется от вопросов подотчетности деятельности НПО и эффективности госорганов до проблем получения бесплатных медицинских услуг, доступа к правосудию, ЛОВ и другие. Перед тем, как приступить к своим исследовательским проектам, участники прошли тренинг по основам методологии и проведения исследований, продвижению проектов в СМИ и Интернете. Помимо этого, у каждого молодого исследователя была возможность обратиться за консультацией к профессиональному социологу.

Обязательным условием участия в проекте было проведение презентации результатов исследований с участием общественности, СМИ, заинтересованных государственных органов. Некоторым исследователям удалось

привлечь экспертов из соседних стран и использовать новые технологии, например, онлайн-конференции, что позволило расширить аудиторию и привлечь участников из других стран. По словам участников проекта, они получили не только практические навыки для воплощения своих идей, но и значительно продвинулись в сфере общественной деятельности.

«Спасибо Вам за поддержку нашего проекта. Я пишу «нашего», так как тема, которая рассматривается в проекте, разрабатывалась несколько лет в группе с моими коллегами. Я с большим удовольствием и энтузиазмом начинаю работу над проектом и с нетерпением жду результатов».

Мурат Наркулов, 27 лет, г. Шымкент

«Во время работы над проектом было много сложностей: отсутствие информации об аутизме, политика в отношении детей аутистов в Казахстане, болезненная реакция и отчаяние родителей таких детей, вызванные отсутствием поддержки со стороны властей и общества в целом ... Но главное, что я постаралась привлечь внимание к данной проблеме широкой общественности и властей».

Кристина Габдуллина, 24 года, г. Уральск

МОЛОДЕЖНЫЕ НПО В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: КТО, ЗАЧЕМ И КАК?

Программа «Молодежные инициативы», выступая в роли посредника между различными сторонами, инициирует и поддерживает различные диалоговые площадки с участием НПО, СМИ, представителей госорганов и бизнеса. Так, к примеру, в 2011 году был проведен круглый стол на тему «Молодежные НПО в Республике Казахстан: кто, зачем и как?».

Молодежных неправительственных организаций (МНПО) в Казахстане – более трех тысяч. Во многих случаях МНПО испытывают

сложности в определении своей роли и стратегии деятельности, обеспечении прозрачности своей работы, конечных результатов активности. Эта встреча стала попыткой обменяться опытом и мнениями по таким вопросам, как вызовы и сложности в работе молодежных НПО, факторы успешной и устойчивой работы, эффективные способы привлечения средств, волонтеров и внимания общественности к своей деятельности, вопросы подотчетности МНПО и эффективности государственной поддержки МНПО.



© Фонд Сорос-Казakhstan

В основу мероприятия легли презентации участников проекта «Молодые исследователи», а именно, их исследовательские проекты по вопросам подотчетности о прозрачности деятельности НПО, государственной поддержки МНПО. Одним из выводов этого мероприятия стало то, что государство должно учитывать мнение молодежи при формировании политики финансирования молодежных социальных проектов. МНПО, в свою очередь, должны нести ответственность за эффективное использование средств путем развития навыков стратегического планирования, фандрайзинга, администрирования и продвижения социально значимых проектов.

Круглый стол транслировался по веб-каналу, что дало возможность всем желающим следить за ходом дискуссии в удаленном режиме. В мероприятии участвовало около 60 человек, не считая онлайн-аудиторию (более 40 зрителей). Все видеоматериалы с круглого стола размещены на youtube-канале Фонда Сорос-Казakhstan (2).

(2) www.youtube.com/websfk

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ МИНИ-ГРАНТЫ

Одним из самых популярных конкурсов среди молодежи стал конкурс мини-грантов. Мини-гранты позволяют за небольшие средства проделать конкретную и результативную работу, развивая профессиональные и социальные навыки молодых людей в рамках небольшого проекта. В 2011 году в Фонд поступило 90 заявок из разных уголков Казахстана, 20 из них получили одобрение со стороны экспертов программы на их реализацию.

Проект по поддержке малобюджетных инициатив показал, что современная молодежь готова проявить активное участие по социально значимым вопросам. К примеру, проект Нуржамал Преновой из г. Алматы «Путь к независимости и самоутверждению через спортивные танцы на колясках» был нацелен на организацию занятий по спортивным танцам на колясках для молодых людей с физическими ограничениями. В итоге группа молодых танцоров выступила на различных общественно значимых мероприятиях, включая большой концерт на Новой площади в городе Алматы.

