



К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:

20 лет деятельности Фонда Сорос- Казахстан

Фонд Сорос-Казахстан

«Все наши социальные институты несовершенны и должны всегда быть готовы к совершенствованию. В этом и заключается идея открытого общества».

ДЖОРДЖ СОРОС, учредитель и председатель Фондов Открытого Общества

ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ И ДРУЗЬЯ:

Мы рады представить вам юбилейный отчет Фонда Сорос-Казахстан, в котором дан краткий обзор ключевых программ и проектов, реализованных нашим фондом на протяжении своей двадцатилетней истории развития открытого общества в Казахстане.

Нам приятно отмечать, что за этот период в нашей стране выросло целое поколение молодых людей, и наш фонд оказал влияние на их мировоззрение и ценностные ориентиры. Молодежь всегда была в фокусе нашего внимания посредством поддержки стипендиальных программ, дебатов и проектов по гражданскому образованию.

Основанная в 1995 году Фондами Открытого Общества наша организация за свою историю претерпела ряд стратегических изменений. Наши первые программы ставили своей целью помочь только что обретшему независимость Казахстану преодолеть трудности политических и экономических реформ. В те непростые для молодой страны дни наши гранты поддерживали казахстанских ученых и деятелей искусства и способствовали их взаимодействию с партнерами со всего мира, в то время как наши стипендиальные программы открыли сотням молодых людей доступ к образованию за рубежом. Многие из наших бывших стипендиатов в настоящее время занимают ответственные посты на государственной службе и в сфере бизнеса.

Вопросы продвижения прав человека всегда занимали важное место в нашей деятельности, поддержка и усиление правозащитного движения в Казахстане является одной из наших главных целей. В то же время, мы всегда трактовали права человека в широком смысле: мы гордимся нашими программами по внедрению паллиативной помощи, инклюзивного образования и доступа к лекарственным средствам не менее, чем своей деятельностью по защите свободы слова и обеспечению равного доступа к правосудию.

Начало нового столетия было отмечено ростом цен на нефть, что позволило нашей стране получать большие доходы от разработки своих месторождений. Новые социально-экономические реальности потребовали от нас переосмысления своей деятельности, в результате чего в нашей стратегии появились программы по развитию прозрачности, подотчетности и надлежащего управления. Мы помогали правительству в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей и в повышении бюджетной подотчетности, с тем чтобы доходы от добывающей промышленности конвертировались в человеческое развитие.

Сейчас для открытого общества во всем мире настало непростое время. Рост религиозного экстремизма, терроризма, политическая и экономическая нестабильность приводят к нарушениям прав человека и откатам от демократических принципов даже в тех странах, в которых, как было принято считать, уже сложилось открытое общество. Еще сложнее переходным странам, таким как Казахстан, в которых демократические традиции и либеральные ценности еще не укоренились достаточно глубоко. Поэтому сегодня мы видим свою роль в защите и продвижении ценностей открытого общества, их популяризации среди наших сограждан. Мы хотим видеть Казахстан сильной страной и мы верим в то, что открытое общество – это сильное общество.

Наше наследие является результатом упорной работы наших коллег и партнеров, и мы гордимся таким количеством замечательных людей, которые работали в фонде или являлись членами его попечительского совета. Мы высоко ценим партнеров во всех сферах нашей деятельности. К сожалению, в отчете недостаточно места, чтобы перечислить всех, но мы высоко ценим вклад каждого из них в развитие открытого общества и посвящаем этот отчет им.

Наргис Касенова,
председатель
попечительского совета

Антон Артемьев,
председатель
правления



Казахстан.
Фото Адилет Смагуловой.

К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:

Распространяя ценности открытого общества



К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:



«Машина». Работа Асель Кадырхановой для проекта «Жоқтау - Территория Памяти», 2013 г.
Фото Nedelka Project

КУЛЬТУРА И ИСКУССТВО

Поддержка Фондом Сорос-Казахстан (ФСК) сферы культуры и искусства в Казахстане за последние два десятилетия включала в себя инновационные проекты в области искусства и литературы, музыки и кино, поэзии и популярной культуры. Мы верим, что наш фонд внес большой вклад в развитие культурного пространства в Казахстане.

Гранты, предоставленные ФСК писателям, художникам, кинематографистам, на протяжении многих лет помогали новому поколению талантливых, творческих людей на благо всех почитателей искусства в Казахстане. «Культура Казахстана обогатилась благодаря грантовым конкурсам фонда», - говорит искусствовед Валерия Ибраева. «Я думаю, что эта деятельность имела большое значение».

Ныне покойный Герольд Бельгер, известный писатель и бывший председатель попечительского совета ФСК, поэтично высказался в 1997 году: «В период глубокого экономического кризиса в нашей стране практическую и конкретную помощь уникальных программ ФСК я бы сравнил с той ласточкой из казахской легенды, которая в клюве своем приносит спасительную каплю воды для страждущих».

Искусство

Институциональная поддержка, представлявшаяся Центру современного искусства в Алматы в период с 1998 по 2010 гг., позволила ему стать проводником творческого развития, динамическим пространством, в котором художники имели возможность делиться своими идеями. Это придало импульс «инновациям, новым идеям, расширению контактов среди профессионального художественного сообщества», - утверждает г-жа Валерия Ибраева, бывший директор центра. «Миссия центра заключалась в поддержке художественно-артистических процессов в Казахстане, а также в содействии интеграции искусства Казахстана в глобальные творческие процессы». Поддержка ФСК помогала казахстанским художникам создавать смелые и новаторские работы, позволяла демонстрировать свои произведения как на родине, так и за рубежом. По мнению г-жи Ибраевой, благодаря помощи ФСК казахстанское искусство получило большую известность.

ФСК культивировал в художниках стремление использовать в творчестве передовые формы и методы работы.

Примером может служить тренинг по видеоискусству, который завершился одноименным фестивалем, на котором художники представили плоды своего труда.

Фонд также поддерживал организацию выставок современного искусства на значимые темы, например, «1937: Территория Памяти/ Жоқтау», в рамках которой художники постарались осмыслить страдания народа Казахстана во время сталинских репрессий 1930-х годов.

Поддержки Фонда удостоивались инновационные проекты в духе социального искусства. В 2012 году ФСК поддержал проект Mesqueunblog, в котором комиксы использовались для борьбы с предрассудками в отношении

Гранты, предоставленные ФСК писателям, художникам, кинематографистам, на протяжении многих лет помогали новому поколению талантливых, творческих людей на благо всех почитателей искусства в Казахстане.

людей с ограниченными возможностями. В серии комиксов, основанных на реальной жизни подростка Бахытжана Джуманова, страдающего церебральным параличом, юмор использовался для преодоления препятствий, с которыми приходится сталкиваться людям с ограниченными возможностями в своей повседневной жизни. Комиксы были опубликованы в Интернете, а затем показаны во многих городах Казахстана.

«Люди не должны прятаться за своей инвалидностью, они должны уметь жить с ней и воспринимать ее естественно», – говорит Ляззат Калтаева, председатель ОО «Ассоциация женщин с инвалидностью «Шырақ». «Комикс – это прекрасная форма подачи информации о людях с ограниченными возможностями, не стоит бояться смеяться вместе с нами. Мы всегда поддержим именно такой тон, тон общения на равных».

В другом проекте фотограф Илья Мартынов совершил поездки по разным городам Казахстана, после чего наложил

современные фотографии на архивные кадры, проиллюстрировав тем самым архитектурные изменения за последние 50 лет.

«Своими работами я хотел начать разговор о переменах, происходящих с архитектурным наследием страны, переосмыслить его значение для сегодняшнего дня», – говорит фотограф. Работы были представлены на выставке «Переплетение реальностей» в Алматы в 2013 году и вызвали жаркие дискуссии.

