



Содержание

Вступительное слово	3
I. Права человека	6
1.1 День прав человека — это твой день! 1.2 К образованию для каждого 1.3 Паллиативная помощь: национальный стандарт	8 10 12
II. Прозрачность и подотчетность	14
2.1 Индекс открытости местных бюджетов2.2 Карта цифровых медиа: Казахстан2.3 Казахстан подтвердил соответствие ИПДО	16 18 20
III. Гражданская активность	22
3.1 Инициативы по развитию гражданского общества 3.2 Социальное искусство и молодежь	2/ 2(
3.3 Трудоустройство людей с ограниченными возможностями	28

Вступительное слово

Уважаемые читатели,

Вы держите в руках традиционный Годовой отчет Фонда Сорос-Казахстан, рассказывающий о результатах работы Фонда в 2013 году. В то же время, в своем вступительном слове мне хочется выйти за рамки обзора деятельности за прошедший год, чтобы подвести некоторые итоги стратегии, по которой наш Фонд работал в 2010-2013 годах.

В стратегии 2010-2013 Фонд впервые артикулировал свою роль в качестве посредника в формировании общественной политики, усиливающего голос гражданского общества в диалоге с государством и бизнесом. Мы изначально понимали, что будет непросто найти правильный баланс отношений с гражданским обществом и государством, но мы чувствовали необходимость такого нашего вклада в тех сферах, в которых открывались «окна возможностей».

К примеру, Фонд участвовал в работе Национального совета заинтересованных сторон по Инициативе прозрачности добывающей отрасли (ИПДО) и оказывал поддержку организациям гражданского общества, в результате чего в 2013 году Казахстан получил статус страны, отвечающей всем требованиям ИПДО. В 2012 году активное взаимодействие Фонда, организаций гражданского общества и Правительства по-

зволило повысить рейтинг Казахстана в Индексе открытости бюджета (с 38 до 48 баллов).

При поддержке Фонда был разработан и принят Национальный стандарт паллиативной помощи, явившийся результатом совместных усилий сотрудников Министерства здравоохранения, экспертов и неправительственных организаций.

Фонд также поддержал проведения целого ряда встреч, посвященных обсуждению проекта закона «О телерадиовещании» в контексте перехода нашей страны на цифровое вещание. В результате диалога власти, СМИ и НПО в закон удалось внести ряд существенных изменений, защищающих права независимых телерадиовещателей.

Таким образом, в тех областях, где удавалось найти точки соприкосновения между позициями представителей гражданского общества, государства и бизнеса, ФСК выступал в качестве «катализатора» процессов и содействовал выработке политики, защищающей общественные интересы.

Однако, к сожалению, не все «окна возможностей» были открыты. Например, много надежд возлагалось на председательство Казахстана в ОБСЕ, обещавшее либерализацию казахстанского законодательства. Фонд поддержал ряд форумов в рамках этого председательства, включая Параллельную конференцию гражданского общества, однако существенной либерализации не произошло. В 2012-2013 гг. Фонд продолжил оказывать поддержку организациям, выступающим за приведение казахстанского законодательства в соответствие международным стандартам и требованиям в области прав человека, а также сфокусировался на усилении потенциала правозащитных организаций.

Среди инноваций, которые вошли в стратегию 2010-2013 гг, хочется отметить ряд проектов, которыми мы особенно гордимся. Это пилотная инициатива по повышению потенциала региональных НПО и поддержка он-лайн медиа, особенно региональных изданий и изданий, пишущих на казахском языке. Мы убеждены, что без подключения регионов и развития местных гражданских сообществ, невозможно говорить о продвижении открытого общества в стране, в целом.

Ориентация на молодежь и формирование ценностей открытого, а значит более гуманного, толерантного и справедливого общества в умах подрастающих поколений всегда будут оставаться приоритетом деятельности Фонда. Примерами эффективных проектов в этой сфере являются конкурс мини-грантов для молодежи «Действуй!», конкурс социальных роликов «Открой глаза» и другие инициативы Молодежной программы.

В целом, на наш взгляд, нам удалось достичь многих из поставленных целей и задач, что стало предметом гордос-ти и стимулом для дальнейшей работы. Сотрудники Фонда вложили много сил, креативных идей и энтузиазма. От лица Попечительского Совета благодарю их за это и надеюсь, что слаженный и энергичный коллектив под руководством Председателя Правления Антона Артемьева будет и дальше эффективно продвигать ценности открытого общества в нашей стране.

С наилучшими пожеланиями,

Наргис Касенова,

Председатель Попечительского Совета Фонда Сорос-Казахстан

І. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

На фоне относительного улучшения социально-экономической ситуации в Казахстане, положение дел в области соблюдения прав человека остается без изменений: международные рейтинги по политическим правам и гражданским свободам часто определяют казахстанское общество как «несвободное». В то же время, в стране происходят большие законодательные изменения. В таких условиях очень важно, чтобы ценности прав человека всегда выводились на первый план, а любые реформы в самых различных сферах проводились с учетом подхода, основанного на правах человека. Фонд Сорос-Казахстан последовательно выступает именно за такой подход к законодательной реформе. Каждый год 10 декабря – во Всемирный день прав человека, наш Фонд участвует в мероприятиях, призванных обратить внимание общества на необходимость уважения прав человека и их соблюдения.

Право на достоинство, справедливость и равенство являются основой в сферах продвижения паллиативной помощи и инклюзивного образования.

В 2013 году Фонд поддержал ряд значительных проектов в области инклюзивного образования, в основном, направленных на подготовку педагогов средних школ по учебным программам, учитывающим различные нюансы работы в группах или классах, где будут дети с особыми потребностями.

Большое значение в своих программах Фонд Сорос-Казахстан уделяет и процессу внедрения сравнительно новой для страны сферы паллиативной помощи — комплексной системы мер, обеспечивающей психосоциальную и духовную заботу наряду с управлением болью, и предусматривающей права тяжелобольных людей и их родственников.

ДЕНЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – ЭТО ТВОЙ ДЕНЬ!

10 декабря 2013 года в 65-ю годовщину принятия Всеобщей Декларации Прав Человека, Фонд Сорос-Казахстан и казахстанский офис Freedom House совместно с известными правозащитниками, активистами и студенческой молодежью отметили День прав человека. Акция проходила под лозунгом «День прав человека – это твой день!».



Идея данного мероприятия заключалась в организации неформальной общественной площадки для простого разъяснения и обсуждения темы прав человека. Директор Freedom House в Казахстане Виктория Тюленева отмечает: «Основная цель, которую мы ставили перед собой, это привлечение внимания широкой общественности к теме прав человека. Мы хотели рассказать им невыдуманные истории конкретных людей — известных правозащитников, и таким образом стимулировать интерес молодежи к глобальному движению за права человека».