Молодые люди из небольшого городка Риддер в Восточно-Казахстанской области получили поддержку по двум тематическим направлениям: развитие волонтерского движения и повышение правовой грамотности молодежи. Проект Алисы Головкиной «Я, ты, мы – для тех, кто рядом» позволил собрать 20 молодых волонтеров, которые провели 18 мероприятий в партнерстве с местными НПО. Нина Бадреева

(проект «Мои права») подняла вопрос о правовой грамотности в молодежной среде, устранении существующего вакуума в сфере защиты прав молодых людей не только в городе Риддер, но и в близлежащих селах. В мероприятиях, которые были проведены в рамках этого проекта, приняли участие 1500 человек в возрасте от 16 до 29 лет.

Анализ поступающих молодежных инициатив и реализованных мини-проектов указывает на то, что многие молодые люди равнодушны к вопросам интеграции людей с ограниченными возможностями в общество. Так, к примеру, Мадина Булатова из Костанайской области реализовала проект «Жизнь без барьеров», который был нацелен на создание интегрированного мини-центра для реализации интеллектуальных и культурных потребностей детей с ограниченными возможностями. На базе этого мини-центра были проведены тематические вечера, творческие мастерские, семинары и тренинги с психологами, фотовыставки, online-экскурсии и многое другое. А Зарина Нурмухамбетова из г. Алматы организовала в Жетысуйском и Ауэзовском районах города акцию «Аяз Ата «Фиеста» для семей, в которых есть ребенок с ограниченными возможностями, чтобы на открытом воздухе рассказать о том, как родители могут объединить усилия для продвижения интересов своих детей, представить примеры родительских объединений в г. Алматы, создать условия для свободного и полезного общения.

КОНКУРС СОЦИАЛЬНЫХ РОЛИКОВ «ОТКРОЙ ГЛАЗА!»

Как рассказать о проблеме за одну минуту, привлечь внимание своего окружения и вызвать дискуссию? Ответ на этот вопрос можно найти в конкурсе социальных роликов «Открой глаза!», который проводится программой «Молодежные инициативы» с 2010 года. В этом проекте соединены современные технологии, возможности визуализации проблемы и творческий потенциал молодежи, чтобы «открыть глаза» на проблемы общества, несправедливость

посредством видеороликов. За 2 года на адрес этого конкурса поступило около 130 видеоработ, 20 из них получили денежные призы и возможность трансляции на телеканалах, общественном транспорте, городских экранах г. Алматы и других городов Казахстана, а также в Интернете. В оценке роликов принимали участие не только эксперты программы, но и участники ZhasCamp в 2010 и 2011 году, а также онлайн-сообщество блог-платформы yvision.kz.



«Generation of Youth», 3-место в конкурсе социальных роликов «Открой глаза» © Адиль Ажибаев

«Очень понравилась идея с коррупцией! Отлично, искренний лайк! Супер ролик! Простая и изящная идея, суперклевый ролик!»

«Я посмотрел все ролики! супер!»

«Порадовало, что есть два ролика, которые привлекают внимание к проблемам инвалидов. Такое чувство, что в Астане (а что творится в других провинциальных городах, не хочется даже представлять) инвалидам вообще не надо выходить на улицу. Поняла их проблему ... пандусов или нет вообще или такие, что ужас, как будто в насмешку ...»

«Все ролики достойны! больше всего понравился «Посмотри мне в глаза»

«Вот это я бы посмотрел на каналах ТВ»

Отзывы зрителей в социальных сетях

Коррупция, экология, падение моральных ценностей, наркомания, права людей с ограниченными возможностями, трудоустройство молодых специалистов, здравоохранение, равенство перед законом, плюрализм, патриотизм и другие темы, которые привлекли внимание конкурсантов.

Работы авторов социальных роликов получили оценку известных экспертов, таких как кинокритика Олега Борецкого и креативного директора телеканала «Хабар» Ержана Сулейменова. Оба эксперта согласились с тем, что жанр социальных роликов актуален и необходим. Они также отметили уровень подготовки, потенциал и оригинальность работ всех конкурсантов. Все материалы победителей доступны на www.youtube.com/websfk.



