

ФОНД СОРОС-КАЗАХСТАН
ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



2014-2016

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово	3
Введение	5
Права человека	7
Общество для всех	11
Прозрачность и подотчетность	17
Местный бюджет	21
Молодежная программа	25
Публичная политика	31
Медийная программа	35

ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ,

Я рад представить вашему вниманию отчет Фонда Сорос-Казахстан за 2014-2016 гг. Подводя таким образом итоги нашей деятельности за три прошедших года, мы решили отступить от сложившейся практики выпуска годовых отчетов в их традиционном представлении. Главная причина этого заключается в том, что фонд планирует свою деятельность на три года вперед, следовательно, наиболее подходящее время для подведения итогов – это окончание стратегического цикла. Другая причина заключается в том, что современные информационные технологии позволяют нам оперативно рассказывать о текущих проектах, поддерживаемых или реализуемых фондом,

в режиме реального времени – через страницы фонда в Фейсбуке, Твиттере и Инстаграме. Кроме того, информация о бюджете фонда и выделенных грантах регулярно размещается на нашем сайте. Все это предъявляет принципиально новые требования к формату и содержанию периодического отчета, требуя от него большей глубины анализа, большей рефлексивности, большего количества примеров и историй успеха.

Я надеюсь, что данный отчет вполне отвечает этим критериям и окажется полезным и интересным источником информации о деятельности фонда и его партнеров в процессе развития открытого общества в Казахстане.

Антон Артемьев,
председатель правления



Проспект Аль-Фараби, Казахстан.
Фото: Жанара Каримова

ВВЕДЕНИЕ

Миссия Фонда – это развитие открытого общества в Казахстане. На протяжении 2014-2016 годов, мы поддерживали проекты, нацеленные на продвижение и защиту таких его ценностей, как права человека, равенство, подотчетность и прозрачность управления государством, а также свобода слова, мысли и самовыражения.

В предыдущей стратегии, Фонд делал акцент на своей роли посредника при формировании общественной политики. В 2014-2016 годах на первое место вышла просветительская функция Фонда, роль транслятора ценностей.

Выбирая приоритетные направления деятельности, попечительскому совету и правлению фонда приходилось принимать непростые решения. Развитие открытого общества требует системной работы по самым различным направлениям, однако ресурсы Фонда ограничены. Например, в 2014 году Фонду пришлось отказаться от продолжения работы в сфере паллиативной помощи, которой ФСК занимался многие годы. Однако, принимая такое решение, попечительский совет Фонда принимал во внимание то, что к этому времени в Казахстане паллиативная помощь уже пользовалась государственной поддержкой, а также была создана устойчивая сеть организаций, работающих в сфере оказания помощи паллиативным пациентам. В то же время, в стратегии Фонда на 2014-2016 годы появились новые инициативы: «Местный бюджет», «Общество для всех» и «Публичная политика».

За эти три года у ФСК получилось наработать богатый опыт лучших практик в разных сферах своей деятельности. Начиная новый стратегический цикл, Фонд намерен щедро делиться накопленным опытом со своими партнерами из числа государственных и негосударственных организаций.

С 2017 года в работе фонда сохранится

большинство программ и инициатив, которые были освещены в этом отчете – «Общество для всех», «Права человека», «Прозрачность и подотчетность», «Медийная программа» и «Публичная политика». Инициатива «Местный бюджет» волеется в программу «Прозрачность и подотчетность».

«Молодежная программа» с 2017 года трансформируется в программу «Новые гражданские инициативы». Мы рады отметить, что многие проекты, у истоков которых стоял наш Фонд, такие как инициативы по развитию и улучшению городского пространства, теперь находят поддержку у новых доноров. Молодежь будет по-прежнему в фокусе нашего внимания, однако при этом появятся возможности для сотрудничества со всеми представителями гражданского общества. Целью программы будет поддержка инновационных форм сотрудничества между различными представителями гражданского общества для защиты свободы выражения, развития гражданского участия, продвижения принципов недискриминации и инклюзии.

Появится и новая инициатива «Открытая экономика», целью которой станет поддержка экономических реформ, ставящих во главу угла социальную справедливость, уважение прав человека и инклюзивный процесс выработки политики по важным для общества вопросам.

В каждом из направлений поставлены новые амбициозные цели. Все они ведут к созданию открытого, активного и прогрессивного общества в Казахстане. Достичь этого можно только совместными усилиями гражданского общества и государственных органов. На их активный диалог ФСК возлагает большие надежды в своей новой трехлетней стратегии на 2017-2019 годы.

Наргис Касенова,
председатель попечительского совета



Ляззат Калтаева. Внеочередные
Парламентские выборы в Казахстане.
Алматы, 20 марта 2016 г.
Фото: Владимир Третьяков

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Возведению прав человека в ранг главных ценностей казахстанского общества посвящена вся деятельность фонда в стране. В 2014-2016 гг. фонд ставил перед собой две важные задачи: содействие формированию в Казахстане нового поколения профессиональных правозащитников и поддержка деятельности правозащитных организаций.

НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ

В 2013 году ФСК запустил стипендиальную программу **«Повышение потенциала правозащитников»**, стремясь привлечь к сотрудничеству молодых активистов – политологов, юристов, журналистов, адвокатов, повысить их квалификацию как правозащитников и обеспечить преемственность поколений в этой сфере. Проект реализуется уже 3 года. Каждый год в него отбираются 10-12 новых участников, которым предстоит пройти 4 модуля обучения, основанных на международных стандартах образования в сфере прав человека. На первом они получают вводный курс в права человека, на втором

– выбирают тему и проводят мониторинговое исследование, на третьем – разрабатывают адвокационную стратегию по решению выбранной проблемы, на четвертом – защищают свою стратегию перед экспертами в сфере прав человека. Лучшие проекты имеют возможность получить гранты на реализацию. ФСК привлекает стипендиатов к участию во встречах международных организаций, создает условия для диалога с экспертами со всего мира. Результаты этого видны в исследованиях стипендиатов. Участники под руководством опытных менторов – независимых правозащитников – поднимают широкий спектр вопросов, проводят аналитическую работу в своих исследованиях. За последние

Третий раунд программы в 2016 году проходил на казахском языке. ФСК запустил курс, участники которого впервые подготовили исследования по различным темам в сфере прав человека на государственном языке.

несколько лет участники проекта представили исследования в различных сферах прав человека, таких как свобода слова, доступ к справедливому судебному разбирательству, права социально уязвимых групп, доступ к образованию, доступ к информации, и реализуют свои адвокационные стратегии уже вне стипендиального проекта.

«Программа помогла мне профессионально подходить к защите прав человека, которые универсальны для всех, вне зависимости от пола, расы, возраста, социального происхождения или гендерной идентичности и сексуальной ориентации».

*Жанна Байтелова,
участник программы
«Повышение потенциала
правозащитников»*



30 человек

за 3 года прошли обучение в стипендиальном проекте



6 проектов

получили гранты на реализацию



Внеочередные Парламентские выборы в Казахстане. Алматы, 20 марта 2016 г. Фото: Владимир Третьяков

стипендиальная программа всему казахстанскому обществу, – это новое поколение правозащитников с навыками анализа, мониторинга и подготовки качественных исследований с целью дальнейшей защиты прав человека в нашей стране.

ПОДДЕРЖКА ПРАВозащитного сообщества

ФСК традиционно работает со всем правозащитным сообществом Казахстана, в том числе с Казахстанским международным бюро по правам человека и соблюдению законности, ОФ «Хартия за права человека», ОО «Қадыр-қасиет», ОФ «Детский фонд Казахстана» и т. д. Фонд также поддерживает участие казахстанских правозащитников в международных правозащитных механизмах ООН и подготовку альтернативных отчетов. В альтернативных отчетах наши партнеры акцентируют внимание на тех аспектах, в которых

ФСК поддержал проект стипендиата **Гульмиры Биржановой** по стратегической тяжбе – обжалованию решения Верховного суда РК в Комитете ООН по правам человека.

Другой стипендиат, **Вениамин Алаев**, исследовал ситуацию с правом на труд людей с ограниченными возможностями. При поддержке ФСК он разработал методические рекомендации для работодателей по приему на работу казахстанцев с инвалидностью и представил свои предложения депутатам мажилиса парламента РК.