Литература

Гранты в области современной литературы, выданные в 1996, 2000 и 2002 гг., были призваны поддержать начинающих талантливых писателей, таких как Дидар Амантай, Таласбек Асемкулов, Айгуль Кемельбаева, Илья Одегов, Николай Веревошкин и Ербол Жумагулов. Развитие казахского языка и литературы всегда было приоритетным направлением работы ФСК. В 2002 году трое из пяти победителей литературного конкурса «Современный казахстанский роман»: г-н Амантай, г-н Асемкулов и г-жа Кемельбаева получили возможность выпустить книги на казахском языке. Эти гранты привели к публикации

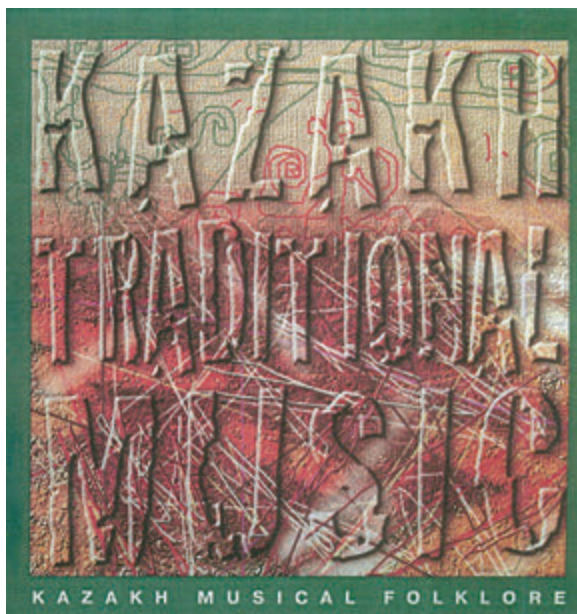
Развитие казахского языка и литературы всегда было приоритетным направлением работы ФСК.

таких увлекательных литературных произведений, как «Постскриптум», «Цветы и книги» Дидара Амантая; лирического романа о музыке «Полдень», принадлежащего перу Таласбека Асемкулова; автобиографического романа о силе человеческого духа «Башня», созданного Айгуль Кемельбаевой; а также «Зуб мамонта» – запоминающейся сказке-метафоре о последнем жителе умирающего города, написанной Николаем Веревошкиным.

ФСК также поддерживал театральное искусство, предоставляя драматургам гранты для написания пьес, а также помогая театрам в различных регионах Казахстана.

Работы, представленные на выставке «Жоқтау - Территория Памяти», 2013 г. Фото от Nedelka Project





В 2001 году ФСК профинансировал производство четырех компакт-дисков традиционной музыки: казахского музыкального фольклора, казахской инструментальной музыки, казахского музыкального эпоса, казахской традиционной музыки.

Музыка

ФСК внес свой вклад в сохранение музыкального наследия Казахстана. В 2001 году Фонд поддержал выпуск четырех компакт-дисков традиционной музыки: казахского музыкального фольклора, инструментальной музыки, музыкального эпоса и традиционной песни, тем самым сохранив их для будущих поколений.

Фонд также поддерживал развитие современной музыки посредством инновационных проектов, таких как первый в стране тренинг по виджеингу.

Кино

Грантов ФСК удостоивались кино- и телефестивали, затрагивающие социальные вопросы. В 1990-е годы ФСК поддержал первый отечественный телесериал «Перекресток», в котором обсуждались актуальные на тот момент темы и этические дилеммы, с целью помочь зрителям осмыслить происходившие в стране реформы. В 1998 году мы поддержали документальный фильм «С камерой по Казахстану», осветивший ранее закрытую тему эпидемии ВИЧ/СПИДа в Тимиртау и связанной с этим дискриминации.

В 2013 году ФСК предоставил гранты четырем талантливым молодым кинематографистам на производство короткометражных фильмов на казахском и русском языках. Фильм «Строители» поднимает проблемы бездомности и социальной несправедливости, а автор фильма «5000 тенге» использует анимацию для ответа на вопрос: что «чувствуют» деньги, используемые в качестве

взятки. В фильме «Призрак» речь идет о трудностях подростков из отдаленных, экологически неблагополучных районов у Аральского моря, а фильм «Держи меня за руку» – жизнеутверждающая история о заболевшем лейкозом подростке и о мужчине, преодолевающем кризис среднего возраста.



Герои сериала «Перекресток». 1996-2000 гг.
Фото: VoxPopuli



К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:

На уроке казахского языка . Казахская
школа в Кулагере. Фото: Ирина Богачева

ОБРАЗОВАНИЕ

Вклад ФСК в развитие образования включает в себя инициативы по развитию дошкольного образования, содействие правительству в реформе национального стандарта образования и переходу к системе 12-летнего образования, улучшение доступа к образованию для уязвимых детей посредством развития инклюзивного образования, а также стипендиальные программы по обучению за рубежом.

Дошкольное образование

Поддержка ФСК проекта по созданию ориентированного на ребенка и на сообщество подхода к дошкольному образованию привела к устойчивым улучшениям в данной области. «Цель проекта заключалась в том, чтобы изменить подходы к образованию и ввести демократические принципы образования», – рассказывает Дина Айджанова, директор организации Step by Step Kazakhstan. «Речь идет об ориентированной на ребенка модели познавательного и физического развития с использованием методов, полезных для ребенка, и поощряющих присутствие родителей в классе». В рамках проекта, который реализовался с 1996 по 1998 год, были созданы модели дошкольного образования в шести пилотных школах в разных городах Казахстана посредством предоставления оборудования и обучения учителей. Результаты проекта были впечатляющими: в настоящее время организация Step by Step Kazakhstan управляет большой сетью, охватывающей

650 дошкольных классов и 38 начальных классов по всей стране, и администрирует программу домашнего обучения и семейных ресурсных центров, которые помогают родителям заниматься ранним развитием своих детей.

Step by Step Kazakhstan внесла вклад в разработку государственных стандартов дошкольного образования, в продвижение принципов обучения, ориентированных на ребенка, в профессиональное развитие учителей и инклюзивное образование. С 1996 года более 50 000 детей получили образование в дошкольных и начальных

Учителя понимают, что ребенок – это человек, которого надо уважать, и что надо также уважать и вовлекать родителей.

классах при поддержке организации Step by Step Kazakhstan, а 2500 учителей прошли обучение на соответствующих тренингах. По словам Дины Айджановой, это привело к изменению мировоззрения: «учителя понимают, что ребенок – это человек, которого надо уважать, и что надо также уважать и вовлекать родителей. Это изменение менталитета».

Стандарт образования

Проект ФСК по реформированию национального стандарта образования был призван оказать поддержку правительству Казахстана при переходе на 12-летнюю систему образования. Запущенный в 2001 году в партнерстве с Министерством образования и науки РК, проект оказал заметное воздействие на процесс реформирования системы образования, а рекомендации казахстанских экспертов были включены в стратегию правительства в области образования. В рамках проекта специалисты изучили международный опыт по реформированию национального стандарта образования и внесли свои рекомендации относительно реформ, необходимых в Казахстане для предоставления высококачественного образования в условиях «умной экономики».

В 2003 году эксперты представили правительству план предлагаемых реформ, а их выводы о необходимости введения в систему образования основных компетенций и функциональной грамотности были

включены в государственную программу образования, принятую в 2004 году. ФСК также способствовал развитию навыков критического мышления (в качестве одной из ключевых компетенций) посредством поддержки Национального дебатного центра. Он был открыт в 1998 году Бахытнур Отарбаевой для формирования у школьников и студентов критического мышления через участия в дебатных клубах, созданных на базе образовательных учреждений. «Наша цель состояла в том, чтобы развивать у детей критическое мышление и лидерские качества, и я думаю, мы ее достигли», – говорит Бахытнур Отарбаева. «Одним из самых главных достижений нашей программы является то, что она стала устойчивой». Благодаря этой инициативе, дебатные клубы и по сей день существуют во многих учебных заведениях по всей стране, продолжая развивать навыки критического мышления у молодежи.