В рамках программы участникам была предложена мини-презентация о всемирно известных выдающихся правозащитниках и активистах, таких как Нельсон Мандела, Махатма Ганди, Элеонора Рузвельт, Аун Сан Су Ки, Андрей Сахаров, Вацлав Гавел, Вэй Шиншень, Илай Уизел, Мартин Лютер Кинг-младший, Оскар Ариас Санчес и др.

Также в этот день состоялась выставка карикатур казахстанского художника Мурата Алимова на тему «Рассказ без слов», в которой были представлены 20 работ автора на тему свободы, равенства, толерантности и верховенства закона. Выставка предоставила участникам возможность взглянуть на тему прав человека по-новому, глазами творческих людей.



Участники акции имели возможность в неформальной обстановке пообщаться с известными казахстанскими правозащитниками и активистами из

таких организаций, как «Защитим Кок-жайляу», «Мой Дом», «Liberty», «Молодежная информационная служба Казахстана» и др. Все правозащитники в своих выступлениях едино сошлись во мнениях, что права человека начинаются с каждого человека — с его двора, друзей и коллег, с его гражданской позиции и проявления нетерпимости к различным нарушениям в обществе.

«Мы, правозащитники — это люди, которые сделали свой выбор быть всегда в роли щита и посредника. Наша задача - шаг за шагом, год за годом — менять ситуацию и решать проблемы защиты прав человека — системно и последовательно. Все, что происходит в стране, должно вызывать реакцию в обществе, и проводниками, которые формируют такой отклик, являются правозащитники. Если мы не будем этого делать, то станем каждый раз воспроизводить одни и те же фобии и страхи», — отмечает казахстанский правозащитник Галым Агелеуов.

Фонд Сорос-Казахстан, совместно с другими заинтересованными партнерами, планирует организацию подобных мероприятий ежегодно в различных форматах, с целью дальнейшего укрепления и утверждения в обществе веры в права человека, достоинство и свободы личности.

К ОБРАЗОВАНИЮ ДЛЯ КАЖДОГО

На сегодняшний день, одной из самых основных задач модернизации существующей системы казахстанского образования является внесение ряда изменений в процесс подготовки и повышения квалификации отечественных педагогов в области инклюзивного образования. Это требует существенного пересмотра учебных программ, обучения новым формам работы в классе, создания пилотных площадок по обмену опытом и многое другое.

Проекты Фонда Сорос-Казахстан в сфере инклюзивного образования в 2013 году как раз были нацелены на достижение этой задачи. Так, под эгидой Фонда в 2013 году был разработан специальный курс «Основы инклюзивного образования» для педагогических специальностей вузов Республики Казахстан, инициированный ОФ «Школа для всех».

Основные результаты проекта — учебное пособие и учебная программа новой дисциплины — были представлены авторским коллективом в рамках двухдневного обучающего тренинга, в котором участвовали 38 преподавателей из 20-ти педагогических высших учебных заведений Казахстана, а также их коллеги из аналогичных образовательных вузов Рес-публики Таджикистан. Участники тренинга получили возможность ознакомиться с международным опытом в области инклюзивного образования, представленным международным консультантом по инклюзивному образованию Мишель де Фоссе (Университет Северной Каролины, США).

Наряду с этим, преподавателям педагогических вузов были представлены интерактивные стратегии проведения практических занятий в инклюзивных



классах. Активные дискуссии, сопровождавшие все тематические секции мероприятия, стали свидетельством сложности и неоднозначности предстоящей реформы по переходу на инклюзивное образование. Преподаватели педагогических вузов получили много полезной и важной информации о том, что инклюзивная форма образования в качестве наиболее предпочтительной формы учебного процесса для детей с инвалидностью, в наибольшей степени гарантирует всеобъемлющую реализацию прав каждого ребенка.

Продолжением проекта станет проведение в 2014 году серии аналогичных обучающих тренингов в пяти регионах РК в сотрудничестве с областными педагогическими вузами.

Демонстрационный проект по разработке и внедрению модели инклюзивного образования, направленного на качественное обучение всех учащихся, стал еще одним немаловажным событием в данном направлении. Проект был реализован ОФ «Научно-практический центр гражданского образования» среди 5-ти пилотных школ Акмолинской области: школа-интернат общего типа г. Щучинска Бурабайского района, Абайская СШ Зерендинского района, СШ №7 им Ю. Гагарина г. Степногорска, СШ №4 и №18 г. Кокшетау. Школьные команды проекта получили возможность в рамках трех 3-дневных учебных семинаров ознакомиться с принципами работы инклюзивного учебного заведения, критериями и показателями надлежащей инклюзивной образовательной практики, процедурами разработки стратегического плана школы по внедрению модели инклюзивного образования. На основе полученных знаний все указанные школы представили свои планы развития, исходя из собственного контекста и конкретных задач учреждения.

Проект будет продолжен в 2014 году созданием Ресурсного центра по развитию инклюзивного образования на базе одной из вышеуказанных школ-участниц.

В 2013 году Фонд Сорос-Казахстан в рамках программы «Правовая реформа» объявил конкурс среди казахстанских НПО, учреждений образования, независимых исследовательских групп на реализацию проектов в области инклюзивного образования.

Конкурс выиграли 6 казахстанских НПО из пяти областных городов РК: Алматы (ОО «Солнечный круг»), Уральск (Детское и молодеж-

ное общественное объединение «Достык Аланы», Образовательный центр «Кайсар»), Караганда (ОО «Кредо»), Шымкент (ОО «Назым-Шымкент») и Павлодар (Павлодарский областной филиал ОО «Болашак»).

Результаты проектов нашли свое отражение в разработанных курсах повышения квалификации по инклюзивному образованию с пакетами информационно-методических материалов на казахском языке, тренингах, социальных роликах, серии публичных информационноразъяснительных мероприятий по вопросам инклюзивного образования.

Цитата

Мишель де Фоссе, международный консультант по инклюзивному образованию:

«Подготовка учителей - это наиболее важный шаг в продвижении инклюзивного образования, а также и наиболее сложный. Очень важно, чтобы преподаватели педагогических университетов активно поддерживали идею инклюзивного образования, а сам предмет по инклюзивному образованию был включен в общую программу подготовки будущих учителей. Для того, чтобы инклюзия осуществлялась в полной мере, учителю с самого начала необходимо понять и принять идею, что все дети должны ходить в один класс и иметь равные возможности для получения образования».

ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

Комплексное продвижение вопросов развития паллиативной помощи в Республике Казахстан берет свое начало с 2008 года с исследования «Состояние паллиативной помощи в Республике Казахстан». Исследование, проведенное тогда неправительственными организациями и экспертами в сфере общественного здравоохранения, показало, что система оказания паллиативной помощи в стране находится на уровне становления и требует немалых реформ в сфере совершенствования законодательства, внедрения новых и современных практик альтернативных форм оказания паллиативной помощи, развития образовательного компонента и информированности населения по данным вопросам.

С тех пор в системе оказания паллиативной помощи произошло много изменений, кульминацией которых стало принятие в конце 2013 года Национального стандарта оказания паллиативной помощи в Казахстане. Документ на государственном уровне регулирует сферу оказания паллиативной помощи наравне с другими медико-социальными услугами.

Принятый Национальный стандарт оказания паллиативной помощи является большим результатом работы группы иностранных экспертов в сфере развития паллиативной помощи, представителей НПО и государственных органов Казахстана и значимым успехом.

Кроме того, в 2013 году многолетние партнеры Фонда Сорос-Казахстан – ОО «Кредо», ОФ «Вместе против рака», Моло-



дежный волонтерский центр паллиативной и социальной помощи «Адамгершілік», ОФ «Амазонка» выступили с инициативой создания Казахстанской ассоциации паллиативной помощи, миссией которой является содействие скорейшему созданию и динамичному развитию в Казахстане комплексной системы паллиативной помощи. В перспективе, члены Ассоциации планируют разработать национальный план развития, создать информационно-ресурсную базу и научно-исследовательскую сферу в паллиативной помощи.

В настоящее время, в 7-ми городах Казахстана уже осуществляется паллиативная помощь. В паллиативном уходе в Казахстане нуждается множество людей с онкологическими, хроническими, развивающимися и прогрессирующими болезнями, перенесшие инсульты и инфаркты, умирающие от СПИДа и некоторых форм туберкулеза, и просто пожилые граждане.

Гульнар Кунирова, президент Казахстанской ассоциации паллиативной помощи, отмечает: «Созданный при непосредственном участии Фонда национальный стандарт оказания паллиативной помощи стал настоящим прорывом и создал основу для дальнейшего продвижения этих идей по всем направлениям: распространение идеологии, образовательный компонент, институциональное развитие, расширение доступа к хосписной, амбулаторной помощи и домашнего ухода, внедрение современных клинических протоколов лечения, развитие детской паллиативной медицины и т.д.»

В 2013 году Всемирный день хосписов и паллиативных служб (отмечается во вторую субботу октября) был проведен подлозунгом: «Достижение всеобщего охвата паллиативной помощи: развенчание мифов». В связи с этим, партнер Фонда - «Ассоциация медицинских сестер Павлодарской области» - провел в Павлодаре городскую общественную акцию в поддержку деятельности по улучшению качества жизни больных со смертельными заболеваниями и их близких. В течение месяца павлодарские активисты (представители НПО, медицинские работники, волонтеры и все заинтересованные люди) проводили информационные кампании в общественных местах города, инициировали ТВ- и радиопрограммы в местных СМИ. Также в нескольких кинотеатрах Алматы и Астаны прошла демонстрация социального ролика «Поддержи паллиативную помощь», созданного ОФ «Вместе против рака».

При партнерстве с ОФ «Аман-саулық» в преддверии Международного дня хосписа и паллиативных служб на дискуссионной площадке «Радиоточка» прошла специальная программа на тему «Чем можно помочь умирающему человеку и почему в Казахстане труднодоступна паллиативная помощь?», участниками которой стали представитель центра паллиативной помощи г. Алматы, президент ОФ «Амансаулык» Бахыт Туменова, врач мультидисциплинарной команды паллиативной помощи Сергей Гасявичус и психолог Оксана Окульская.

Первым примером сотрудничества Фонда с академической сферой на пути развития образовательного компонента паллиативной помощи стал международный сертифицированный семинар для медсестер паллиативных служб «Помощь в конце жизни ELNEC». Пять лекторов из США, Румынии и Англии по приглашению и при поддержке Международной Инициативы Паллиативной Помощи (Нью-Йорк, США) провели недельный обучающий семинар для 40 медсестер и врачей онкодиспансеров Казахстана, а также представителей НПО. В ходе семинара участники получили новые знания и навыки по 10-ти образовательным модулям оказания паллиативной помощи, обменялись опытом по поддержке пациентов, их родных и близких в период тяжелой болезни и утраты.

II. ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Проводившееся в 2013 году во второй раз исследование открытости местных бюджетов определило степень прозрачности и подотчетности бюджетных процессов во всех регионах Казахстана как «ниже среднего».

При этом право граждан на доступ к бюджетной информации и на участие в процессе принятия решений, затрагивающих их интересы, является одним из фундаментальных прав человека. Результаты Индекса открытости местного бюджета свидетельствуют о наличии больших возможностей в сфере повышения бюджетной прозрачности и подотчетности на местном уровне, вовлечения всех заинтересованных сторон в бюджетный процесс.

В этой связи прекрасным примером эффективного сотрудничества власти, бизнеса и общества в сфере повышения прозрачности и подотчетности является Инициатива прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИПДО, EITI), представляющая собой международный стандарт прозрачности доходов

от добывающей промышленности. Республика Казахстан присоединилась к ИПДО в 2005 году и, спустя 9 лет, смогла подтвердить свой статус страны, полностью соответствующей данному стандарту.

Доступ к информации и ее распространение тесно связаны с использованием информационных технологий. Формирование общего информационного пространства является современным трендом развития государственных и национальных экономик. К числу важнейших событий в этом плане относится начало перехода Казахстана на цифровое телевещание. Цифровизация телерадиовещания даст серьезный импульс развитию новой экономики – это обеспечит заказами отечественных производителей оборудования и позволит более эффективно использовать частоты и освобождать «цифровой дивиденд». Именно поэтому, отдельное место в Программе Фонд уделял проектам в сфере цифровизации телевидения, и в частности, поддержал проведение Глобального исследование «Карта цифровых СМИ».

ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В 2013 году Национальная бюджетная сеть Казахстана при поддержке программы «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос-Казахстан и экспертной поддержке организации «Международное бюджетное партнерство» (IBP - International Budget Partnership) представила результаты очередного исследования открытости местных бюджетов.

Индекс открытости местных бюджетов был составлен на основе исследовательских данных, собранных в 2012 году со всех 16 административно-территориальных единиц Республики Казахстан. В соответствии с методологией исследования Индекса, к работе были привлечены представители местного гражданского общества (преподаватели вузов, эксперты, независимые исследователи и др.), а также работники заинтересованных государственных органов, имеющих прямое отношение к разработке, утверждению, исполнению или контролю за исполнением бюджета.