Пархат Юсупджанов, сам являясь слабовидящим, в рамках сотрудничества с ФСК разработал проект поправок в казахстанское законодательство, регламентирующий равный доступ к высшему образованию для людей с ограниченными возможностями. На сегодняшний день разработанные рекомендации направлены в мажилис парламента РК.

Исследования участников программы можно найти на сайте ФСК в разделе «Публикации».

Главное, что дает

«Программа дала мне возможность профессионального роста и новых единомышленников. Обретенные знания позволили смотреть на проблемы защищаемой мной группы – людей с особыми потребностями – более глобально».

Вениамин Алаев, участник программы «Повышение потенциала правозащитников»

Открытая лекция ассистент-профессора КИМЭП Сергея Саяпина. Астана, 10 декабря 2015 г. Фото: Айнель Кайназарова





Дебатный турнир.
КазГЮУ, Астана, 11 декабря 2016 г.
Фото: Айнель Кайназарова

требуются реформаторские шаги со стороны государства. На сегодняшний день это важный инструмент сотрудничества, основанный на диалоге с государством при его активном участии, напоминание государству о его обязательствах в области прав человека, оценка как позитивных изменений, так и сохраняющихся проблем, обмен практиками как на международном уровне между собой, так и с органами ООН.

ЦЕННОСТЬ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

10 декабря – Всемирный день прав человека – для ФСК одна из важнейших дат. Этот

«Мы каждый год выступаем в поддержку Всемирного дня прав человека, чтобы показать, что права человека – это не что-то чуждое, а универсальные ценности современного общества».

*Айжан Ошакбаева,
Координатор программы
«Права человека»*

день фонд ежегодно отмечает разными общественными событиями – дебатными турнирами, лекциями, конференциями или выставками и тем самым включается во всемирное движение в поддержку прав человека. В 2016 году при поддержке ФСК на базе лектория Open Mind стартовал проект «Серия лекций «Живая память», посвященный исторической памяти, политическим репрессиям, вопросам депортации. Цель

проекта – широко обсудить тему политических репрессий и других трагических событий 30-50-х гг. с разных сторон, попробовать дать ответы на неисследованные вопросы через выступления именитых экспертов, историков и личные истории, а самое важное – не допустить повторения ошибок тех трагических лет.

В рамках новой стратегии ФСК на 2017-2019 годы программа «Права человека» предусматривает продолжение деятельности стипендиальной программы «Новое поколение правозащитников» параллельно на государственном и русском языках, поддержку связанных с этой инициативой проектов, а также развитие инновационных подходов к защите прав и свобод человека.



Сотрудник Training Café Алексей Капустин.
Фото: Владимир Третьяков

ОБЩЕСТВО ДЛЯ ВСЕХ

По статистике только 4-7% казахстанцев с инвалидностью имеют работу, а значит, и реальный источник дохода, позволяющий вести самостоятельную жизнь. Среди более узкой группы – людей с ментальными нарушениями (с интеллектуальными нарушениями и психиатрическими диагнозами) – этот показатель близок к нулю. Их жизнь обычно идет по двум сценариям: изоляция в интернате или изоляция в родительском доме. Интересы этих людей мало кого волнуют, и об их правах почти некому говорить. Фонд Сорос-Казахстан всегда поддерживал права наиболее уязвимых групп, так в 2014 году возникла инициатива «Общество для всех», девизом которой стало: «Жить, учиться и работать без изоляции от общества».

ЖИТЬ НЕЗАВИСИМО

Право на независимое проживание и трудоустройство неотъемлемо для всех людей. Для людей с ментальными нарушениями здоровья, нуждающихся в поддержке, в мире распространены альтернативные формы проживания – квартиры и общежития на 10-30 человек, а также поддерживаемые формы трудоустройства – защищенные рабочие места, социальное предпринимательство. В Казахстане пока в основном работают только интернаты. В Алматы, например, один дом-интернат для лиц с психоневрологическими расстройствами на 700 человек, где проживают люди с психиатрическими диагнозами, с синдромом Дауна, разными формами аутизма. ФСК

поддерживает ряд НПО, которые в своих проектах предлагают варианты альтернативных форм проживания и трудоустройства для людей с ментальными нарушениями.

TRAINING CAFÉ

Проектом руководит **Анна**

Кудиярова – глава организации «Психоаналитическая ассоциация Казахстана», которая и получила грант от ФСК.

Для Казахстана этот опыт уникален: впервые 40 человек с ментальными нарушениями, в основном проживающие в медико-социальных



Сотрудник Training Café
Сауле Тоганбекова.
Фото: Владимир Третьяков

«Мне очень нравится работать, быть полезным. На самом деле я не боюсь работы. Каждый рабочий день в Training Café для меня словно свежий глоток воздуха, глоток свободы. Если честно, я просто хочу жить как нормальный человек».

Алексей Капустин, 23 года. Проживает в интернате, первую в жизни работу нашел в Training Café

Команда Training Café, Алматы.
Фото: архив ФСК

учреждениях, оказались трудоустроены в небольшом кафе. Новость об открытии кафе распространялась через СМИ и в соцсетях, многие блогеры приходили в кафе пообедать и приглашали своих подписчиков сделать то же самое. В 2016 году акимат города бесплатно выделил проекту свободное помещение: теперь в Алматы будет два Training Café. После ознакомления с данной моделью альтернативных сервисов такие же кафе, уже при поддержке местных исполнительных органов, открылись в Актау и в поселке Кокпекты в ВКО. Training Café стало местом работы и шансом ощутить себя полезными уже для 40 человек из интерната. Неожиданным эффектом стало и то, что четырьмя сотрудниками Training Cafe – Кайрату, Аксауле, Жулдыз и Диме – удалось обрести семью.

«Поначалу я боялся, что люди будут надо мной смеяться, обзывать, говорить, что у меня психические отклонения. Но наш психолог научила нас принимать себя такими, какие мы есть, и не обращать внимание на мнение окружающих. Я очень люблю свою работу. Здесь я многому учусь и чувствую, что и мне есть чем поделиться. Мне нравится встречать гостей, обслуживать их, разговаривать с ними».

Кайрат Сарсенбиев, 25 лет. Самый улыбчивый сотрудник Training Café



альтернативного проживания людей с ментальной инвалидностью. В Павлодаре при поддержке местных властей и ФСК работает клубный дом «Альрами». Посетители «Альрами» учатся самостоятельной жизни: общению, бытовым навыкам, осваивают профессии, готовятся к трудоустройству. Последнему уделяется особое внимание, так как основная цель клубного дома – максимально социализировать и адаптировать его членов для самостоятельного проживания в обществе. ФСК поддерживает «Альрами» в его стремлении получить международную аккредитацию и соответствовать лучшим стандартам мировой

практики. За время работы клубного дома более 30 человек смогли найти работу и, несмотря на свой диагноз, при определенной поддержке продолжают жить активной, самостоятельной и независимой жизнью.

ДЕТИ СТАЛИ ВЗРОСЛЫМИ

Показателен опыт и другого партнера ФСК – центра комплексной реабилитации «Кенес», где воспитатели и родители убедились, что, когда дети с ментальными нарушениями, в том числе с синдромом Дауна, становятся совершеннолетними, им некуда идти и нечем заниматься. Чтобы не терять связи и

КЛУБНЫЙ ДОМ

Клубный дом – одна из форм



70 человек

посещают «Альрами» на условиях дневного стационара



30 посетителей

«Альрами» смогли трудоустроиться



занять экс-воспитанников, был создан Центр занятости для взрослых, включающий в себя не только класс по рукоделию, но и гончарную мастерскую. Продукцию центра с удовольствием заказывают коммерческие структуры для подарков.

«Кенес» тиражирует свой опыт, проведя за последние три года множество практических семинаров-тренингов для специалистов из регионов. По модели центра «Кенес» в 2016 году в Астане открылся Центр занятости для взрослых; сейчас ведутся переговоры по созданию похожих центров в других городах. Поддержка Центра занятости для взрослых очень важна, так как его деятельность помогает изменить сознание обычных граждан в отношении людей с ментальными нарушениями. Именно с этого и начинается инклюзия.