© Фонд Сорос-Казахстан

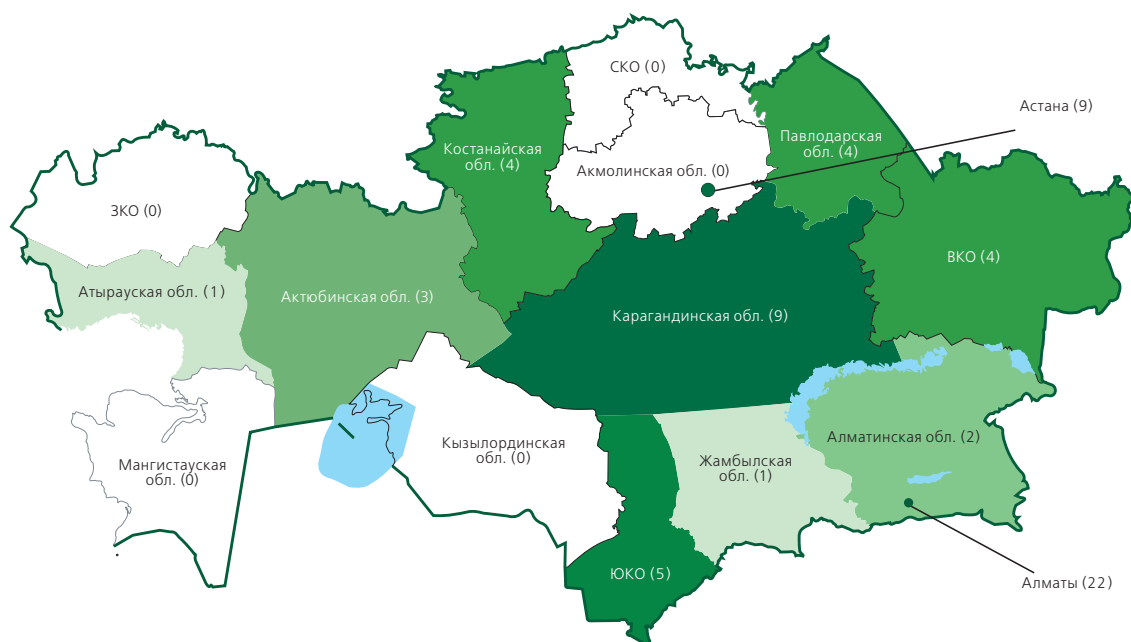
РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ

За 2011 год пилотное направление Фонда Сорос-Казахстан по работе с молодежью стало самостоятельной, динамично развивающейся программой благодаря активному сотрудничеству с партнерами и разнообразию поддержанных инициатив. За этот год программе удалось привлечь внимание большого количества молодых людей к проблемам общества. В процессе реализации стратегии программы были использованы новые, более гибкие форматы работы с молодыми активистами, а также более эффективные и экономичные подходы к проведению мероприятий.

Полученные результаты свидетельствуют о высокой мотивации, сопричастности, профессионализме и равнодушии молодежи Казахстана к общественно значимым вопросам. Особенность подхода программы заключается не только в применении комплексных мер, но и рассмотрении молодежи как ключевого и равноценного партнера на всех этапах реализации проектов. Для эффективного взаимодействия с молодыми людьми необходимо также учитывать их собственные взгляды и отношение, смело использовать различные методы и подходы.

В предстоящем году программа «Молодежные инициативы» намерена уделять большее внимание развитию добровольческих инициатив в молодежной среде, повышению потенциала по всем приоритетным направлениям, а также созданию равных возможностей для молодых людей, независимо от их социального статуса, языка общения и места проживания.

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «МОЛОДЕЖНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ»





© Владимир Заикин

5 СОЗДАВАЯ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКСПЕРТНЫЕ СЕТИ

Программа
«Восток-Восток: Партнерство без границ»

Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» - это сетевая программа Фондов открытого общества, которая была создана в 1991 году в Центральной и Восточной Европе. Эта программа предоставляет участникам гражданского общества возможности международного сотрудничества по актуальным социальным вопросам. Программа поддерживает совместные инициативы организаций гражданского общества из двух или более стран по обмену информацией, знаниями и опытом между Казахстаном и странами Центральной и Восточной Европы, а также Азии, Африки и Латинской Америки. В Фонде Сорос-Казахстан эта программа работает с 1996 года.

МИССИЯ ПРОГРАММЫ

Предоставление возможности международного обмена опытом и идеями в рамках любых важных общественных инициатив.