Индекс открытости местных бюджетов представляет собой актуальный и действенный инструмент измерения эффективности бюджетного процесса. Он позволяет оценить степень прозрачности бюджетных процессов на местном уровне, включая районы, области, города областного или республиканского значений, и столицы, имеющие собственный бюджет. Индексы разных регионов Казахстана, как инструмент, выявляют различия бюджетных процессов по всей республике, мотивируют органы местного управления к повышению прозрачности информации. Индекс также определяет — какие регионы предоставляют боль-

ше возможностей своим гражданам участвовать в бюджетном процессе.

При разработке Индекса открытости местных бюджетов за основу был взят Индекс открытости бюджета (Open Budget Index, OBI), разработанный международной организацией Международное бюджетное партнерство (International Budget Partnership, IBP), которая составляет его, начиная с 2006 года.

Индекс открытости местных бюджетов составлялся путем анкетирования (всего 60 вопросов) экспертов по оценке открытости бюджет-



35

баллов из возможных 100 составляет средняя оценка по регионам Казахстана по открытости и прозрачности местного бюджета.

ного процесса на местном уровне. Несмотря на то, что Индекс был представлен общественности в 2013 году, он составлялся на основе данных за 2012 год. Общие результаты Индекса открытости местных бюджетов демонстрируют низкий показатель доступности бюджетной информации и открытости бюджетного процесса на региональном уровне.

К сожалению, наивысшую оценку, которая присваивается при максимальной открытости и прозрачности местного бюджета, и составляет 100 баллов, не набрала ни одна из областей. Средняя оценка по регионам Казахстана равна лишь 35 баллам.

Так, по вопросам открытости процесса планирования и разработки проекта бюджета местные органы набрали в среднем лишь 21 балл. По другой позиции — открытость процесса рассмотрения и утверждения бюджета — в среднем 46 баллов. Средний уровень открытости процесса исполнения бюджета составил 39 баллов, и по разделу «Годовой отчет об исполнении бюджета» в среднем было получено 35 баллов из 100 возможных.

В связи с этим, можно констатировать наличие больших возможностей для улучшения бюджетных процессов на местном уровне, с широким вовлечением общественности при обсуждении и планировании бюджетных расходов, а также общественного контроля за эффективностью бюджетных отношений в регионах.

Цитата

Жанибек Хасан, директор ОФ «Zertteu Research Institute»:

«Формирование и исполнение бюджета оказывают влияние на каждого, и в особенности, на уязвимые слои населения. Большинство казахстанцев не имеет возможности участвовать в бюджетном процессе страны в силу низкой осведомленности и отсутствия должной открытости и подотчетности государственных органов. Вместе с тем, активное участие общественности и НПО в процессах принятия решений является одним из основных прав граждан. С экономической же точки зрения общественный контроль за расходами бюджетных средств позволяет повысить их целевое использование и результативность государственных программ развития».

Полную версию отчета можно найти по ссылке.

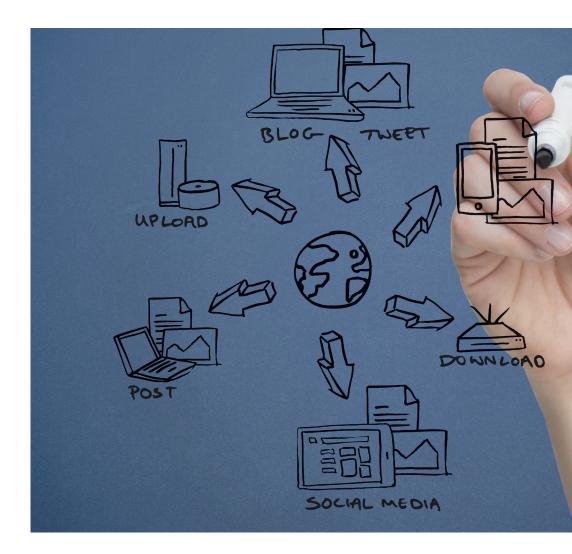
КАРТА ЦИФРОВЫХ МЕДИА: КАЗАХСТАН

Фонд Сорос-Казахстан является активным участником обсуждения вопросов внедрения цифрового телерадиовещания, поскольку общественный мониторинг государственного регулирования электронных СМИ, а также информационная кампания в защиту негосударственных региональных вещателей находятся в фокусе стратегических приоритетов Фонда. Глобальное исследование «Карта цифровых СМИ» проводилось Фондом «Открытое Общество» — с 2010 года в 60-ти странах мира. По своим масштабам география этого исследовательского проекта сравнима с картой первых стран-участниц ООН.

Презентация исследования на казахском, русском и английском языках прошла в октябре 2013 года в Астане в рамках форума «Телерадиовещание в цифровую эпоху: казахстанские реалии и глобальные тенденции», организованного Национальной Ассоциацией Телерадиовещателей Казахстана (НАТ).

«Карта цифровых медиа» — это первая для Казахстана масштабная исследовательская попытка проанализировать то, как цифровизация и стремительное развитие информационных технологий влияют на плюрализм СМИ и доступ граждан к общественно значимой информации. В тех странах, где процесс цифровизации менее активен, проект призван мотивировать игроков рынка и другие заинтересованные стороны участвовать в этих изменениях, чтобы влиять на их исход.

С июля 2012 в пяти городах Казахстана – Алматы, Астане, Караганде, Жезказгане и Жанаозене – было запущено цифровое телера-



диовещание. Не дожидаясь часа «икс» и внедряя цифровизацию пока в тестовом режиме, государство, безусловно, идет на дополнительные затраты, что, конечно, оправданно.



По оценкам партнеров Фонда, с полным отключением аналогового вещания в июне 2015 года каждый второй казахстанец, который получает сигнал через обычную антенну, рискует остаться без доступа к телевидению. В западных странах, успешно прошедших цифровизацию, доля населения, нуждающаяся в приобретении ресиверов, изначально составляла менее 10%. В Великобритании, где в октябре 2012 года завершился «цифровой переход», полномасштабная разъяснительная работа с населением стартовала за четыре года вперед до официальной даты отключения аналогового вещания.

Помимо такого технологического преимущества для пользователей, как улучшение качества изображения, цифровизация способна принести государству существенный дополнительный доход, который, как и любые другие государственные финансы, подлежит общественному мониторингу.

Внедрение цифрового телерадиовещания для Казахстана сопряжено с развитием

новых коммуникационных тех- нологий, которые существенно повысят качество жизни наших граждан. Судя по тому, что в странах ЕС доход от внедрения цифрового телерадиовещания составил 250 млрд. евро, то и

для Казахстана вся эта кампания должна принести колоссальный «цифровой дивиденд».