ПОКАЖИ – И Я ПОЙМУ, РАССКАЖИ – И Я УСЛЫШУ

Необычный форум «Покажи – и я пойму, расскажи – и я услышу», был организован ОФ «Рух» при поддержке ФСК. Впервые молодые люди, страдающие различными ментальными расстройствами, открыто и на равных говорили о себе, своей каждодневной жизни, о том, с какими трудностями и вызовами им приходится сталкиваться из-за своего статуса.

Форум вызвал огромный интерес со стороны СМИ и общественности. Выступления спикеров можно найти по [ссылке](#).

«Мне поставили диагноз недееспособность. Недееспособность – это когда человек не может встать, сам себя обслужить и ждет помощи от других. Я себя не считаю

Гончарная мастерская центра «Кенес»
Фото: Владимир Третьяков

недееспособной, так как я могу сама себя обслужить, помочь себе и другим».

Карлыгаш Умбетова, 25 лет, участница форума (проживает в КГУ «Центр оказания специальных социальных услуг»)

НА ПУТИ К ИНКЛЮЗИВНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

Практика показывает, что большинство казахстанских школ пока не готовы реально внедрять инклюзивное образование. В то время как одни школы хотели бы начать этот процесс, но не вполне уверены в своих силах, другие уже встали на этот путь и год за



КӨЛЕҢКЕДЕГІ ӨМІР

Сандық иллюстрация, 2016 ж.

Бұл Иван. Иван пісірілген кремді, өз үйін, теңізді, соныммен қатар өзін жақсы көретін Эниді ұнатады. Иванның не жегі, қайда тұру, сақатқа қайда бару, өз өмірін кіммен өткізу туралы таңдалу мүмкіндігі жоқ. Ол үшін барлығын өзгелер шешіп қойған. Иван өмірі туралы фильмде екінші планды ролді сомдаушы болып табылады.

БЫТЬ ВТОРОСТЕПЕННЫМ В СВОЕЙ СОБСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Цифровая иллюстрация, 2016 г.

Это Иван. Иван любит заварной крем, свой дом, море и Эни, которая также любит его. Но Иван не имеет возможности выбирать, что есть, где жить, куда поехать в путешествие, с кем проводить свою жизнь. Все решается за Ивана. В фильме о своей собственной жизни Иван играет второстепенную роль.

Выставка «Я решаю=Я живу», Алматы.
Фото: Асель Тсуджимура

годом нарабатывают свой опыт.

В 2014-2016 годах ФСК поддерживал проекты двух школ – СШ №27 в Караганде и СШ №19 в Кокшетау, разными путями пришедших к развитию у себя инклюзивной образовательной практики. Обе школы накопили уникальный опыт и стали ресурсными центрами по развитию инклюзивного образования в своих регионах. На базе кокшетауской СШ №19 при поддержке управления образования Акмолинской области создали координационный совет по развитию инклюзивного образования, который разработал управленческие механизмы и комплексный подход к развитию инклюзивного образования на областном уровне.

В 2014-2016 годах в партнерстве с Казахским Национальным педагогическим университетом им. Абая осуществлялся пилотный проект по разработке курса «Основы инклюзивного образования». Методология и содержание курса прошли апробацию в рамках практических семинаров и тренингов на

Инклюзивный класс, школа №19, Кокшетау.
Фото: Асель Тсуджимура



казахском и русском языках для преподавателей педагогических вузов из пяти регионов РК. Разработанные учебно-методические материалы, в том числе «Глоссарий психолого-педагогических терминов инклюзивного образования», на русском и казахском языках активно используются в профессиональном сообществе.

Бесспорно, важным условием внедрения инклюзивного образования является осознанное, согласованное и единое понимание всеми участниками процесса понятия того, что есть инклюзия. Учитывая это, ФСК в 2016 году инициировал проект, результатом которого будут разработанные казахстанскими специалистами в сотрудничестве с международными экспертами «Национальные рамки (индикаторы) мониторинга инклюзивного образования в Республике Казахстан».

КАК МНОГО МОГУТ РОДИТЕЛИ

Важную роль в процессе развития инклюзивного образования играют родители, воспитывающие детей с различными формами ограничений. Для многих из них вопрос адаптации ребенка в обществе, развитие его возможностей в получении образования зачастую становится делом жизни. В 2014 году фонд выпустил книгу на казахском и русском языках «Как много могут родители». В ней собраны 15 мотивирующих историй казахстанских семей из разных регионов страны, чьи особые дети смогли ходить в общеобразовательные школы и детские сады. Родители рассказывают, как боролись с депрессией, как искали душевные силы и помощь специалистов, как верили в собственных детей и как в итоге добились успеха.

Проекты, поддержанные фондом в 2014-2016 годах в рамках инициативы «Общество для всех», показали, что жить, учиться и работать без изоляции – это не просто красивые слова, а реально достижимая цель для тех детей и взрослых, которые зачастую остаются один на один со своими проблемами. Первостепенное внимание в этих проектах было уделено наиболее уязвимой группе казахстанцев – людям с ментальными нарушениями. Общий посыл, который фонд транслирует своими проектами, сводится к простой мысли: членам общества, считающим себя нормальными, необходимо признать права особенных людей и принять разнообразие мира как норму жизни. Программа продолжит свою работу в рамках новой стратегии фонда.





ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

ПРОЗРАЧНОСТЬ ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЕЙ

Одним из направлений программы «Прозрачность и подотчетность» стала работа над открытием данных о доходах добывающих отраслей, которые традиционно остаются важным источником поступлений в бюджет Казахстана. Согласно исследованиям казахстанцы в подавляющем большинстве (83%) не имеют представления о том, сколько страна ежегодно зарабатывает от продажи нефти и газа.

Фонд стоял у истоков создания коалиции НПО по присоединению к Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО). ИПДО подразумевает своеобразную «бухгалтерскую сверку»: правительство отчитывается, сколько получило от добывающих предприятий, а добывающие предприятия показывают, сколько они передали в бюджет. Процедура проводится международными аудиторскими компаниями ежегодно.

За этим, при активном участии ФСК, последовало создание Национального совета заинтересованных сторон по реализации ИПДО в РК, состоящего из членов правительства, депутатов, НПО и добывающих компаний. В таком формате строится обсуждение

результатов отчетов ИПДО. Цель ФСК – поддерживать широкие обсуждения ИПДО и доходов добывающих отраслей экономики в регионах.

РОЛЬ НПО

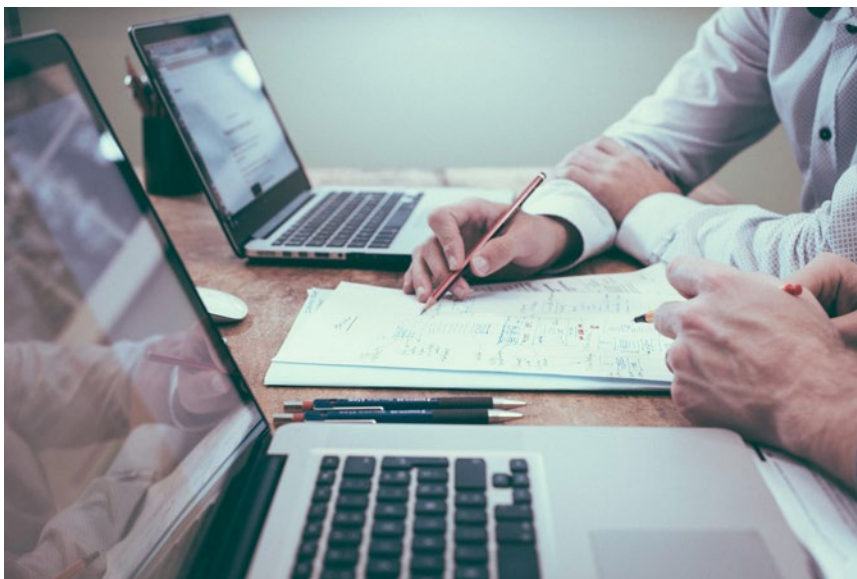
Организациям в диалоге с госорганами не всегда хватает аргументации. Поэтому ФСК культивирует доказательный подход, когда каждое заявление подкрепляется исследованиями и анализом данных, а не строится на стереотипах или эмоциях. При таком подходе власти не могут оставить без внимания позицию неправительственного сектора.