ПРИОРИТЕТЫ НА 2010 – 2011 гг.:

- поддержка инициатив гражданского общества, нацеленных на обмен опытом НПО в решении социально важных проблем стран Восточной Европы;

- поддержка проектов других программ ФСК в рамках международного обмена опытом между НПО Казахстана, стран Восточной Европы и Центральной Азии;

- поддержка долгосрочных инициатив с целью создания и развития международных экспертных сетей для достижения позитивных изменений в следующих направлениях:

- поддержка социально уязвимых слоев общества;
- продвижение культурного, этнического, социального равенства и разнообразия;
- расширение доступа граждан к информации;
- привлечение общества к гражданским диалогам.

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Скорость распространения и применения новых технологий со стороны организаций гражданского общества в 2011 году позволяет поддерживать связи и расширять контакты не только в стране, но и за ее пределами. В то же время наиболее эффективным способом обмена опытом и информацией остаются такие традиционные форматы, как международные конференции, круглые столы и учебные поездки. Помимо расширения экспертных сетей и контактов, это позволяет погрузиться в атмосферу позитивного опыта других стран, убедиться в достижимости

поставленных целей и настроиться на адаптацию и применение полученных знаний.

На фоне происходящих политических событий в стране многие НПО остаются верными своей миссии, продолжая работу в сфере защиты прав уязвимых слоев населения. К примеру, в 2011 году в секторе гражданского общества был отмечен активный интерес и действия по объединению усилий с целью продвижения прав людей с ограниченными возможностями.

РЕГИОНАЛЬНАЯ СЕТЬ РОДИТЕЛЕЙ ДЕТЕЙ С АУТИЗМОМ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

На сегодняшний день около 67 млн. человек в мире страдает аутизмом. Во всем мире отмечается значительное увеличение числа детей с аутистическими нарушениями. Если 10-20 лет назад отмечалось 3-4 случая детского аутизма на 10 тыс. детей, то сейчас этот показатель вырос до 10-20 случаев. В Казахстане также отмечается активный рост количества детей с аутизмом. При своевременной и адекватной коррекции дети с аутизмом могут получить возможность учиться по школьной программе.

Мировой опыт показал, что развитие и деятельность системы помощи детям с аутизмом во многом зависит от родительских общественных организаций. Учитывая сложившееся положение в сфере прав детей с аутизмом на инклюзию и предвзятое отношение общественности к проблеме инвалидности, объединение родительских групп, по мнению экспертов и НПО, является одной из наиболее актуальных задач.

В октябре 2011 года в Алматы при поддержке программы «Восток-Восток: Партнерство без границ» прошла Первая региональная встреча родителей детей с аутизмом из стран Центральной Азии. Организаторами этой встречи выступили ОФ «Ашық Әлем» (Алматы, Казахстан), ОО «Инициатива родителей детей с аутизмом «Ирода» (Душанбе, Таджикистан), Инициатива родителей детей с аутизмом Кыргызстана (Бишкек, Кыргызстан).

«Эта встреча показала, что к одной и той же цели мы шли каждый своим путем, и у каждого из нас есть чему поучиться и чем поделиться. Объединившись на таком уровне, мы уверены, что у нас будет больше возможностей и больше сил, больше голоса в защите прав наших детей».

«Мы очень надеемся, что данная инициатива по созданию сети родительских организаций поможет как укрепить родительское движение за права своих детей, так и доказать родительскую компетентность и эффективность современных подходов к проблеме аутизма у нас в стране».

«Мы – родители, участвуем в коррекционном процессе. Только мы, являясь представителями наших детей, можем защитить их права. Мы заинтересованы в преимуществах помощи своим детям, начиная с дошкольного возраста и заканчивая профориентацией, трудоустройством, достойным качеством жизни до ее окончания».

Мнения участников встречи

«90% людей, предрасположенных к аутизму, если выявлено до 3-х лет, восстанавливаются и социализируются в обществе. Если нет такой ранней диагностики, 60% просто выбиваются из общества»

**Алия Архарова,
Президент ОФ «Ашық Әлем»**

В результате этой встречи была создана региональная сеть родителей детей с аутизмом в Центральной Азии, чтобы активизировать процесс интеграции детей с аутизмом и их семей в общество. Организации-члены этой сети надеются изменить не только отношение общества к таким детям, но и повысить собственный профессионализм и знания в сфере работы с детьми с аутизмом, а также в области биомедицинских методов лечения аутизма.