В целом, важно, чтобы цифровизация не осуществлялась ценой сокращения и без того не слишком разнообразного медиа-ландшафта страны. Проблема дефицита телерадиочастот, неоднократно поднимаемая независимыми экспертами, по сути, не может быть лимитирующим фактором. При адекватном распределении частотного спектра цифровизация, напротив, дает массу технических возможностей для открытия новых телеканалов. Например, в Индии, где в минувшем году завершился «цифровой переход», бесплатный обязательный пакет теперь насчитывает порядка 100 телеканалов.

Цитата

Шолпан Жаксыбаева, исполнительный директор НАТ Казахстана:

«Агентству Республики Казахстан по связи и информации необходимо обнародовать предложения о распределении «цифрового дивиденда», пригласив к участию в дискуссиях представителей гражданского общества и отрасли. Думаю, что медиа-индустрия в лице ведущих вещателей, республиканских и региональных, представителей гражданского общества вправе владеть этой информацией уже сейчас, чтобы с завершением «цифрового перехода» частотный спектр, предназначенный для телерадиовещания, вдруг не перешел в собственность сотовых операторов, как это произошло в некоторых странах Европы».

Полную версию отчета можно найти по ссылке.

КАЗАХСТАН ПОДТВЕРДИЛ СООТВЕТСТВИЕ ИПДО

Осенью 2013 года Казахстан получил статус страны, соответствующей всем требованиям Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей (ЕІТІ/ИПДО). Фонд Сорос-Казахстан, поддерживающий проекты по ИПДО с 2004 года, приветствовал это решение Международного Правления ИПДО и призвал все заинтересованные стороны не останавливаться на достигнутом и продолжить развивать ИПДО в Казахстане.

ИПДО – это разработанный на международном уровне глобальный стандарт, способствующий обеспечению прозрачности доходов от добывающей промышленности. Реализация этой Инициативы предусматривает публикацию информации, как о платежах добывающих компаний в государственный бюджет, так и о доходах, полученных правительствами стран, богатых природными ресурсами. В рамках Инициативы, добывающие компании должны раскрыть информацию о размерах своих налоговых и не-

налоговых выплат правительствам и государственным компаниям тех стран, в которых они осуществляют свою деятельность, а правительства этих стран должны публиковать отчеты о полученных ими доходах. Затем, независимая третья сторона осуществляет сопоставление этой информации с данными о доходах, предоставленными правительством, и публикует итоговый отчет.

Республика Казахстан присоединилась к ИПДО в 2005 году. В 2006 году для реализации этой инициативы в стране был создан Национальный совет заинтересованных сторон (HC3C), в который вошли депутаты Парламента, представители заинтересованных государственных органов, добывающих компаний, а также неправительственных организаций. За 8 лет, прошедшие с момента присоединения Казахстана к ИПДО, HC3C достиг существенных успехов в организации многостороннего диалога и в регулярной публикации отчетности о выплатах добывающих компаний государству.

Цитата

Таня Бурдет эксперт организации «Международная ассоциация общественного участия / International Association for Public Participation (IAP2)» (Великобритания):

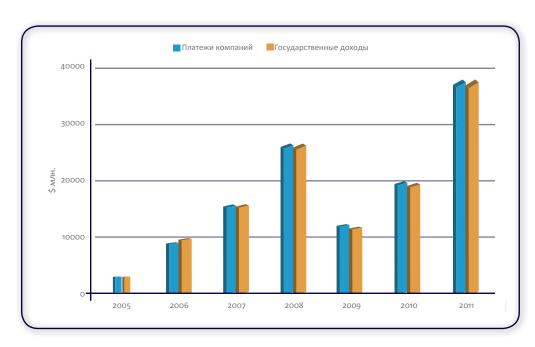
«Участие общественности включает в себя основные демократические принципы, которые многие страны приняли или к которым стремятся. Это обеспечивает всесторонний подход к вопросу как со стороны государства, так и гражданской общественности. В итоге, гражданское общество осознает, что решения могут отражать их потребности, компаниям будет легче предвидеть риски и управлять ими, а также стать более эффективными и действенными. Правительство сможет содействовать реализации демократических прав своих граждан путем их активного вовлечения в данные процессы».

отчетов по ИПДО было подготовлено в Казахстане с 2005 года.

Всего с 2005 года в Казахстане было подготовлено 7 отчетов по ИПДО. Публикация этой информации позволяет обеспечить большую прозрачность и подотчетность при управлении доходами от сырьевого сектора, а также способствует реализации прав граждан на доступ к общественно значимой информации, повышению эффективности управления доходами от природных ресурсов, и положительно влияет на инвестиционный климат.

Подтверждение статуса страны, соответствующей всем критериям ИПДО стало возможным в результате эффективного взаимодействия представителей всех заинтересованных сторон на национальном уровне. В 2013 году Фонд, совместно с Посольством Великобритании в Казахстане, поддержали проект атырауской организации ОО «Независимое поколение Казахстана» и Ассоциации производителей Западно-Казахстанской области «Заман», нацеленный на развитие сотрудничества представителей власти и бизнеса с населением на местном уровне.

Сертификационный пятидневный тренинг позволил представителям общественных объединений повысить знания о современных и эффективных инструментах работы с местными исполнительными органами, компаниями, населением, СМИ и НПО, заинтересованными поддержать инициативы создания и работы общественных советов по социальным инвестиционным проектам добывающих компаний.



В тренинге приняли участие представители НПО из Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Кызылординской, Мангыстауской и Южно-Казахстанской областей. Тренинг вела **Таня Бурдет**, один из признанных экспертов организации «Международная ассоциация общественного участия/International Association for Public Participation (IAP2)» (Великобритания), которая имеет опыт сотрудничества с казахстанским гражданским сектором.

«Подобное обучение и образовательные программы призваны повысить потенциал неправительственных организаций и стать основой для дальнейшего конструктивного диалога общества, государственных органов и бизнес-структур. Тренинг позволил лидерам НПО не только ознакомиться с международными стандартами общественного участия в процессах принятия решений на местном уровне, но и использовать полученные знания в своих регионах», — утверждает Улугбек Тналиев, директор ОО «Независимое поколение Казахстана».

III. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ

Гражданская активность — это, прежде всего, ответственное отношение к окружающему миру, возможность реализации собственных идей. Государство в этом случае перестает быть единственно ответственным за благосостояние граждан, граждане певращаются из пассивных наблюдателей в активных членов общества, а экономика получает дополнительный толчок к развитию благодаря повышению количества самостоятельных, ответственных и креативных специалистов.