В 2016 году фонд заказал масштабное исследование у центра бизнес-информации, социологических и маркетинговых исследований BISAM-Central Asia. Результаты опроса доказали: казахстанцы мало знают про ИПДО и нефтяные доходы страны. У заинтересованных сторон ИПДО есть полгода, чтобы попробовать изменить ситуацию: вовлечь население в процесс повышения прозрачности и подотчетности доходов. Затем опрос необходимо повторить, чтобы понять, изменилась ли ситуация.



«ИПДО пока мало что значит для самых важных заинтересованных лиц Казахстана – его граждан. Казахстан должен максимально воспользоваться доходами от энергетического сектора для развития здравоохранения, образования и инфраструктуры. В нынешних сложных экономических условиях правительство должно обеспечить более эффективное, а также более прозрачное и подотчетное расходование средств».

*Антон Артемьев,
председатель правления
ФСК*



НА УРОВНЕ ПОНИМАНИЯ

Другая сложность – недоступность для понимания отчета по ИПДО. Документ открыт, но, по сути, это 120-страничный труд, изобилующий бухгалтерскими терминами, непонятный, а значит, и недоступный для населения. Следовательно, наличие документа на открытых ресурсах совершенно не влияет на повышение доверия к власти. Поэтому ФСК последовательно призывает к активным общественным обсуждениям данных отчета в регионах.

Работу замедляло еще и отсутствие единообразного перевода терминов по нефтегазовому сектору и по ИПДО, в частности, на казахский язык. В 2016 году ФСК по запросу правительства профинансировал создание трехязычного глоссария

терминов по управлению ресурсами. В рабочую группу вошли члены секретариата по реализации ИПДО, НПО, эксперты Института языкознания им.

А. Байтурсынова. По прошествии 4 месяцев глоссарий был готов, утвержден национальным советом заинтересованных сторон, размещен на сайте ИПДО Казахстана.

ОТКРЫТОСТЬ ГОСБЮДЖЕТА

Индекс открытости бюджетов на государственном уровне – международная инициатива, в которой Казахстан участвует с 2006 года. Более чем в 100 странах мира индекс стремится, чтобы полная бюджетная информация стала широкодоступной, чтобы были обеспечены полноценные возможности для гражданского контроля и для выражения

гражданами своего мнения в отношении бюджетных решений и контроля, чтобы был сильный независимый надзор от законодательной власти и государственных аудиторов.

Результаты страны в индексе постепенно улучшаются. Следующая цель, к которой следует стремиться и государственным органам, и сотрудничающими с ними неправительственными организациями, – это 61 балл – уровень, на котором признается, что власти предоставляют обществу уже значительное количество информации о бюджете.

В тесном сотрудничестве с ФСК в сентябре 2016 года представители организации «Международное бюджетное партнерство» посетили Казахстан и встретились со спикером мажилиса парламента РК, представителями Министерства финансов, Счетного комитета. Встречи были посвящены обсуждению проблем, которые пока мешают стране подняться в индексе, и возможностей для улучшения ситуации с открытостью бюджета. Внимание государственных органов к данному вопросу оставляет надежду на значительное улучшение ситуации в 2017 году.

Казахстан в Индексе открытости бюджетов

2008		35 баллов
2010		38 баллов
2012		48 баллов
2015		51 балл



ОЭСР И УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Стать членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая объединяет 35 самых развитых стран мира – заявленная и важная цель для Казахстана. В 2015 году Казахстан и ОЭСР подписали двустороннее соглашение о сотрудничестве, в рамках которого эксперты ОЭСР провели масштабное кросс-секторальное исследование и разработали ряд рекомендаций для правительства Казахстана по таким вопросам, как открытое правительство, прозрачное и подотчетное управление, децентрализация, гендерная политика, и многим другим. Несмотря на окончание двусторонней программы в конце 2016 года, стратегическое сотрудничество Казахстана и ОЭСР по широкому спектру

тем продолжается. Помимо разработки новых рекомендаций в последующие несколько лет важное внимание будет уделяться имплементации уже сделанных рекомендаций.

ФСК видит свою роль в качестве посредника между ОЭСР и гражданским обществом, поддерживая активное участие НПО и независимых экспертов в консультациях с представителями ОЭСР. С этой целью на протяжении 2016 года фонд оказывал активную поддержку проведению подобных встреч и консультаций.

Рекомендации ФСК и его партнеров вошли в два отчета ОЭСР, которые были представлены уже в начале 2017 года – «Казахстан: на пути к более эффективному, стратегическому и подотчетному государству» и «Децентрализация и многоуровневое управление в

Казахстане».

ВЗГЛЯД НА ПЕРСПЕКТИВУ

Логичным шагом на пути повышения прозрачности и подотчетности для Казахстана может быть присоединение к международной инициативе «Открытое правительство», которая помогает странам-участницам улучшить работу государственных органов, усилить подотчетность государственных органов, повысить эффективность управления государственными ресурсами, создать более безопасные сообщества и улучшить корпоративную отчетность. ФСК поддерживает действия инициативной группы по присоединению Казахстана к инициативе. Целесообразность такого шага обсудили на уровне правительства, и пока решение обсуждается на уровне правительства.



Тренинг «Открытый бюджет», Кокшетау.
Фото: архив ФСК

МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ

В 2014 году ФСК запустил инициативу «Местный бюджет» для того чтобы развивать практику бюджетной прозрачности и подотчетности и привлекать казахстанцев к принятию решений на местном уровне. В рамках этой инициативы у фонда сложились рабочие отношения с государственными органами – сначала с Министерством регионального развития, а потом, после его расформирования, с Министерством национальной экономики. Результатом сотрудничества стали пилотные проекты в регионах Казахстана. Эти кейсы легли в основу развития самоуправления, которое является приоритетом как для ФСК, так и для государства.

ПИЛОТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

В 2014 году ФСК организовал визит рабочей группы, состоящей из представителей НПО и госорганов, в Польшу для изучения опыта местного самоуправления. В Казахстане полученные знания и опыт преобразовались в «пилоты» в нескольких сельских округах Южно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской и Акмолинской областей. ФСК и его партнер – Национальная бюджетная сеть Казахстана – работали с акимами сел: объясняли, как вовлекать местные сообщества в принятие решений и как доступно представить жителям местный бюджет в инфографике. Выбранные села отличались по составу и численности населения (в них проживает от 800 до 36 000 человек), поэтому уровень доверия к акимам и

их инициативам был разным. Это позволило учесть многие вопросы во взаимоотношениях властей и населения на местах.

В качестве эксперимента правительством с 2014 года во

Законопроект о местном самоуправлении:

В 2018 году все села с населением более 2000 человек получают самостоятельный бюджет.

В 2020 году бюджет будет у всех сел без исключения.

всех казахстанских сел были созданы «контрольные счета наличности» – небольшие по сравнению с целым бюджетом суммы, состоящие из штрафов и нескольких налогов. Акимы совместно с населением учились проводить общественные обсуждения и принимать



Шолпан Айтенова, исполнительный директор ОФ ZERTTEU RESEARCH INSTITUTE

Фото: архив ФСК

совместные решения об использовании этих средств. Это первый шаг к тому, чтобы в дальнейшем передать селам управление бюджетом в целом. Поэтому подобные пилотные проекты – тренировка возможностей самоуправления.

СОЦИАЛЬНЫЙ АУДИТ

ФСК при методической поддержке организации «Международное бюджетное

Социальный аудит госпрограммы «Ак Булак»:

В 2011-2014 годах в Илийском районе были профинансированы 4 объекта на сумму 828 млн. тенге в поселках Тлендиева, Боралдай, Жетыген и Туймебаева.

I этап: рабочая группа проанализировала отчетность по программе «Ак Булак» за 2013-2014 годы, преобразовала ее в понятную для общественности форму, обучила волонтеров для проведения социального аудита.

II этап: собраны данные о 4 объектах водоснабжения, где проходили работы (анкетирование жителей, осмотр объектов), проведены интервью с акимами районов и округов и руководителями ЖКХ, проведены общественные слушания в 4 поселках, разработана методология и подготовлено руководство по проведению социального аудита.