Стипендиальные программы

Программа международных стипендий ФСК, которая реализовывалась с 1995 по 2013 год, содействовала формированию системы навыков и компетенций в Казахстане посредством подготовки высококвалифицированных специалистов для социально-экономического развития страны. В рамках программы около 2000 студентов из Казахстана получили доступ к качественному образованию в ведущих американских и европейских университетах, после чего они вернулись обратно, чтобы использовать полученные знания на пользу своей стране.

ФСК поддерживал Консультационный центр по обучению за рубежом, который администрировал гранты и предлагал бесплатные услуги и консультации. Позже ФСК поддерживал центр «Білім-Центральная Азия», выполняющий похожие функции. Гранты предоставлялись для обучения в области гуманитарных и социальных наук, в том числе в сфере экономики, права, журналистики, охраны окружающей среды, общественной деятельности и публичной политики.

«Я считаю, что наш вклад заключается в том, что мы помогли создать группу экспертов в области гуманитарных наук в Казахстане», – говорит Лейла Едыгенова, директор центра «Білім – Центральная Азия». «Стипендиальная программа Фонда



Участники молодежной неконференции «ZhasCamp». 2014 г. Фото: Молодежной организации МИСК

по развитию учебных программ позволила ее участникам внести реальный, сознательный вклад в развитие образовательных и научно-исследовательских институтов», – считает участник этой программы Назым Шеденова, профессор социологии Казахского Национального университета им. аль-Фараби.



Студентка. Алматы. Фото: ФСК

Инклюзивное образование

ФСК оказал содействие в продвижение идей инклюзивного образования, основываясь на убеждении, что все дети имеют равное право на качественное образование. ФСК оказывает поддержку правительству в процессе трансформации 70% школ Казахстана в инклюзивные школы до 2020 года. ФСК поддерживает проекты по улучшению доступа к образованию для детей из уязвимых групп населения, которые часто испытывают трудности с доступом к качественным образовательным услугам, а иногда и целиком исключаются из системы общего образования.

В 2009 году ФСК поддержал исследование, проведенное Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в ходе которого были изучены политики страны в области образования для учащихся с особыми потребностями и ограниченными возможностями и даны рекомендации по улучшению доступа к качественному образованию всех детей без исключения. Как следовало из исследования, несмотря на то, что Казахстан имеет правовую основу для реализации прав детей с особыми потребностями на получение качественного образования, ра-

мочные возможности для предоставления конкретных услуг отсутствовали. В 2011 и 2014 годах ФСК поддержал проведение ситуационного анализа для выявления детей, не имеющих доступа к образованию и определения барьеров на пути к инклюзивному образованию (таких, как пробелы в знаниях и навыках, отсутствие гибкого учебного плана, надлежащих учебных материалов, трудности с доступом в учебные заведения). ФСК также организовал серию семинаров по всей стране для ознакомления государственных служащих, ответственных за внедрение политик в области образования, с успешными моделями инклюзивного образования, информирования их о том, что должно быть сделано для превращения школы в инклюзивную и для реформирования системы подготовки и обучения учителей. В 2012-2014 ФСК поддержал проекты по инклюзивному образованию в пяти пилотных школах Акмо-

линской области, в которых сами учителя были ответственны за разработку планов преобразования своих школ в инклюзивные. ФСК предоставил гранты для поддержки инициатив по инклюзивному образованию в сельских школах, а также профинансировал проведение тренинга по инклюзивному образованию для учителей.

ФСК также поддерживает инициативы родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями, по продвижению права их детей на качественное образование. В частности ФСК помогает Центрально-Азиатской сети по аутизму, и несколько лет назад поддержал создание веб-сайта www.inclusion.kz – динамичного ресурса, содержащего материалы по инклюзивному образованию для специалистов и родителей. ФСК уделяет большое внимание задаче уменьшения предвзятого отношения в отношении детей с особыми потребностями на их пути к инклюзивному образо-

ванию. В целях эффективного освещения вопросов равного доступа к образованию для детей из уязвимых групп населения был организован грантовый конкурс для журналистов. Казахстану предстоит еще проделать немалый путь для того, чтобы обеспечить равный доступ к образованию для всех детей, но мы верим, что наши усилия позволили включить инклюзивное образование в число приоритетов развития Казахстана.

ФСК оказал содействие в продвижение идей инклюзивного образования, основываясь на убеждении, что все дети имеют равное право на качественное образование.



Инвотакси. Караганда, 2014 г. Фото: VoxPopuli

К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:



Обсуждение сельского бюджета в ЮКО, 2014 г.
Фото: Шолпан Айтенова

УПРАВЛЕНИЕ

В течение многих лет ФСК поддерживает инициативы в сфере бюджетной прозрачности и подотчетности, а также вовлечения общественности в бюджетный процесс. Мы считаем, что наша работа по продвижению подотчетности и внедрению лучших практик в этой сфере оказала положительное и долгосрочное воздействие на Казахстан, а эффект от этой деятельности будет ощущаться и в будущем.

«За эти годы ФСК проделал значительную работу и внес существенный вклад в демократическое развитие страны», – говорит Кирилл Осин, директор НПО «Эко-Мангистау» из богатого нефтяными ресурсами Западного Казахстана. «При поддержке фонда был создан механизм для развития диалога между властью, бизнесом и общественными организациями с целью формирования активного общества и прозрачного, ответственного правительства».

Инициатива прозрачности добывающих отраслей

ФСК одним из первых в Казахстане начал говорить о важности прозрачности и подотчетности нефтегазовой отрасли. В 2004 году в ФСК открылась новая программа «Kazakhstan Revenue Watch», которая поддерживала деятельность общественных объединений, требовавших прозрачности доходов от добывающей промышленности, таких как коалиция «Нефтяные доходы - под контроль общества», ассоциации «Аза-

маттық Құрылтай» и «Айқындық». При поддержке ФСК и его партнеров в 2005 году Казахстан присоединился к международному стандарту подотчетности – Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО).

В рамках ИПДО, добывающие компании публикуют свои налоговые и неналоговые платежи в бюджет, а правительство, в свою очередь, раскрывает информацию о поступлениях от этой отрасли, что позволяет третьим сторонам сверять данные обеих сторон в интересах открытости и подотчетности.

В 2013 году Казахстан преодолел важный рубеж и получил статус страны-последователя ИПДО. «Поддержка Фонда по реализации ИПДО в Казахстане придала мощный импульс этой инициативе», – утверждает Павел Лобачев, директор алматинского НПО «Эхо». ФСК также поддерживал участие представителей гражданского общества в Национальном совете, который наблюдает за реализацией ИПДО в стране. «Гражданское общество стало реальным и равноправным участником в

этом многостороннем совете, созданном на уровне государства», – считает г-н Лобачев. «Информация в этой сфере стала значительно более прозрачной».

Инициатива привлекла интерес общественности к деятельности добывающих компаний, особенно в западных, богатых природными ресурсами регионах Казахстана и позволила повысить социальную ответственность бизнеса, усилив взаимодействие добывающих компаний с местными сообществами.

Благодаря деятельности Национального совета заинтересованных сторон, представители гражданского общества могут осуществлять мониторинг социальных инвестиций добывающих компаний, а также участвовать в процессе принятия решений по новым проектам.