На формирование такого подхода и нацелены все проекты программы «Молодежные инициативы» Фонда. Грантополучатели и партнеры этой программы — неравнодушные, деятельные молодые люди, которые стремятся изменить мир вокруг них в лучшую сторону. Для этого они прибегают к разноо-

бразным методам — одни снимают социальное кино, убеждая сверстников в том, что «всегда есть выход» и заставляя их задуматься о своей роли в мире и обществе; другие — к фотографиям, иллюстрирующим, как мы меняем города, в которых живем; третьи организуют тренинги, призванные оказать вполне практическую помощь своим ровестникам.

Чаще всего носителями гражданской активности выступают неправительственные организации, особенно те из них, которые находятся в регионах страны и работают с небольшой, но взыскательной целевой аудиторией. На протяжении 2012-2013 гг. Фонд реализовал ряд проектов, направленных на развитие и повышение потенциала этих организаций, помогая им стать еще более эффективными в своей работе на благо общества.

ИНИЦИАТИВЫ ПО РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Концепция реализации инициатив по развитию гражданского общества на 2012-2013 гг. была направлена на наращивание потенциала и создание практических условий для дальнейшего повышения роли институтов гражданского общества. Одним из основных направлений Инициативы явилось развитие региональных НПО. По итогам двух лет проект охватил 8 областей — Алматинскую, Актюбинскую, Карагандинскую, Восточно-Казахстанскую, Костанайскую, Северо-Казахстанскую, Павлодарскую и Южно-Казахстанскую. Партнерами Инициативы выступили СКФ «Зубр», ОФ SMEDA, ОО «Береке» и «Экоцентр».

Предварительно, каждый ресурсный центр провел среди региональных НПО анализ их потребностей в обучении. После обработки и систематизации полученных данных был составлен рабочий план по необходимым тренингам, а после – проведен конкурс небольших проектов.

Одним из успешных примеров такого результата деятельности явилась история молодого руководителя ОО «Созак жастары» Биржана Саржанова. На начальном этапе проекта Биржану пришлось столкнуться со многими организационными проблемами. Несмотря на сложности, Биржан Саржанов со своей командой смогли принять участие в конкурсе мини-проектов в качестве инициативной группы. Разработанный проект оказался весьма актуальным для Сузакского района, и был направлен на продвижение прав людей с ограниченными возможностями. На сегодняшний день, ОО «Созак жастары» является организацией, эффективно работающей в сфере развития сельской молодежи, и предоставляющей услуги информационно-ресурсного центра для развивающихся организаций гражданского общества.

В рамках Концепции реализации инициатив по развитию гражданского общества Фондом было поддержано издание ряда брошюр, методических пособий, нацеленных на стимулирование роста количества публикаций и улучшение их качества в сфере повы-





50

грантов было выделено в рамках Специальной инициативы за 2 года ее деятельности.

шения потенциала НПО. Особо стоит отметить первый в Казахстане сборник методических рекомендаций по организационному развитию НПО, изданный «СПИД Фонд Восток-Запад» (AFEW). В сборник входят практические пособия «От инициативной группы до профессиональной организации» и «Стратегическое планирование в НПО».

Помимо серии тренингов в регионах, в течение двух лет Инициатива проводила конкурс проездных грантов для участия в семинарах, тренингах, стажировках, краткосрочных курсах и других обучающих мероприятиях, проводимых в области общего организационного развития НПО.

В 2013 году высокий интерес со стороны заявителей на проездные гранты вызвало участие в **Школе фандрайзеров**, проводимой Центром развития негосударственных организаций (ЦРНО) в Санкт-Петербурге. Фонд получил более 100 заявок со всех областей Казахстана.

Также внимание Фонда в 2013 году было уделено такой проблеме сектора НПО, как подготовка новых лидеров и развитие ресурсных центров. С этой целью была организована ознакомительная поездка в ЦРНО наиболее опытных и профессиональных неправительственных организаций. Участие в данной стажировке способствовало получению новой и достаточно уникальной информации о деятельности в третьем секторе, о доступе к передовым социальным технологиям, об опыте и организации работы одной из известнейших и сильнейших некоммерческих организаций РФ и СНГ.

Двухдневный мастер-класс **«Социальный маркетинг – технологии для эффективного вовлечения общества»** Григория Шведова, правозащитника и журналиста, главного редактора Интернет-издания <u>«Кавказский узел»</u> вызвал большой интерес среди представителей некоммерческих организаций, общественных

групп, благотворительных фондов, которые ведут публичную деятельность и хотят научиться более эффективно взаимодействовать с различными целевыми группами населения, повысить доверие к организации, привлечь новых сторонников.

Всего в работе мастер-класса приняли участие около 15-ти представителей НПО, а по итогам тренинга три проекта получили поддержку Фонда: «Информационная кампания в сфере повышения информированности населения г. Караганды об эффективности лечения онкологических заболеваний на ранних стадиях» (ОО «Молодежный волонтерский центр паллиативной и социальной помощи «Адамгершілік»), «Мы встретились» (ОО «Клубный Дом «Альрами») и «Право на здоровье — право на жизнь» (ОФ «Аман-саулық»).

При поддержке Инициативы для представителей СМИ и НПО по продвижению в Интернете общественно-значимых проектов были проведены два тренинга на такие темы, как «Основные технологии/методы продвижения веб-проектов для гражданского общества», «Основы Интернет-маркетинга для гражданского общества», «Использование SEO (оптимизация под поисковые системы) и социальных сетей (SMM) в общественно-важных проектах», «Использование поисковых систем и социальных сетей для продвижения сайтов, оптимизация сайтов под поисковые системы и социальные сети». Проекты были реализованы ОФ МЦЖ «MediaNet». Судя по полученным заявкам (более 180 со всего Казахстана), данные тренинги оказались востребованными и актуальными.

В тренингах приняли участие 40 человек, представляющих 12 СМИ и 23 НПО из различных регионов Казахстана. После тренинга корреспондент газеты «Не хабар?!», *Рысгуль Рамазанова*, приступила к разработке и SEO-оптимизации сайта газеты, а также создала корпоративные страницы в социальных сетях Facebook и Vkontakte, где сейчас насчитывается около 500 читателей. Представители **ОФ «Комектес»** и **«Правовой медиа-центр»** в настоящее время применяют полученные знания при обновлении своих официальных сайтов. *Сергей Хандюков* из газеты «Костанайские новости» разработал стратегию продвижения в социальных сетях, а также занимается SEO-оптимизацией обновленного сайта газеты.