III этап: проведены общественные слушания, принята резолюция, жалобы населения были удовлетворены.

партнерство» (ИВР) реализовал в Казахстане ряд проектов по социальному аудиту. В конце 2014 года рабочая группа посетила для изучения опыта Индию – лидера в развитии социального аудита. Такой механизм эффективен, когда компании по заказу акимата производят работы или оказывают услуги, но население – главные благополучатели – не удовлетворены качеством. Механизм работает просто: активная группа от населения, изучив ход реализации той или иной бюджетной программы, подает жалобу в акимат, затем организуются общественные слушания с участием трех сторон, где совместно разрабатываются пути решения проблемы.

ИНДЕКС ОТКРЫТОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

В Казахстане с 2011 года при поддержке ФСК замеряется Индекс открытости местных бюджетов. Экспертная группа работает с данными о местных бюджетах на сайтах 14 областей и двух городов. Главные

критерии оценки – открытость информации и доступная форма ее изложения.

Индекс открытости местных бюджетов позволяет выявить степень прозрачности бюджетных процессов на уровне области. Индексы разных регионов Казахстана позволяют сравнивать их между собой, что мотивирует органы местного управления к повышению прозрачности бюджетной информации. Кроме того, данный индекс позволяет делать выводы о том, какие регионы предоставляют больше

возможностей своим гражданам для участия в бюджетном процессе.

Опубликованный бюджет должен быть понятным любому гражданину, пожелавшему узнать, сколько денег область тратит, например, на образование или здравоохранение. В 2011 году Министерство финансов создало рабочую группу, куда вошли эксперты НПО и ФСК. Они разработали инструкцию по составлению гражданского бюджета, которую теперь используют акимы всех областей.

Индекс за 2015 год показал, что местные органы предоставляют общественности минимальную информацию о бюджете и финансовой деятельности властей области. Это значит, что граждане не имеют возможности отслеживать, как распоряжаются бюджетными средствами. Другими словами, регионы пока остаются неподотчетными населению.

ФСК и партнерские НПО продолжают работать с администрациями Алматы, Астаны и Кызылординской области, получившими наихудшие оценки в индексе: презентуют отчет, разъясняют

Тренинг по социальному аудиту, Тараз. Фото: архив ФСК





Тренинг для журналистов по бюджетной прозрачности, Костанай.
Фото: Айнель Кайназарова

причины таких результатов, на конкретных примерах показывают, что можно и нужно изменить, чтобы в перспективе показатели улучшились.

После консультаций с ФСК и экспертами Национальной бюджетной сети Казахстана ОЭСР включил в число своих рекомендаций правительству предложение использовать Индекс открытости местного бюджета для оценки уровня подотчетности местных органов власти.

МОДЕРАТОР ДИАЛОГА

В настоящий момент при поддержке ФСК к запуску готовится сайт aktau.life – онлайн-форум, на котором горожане могли бы обсуждать

насущные вопросы жизни и развития города Актау. Главное отличие этого сайта от других – присутствие на нем представителей акимата. Проект пилотный, его опыт может быть распространен и на другие города. Работающая диалоговая площадка в дальнейшем будет передана на баланс акимата города.

ФСК также уделяет особое внимание освещению вопросов самоуправления и прозрачности местных бюджетов в прессе. Для этого в 2015 году был выделен грант организации «Қазақ тілі» на проведение тренингов для казахскоязычных журналистов по вопросам прозрачности бюджетов и подотчетности. Более 50 журналистов из региональных

изданий Южно-Казахстанской, Жамбылской и Кызылординской областей приняли участие в тренингах. В 2016 году проект для журналистов и блогеров повторился в Северо-Казахстанской, Костанайской, Акмолинской и Павлодарской областях.

Инициатива «Местный бюджет» в партнерстве с госорганами в последние 3 года решала важнейшую задачу вовлечения населения в процесс управления своим населенным пунктом. ФСК стремится показать казахстанцам, что они имеют право знать, как формируется и на что тратится бюджет, обсуждать, куда лучше стоит направить средства, и оценивать эффективность этих трат. Более того, это должно стать неотъемлемой частью жизни сообществ в каждом населенном пункте Казахстана.

В 2017 году ФСК продолжит деятельность по повышению прозрачности и подотчетности на местном уровне уже в рамках программы «Прозрачность и подотчетность».

Индекс открытости местных бюджетов в 2015 году

В среднем  37 баллов

Лучшие показатели

ВКО  63 балла

СКО  45 баллов

Худшие показатели

Кызылорд. обл.  21 балл

Алматы  22 балла

Астана  27 баллов



МОЛОДЕЖНАЯ ПРОГРАММА

В ФОКУСЕ – МОЛОДОЙ ЧЕЛОВЕК

За годы своей деятельности Молодежная программа ФСК объединила вокруг себя наиболее активную, энергичную, открытую и прогрессивную казахстанскую молодежь. Проекты, поддержанные фондом в рамках данной программы, очень разнообразны, а их география охватывает большинство регионов нашей страны.

В 2014-2016 гг. одним из важных направлений Молодежной программы было развитие волонтерского движения.

ФСК концентрировался на тренингах для тренеров, где молодые и активные люди из регионов смогли не только пройти обучение по основам и стандартам волонтерской работы и управления проектами, но и передать полученные знания другим и инициировать уже у себя в регионах добровольческие проекты. Так, наш партнер Seimar Social Foundation в рамках проекта «Школа для тренеров» провел тренинги по всей республике.

ОФ «Шаңырақ» в рамках проекта «Ауыл шақырады» провел серию тренингов в 20 аулах из четырех регионов на казахском языке. Слушателям

привезли помимо классиков казахской литературы материалы по главным темам тренингов: лидерство, коммуникации, фандрайзинг.

В Атбасаре общими усилиями местной молодежи восстановлен городской парк, который стал центром притяжения социально активных горожан и отличным примером создания сплоченного сообщества в процессе решения общей проблемы. Сформирована команда из 1700 волонтеров из числа молодежи города для практической деятельности по восстановлению парка, было создано 10 рабочих мест.

В Павлодарской области в рамках проекта «Вовлечение сельской молодежи в местное самоуправление» молодые люди из с. Павлодарское, Актогайского, Железинского, Баянаульского и Майского районов прошли 5 практических семинаров по темам: местное самоуправление, формирование бюджета и участие в выборах.

В Шымкенте прошли образовательные тренинги для слабослышащих молодых людей, которые были призваны повысить шансы их трудоустройства и привлечь внимание горожан к этой проблеме.



Молодежный конкурс.
Фото: Жанара Каримова

В Семее молодые активисты запустили сайт GeoHunt.kz – мобильную карту города, позволяющую любому жителю отметить проблемы благоустройства и получить ответ от соответствующего органа акимата. Природоохранная служба города уже отметила позитивный эффект от реализации GeoHunt, выраженный в поступлениях в бюджет штрафов с нарушителей.

Региональная молодежная (не)конференция ZhasCamp организуется и поддерживается Молодежной программой ФСК с 2010 года. Девиз проекта «Думай неформально, действуй эффективно» был придуман в стенах фонда в 2010 году и актуален по сей день. В последние два года молодежная диалоговая площадка, которая собирала аудиторию и экспертов вокруг актуальных тем и вопросов молодежи в Алматы (до 250 человек ежегодно, участники со всех регионов страны), выехала в регионы: в 2015 году молодые активисты собирались в Астане, Актау и Шымкенте, в 2016-м – в Талдыкоргане и Семее. Еще в двух городах – Атырау и Павлодаре – фактически произошел срыв мероприятия, с чем организаторы столкнулись впервые за 6 лет существования ZhasCamp.

«В результате ZhasCamp в рабочую группу при мажилисе парламента вошла коалиция из 20 молодежных организаций. Мы внесли 120 предложений в концепцию молодежной политики и 43 – в закон. Также благодаря площадке родилось более 30 социальных инициатив».

*Ирина Медникова,
генеральный директор
ОФ «Молодежная
информационная служба
Казахстана»*

ZhasCamp.
Фото: сайт zhascamp.kz

Кадры «Турксиба», снятые в 1929 году, демонстрируют хронику строительства Туркестано-Сибирской железной дороги в Казахстане. «Турксиб» считается первым документальным фильмом в Казахстане. Он прекрасно передает дух времени, что поднимает вопросы идентичности, трансформации, модернизации казахстанского общества – вопросы, которые являются столь же важными для нас сейчас, какими они были 80 лет назад.