Регулярная публикация Национальным советом отчетов о выплатах компаний помогает добиться большей прозрачности в управлении доходами от добывающих отраслей, обеспечивает доступ граждан к

ИПДО серьезно изменила ситуацию в Казахстане и способствовала развитию большей подотчетности в сфере управления доходами от добывающего сектора.

важной общественной информации и повышает эффективность управления доходами. Поскольку прозрачность имеет исключительное значение для инвесторов, эти инициативы также способствуют обеспечению благоприятного инвестиционного климата. ИПДО серьезно изменила ситуацию в Казахстане и способствовала развитию большей подотчетности в сфере управления доходами от добывающего сектора.

Гражданский бюджет

Еще одним важным результатом работы ФСК по улучшению общественного контроля над государственными финансами был запуск инициативы по гражданскому бюджету. Этот проект ставил своей целью повышение прозрачности республиканского и местного бюджетов в формате, который может быть легко понят неспециалистами. Эта инициатива не только повышает прозрачность информации, но и способствует более активному участию общественности в бюджетном процессе. Для внедрения гражданского бюджета ФСК работал в партнерстве с Министерством финансов РК, Международным бюджетным партнерством и членами коалиции НПО – Национальной бюджетной сетью Казахстана (НБСК).

В 2011 году правительство приняло закон, закрепивший практику подготовки гражданских бюджетов. В настоящее время государственные органы, включая министерства, местные органы власти и даже правоохранительные органы, публикуют на своих сайтах понятные неспециалистам гражданские бюджеты, что позволяет осуществлять общественный контроль за государственными расходами.

Кроме того, правительство стало публиковать большее количество документов на разных стадиях бюджетного процесса, начиная от предварительных бюджетных заявок до итоговых аудиторских отчетов. Этот проект осуществлялся в рамках программы «Прозрачности государственных финансов» ФСК и оказал большое влияние на вовлечение граждан в процесс мониторинга государственных расходов, а также в процесс согласования бюджетов с потребностями общества.

Индекс открытости местных бюджетов

Индекс открытости местных бюджетов, разработанный ФСК совместно с НБСК, направлен на повышение прозрачности бюджета и вовлечение общественности в бюджетный процесс на местном уровне. Этого удастся добиться посредством проведения исследований в 14 областях страны, а также в Астане и в Алматы, с целью последующего ранжирования регионов с точки зрения их открытости. Первый индекс был опубликован в 2011 году и к настоящему времени уже зарекомендовал себя в качестве инструмента, необходимого для сравнительной оценки расходной части местных бюджетов регионов и выявления степени открытости и подотчетности бюджета каждого региона.

Посредством индекса также можно выявить различия в бюджетном процессе по всей стране и определить, какие регионы предоставляют гражданам больше возможностей для участия в бюджетном процессе. В конечном счете индекс призван мотивировать местные органы власти к улучшению доступа к информации. «Формирование бюджета и его исполнение оказывают влияние на всех граждан, но особенно на представителей уязвимых групп», – уверен Жанибек Хасан, директор Научно-исследовательского института «Зерттеу», партнера ФСК. «С экономической точки зрения, общественный

Этот проект оказал большое влияние на вовлечение граждан в процесс мониторинга государственных расходов, а также в процесс согласования бюджетов с потребностями общества.



Кашаганское месторождение в Каспийском море.
Фото: Джоанна Лиллис



Цистерны с нефтью, ЗКО.
Фото: Дэвид Триллинг

мониторинг бюджета позволяет [местным властям] улучшить их целевое исполнение и повышает эффект от государственных программ развития».

Местное самоуправление

ФСК начал поддерживать деятельность по развитию местного самоуправления в Казахстане в 1996 году и с тех пор участвует в этом процессе по мере того, как правительство продолжает инициативы по децентрализации.

В центре нашей текущей поддержки находятся вопросы вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне, с тем чтобы местные сообщества играли ключевую роль в определении бюджетных приоритетов и разделяли ответственность с местными органами власти за использование бюджетных средств.

ФСК работает с Министерством национальной экономики по инициативам финансовой децентрализации, в ходе которых представители местных сообществ обучаются методам оценки бюджета и узнают о своих правах и обязанностях.

Поскольку в рамках инициатив местного самоуправления у местных властей появляется больше полномочий при фор-

мировании и расходовании бюджета, ФСК продолжает поддерживать разработку механизмов управления этими средствами таким образом, чтобы у местных жителей было право голоса при определении приоритетов расходования бюджетных средств.

Электронное правительство

В 2002-2006 гг. ФСК финансировал проект «Прозрачный город» в Восточно-Казахстанской области, тем самым оказывая поддержку усилиям правительства по продвижению электронного правительства в Казахстане. В результате проекта были созданы официальный веб-сайт акимата и маслихата города Усть-Каменогорска. В рамках данной инициативы, реализованной Центром развития местного самоуправления, была сформирована эффективная онлайн система двусторонней связи между местными органами власти и общественностью и создана модель электронного правительства для применения в других регионах. Эта инициатива оказала долгосрочный эффект: в настоящее время в Казахстане электронное правительство стало неотъемлемой частью жизни.

В центре нашей текущей поддержки находятся вопросы вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне, с тем чтобы местные сообщества играли ключевую роль в определении бюджетных приоритетов и разделяли ответственность с местными органами власти за использование бюджетных средств.

Конвенция Организации Объединенных Наций
о защите прав мигрантов

1 июля 2003

Сектор социальных и гуманитарных наук
Отдел международной миграции и
культуральной политики
Пункт выдачи паспортов (Поль де Гуттенберг)
E-mail: d.guttenberg@unhcr.org

Телефон:
Сектор социальных и гуманитарных наук
Отделение расов, этнической и информации
Жанетт Блом
Телефон: +33 (0) 1 45 68 44 33
E-mail: jblom@unhcr.org

Содержание
"Конвенция ООН о защите прав мигрантов" ... с.2
"Факты и данные о международной
миграции" ... с.8
"Словарь и источники информации" ... с.9

К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:

20 ЛЕТ
БОРЬБЫ
ЗА ВАШИ
ПРАВА
ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА 1993



Брошюры о правах человека.
Фото: Асель Абдрахманова

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В основе ценностей открытого общества лежат фундаментальные права и свободы, поэтому поддержка усилий по защите прав человека является центральным направлением нашей деятельности.

Как отмечает Евгений Жовтис, председатель Совета Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности: «У нас [с фондом] общие представления о развитии человечества, в соответствии с которыми права человека являются фундаментальным принципом, а уважение человеческого достоинства является ключевым фактором». Наша деятельность в этой области включает поддержку усилий на международном уровне по улучшению ситуации с правами человека в Казахстане, развитие потенциала правозащитников, а также повышение информированности общества посредством обучения

правам человека. Мы также внесли свой вклад в совершенствование системы правосудия, используя новаторские подходы, которые привели к созданию системы ювенальной юстиции, учитывающей особые потребности несовершеннолетних.

Усиление потенциала

Фонд систематически поддерживает инициативы по подготовке нового поколения правозащитников и активистов, которым необходимо иметь навыки эффективной правозащитной деятельности как в Казахстане, так и на международном уровне. Мы продолжаем реализацию обучающего проекта для молодых правозащитников и активистов, в рамках которого они учатся проводить исследования в области прав человека, представлять свои рекомендации правительству, а также использовать международные механизмы защиты прав человека. В 2014 году в рамках этого курса прошли обучение 10 человек. Под методическим руководством менторов они учились готовить мониторинговые доклады по правам человека на высоком профессиональном уровне. Пятеро выпускников курса уже участвовали в деятельности международных правозащитных механизмов, в том числе в рамках Универсального периодического обзора Совета по правам человека ООН по Казахстану в 2014 году.