СОЦИАЛЬНОЕ ИСКУССТВО И МОЛОДЕЖЬ

Социальное искусство, благодаря своей визуальной лаконичности, простоте, доходчивости, глубины и трогательности жанра, близко молодежи. Молодежная программа Фонда Сорос-Казахстан уже не первый год успешно проводит конкурсы по социальному искусству и творчеству. Целью конкурсов является оказание содействия молодежи в выражении своего взгляда на социальные проблемы и освещение роли нового поколения в их решении посредством различных жанров искусства и творчества. При этом особенностью правила Фонда является то, что участники программы – молодые люди – сами вправе выбрать тему и общественные вопросы, которые больше всего беспокоят их и являются актуальными.

В 2013 году на конкурс короткометражного социального кино по-

ступило около 70 сценариев, из которых Экспертным комитетом программы были выбраны два — художественный фильм Серика Абишева «Строители» и анимационная сага Глеба Пономарева на тему коррупции «5000 тенге».



В художественной картине «Строители» автор раскрывает тему социальной несправедливости, расхождения реальной жизни народа с административной системой власти, трудности и уязвимость молодых ребят, попавших в сложную жизненную ситуацию. Фильм

получил хорошие отзывы на нескольких зарубежных кинофестивалях.

Анимационная сага «5000 тенге» пытается ответить на вопрос: что «чувствуют» деньги, когда их используют в качестве взятки? По ходу сюжета перед зрителем проносится целая жизнь пятитысячной купюры.

Также в 2013 году были сняты две картины на казахском языке – «Елес» («Призрак») и «Менің қолымнан ұста» («Держи меня за руку»). Первая охватывает целый ряд тем: подростки, живущие в отдаленных малонаселенных пунктах, терпящих экологическое бедствие; повседневная жизнь и перспективы; последствия научно-исследовательской деятельности, связанной с биологическим оружием; право на образование. Во второй картине поднимается проблема тяжелых заболеваний и лечения по квотам. В фильме «Держи меня за руку» подросток, заболевший раком крови, и чиновник — немолодой мужчина, вступивший в кризис среднего возраста, помогают друг другу обрести смысл жизни и, как следствие, саму жизнь.

Выставка уникальных фотографий «Переплетение реальностей», организованная при поддержке Фонд в галерее «Тенгри-Умай», показала обществу перемены архитектурного облика страны, происходившие и происходящие сейчас, в художественной форме дала оценку тому, что происходит с нашими городами.

Для этого был представлен огромный фактологический материал городов, включающий архивные фотографии, хранящиеся в республиканских и краеведческих музеях, описания зданий и путевых заметок, собранных автором выставки, фотографом Ильей Мартыновым со всех уголков нашей страны.

Материал был собран во время поездки по Казахстану, общей продолжительностью 18426 км за 38 дней. Процесс обработки фотографий занял 8 месяцев. В итоге, на выставке было представлено 117 работ, выполненных в технике коллажа и наложения изображений. В каждой фотографии прослеживаются перемены, произошедшие в Казахстане в течение последних 50 лет.

Цитата

Илья Мартынов, автор выставки «Переплетение реальностей»:

«Казахстан – страна колоссальных масштабов. Перед поездкой я думал, что все знаю о своей стране, но оказалось, что удивительное и неизведанное ждало меня на каждом шагу. Объединить старую и новую фотографию на одном холсте чрезвычайно трудно. Наиболее сложно было отыскать здание или угол улиц, изображенных на старом фото. Даже работники музеев не всегда точно могли указать нужное место на карте, а прохожие, часто не имели представления об именах старого города. Посредством своих работ я хотел создать диалог с обществом о переменах, происходящих с архитектурным наследием страны, переосмыслить его значение для сегодняшнего дня. Надеюсь, у меня это получилось».

Работы можно посмотреть по данной ссылке.

ТРУДОУСТРОЙСТВО ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Согласно официальным данным, на сегодня в республике зарегистрировано около 570 тыс. людей с ограниченными возможностями (ЛОВ), из них только 17 тыс. или 3% имеют постоянную работу. Несмотря на то, что в стране с 2005 года действует Закон «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», где предусмотрена квота рабочих мест для ЛОВ в размере 3% от общей численности рабочих мест, на практике очень мало организаций и учреждений выполняют эту норму. Вместе с тем, 70% из общего числа людей с ограниченными возможностями могут и хотят работать.

Одной из самых распространенных причин указанной ситуации является отсутствие базовых профессиональных навыков по написанию резюме, прохождению собеседования и заключению трудового договора. Эти навыки легко восполняемы на дополнительных специализированных курсах, средств на которые у людей с ограниченными возможностями не всегда хватает. Фонд Сорос-Казахстан уделяет огромное внимание данному вопросу, в связи с чем, в 2013 году в рам-

ках программы «Молодежные Инициативы» поддержал несколько проектов, направленных на поддержку людей с ограниченными возможностями в трудоустройстве.



Так, «Молодежная организация людей с ограниченными возможностями «Жігер» в рамках проекта «Пропаганда Американской модели социальной интеграции лиц с инвалидностью» провела серию

семинаров и тренингов по трудоустройству, доступу к информации и инфраструктуре, усилению потенциала для людей с ограниченными возможностями из разных регионов Казахстана. В рамках тренинга был использован опыт США в продвижении трудоустройства лиц с особыми нуждами после принятия Закона об американцах с ограниченными возможностями (ADA — Americans with Disabilities Act). Семинары и тренинги проводили три международных эксперта в области инвалидности и социальной интеграции из США, двое из которых сами являются незрячими людьми. В данных мероприятиях приняли участие 30 молодых людей с ограниченными возможностями со всего Казахстана в возрасте от 20 до 35 лет, а также 20 потенциальных работодателей, представляющих как частный, так и государственный сектор.

«В Казахстане люди с ограниченными возможностями до сих пор сталкиваются с множеством различных проблем. Это и проблемы транспорта и коммуникаций, получения качественного лечения, доступа к образованию, и, конечно же, трудоустройства. Наша организация на протяжении пяти лет занимается вопросами интеграции молодых людей с особыми нуждами в различные сферы общества. И мы, как никто другой, понимаем, что полноценная интеграция возможна при условии трудоустройства. Работа является не только источником заработка, но и способом самореализации», — говорит президент организации Пархат Юсупджанов.