ПРОДВИГАЯ ПРАВА ИНВАЛИДОВ НА ТРУД

В последние годы в фокусе внимания экспертного сообщества и НПО – права инвалидов на труд. В конце 2008 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН о правах инвалидов и разработал Национальный план действий по внедрению положений Конвенции. Многие механизмы по реализации прав людей с ограниченными возможностями все еще отсутствуют. Такие условия, как трехпроцентная квота по трудоустройству инвалидов, обеспечение доступа к рабочим местам, профессионально-трудовая реабилитация инвалидов, а также доступ к качественному общему среднему и профессиональному образованию, остаются нерешенными.

«Государства-участники признают право инвалидов на труд наравне с другими; оно включает право на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который инвалид свободно выбрал или на который он свободно согласился, в условиях, когда рынок труда и производственная среда являются открытыми, инклюзивными и доступными для инвалидов».

Из Конвенции ООН о правах инвалидов



© Владимир Заикин

«..Данный проект расширяет возможности качественных изменений в сфере социальных услуг для людей с ограниченными возможностями в Казахстане».

**Юрате Тамашаускене, директор Центра «Шваса» г. Вильнюс (Литва),
эксперт в области социальной интеграции людей с ментальными нарушениями**

В 2011 году программа «Восток-Восток: Партнерство без границ» совместно с программой «Правовая реформа» поддержала проект Ассоциации социальных работников, инвалидов и волонтеров (ОО АСРИВ) по продвижению законодательства для реализации права инвалидов на труд.

В рамках этого проекта 6-7 апреля 2011 года в г. Алматы прошла международная конференция «Партнерство и диалог для развития законодательства и услуг для реализации права инвалидов на труд» с участием представителей Министерства труда и соцзащиты РК, НПО, казахстанских и зарубежных экспертов. Эта встреча стала попыткой установить приоритетные направления развития законодательства и услуг.

Сотрудники АСРИВ также провели работу по изучению зарубежного и казахстанского законодательства, опыта обеспечения права инвалидов на труд. Поездка в Литву с целью изучения реформ в сфере обеспечения права инвалидов на труд позволила представителям госорганов и НПО Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана стать свидетелями эффективности социальных услуг для лиц с ограниченными возможностями.

По итогам этого проекта были разработаны предложения по совершенствованию действующего законодательства РК в области права инвалидов на труд и разработке нового Стандарта гарантированного объема специальных социальных услуг профессионально-трудовой реабилитации инвалидов. Впереди – системная работа по внесению дополнений и изменений в законодательство в рамках Национального плана действий на 2012-2018 годы.