«Курс был очень полезным», – делится своими впечатлениями выпускник курса Роман Реймер. «В первую очередь он помог мне структурировать свои знания, и понять деятельность национальных и международных механизмов защиты прав человека. Во время нашего учебного курса мы отточили мастерство выступления на публике, совершенствовали навыки общения и научились применять более совершенные подходы в подготовке аналитических документов». Г-н Реймер изучал тему доступа к правосудию для людей с ограниченными возможностями: «Теперь передо мной стоит важная задача по выполнению этого проекта на практике, для того чтобы улучшить ситуацию в моем регионе».

Международная адвокация

Фонд поддерживает усилия активистов, занимающихся продвижением и защитой прав человека на международном уровне, где представители гражданского общества помогают осуществлять мониторинг исполнения правительствами взятых на себя обязательств в сфере прав человека, помогают выявить недостатки в реализации данных обязательств и предлагают рекомендации для улучшения ситуации.

Фонд поддерживает участие НПО и отдельных активистов в международных правозащитных механизмах, таких, как Универсальный периодический обзор (УПО) Совета по правам человека ООН, Комитет ООН по правам ребенка, Конвенция

Фонд систематически поддерживает инициативы по подготовке нового поколения правозащитников и активистов, которым необходимо иметь навыки эффективной правозащитной деятельности как в Казахстане, так и на международном уровне.

ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Комитет ООН против пыток, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Участвующие в этих международных механизмах представители гражданского общества выявили необходимость улучшений в таких сферах как верховенство закона, гражданские и политические свободы, а также социально-экономические права.

Мы предоставляли институциональную поддержку Казахстанскому международному бюро по правам человека и соблюдению законности, которое всегда было в авангарде по защите прав человека в Казахстане и на международном уровне. Доклады Коалиции НПО Казахстана на слушаниях УПО выявили серьезные недостатки в сфере политических свобод (свободы слова, свободы совести, свободы ассоциаций), а также в области защиты прав уязвимых групп населения (в том числе мигрантов и жертв торговли людьми). ФСК поддержал участие представителей гражданского общества в подготовке отчета об исполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в котором обращалось внимание на такие проблемы, как ранние и принудительные браки, а также насилие в отношении женщин. ФСК также оказывал поддержку деятельности Коалиции НПО Казахстана против пыток, которая добилась в 2013

Учебное судебное заседание, Алматы, 2011 г. Фото: ФСК



Пресс-конференция с участием правозащитников, Алматы, 2014 г.
Фото: Джоанна Лиллис

принятия правительством национального превентивного механизма против пыток.

Обучение правам человека

В 1994 году ФСК дал старт инновационному обучающему проекту на базе школ, целью которого было повышение осведомленности о правах человека среди молодежи. Фонд поддержал создание ассоциации Street Law-Казахстан, которая обучала и готовила студентов юридических факультетов для последующего проведения семинаров по правам человека в школах. При этом использовались различные интерактивные методы: от мозгового

штурма до игровых судебных процессов. Проект вовлек и активизировал студентов, помог участникам проекта понять, как фундаментальные права соотносятся с жизнью рядовых граждан. «У людей открылись глаза на многие вещи, они начали ценить свою собственную значимость», – говорит Айжан Мухтарова, директор Street Law-Казахстан. Проект достиг своей цели, которая заключалась в повышении гражданского самосознания среди тысяч участвовавших в нем студентов. Помимо работы со студентами, Street Law-Казахстан проводил семинары для учителей и опубликовал ряд учебников по правам человека, которые были одобрены правительством для использования в школах. Тренинги и семинары Street Law-Казахстан проходили в центрах содержания несовершеннолетних, а также в учреждениях для социально незащищенных детей, в целях повышения уровня информированности самых уязвимых слоев общества о своих правах и обязанностях. «Я считаю, что этот проект внес большой вклад в развитие гражданского общества в Казахстане», – говорит адвокат Василий Зенов, бывший тренер проекта Street Law.

В 1998 году Фонд поддержал проект, в рамках которого студенты юридических факультетов предоставляли общественности бесплатные юридические консультации в так называемых юридических клиниках, созданных на базе Казахского

государственного юридического университета в Алматы. Проект оказал долгосрочный эффект на формирование концепции бесплатной юридической помощи в Казахстане. В 2013 году в Казахстане был принят Закон о гарантированной юридической помощи, предоставляющий каждому гражданину право на бесплатную юридическую помощь по уголовным, административным и гражданским делам. Как отмечает Гульнар Байгазина, адвокат Алматинской городской коллегии адвокатов: «люди нуждаются в такой помощи, но не каждый может позволить себе адвоката».

Ювенальная юстиция

Создание в 2008 году специализированной системы ювенальной юстиции при поддержке ФСК стало важной вехой в формировании правовой системы в Казахстане. В 2003 году Фонд инициировал проект по развитию ювенальной юстиции, в результате которого была создана функционирующая система правосудия для

несовершеннолетних, гарантирующая им получение специализированной помощи. Исследование в Казахстане, профинансированное ФСК, выявило не только улучшение ситуации с предоставлением альтернативы тюремному заключению, но и улучшение отношения к несовершеннолетним правонарушителям со стороны полиции и судей. После того как в 2006 году завершился пилотный проект, поддержанный ФСК, в 2008 году правительство приступило к созданию национальной системы ювенального правосудия. Изменение политики государства в пользу ювенальной юстиции явилось прямым следствием инициатив Фонда Сорос-Казахстан, которые положили начало важным социальным изменениям и помогли привести отечественную практику Казахстана в соответствие с международными обязательствами. «Наличие этой системы является результатом деятельности ФСК. Фонд оказал непосредственный и существенный вклад в развитие правовой сферы Казахстана», – говорит г-жа Байгазина.

Создание в 2008 году специализированной системы ювенальной юстиции при поддержке ФСК стало важной вехой в формировании правовой системы в Казахстане.

Встреча с молодежью в рамках празднования Дня прав человека, Алматы, 2013 г. Фото: Асель Абдрахманова



К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:



Телекоммуникационная башня в Алматы.
Фото: Павел Михеев.

СМИ

Деятельность ФСК по развитию свободных, ответственных и профессиональных СМИ включает поддержку перехода от традиционного к онлайн форматам, обмен опытом, повышение профессионализма журналистов, а также усиление возможностей гражданского общества влиять на законодательный процесс. Как отмечает Диана Окременова, руководитель НПО «Правой медиа центр»: «Независимые СМИ являются залогом общественного развития и прогресса».

Конвергентная журналистика

В 1990-е и 2000-е года ФСК оказывал поддержку изданиям, являвшимся лидерами по переходу в онлайн формат, в том числе первым независимым интернет-СМИ Казахстана Navigator и Zonakz.net (на русском языке), а также Qazaq.kz и Arasha.kz (на казахском языке). Поддержка ФСК помогла этим изданиям перейти на онлайн формат работы при распространении информации.

Еще одним приоритетом Фонда является оказание поддержки региональным изданиям в их переходе в онлайн режим. В 2012 году Фонд поддержал усилия этих изданий по распространению местных новостей, предоставив гранты 10 региональным изданиям в восьми городах, в том числе «Нашей газете» в Костанаяе, «Подробностям» в Жезказгане; «Рика ТВ» в Актобе, «Спектру» в Семее, «Уральской неделе» и «Моему городу» в Уральске. Эти региональные

издания первыми рассказывают значимые местные новости, задают вопросы местным органам власти, а также поднимают важные темы на национальном уровне. «Новый сайт нашей газеты, созданный при поддержке ФСК, дает нашим читателям возможность получить информацию о жизни региона быстро и в любое время», – говорит Юлия Высоцкая, заместитель главного редактора «Подробностей».