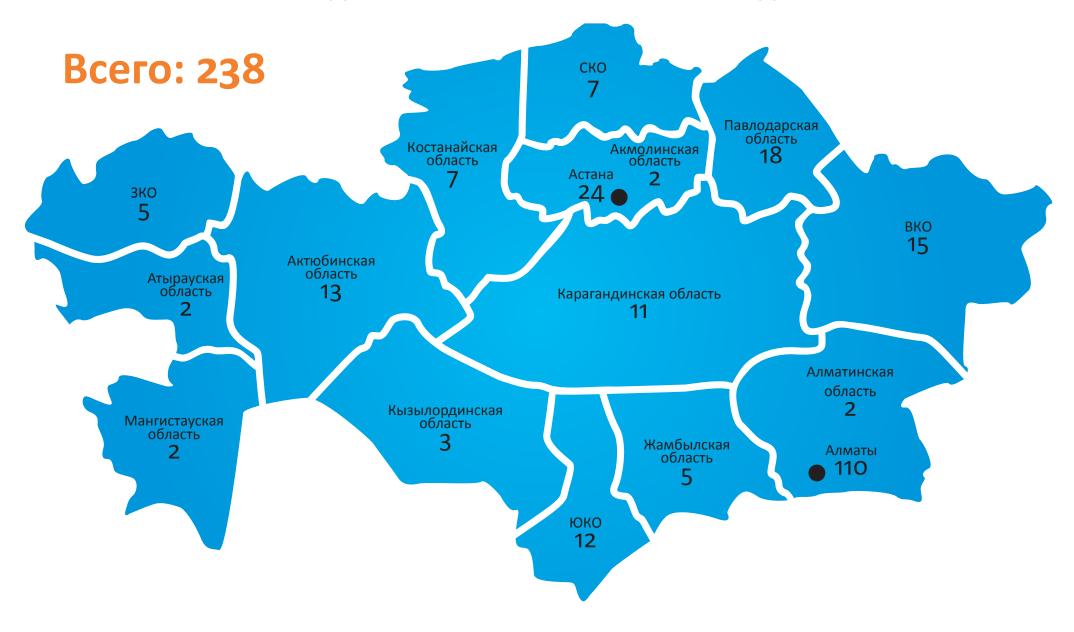
Решить эту проблему в своем городе взялась жительница ЮКО **Олеся Ли**, которая реализовала проект по обучению слабослышащих молодых людей профессиональным навыкам при поддержке программы «Молодежные инициативы».

«Основной целью проекта было вовлечение молодежи ЮКО, а также пользователей социальных сетей с нарушениями слуха (язык жестов) к образовательному тренингу на темы: как писать резюме, проходить собеседование и заключить трудовой договор. Для этого было решено провести тренинг и подготовить ряд роликов по данным вопросам», — говорит Олеся. По ее словам, «ролики уникальны тем, что через них молодежь, имеющая нарушение слуха, сможет обогатиться знаниями успешного собеседования, подготовки грамотного резюме, правильного написания о своих трудовых обязанностях и об обязанностях работодателя».

Кроме того, в рамках указанного проекта в ЮКО совместно с местной организацией, занимающейся трудоустройством молодежи, были проведены образовательные тренинги в ряде районов области. Первый тренинг прошли ученики интерната для глухих №1. Тренинг провели тренеры ОФ «Молодежная информационная служба Казахстана» Гульшат Мухитдинова и Татьяна Нагаева. Благодаря сурдопереводчику Хайриддину Шахабудинову информация была преподнесена юным бенефециарам на доступном им языке жестов. В этой школе было проведено три тренинга для 3-х разных групп. В школе-интернате для слабослышащих №2, который находится в поселке Ленгер Южно-Казахстанской области, был проведен двухчасовой тренинг, где с помощью презентации ребята могли визуально видеть то, о чем шла речь в ходе обучения. Всего в тренингах приняли участие 113 человек — 76 учеников старших классов интерната №2.

Обучающие видео-ролики с сурдопереводом доступны по данной <u>ссылке.</u>

КОЛИЧЕСТВО ГРАНТОВ, ВЫДЕЛЕННЫХ В РАМКАХ ПРОГРАММ ФОНДА СОРОС-КАЗАХСТАН.



ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

Выделенные средства в 2013 году:

Программы	Сумма (тенге)
Программа «Восток-Восток: Партнерство без границ»	14 344 663
Программа «Правовые реформы»	204 178 970
Программа «Поддержка СМИ»	44 383 693
Программа «Молодежные инициативы»	68 903 720
Программа «Прозрачность государственных финансов»	134 671 475
Другие программные расходы	14 785 826
Административные расходы	170 549 633
Итого:	651 817 980



«КПМГ Аудит» жауапкершілігі шектеулі серіктестік 050051 Алматы, Достық д-лы 180, Тел./факс 8 (727) 298-08-98, 298-07-08 TOO «КПМГ Аудит» 050051 Алматы, пр. Достык 180 E-mail: company@kpmg.kz

Отчет независимых аудиторов по обобщенной финансовой отчетности

Руководству Корпоративного Фонда «Благотворительный Фонд Сорос – Казахстан»

Прилагаемая обобщенная финансовая отчетность, состоящая из обобщенного отчета о финансовом положении по состоянию на 31 декабря 2013 года, обобщенных отчетов о прибыли или убытке и прочем совокупном доходе, изменениях в балансе Фонда и движении денежных средств за год, закончившийся на указанную дату, и прилагаемого примечания, является выдержкой из аудированной финансовой отчетности Корпоративного Фонда «Благотворительный Фонд Сорос — Казахстан» (далее, «Фонд») по состоянию на и за год, закончившийся 31 декабря 2013 года. Мы выразили безусловно-положительное аудиторское мнение по указанной финансовой отчетности в нашем отчете от 21 апреля 2014 года.

Обобщенная финансовая отчетность не содержит всех раскрытий, требуемых Международными стандартами финансовой отчетности. Следовательно, прочтение обобщенной финансовой отчетности не заменяет прочтения аудированной финансовой отчетности Фонда.

Ответственность руководства Фонда за обобщенную финансовую отчетность

Руководство Фонда несет ответственность за подготовку обобщения аудированной финансовой отчетности в соответствии с основными принципами, описанными в Примечании 1.

Ответственность аудиторов

Наша ответственность заключается в выражении мнения по обобщенной финансовой отчетности на основании наших процедур, которые проводились в соответствии с Международным стандартом аудита (ISA) 810 «Соглашения по предоставлению отчета по обобщенной финансовой отчетности».

Мнение

По нашему мнению, обобщенная финансовая отчетность, являющаяся выдержкой из аудированной финансовой отчетности Фонда по состоянию на и за год, закончившийся 31 декабря 2013 года, согласуется, во всеменных отношениях, с указанной финансовой отчетностью в соответствии с это принципами, описанными в Примечании 1.

ТОО «КПМГ Аудит»

21 апреля 2014 года

(c) Фонд Сорос-Казахстан Алматы, 050000, Казахстан, ул. Желтоксан, 111 а, офис 9 www.soros.kz Facebook/Twitter: SFKazakhstan

Напечатано в типографии «Легион Pro»

Тираж: 100 экз.

В отчете использованы фотографии грантополучателей Фонда, победителей конкурса «Казахстан крупным планом-2013», и с сервиса Shutterstock