СОЦИАЛЬНОЕ ТВОРЧЕСТВО

Поддержка творческих инициатив молодежи всегда занимала особое место в работе фонда. Задача Молодежной программы в этом направлении – ориентировать молодежь на то, что с помощью искусства и творчества можно и нужно затрагивать социальные темы, отражать актуальные проблемы нашего общества. За эти три года программой было поддержано большое количество важных социальных проектов. Так, в 2014 году фонд совместно с Гете Институтом в Казахстане провели конкурс и выставку карикатур молодых активистов и художников на тему «Толерантность». Основной целью проекта было привлечение внимания, с одной стороны, к не очень распространенному

в Казахстане жанру карикатуры, с другой – к важной для общества теме толерантности. Выставка работ финалистов была доступна бесплатно в течение месяца в галерее «Тенгри Умай» в Алматы. В 2015 году прошла выставка «1937. Территория памяти | Жоқтау», организованная Общественным фондом Ильяса Джансугурова. Проект – осмысление трагедии репрессий 1930-х годов современным поколением художников (живописцы, музыканты, кинематографисты, скульпторы и др.). Волна политических репрессий, обрушившихся на Казахстан, постигла почти каждую семью, затронула представителей всех национальностей и народностей. В эти годы Казахстан оказался центром массовых репрессий и местом трудовоселения тысяч изгнанных из родных краев народов. Масштабы и





Борис Байков, Куат Шильдебаев.
Написание музыки к фильму «Турксиб»
Фото: Сабина Куангалиева

последствия большевистских репрессий, пережитых обществом в XX веке, в сознании значительной части граждан, особенно молодежи, являются малоизученной темой, а для многих – даже неизвестной страницей.

«Непреодоляющая ценность искусства – в огромной силе воздействия через эмоциональное восприятие на сердце и душу человека и далее на его сознание».

Ажар Джандосова, президент Фонда Ильяса Джансугурова

Выставка была представлена в Алматы, Караганде, Семее и Астане.

С 2015 года фонд поддерживает линейку документального кино **«Кинофестиваль Clique»**. В 2015 году в рамках кинофестиваля при поддержке ФСК были показаны фильмы «Чак Норрис против коммунизма», «Волчья стая», «Проект века» и др., в 2016-м – «Дни Северной Кореи» и документальный фильм «Турксиб». Показ «Турксиба» прошел 19 декабря 2016 года в Государственном театре оперы и балета имени Абая под специально написанную музыку

Куата Шильдебаева.

Летом 2015 года в Иле-Алатауском национальном парке прошла презентация художественного проекта **«Восьмая река»**. В течение 3-недельного проживания в палаточном городке на Кок-Жайлау молодые художники из Казахстана, Кыргызстана и России знакомы с территорией, бытом местных жителей, осмыслили историю и культуру края. Все это отразилось в 4-месячной экспозиции современного искусства под открытым небом вдоль туристического маршрута.

ДОКУМЕНТАЛЬНЫЙ ТЕАТР

В 2015 году, к 20-летию деятельности ФСК, в Алматы прошли единственные гастролы документального московского театра «Театр.ДОС» с пьесами: «24 Плюс», «Лир-клещ», «Акын-Опера-2». В тот же год широкой общественности был представлен новый универсальный проект «Медея. Материал», в результате которого был создан первый в Казахстане спектакль эстетики «постдраматического театра». Создание спектакля «Медея. Материал» и официальная презентация позволили говорить о появлении в

Казахстане современного сценического авангардного искусства, что даст свободу творческим коллективам и отдельным авторам в поиске новых форм выражения.

В 2016 году фонд поддержал пьесу Ольги Малышевой «Комьюнити» – пьесу о миграции, проблеме ЛГБТ и журналистской этике. Всего пьесу показали три раза в разных локациях города. «Я поняла, что Алматы нужен документальный театр и, что еще важнее, Алматы готов к документальному театру», - позже написала Ольга в своей статье на интернет-портале Vlast.kz.

Документальный театр не предполагает ограничений и рамок, связанных с темами и форматом, единственный его критерий – честность преподнесения материала.

ПАРТИЗАНСКОЕ КИНО

Фильм казахстанского режиссера Адильхана Ержанова «Чума в ауле Каратас», снятый при поддержке ФСК, был признан лучшим азиатским фильмом на кинофестивале в Роттердаме, картина получила Гран-при юбилейного открытого фестиваля кино стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии



Проект Sport Concept – победитель конкурса городских инициатив на Urban Forum Almaty, 2016 г.
Фото: Жанара Каримова

– «Киношок-2016» и на XII международном кинофестивале «Евразия». В 2016 году ФСК выделил средства на продолжение трилогии (в 2013 году фонд поддержал съемки первого фильма «Строители») – фильм «Бог в ауле Каратас», который выйдет в 2017 году.

Работа над фильмами вылилась в создание целого движения «Партизанское кино», которое противопоставляет себя фильмам, снятым при щедрой финансовой поддержке государства, и демонстрирует рынку, что картины с глубокой идеей можно снять с минимальным бюджетом. Манифест «Партизанского кино» держится на трех китах: снимать без бюджета, снимать социальное кино, искать свой киноязык. Такие картины остро и гротескно отражают современную реальность казахстанского общества. Фильмы после официальных показов выкладываются в Сеть и доступны для просмотра.

ГОРОДСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ

В городах, как в капле воды, отражаются ключевые вызовы и возможности нашего общества. Основополагающие принципы, по которым определяются приоритеты для работы фонда в этом направлении, – это вовлечение горожан в принятие решений, равноправное взаимодействие и диалог жителей города и администрации.

В 2015 году при поддержке ФСК прошел первый **Urban Forum Almaty (UFA)** – площадка, где неравнодушные и активные граждане обсуждали проблемы и вопросы развития города. Организационный центр сообщества – группа экспертов в области архитектуры, урбанистики, политологии, социологии и маркетинга. Одним из итогов форума стало

создание Центра урбанистики при акимате города Алматы и инициирование 8 действующих социальных проектов, направленных на развитие города и поддержанных по итогам конкурса молодежной программы ФСК.

Темой форума **в 2016 году** стала концепция Resilience (устойчивость, жизнестойкость, эластичность). Насколько способен город как устойчивая система конструктивно развиваться, противостоять негативным факторам и справляться с дефицитом внешних и внутренних ресурсов, не теряя своей идентичности? Эти вопросы обсуждались совместно городскими сообществами, администрацией, бизнесом и медиа.

На форуме также были подведены промежуточные итоги работы каждого из финалистов конкурса социальных проектов, направленных на развитие города Алматы, такие как иллюстрированный путеводитель по смыслам Алматы, проект доступности музеев «Путешествие в страну БАЛАПАН», образовательный экопроект «Учимся любить, учимся беречь», инвентаризация архитектурной идентичности города «ArchCode», проект по анализу текущей экологической ситуации воздушного бассейна Алматы АUA, проект преобразования дворовых пространств «Спорт для всех», дискуссионная площадка об актуальных проблемах города URBAN TALKS, школа городских активистов и городские хакатоны, ОФ «ТӨБЕ».

«ФСК является генеральным партнером Urban Forum Almaty и сыграл ключевую роль в создании площадки, ее развитии, дав возможность расти профессионально и открывать новые важные

гражданские роли для всех, кто вовлечен в работу форума».

Асель Есжанова, организатор Urban Forum Almaty

В завершение Urban Forum Almaty-2016 Фонд Сорос-Казахстан объявил конкурс на развитие нецентральных районов Алматы на 2017 год, что станет логическим продолжением инициатив, выдвинутых горожанами в прошлом году.

2016 год стал последним для молодежной программы ФСК в ее привычном виде. В следующем стратегическом цикле она трансформируется в программу «Новые гражданские инициативы». Это не означает, что молодежь перестает быть целевой аудиторией для фонда. Напротив, фонд надеется расширить формат работы с активными гражданами, предлагающими свежий взгляд на положение дел, стремится поддерживать инновационные формы сотрудничества разных представителей гражданского общества. Очень часто носителями новых идей оказываются именно молодые люди.