Фонд поддерживает переход региональных СМИ на мобильные приложения для платформ Android и IOS. В 2012 году при поддержке ФСК издание «Мой город» первым из региональных СМИ выпустило цифровое мобильное приложение. Сейчас данное приложение посещает более чем 6000 посетителей в день, что намного превышает онлайн трафик многих региональных новостных агентств, давно существующих на медиа-рынке. «Для нас важно воспринимать мир объективно, а не в черно-белом ракурсе. Тот факт, что число посетителей нашего сайта и нашего мобильного приложения неуклонно растёт, подтверждает, что все большее число людей согласны с этой точкой зрения», – говорит главный редактор издания Жаннат Нугманова.

Обмен опытом

ФСК оказывал поддержку созданию профессиональных организаций, работающих в сфере укрепления свободы слова и продвижения профессиональных журналистских стандартов. С нашей помощью такие организации, как Международный фонд защиты свободы слова «Әділ Сөз», «Правовой Медиа Центр» и «Международный центр журналистики MediaNet» стали динамичными, успешными и устойчивыми организациями. На протяжении более десяти лет фонд «Әділ Сөз» осуществляет мониторинг нарушений свободы прессы, фиксирует случаи преследования журналистов, оказывает юридические консультации и представляет журналистов в суде, обучает журналистов их правам и обязанностям, а также продвигает реформы в сфере законодательного регулирования СМИ на национальном уровне. Со слов президента фонда «Әділ Сөз» Тамары Калеевой, работу ФСК за 20 лет можно охарактеризовать тремя существительными: «просвещение, прогресс и поддержка».

Фонд также поддерживает Казахстанский пресс-клуб, независимую организацию,

Региональные издания первыми рассказывают значимые местные новости, задают вопросы местным органам власти, а также поднимают важные темы на национальном уровне.

которая оказывает содействие формированию профессиональной, социально-ответственной журналистики. Мы оказываем поддержку диалоговым площадкам, на которых обсуждаются тенденции и проблемы средств массовой информации в Казахстане, таким как ежегодно проводимый Казахстанским пресс-клубом «Медиа Курылтай», а также Центрально-Азиатский интернет-форум, ежегодно проводимый организацией MediaNet. Для обмена международным опытом мы финансируем участие международных экспертов в области СМИ, а также предоставляем гранты казахстанским журналистам, которые хотели бы принять участие в международных конференциях.

Повышение профессионализма

Повышение профессионального уровня журналистов всегда являлось приоритетом для ФСК. С этой целью Фонд поддерживал разные профессиональные сети и проекты, открывая возможности участия как можно большему числу журналистов. С 2005 года Школа журналистики MediaNet при поддержке ФСК обучила свыше 600 молодых журналистов, содействуя формированию нового поколения профессионалов в этой сфере. «Благодаря грантам Фонда выросло не одно поколение профессиональных и независимых журналистов, которые предоставляют населению объективную информацию», – говорит Адиль Джалилов, один из основателей MediaNet.

В 2010 году в партнерстве с другими фондами и программами сети «Открытое Общество» ФСК на базе региональной школы журналистских расследований проводил курсы на тему государственных финансов, с тем чтобы помочь журналистам лучше освещать вопросы финансовой прозрачности.

В 2014 году при поддержке Медийной и Евразийской программ Фонда «Открытое Общество», ФСК совместно с Казахстанским Пресс-клубом запустил новый обучающий проект «Школа iMedia», для того чтобы обучить журналистов и медиа-предпринимателей навыками, необходимыми для создания и развития онлайн медиа стартапов. «Я считаю, что ФСК осуществляет исключительно важные системные проекты

по развитию медиа-рынка», – говорит Асель Караулова, президент Казахстанского Пресс-Клуба. «Школа iMedia» повышает качество мультимедийной журналистики в Казахстане и ведет к повышению качества независимых медиа-проектов».

В 2010-2012 гг. при поддержке ФСК в шести областных центрах были проведены тренинги для 200 журналистов, пишущих на казахском языке в мультимедийном формате, для развития гражданской журналистики и оснащения участников навыками, необходимых для запуска веб-сайтов и блогов. «Таким образом, совместно с ФСК, мы внесли значительный вклад в развитие свободы слова», – считает Есенгуль Кап, президент Общественного объединения «Мінбер», занимающегося вопросами развития казахскоязычных СМИ.

ФСК также поддерживает исследования, которые могут быть использованы для продвижения реформ, направленных на создание и поддержание свободной медиа-среды, в том числе через проект НПО «Правовой Медиа Центр», который изучает влияние государственного заказа на СМИ.

Электронная база данных Центра показывает большое количество материалов, финансируемых государством, в национальных и региональных изданиях. В результате улучшился доступ к

Повышение профессионального уровня журналистов всегда являлось приоритетом для ФСК. С этой целью Фонд поддерживал разные профессиональные сети и проекты, открывая возможности участия как можно большему числу журналистов.

информации, а в обществе разгорелась дискуссия об объективности СМИ и их роли в качестве «сторожевых псов». «ФСК поддержал темы, которые являлись запрещенными для других доноров, которые наше общество не решалось поднимать и обсуждать. В результате гражданское общество становится более активным, смелее обсуждает сложные темы и демонстрирует готовность и желание защищать свои права и свободы», – отметила Диана Окременова, директор НПО «Правовой Медиа Центр».



Встреча блогеров с акимом Мангистауской области Бауыржаном Мухамеджановым. Жанаозен, 2011 г. Фото: VoxPopuli



Магистрант факультета “Журналистика” Казахского Национального университета им. аль-Фараби берет интервью. Алматы, 2012г. Фото: Ден Кокс

Регулирование СМИ

ФСК помогает гражданскому обществу участвовать в дискуссии в рамках законодательной деятельности. В 2009 году мы поддерживали участие гражданского общества в обсуждении законодательства, регулирующего Интернет, а в 2013-2014 гг. поддерживали усилия Международного фонда свободы слова «Әділ сөз» и коалиции «20-шы бап» по внесению изменений в Уголовный и Гражданский кодексы с целью укрепления свободы прессы в Казахстане. Одним из важных результатов этих инициатив стало введение уголовной ответственности за воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста. В 2013 году в рамках глобальной инициативы Фондов «Открытого Общества» Фонд помогал выпустить отчет «Карта цифровых медиа», в котором была сделана попытка проанализировать процесс цифровизации, как он влияет на плюрализм СМИ, их объективность и профессионализм.

Это явилось своеобразным итогом четырехлетней деятельности ФСК по стиму-

лированию общенациональных дискуссий о переходе Казахстана к цифровым технологиям. Фонд поддерживал участие представителей гражданского общества в обсуждении законодательства «О телерадиовещании». В результате государство взяло на себя ответственность по поддержке региональных телевизионных каналов при переходе на цифровое вещание. В законе также была де-юре закреплена возможность региональных телеканалов открывать частные мультиплексы и тем самым не зависеть от национального оператора.



Медиа Курултай. Панельная дискуссия по информационной безопасности, Алматы, 2014 г. Фото: Казахстанский пресс-клуб

К ОТКРЫТОМУ ОБЩЕСТВУ:



Медицинский персонал больницы, Алматы.
Фото: Владимир Третьяков

ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ

Деятельность ФСК в сфере общественного здоровья привела к улучшениям в сфере обучения и профессиональной подготовки медицинского персонала посредством поддержки Казахстанской высшей школы общественного здравоохранения и предоставления грантов медицинским работникам для учебы за рубежом.

ФСК первым инициировал создание в Казахстане системы паллиативной помощи, которая улучшает качество жизни неизлечимо больных, а также программы снижения вреда от употребления наркотиков.