© Юрий Беккер

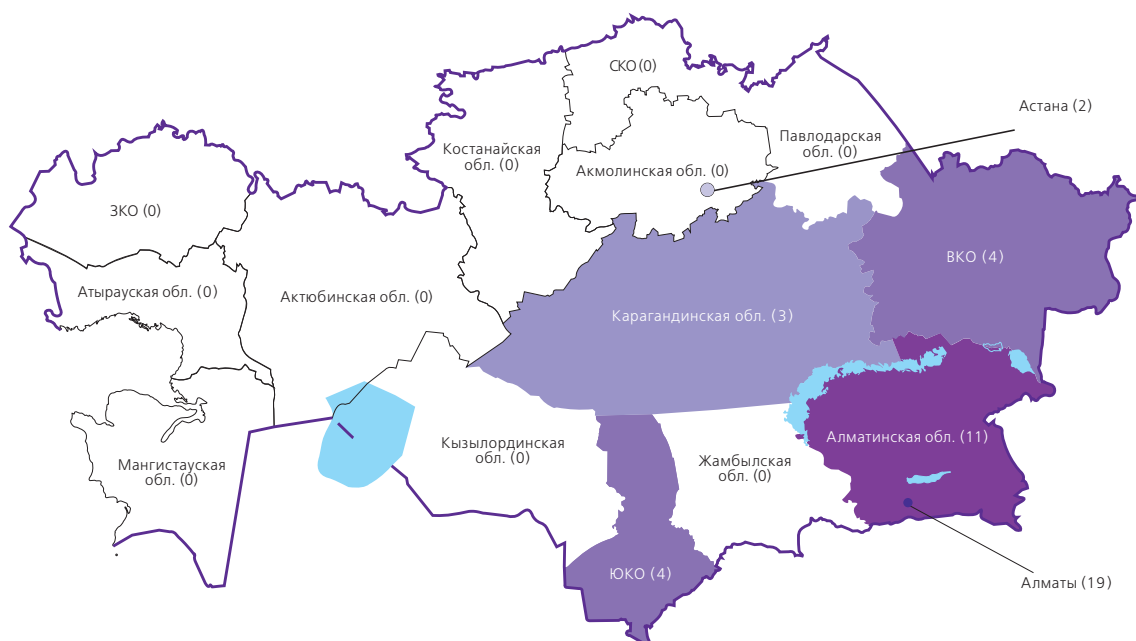
РЕЗЮМЕ ГЛАВЫ

В 2011 году программа содействовала решению вопросов развития экспертных сетей и достижения их устойчивости, предоставления равного доступа к изучению наиболее успешных практик в решении социальных проблем. Подавляющее большинство проектов, поддержанных программой, были связаны с продвижением прав людей с особыми нуждами. Среди поддержанных инициатив можно отметить такие проекты, как повышение потенциала организаций гражданского общества, разработка альтернативных моделей дошкольного образования в сельских районах, внедрение международных стандартов

паллиативной помощи. Многие инициативы были реализованы при совместной поддержке программы «Восток-Восток: Партнерство без границ» и других программ Фонда Сорос-Казахстан.

Полученные результаты в очередной раз доказывают неоценимый вклад международного обмена опытом и информацией в усиление потенциала гражданского общества, его роль в процессах повышения прозрачности и подотчетности, а также обеспечения защиты прав и свобод человека.

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «ВОСТОК-ВОСТОК: ПАРТНЕРСТВО БЕЗ ГРАНИЦ»



ОТЧЕТ ОБ ИЗРАСХОДОВАННЫХ СРЕДСТВАХ ЗА 2011 ГОД (ТЕНГЕ)

Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ»	32 459 888
Программа «Правовая реформа»	113 863 150
Программа «Поддержка СМИ»	76 710 379
Программа «Молодежные инициативы»	44 309 391
Программа «Прозрачность государственных финансов»	141 843 888
Другие программные расходы	32 006 064
Административные расходы	149 705 625
Итого:	590 898 385

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН

Наргис Касенова, Председатель Совета

Адиль Джалилов, Член Совета

Алма Раисова, Член Совета

Андрей Чеботарев, Член Совета

Алия Мусина, Член Совета

Джоэл Бенджамин, Член Совета

Нурлан Еримбетов, Член Совета

Роман Подопригора, Член Совета

СОТРУДНИКИ ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН

ПРАВЛЕНИЕ

Анна Александрова, Председатель Правления

Ирина Кошкина, Заместитель Председателя Правления

АДМИНИСТРАЦИЯ ПРАВЛЕНИЯ

Юлия Коровина, Помощник Председателя Правления/Координатор по организации поездок

ПРОГРАММНЫЙ ОТДЕЛ

Антон Артемьев, Директор программ

Бота Аязбаева, Директор инициатив по развитию гражданского общества

Программа «Прозрачность государственных финансов»

Жанибек Хасан, Старший советник по политическим вопросам, руководитель программы

Юлия Черняева, Координатор программы

Аскар Кушкунбаев, Координатор программы

Наиля Минеева, Ассистент программы

Программа «Правовая реформа»

Аида Айдаркулова, Директор программы

Сауле Каликова, Советник по вопросам образования

Айнур Шакенова, Координатор программы

Бахытжан Медев, Координатор программы

Айжан Ошакбаева, Координатор программы

Раушан Каттабекова, Ассистент программы

Программа «Молодежные инициативы»

Сауле Меирманова, Координатор программы

Программа «Поддержка СМИ»

Дария Цыренжапова, Координатор программы

ОТДЕЛ ПО СВЯЗЯМ

Зарифа Тажиева, Директор по работе с общественностью

Ален Чалак, Менеджер по управлению информационными ресурсами

Асель Абдрахманова, Ассистент отдела по связям

ФИНАНСОВЫЙ ОТДЕЛ

Ирина Кошкина, Финансовый директор

Татьяна Власенко, Главный бухгалтер

Ирина Животова, Бухгалтер

Светлана Маковецкая, Менеджер по грантам

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОТДЕЛ

Айгуль Багысбекова, Директор по трудовым ресурсам и администрации

Гаухар Акылбекова, Ассистент Директора по трудовым ресурсам и администрации

Васенков Павел, Системный менеджер

Альмира Масанчи, Секретарь-администратор

Сергей Новоленов, Водитель

Иван Гридасов, Индивидуальный предприниматель, услуги по материально-технической организации деятельности ФСК