«Развитие Молодежной Программы поддерживалось энергией, энтузиазмом и искренностью, которую наши партнеры вкладывали в свои проекты. Мы убедились, что многие молодые казахстанцы видят будущее позитивным и каждый день пытаются улучшить жизнь в своей стране. В основе их идей лежат универсальные ценности, которые разделяет и наш фонд».

Сауле Мамаева, координатор Молодежной программы ФСК



ПУБЛИЧНАЯ ПОЛИТИКА

ТРУДНОСТИ ПЕРЕВОДА

Инициатива «Публичная политика» стала новым направлением в стратегии фонда 2014-2016 годов. До этого ФСК поддерживал отдельные исследования в рамках своих тематических программ, однако начал применять системный подход к развитию политико-управленческого анализа только с 2014 года. Англоязычное название Public policy не имело однозначного перевода на русский и казахский языки. Поэтому первой важной задачей стал выбор подходящего названия инициативы, которое должно максимально соответствовать ее деятельности. Принятый вариант – «Публичная политика» – оказался наиболее точным, хотя еще неустоявшимся в обществе.

ПРОГРАММА ДЛЯ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Центральное место инициативы занимает стипендиальная программа для молодых исследователей в области публичной политики. Этим механизмом ФСК способствует формированию в Казахстане

«Программа учит влиять на процесс принятия решений посредством тщательного анализа вопроса и выработки рекомендаций, что, безусловно, хорошо, потому что позволяет молодежи активно участвовать в общественно-политической жизни страны».

Анна Гусарова, выпускница программы для молодых исследователей 2015 года

нового экспертного сообщества, куда входили бы и молодые исследователи. Участники программы в течение года посещают семинары,

получают навыки политико-управленческого анализа и параллельно делают исследование под руководством местного и зарубежного менторов. Семинары ведут русскоязычные тренеры из международной организации International Centre For Policy Advocacy (ICPA), они же выступают методологическими менторами. На роль тематических менторов ФСК приглашает местных экспертов. Для них фонд также устраивает ориентационные сессии, поясняя этапы работы над исследованиями участников программы.

Исследования стипендиатов



Заседание PaperLab, Астана.
Фото: Айнель Кайназарова

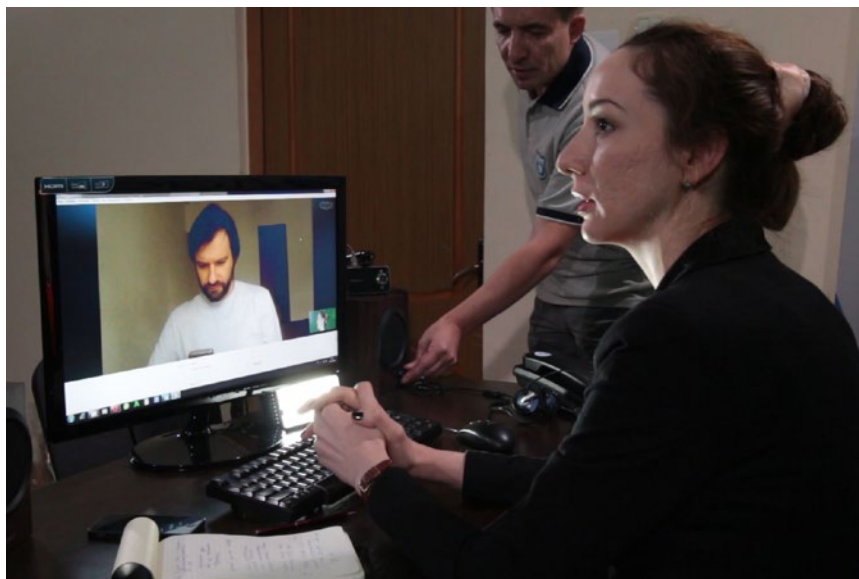
«Программа открыла для меня новые перспективы как для исследователя и социолога. Благодаря полученным навыкам я стал более квалифицированным специалистом, следовательно, более востребованным на рынке труда».

Серик Бейсембаев, выпускник программы для молодых исследователей 2015 года

значительно отличаются от классических академических работ. Во-первых, они не настолько объемны (порядка 20 страниц), во-вторых, имеют четкий тематический фокус и, в-третьих, акцент в работах сделан на прикладную часть: авторы должны предложить минимум 3 подхода к изменению статус-кво. Участников программы учат также презентовать свои исследования, готовить на их основе статьи для публикации в СМИ, создавать контентные слайды и даже правильно жестикулировать, выступая перед публикой.

Стипендиальная программа стартовала в 2014 году и уже имеет 3 поколения выпускников. Фонд ищет для программы тех, в ком удачно пересекаются исследовательские способности и заинтересованность. Потому что большая цель ФСК – открыть новые имена в казахстанском экспертном сообществе.

Все завершённые исследования издаются ФСК, часть публикуется на ресурсе Central Asian Analytical Network (CAAN) и в казахстанских СМИ, другие презентуются на дискуссионных площадках. Ежегодно среди выпускников программы проводится конкурс, и авторы самых сильных работ проходят пятимесячную стажировку в центральноазиатской программе Университета имени Дж. Вашингтона в США.



ПОДДЕРЖКА ИССЛЕДОВАНИЙ

ФСК также сотрудничает с независимыми исследователями, не ограничиваясь выпускниками стипендиальной программы, выделяет средства на командировки и полевые исследования. Кроме финансовой поддержки создаются возможности для диалога между автором исследовательской работы и структурами, которым будут полезны сделанные в этой работе рекомендации. Это позволяет исследованиям быть действительно прикладными: рекомендации предлагаются тем, кто сейчас или в перспективе может внедрить их в своей работе. При этом презентация исследования – это обязанность автора. Фонд в рамках своих возможностей консультирует авторов и способствует тому, чтобы актуальные и качественные исследования дошли до своей целевой аудитории.

За период с 2014 по 2016 год ФСК поддержал индивидуальные исследования и труды исследовательских групп по самым различным темам: от вопросов неравенства в общем среднем образовании

Работа над проектом Ekvilibro.
Фото: Ринат Бесбаев

до проблем неформально занятой молодежи в моногородах. Все работы опубликованы на сайте www.soros.kz в открытом доступе.

ОТКРЫТАЯ ДИСКУССИЯ

Распространяя базовые принципы открытого общества, ФСК поддерживает существующие диалоговые площадки и создание новых. Открытые общественные дискуссии – своеобразный показатель социального здоровья в обществе: чем больше социально активных граждан, тем больше среди них дискуссий и тем более востребованы предназначенные для этого платформы. Нередко на таких площадках выпускники стипендиальной программы презентуют свои рекомендации в формате обсуждения.

С 2014 года ФСК поддерживает «АГ Кипр» – клуб, который создавался при Институте политических решений, а затем стал существовать отдельно. Фонд финансирует проведение многих обсуждений на площадке



Заседание PaperLab, Астана.
Фото: Айнель Кайназарова

«АГ Кипр» по актуальным для казахстанского общества темам, таким как неформальная занятость молодежи в моногородах, информационная политика Казахстана, управление государственными образовательными активами, формирование этнической, религиозной и гражданской идентичности казахстанской молодежи, социальное предпринимательство в Казахстане, эффективность использования средств Нацфонда РК.

В середине 2016 года в Астане выпускники стипендиальной программы при поддержке фонда организовали дискуссионную площадку PaperLab, которая призвана стать местом обсуждения политико-прикладных исследований, ориентированных на решение проблемы, а не просто ее диагностику. К декабрю 2016 года в PaperLab прошло 5 обсуждений.