Школа общественного здравоохранения

ФСК оказывал институциональную поддержку Казахстанской высшей школе общественного здравоохранения (КВШОЗ), которая находится в ведении Министерства здравоохранения и социального развития, с момента ее основания в 1997 году. Поддержка, в том числе, заключалась в предоставлении технических грантов на приобретение современного оборудования, и образовательных грантов для краткосрочного и долгосрочного обучения сотрудников школы в ведущих зарубежных медицинских учебных заведениях. Поддержка школы также включала в себя совершенствование ее учебных программ в партнерстве с ведущими западными университетами по таким направлениям, как превентивная медицина, медицинское право, управление и эконо-

мика здравоохранения. «Проекты фонда оказали большое практическое влияние на улучшение учебных программ и повышение профессионального уровня преподавателей школы», – считает доктор Максут Кульжанов, учредитель КВШОЗ и профессор.

Фонд также поддержал деятельность школы по созданию дистанционного обучения в области общественного здравоохранения в Казахстане, что, в свою очередь, позволило значительно увеличить охват образовательных программ КВШОЗ и способствует повышению квалификации большего числа медицинских работников. ФСК выделил гранты для создания инфраструктуры системы дистанционного обучения, включая разработку электронных учебных материалов и подготовку преподавателей и супервайзеров.

Используя свои знания, сотрудники школы вносят вклад в развитие здравоохранения на национальном уровне, сотрудничая с ключевыми должностными лицами в процессах разработки законодательства и программ в сфере здравоохранения, а также с местными органами власти в процессе реализации этих программ и организации

управления здравоохранением. Поддержка ФСК способствовала улучшению системы здравоохранения в Казахстане в интересах всех граждан, пользующихся ею. «Влияние данных инициатив на жизнь казахстанцев было скорее косвенным, нежели прямым – посредством совершенствования системы управления и организации медицинской помощи в медицинских учреждениях, улучшения доступа к здравоохранению и введения новых принципов оказания медицинской помощи», – говорит доктор Кульжанов.

Зальцбургские семинары

Фонд предоставлял гранты практикующим врачам и другим медицинским работникам для прохождения стажировки в клиниках Австрии, помогая им приобрести дополни-

Поддержка ФСК способствовала улучшению системы здравоохранения в Казахстане в интересах всех граждан, пользующихся ею.



Женщины с детьми в казахстанской больнице.
Фото: Ulrich Baumgarten/ Getty Images

Зальцбургские семинары оказали устойчивое влияние на развитие системы здравоохранения Казахстана, так как по возвращении на родину медицинские работники используют приобретенные знания и навыки для более качественного лечения своих пациентов.

тельные знания и международный опыт, и тем самым, способствуя развитию системы здравоохранения Казахстана.

С 1998 по 2003 гг. фонд предоставил 66 грантов специалистам в области педиатрии, кардиологии, неонатологии, гинекологии, отоларингологии, анестезиологии, урологии и инфекционных заболеваний, после чего эта программа приобрела финансовую устойчивость. В рамках программы медицинские работники и по сей день продолжают посещать австрийские клиники. Зальцбургские семинары оказали устойчивое влияние на развитие системы здравоохранения Казахстана, так как по возвращении на родину медицинские работники используют приобретенные знания и навыки для более качественного лечения своих пациентов.

Снижение вреда

Программы снижения вреда, поддерживавшиеся ФСК, помогли уменьшить негативные последствия, связанные с употреблением наркотиков. При этом ФСК исходил из следующего принципа: несколько не приуменьшая опасность употребления наркотиков, необходимо принять практические меры по минимизации рисков как для потребителей наркотиков, так и для общества в целом.

При сотрудничестве с Министерством здравоохранения и социального развития РК и Республиканским Центром СПИД, финансируемые ФСК программы охватывали потребителей инъекционных наркотиков для того, чтобы предотвратить распространение таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД и гепатит С.

«ФСК был пионером в этой сфере», – утверждает Татьяна Родина, руководитель ОЮЛ «Казахстанская ассоциация организаций, работающих в сфере ВИЧ/СПИД и наркомании». В 2003 году фонд поддержал пилотную программу по обмену игл, что способствовало включению вопросов снижения вреда в повестку дня общественного здравоохранения. В настоящее время во всех областях Казахстана имеются пункты обмена игл и шприцев, что помогает свести к минимуму риски для здоровья населения. «Мы пытаемся уменьшить вред от употребления наркотиков, особенно распространение ВИЧ-инфекции», – объясняет г-жа Родина. Руководимая ею организация была создана в 2004 году при поддержке ФСК и теперь является финансово устойчивой. «Речь идет о снижении риска. В конечном счете, это позволяет многим людям избежать заражения, и это имеет большое социальное значение».

Паллиативная помощь

Внедрение системы паллиативной помощи для тех, кто имеет угрожающие жизни заболевания, является большим вкладом ФСК в сферу общественного здоровья. Паллиативная помощь улучшает качество жизни пациентов и их родственников и придает особое значение правам пациентов на достоинство, справедливость и равенство. Она обеспечивает контроль за симптомами и облегчением боли пациентов, а также предлагает психологическую поддержку им и их семьям, помогая родственникам справиться с болезнью и утратой. В 2008 году фонд поддержал исследование сферы паллиативной помощи в Казахстане, в ходе которого выявились значительные пробелы в практике и была продемонстрирована необходимость внедрения современных стандартов через продвижение, обучение и повышение осведомленности. В 2009 году понятие паллиативной помощи было включено в Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», а в 2010 году ФСК совместно с Министерством здравоохранения, КВШОЗ и специалистами в области общественного здравоохранения создали рабочую группу для разработки национальных стандартов. Национальные стандарты паллиативной по-

мощи были приняты Казахстаном в 2013 году, и это действительно очень важное событие для нашей страны.

Несмотря на то, что для полного внедрения системы паллиативной помощи требуется еще много времени, появилось обязательство со стороны государства обеспечивать неизлечимо больных различными услугами в зависимости их потребностей: от предоставления хосписов до оказания амбулаторной помощи. Также существуют мобильные мультидисциплинарные бригады, выезжающие к больным на дом, которые до сих пор зависят от поддержки ФСК. «Внедрение системы паллиативной помощи и реабилитации позволили тысячам неизлечимых пациентов получить доступ к необходимой медицинской помощи, что значительно улучшило качество их жизни», – говорит доктор Кульжанов.

«ФСК внес импульс в развитие этого важного направления медицинской и социальной помощи населению», – считает Гульнар Кунирова, президент Казахстанской ассоциации паллиативной помощи, которая была создана в 2013 году при поддержке ФСК. «Благодаря проектам фонда, философия паллиативной помощи распространилась в целом обществе: от неправительственного сектора дошла до правительства и парламента».

Принцип паллиативной помощи – пациенты должны жить настолько долго и настолько качественно, насколько это возможно. Это положительно влияет на качество жизни пациентов и их семей. «Хочется сказать огромное спасибо команде за доброту, внимательность и сочувствие, которыми они меня окружили», – говорит Равия Курепанова, одна из получателей услуг паллиативной помощи. «Благодаря этим людям я чувствую себя лучше, и теперь я не одна».

Внедрение системы паллиативной помощи и реабилитации позволили тысячам неизлечимых пациентов получить доступ к необходимой медицинской помощи, что значительно улучшило качество их жизни.

Карагандинский хоспис.
Фото: VoxPopuli



НОВАЯ СТРАТЕГИЯ

Нашим приоритетом является продвижение ценностей открытого общества, которыми мы руководствуемся. Мы гордимся тем, что наша деятельность способствует продвижению универсальных принципов, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека ООН. Мы будем продолжать продвигать эти ценности в качестве инструментов позитивного социального, экономического и политического развития Казахстана.

В ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ МЫ НАМЕРЕНЫ:

- продолжать поддерживать, укреплять и защищать активистов гражданского общества, их объединения и инициативы, ставящие своей целью защиту фундаментальных прав человека и продвижение либеральных реформ;
- использовать наши успехи в области прозрачности доходов и бюджета с целью трансформации прозрачности в подотчетность;
- расширять права и возможности молодых людей, для того чтобы они стали активными и ответственными гражданами, снабжать их инструментами, необходимыми для улучшения жизни их сообществ;
- усиливать потенциал средств массовой информации путем развития инноваций и профессионализма, а также содействовать сохранению свободного пространства для выражения мнений;
- содействовать социальной интеграции, делая упор на включение в общество людей с ментальными нарушениями, признавая их одной из самых уязвимых групп общества;
- наращивать потенциал в сфере публичной политики, оказывая поддержку новому поколению экспертов, разделяющих ценности открытого общества;
- укреплять уже существующие альянсы и выходить на новых партнеров, имеющих четкое видение, измеримые цели и задачи.



Авторы фотографий: Асель Абдрахманова, Юрий Беккер, Ден Кокс, Джоанна Лиллис, Айдана Мухаметгалиева и с архива ФСК.

Права человека

Права человека остаются одним из главных приоритетов фонда, и мы видим свою роль в усилении и поддержке самоотверженной работы наших партнеров, способствуя тем самым более эффективной защите фундаментальных прав человека. ФСК будет способствовать координации деятельности доноров в области прав человека, оказывая помощь нашим партнерам в привлечении дополнительных финансовых средств.

Помимо НПО, мы намерены поддерживать общественные движения, видя в них новую форму гражданского активизма для защиты прав и интересов человека. Фокусируясь на конкретных проблемах и используя нетрадиционные подходы, общественные движения находят широкую общественную поддержку своим инициативам. Мы готовы помогать им в наращивании потенциала путем налаживания их взаимовыгодного сотрудничества и партнерства с профессиональными организациями.

Прозрачность и подотчетность

ФСК способствовал формированию в Казахстане движения за прозрачность доходов от добывающей промышленности, в результате чего наша страна присоединилась к Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). На данном этапе важно добиться того, чтобы информация, ставшая доступной благодаря различным инициативам прозрачности, стала понятной и значимой для граждан. Для этого необходимы общественные дискуссии по вопросам государственных финансов и бюджетного управления.

Используя наш успешный опыт повышения прозрачности доходов, мы также оказываем поддержку инициативам прозрачности в электроэнергетическом секторе, в частности Инициативе управления электроэнергетикой, представляющей собой глобальную сеть организаций гражданского общества, призывающих к большей открытости и подотчетности в этом секторе.

Инициатива «Местный Бюджет»

Эффективная деятельность НПО по мониторингу бюджета, поддерживаемая фондом, привела к существенному повышению прозрачности и подотчетности бюджетной системы на национальном уровне. Теперь мы стремимся перенести эту успешную деятельность на местный уровень.

На местном уровне граждане по-прежнему испытывают трудности с доступом к бюджетной информации и имеют ограниченную возможность влиять на бюджетные решения, которые непосредственно затрагивают их права и интересы. Кроме того, на местном уровне осуществляется более 60% всех государственных расходов.

Мы используем накопленный нами опыт для разработки стандартов прозрачности и подотчетности местных бюджетов и участия общественности в бюджетном процессе на местном уровне. Для обеспечения открытого доступа к бюджетной информации и активного вовлечения общественности в процесс принятия решений мы поддержали разработку Индекса открытости местных бюджетов. Мы надеемся, что он будет мотивировать местные органы власти к положительным изменениям в этой сфере.

Молодежная программа

ФСК продолжает оказывать поддержку молодежи, помогая молодым людям стать активными, ответственными гражданами, лидерами своих сообществ и общественного мнения. Мы поощряем молодых людей отказаться от политической апатии и негативных идеологий, таких как религиозный или иной экстремизм, и принять либеральные ценности для достижения позитивных изменений в обществе.

Мы видим свою роль не в том, чтобы направлять молодых людей, а в том, чтобы поддерживать их идеи и предложения, оснащая их навыками и инструментами, необходимыми для реализации инициатив по трансформированию их сообществ. Мы призываем молодых людей полагаться скорее на себя, нежели на государство или других субъектов, в решении своих социальных проблем. Наша поддержка основана на вере в то, что молодежь сама ответственна за выявление проблем и поиск их решений.

В новой стратегии мы сосредоточились на расширении охвата программы, стремясь выйти за пределы крупных городов. Мы ориентируемся на казахскоязычную аудиторию и адаптируем нашу программу к потребностям сельских жителей.



Медийная программа

ФСК направляет свои усилия на повышение уровня профессионализма и наращивания потенциала тех СМИ, которые демонстрируют приверженность принципам ответственной и профессиональной журналистики. Фонд поддерживает семинары по переводу новостной журналистики на цифровые платформы и предоставляет возможности обучения в таких областях, как журналистика данных и журналистские расследования.

Мы делаем особый фокус на развитии потенциала региональных СМИ, способствуя повышению качества местных новостей при освещении таких тем, как прозрачность, подотчетность, социальная справедливость. ФСК привержен развитию новых СМИ на казахском языке в их стремлении создавать и представлять широкой аудитории качественный журналистский продукт.

Мы поддерживаем обучение за рубежом и международное сотрудничество для того, чтобы СМИ (включая новые) смогли повысить свою журналистскую и финансовую устойчивость. Привнося в тренинги креативность и инновационность, ФСК стремится способствовать повышению профессиональных стандартов качества для медийного сообщества Казахстана.

Инициатива «Публичная Политика»

Фонд способствует развитию сферы публичной политики в Казахстане через формирование сообщества молодых экспертов, разделяющих ценности открытого и демократического общества. Мы стремимся достичь этой цели посредством специальной обучающей программы, использующей практические методы обучения участников необходимым навыкам, таким как политико-управленческий анализ, визуализация данных и коммуникации. Темы для изучения выбираются с учетом задач, стоящих перед Казахстаном, с целью поиска их наилучших решений. Примерами тем могут служить: миграция, образование, уголовное право, социальная политика, национально-государственное строительство, региональное развитие, религиозные отношения, диверсификация экономики. Мы также поддерживаем сети и диалоговые площадки, посредством которых экс-

перты с либеральными взглядами имеют возможность доносить свои рекомендации как до лиц, принимающих решения, так и до широкой общественности. В качестве примеров можно привести интернет-телевизионную программу *Ekvilibro* на базе интернет-журнала *Vlast.kz* и дискуссионную площадку Клуба Института политических решений.

Инициатива «Общество для всех»

Фонд поддерживает усилия по включению в общество людей с ментальными нарушениями, которые сталкиваются с дискриминацией и являются одной из наиболее уязвимых, социально-исключенных групп в Казахстане. Подавляющее большинство взрослых с ментальными нарушениями получают лечение в закрытых учреждениях, а дети, как правило, исключены из системы общего образования.

Мы поддерживаем возникающие альтернативные центры предоставления услуг в области психического здоровья, чтобы создать успешные примеры в этой сфере и заложить фундамент для дальнейшей деятельности по деинституционализации. Мы мобилизуем партнеров для участия в разработке соответствующих политик, а также для изменения общественного восприятия людей с ментальными нарушениями, тем самым создавая для этих людей возможность жить, учиться и работать без изоляции от общества.



(с) Фонд Сорос-Казахстан
050000, Казахстан, Алматы
Ул. Желтоксан 111 А, офис 9

Тел.: +7 (727) 250 38 11
250 98 50
258 89 83
Факс: +7 (727) 250 38 14

www.soros.kz
Facebook/Twitter: SFKazakhstan