При поддержке фонда с 2014 по 2016 год существовал видеопроект Ekvilibro интернет-журнала Власть. Ekvilibro представлял аудитории новый формат дискуссии: по выбранной теме выступали два оппонента, а три независимых эксперта предлагали им свои решения,

с которыми каждый из героев соглашался или не соглашался. Цель программы – показать оппонентам (а на самом деле и группам общественности, занимающим те же позиции) точки пересечения их взглядов. Темы, поднятые в передаче более чем за 2 года ее существования, включили в себя все острые вопросы из жизни казахстанцев: гендерная дискриминация, государственный язык, свобода слова, смертная казнь, допинг в спорте, право на аборт, краудфандинг, приход мировых брендов, обязательная вакцинация, ЛГБТ-сообщества, регулирование интернета, волонтерство и многое другое. В ноябре 2016 года вышел последний выпуск Ekvilibro. За все время существования в проекте встретилось более 90 оппонентов, выступило 240 экспертов, обсуждалось более 140 экспертных предложений.

Инициатива «Публичная политика» продолжит свою работу в рамках новой стратегии ФСК. Казахстанское общество нуждается в квалифицированных исследователях, которые могут делать качественные исследования, презентовать и обсуждать их на открытых площадках.

«Не так давно мы начали работу над созданием исследовательской группы новой формации PaperLab, где исследования должны быть не только качественно сделаны, но качественно донесены до целевой аудитории, влиять на принимаемые решения, быть социально важными и прикладными».

Малика Тукмадиева, выпускница программы для молодых исследователей 2015 года, организатор PaperLab



МЕДИЙНАЯ ПРОГРАММА

Медийная программа существует с основания фонда в Казахстане в 1995 году. Поддержке независимых медиа всегда уделялось особое внимание: они играют ключевую роль в обеспечении доступа общества к разным мнениям и являются неотъемлемым атрибутом открытого общества. В стратегии на 2014-2016 годы в рамках медийной программы ФСК ставил перед собой две важные для казахстанского общества цели: повышать профессионализм журналистов и поддерживать свободу выражения, свободу слова и свободу СМИ в стране.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ

Работа с законодательством в области СМИ и свободы слова – важное направление в работе фонда и партнерских НПО – «Әділ сөз», Internews Kazakhstan, MediaNet, Центр исследований правовой политики, Правовой медиациентр и др.

Основываясь на ценностях

открытого общества – прозрачности и подотчетности, фонд поддерживал работу по принятию закона о доступе к информации. Особенно подчеркивалась его важность для журналистов. ФСК совместно с рядом партнерских организаций подготовил рекомендации для включения в законопроект. Закон был принят в ноябре 2015

года, но его итоговый вариант, к сожалению, не удовлетворил ожидания НПО, правозащитников и журналистов. В ноябре 2016 года Министерство информации и коммуникаций выразило готовность обсудить поправки в документ, эта работа еще впереди.

БЕЗ МАНИПУЛЯЦИЙ

ФСК выступал ранее и продолжает настаивать на декриминализации клеветы. Клевета в СМИ, согласно казахстанскому законодательству, относится к уголовным преступлениям, предусматривающим в том числе и наказание в виде лишения свободы. Возможность отправить журналиста в тюрьму при несовершенной судебной системе превращается в средство манипуляции и ограничения свободы СМИ. Работа в этом направлении



Участники проекта iMedia Project, 2016.
Фото: Канат Оспанов

продолжается, а клевета остается уголовно наказуемым деянием.

Госзаказ также в ряде случаев ограничивает свободу слова и выступает инструментом влияния государства на СМИ. Поэтому ФСК с 2012 года продолжает поддерживать проект Правового медицентра по оценке размеров госзаказа и его распределения среди СМИ. Проект позволяет проследить, какие суммы различным СМИ госорганы платят за размещение материалов в рамках госзаказа. Открытость этой информации важна сама по себе, а удобная визуализация проекта позволяет каждому казахстанцу сделать вывод о том, насколько эффективно государство тратит бюджетные средства.

НЕЗАВИСИМАЯ ЖУРНАЛИСТИКА

Без высокого профессионализма журналистов невозможно построить открытое общество и обеспечить в нем свободу выражения. Чтобы повысить подготовку казахстанских журналистов, фонд поддержал проект iMediaProject под лозунгом «Независимая журналистика начинается с тебя!». Пять модулей по мультимедийной журналистике, каждый длительностью в одну неделю, казахстанским журналистам преподают их коллеги из The New York Times, USA Today, CNN, The Huffington Post, Pro Publica и профессора школы журналистики Университета штата Миссури.

«Трудно оценить влияние проекта iMedia, это очень сильно раздвигает сознание. После первого же модуля в течение 5 дней ты понимаешь, что картина мира не такая, какой тебе ранее представлялась, и это самое главное в проекте!»

*Михаил Дорофеев,
Informburo.kz, Астана*



Выпускники проекта iMediaProject, 2016
Фото: Канат Оспанов

«Мы делаем новости на казахском языке, такого контента в Уральске нет ни у кого. Сейчас наш сайт входит в первые сорок новостных сайтов Казахстана, и посещаемость достигает 22 000 уникальных посетителей в день против 10 000 до проекта».

*Марат Махметов,
«Мой город», Уральск*

Позиция ФСК заключается в том, что опыт должны передавать лучшие профессионалы в своей отрасли – те, кого сегодня считают «золотым стандартом» журналистики.

iMediaProject реализуется ФСК в партнерстве с Казахстанским пресс-клубом с 2014 года, когда был объявлен первый набор. В 2015 и 2016 гг. две группы по 20 человек прошли обучение и практику. Желающие поучаствовать проходят две ступени отбора: на первом готовят эссе, на втором проходят собеседование. Также важна готовность журналиста соответствовать ценностям iMediaProject и начинать с себя независимую журналистику. Ведь главная цель курса – научить создавать качественный и визуально привлекательный

материал с использованием текста, фото-, аудио- и видеоматериалов, инфографики и др. Журналисты также изучают курс по журналистике данных и по бизнес-стратегии и менеджменту в СМИ, что особенно актуально для медиа, стремящихся быть прибыльными и финансово независимыми.

«Я окончила iMediaProject и начала работать на мультимедийном сайте, и все те знания, которые нам давали, очень пригодились. Это умение работать с онлайн-сервисами, онлайн-картами, с интерактивными картинками, делать лонгриды и т.д. Мы не только сами делаем материалы, но и работаем с партнерами проекта в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане».

*Жанар Канафина,
региональный продюсер проекта «Открытая Азия онлайн»*

ВТОРАЯ ЖИЗНЬ РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕДИА

Региональные СМИ могут подавать заявки на финансирование редизайна и обновление своего веб-сайта. Многие из них конструировали сайты десятилетие назад, дизайн и функционал площадок устарел и не дает возможностей для размещения мультимедийных материалов. Как следствие, читатели теряют к ним интерес, вслед за читателями

Разработка приложений:

- «Диапазон» (г. Актобе)
- «Алау ТВ» (г. Костанай)
- «Уральская неделя» (г. Уральск)
- Лада.kz (г. Актау)

уходят и рекламодатели. Предотвратить такой негативный сценарий могут лишь издания, соответствующие новым требованиям. В Казахстане таких единицы, в регионах их

практически нет. К тому же казахстанские СМИ сложно назвать высокоприбыльным бизнесом, поэтому владельцы редко находят средства на обновление веб-сайтов. Понимая ситуацию, ФСК по результатам конкурса выделил более 10 грантов на редизайн и создание мобильных приложений для веб-сайтов СМИ. Это помогло площадкам обрести вторую жизнь.

Медийная программа накопила большой опыт и имеет прочные партнерские связи с медийными НПО, постоянно работает с зарубежными экспертами и ведущими журналистами, организует их контакты с казахстанскими медиа и репортерами. Задача, стоящая перед медийной программой – содействие развитию свободы выражения мнений в Казахстане, остается на повестке дня и потребует и дальше активной работы всех партнеров программы.

Стартап-проекты участников iMedia Project:

- Аскар Беков, редизайн действующего сайта Myprofession.kz на казахском языке (г. Алматы)
- Марат Махметов, создание регионального новостного ресурса на казахском языке (г. Алматы)
- Асет Кайларов, разработка информационного мультимедийного ресурса (г. Алматы)



Съемки репортажа.
Фото: Жанара Каримова


ФОНД СОРОС-КАЗАХСТАН



© Фонд Сорос-Казахстан

050000, Казахстан, Алматы,
ул. Желтоқсан, 111а, офис 9

Тел.: +7 (727) 250 13 54
Факс +7 (727) 250 38 14

   @SFKazakhstan