



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ФОНД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

ИНВЕСТИЦИИ В УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Автор: Д.Р. Сихимбаева



г. Алматы, 2011 г.



ФОНД
СОРОС
КАЗАХСТАН

Фонд Сорос-Казахстан
Программа «Прозрачность государственных финансов»
г. Алматы, ул. Желтоксан, 11 а
тел.: (727) 250 38 11, факс 250 38 14
www.soros.kz
www.budget.kz

Данная публикация была выпущена в рамках проекта «Национальный фонд Республики Казахстан: инвестиции в устойчивое развитие» при финансовой поддержке программы «Прозрачность государственных финансов» Фонда Сорос-Казахстан.

Содержание данной публикации отражает мнения автора и не обязательно совпадает с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан

**Национальный фонд
Республики Казахстан:
инвестиции в устойчивое
развитие**

г. Алматы, 2011 г.

Содержание

Введение	5
1. Система налогообложения недропользования РК	7
2. Предложения по развитию модели управления и использования Национального фонда РК.....	24
Заключение	32
Список использованных источников	34
Приложение 1	35
Приложение 2	35
Приложение 3	36

Введение

Согласно Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., устойчивое развитие страны – это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности [1]. Важным институтом инвестирования устойчивого развития является Национальный фонд республики, который должен использоваться в интересах всего общества и будущих поколений.

Основным условием реализации Национального фонда РК в целях устойчивого развития должна остаться приверженность его главной цели – накоплению средств для будущих поколений, реализуемой через его сберегательную функцию.

Целью исследования является разработка рекомендаций по совершенствованию модели формирования и использования Национального фонда Республики Казахстан.

Национальный фонд Казахстана (далее НФ или фонд) был создан в 2000 году в соответствии с указом Президента Казахстана от 23 августа 2000 года № 402 «О Национальном фонде Республики Казахстан» в целях обеспечения стабильного социально-экономического развития страны, накопления сбережений для будущих поколений, снижения зависимости экономики от воздействия неблагоприятных внешних факторов [2], целью создания фонда явилось аккумулирование сверхдоходов от добычи минерально-сырьевых ресурсов.

Эксплуатация природных ресурсов нашей страны приносит недропользователям дополнительный доход, получаемый не за счет деятельности недродобывающих компаний, а за счет уникальных свойств самих месторождений полезных ископаемых. Этот доход, образующийся вне зависимости от деятельности добывающих предприятий, называется природной рентой.

При существующей системе рентных отношений недр, являющиеся государственной собственностью, то есть принадлежащие всему народу, пока еще не полностью служат на пользу обществу. Природная рента, которая должна принадлежать всему обществу, присваивается в основном компаниями-недропользователями, разрабатывающими сырьевые месторождения, контролирующими финансовые потоки и уводящими прибыль от налогообложения и выплат акционерам.

Согласно Конституции Республики Казахстан и закону РК «О недрах», запасы недр республики принадлежат народу и находятся в собственности государства, которое предоставляет недропользователям право проведения геологоразведочных работ и добычи полезных ископаемых на основе получения лицензии на недропользование. Перераспределение доходов в сфере недропользования будет соответствовать полной реализации права собственности общества на недра.

Поэтому необходимо восстановление прав государства на получение доходов от эксплуатации принадлежащих ему природных ресурсов и использование их в интересах общества. Речь идет о проведении рациональной экономической политики в интересах граждан нашей республики, требующей реформирования механизма налогообложения недропользования и совершенствования модели использования средств Национального Фонда.

Предлагаемые направления основаны на анализе существующей ситуации по способам накопления и использования доходов от недропользования в Казахстане, сравнения его с ситуацией в ряде стран, специализирующихся на добыче и переработке сырьевых ресурсов и разработке специфического макроэкономического подхода с целью повышения эффективности использования рентных доходов общества.

1. Система налогообложения недропользования РК

Перевод нашей республики на путь устойчивого развития требует в качестве одной из важнейших составляющих финансового механизма рассмотрения перспектив увеличения доходов государства за счет природно-сырьевой ренты, в связи с чем актуальным является необходимость изъятия природной ренты в доход государства.

В настоящее время основными экономическими инструментами, регулирующими использование недровых ресурсов, являются налоги и платежи. В сложившейся ситуации, когда значительная часть дохода от эксплуатации общественного богатства страны присваивается недродобывающими компаниями, требуется совершенствование налоговой системы, усилив приоритет природной ренты.

Главная цель налогообложения недропользования состоит в том, чтобы принести государству полноценную долю природной ренты, образующуюся при эксплуатации сырьевых ресурсов. Налоговая система пока такова, что большую часть доходов государство получает за счет корпоративного подоходного налога, малого и среднего бизнеса и некоторых других поступлений.

В развитых странах в виде различных налогов взимается и используется на общегосударственные нужды более одной трети валового внутреннего продукта. Несмотря на растущий вклад сырьевых отраслей в экономику страны, в системе налоговых поступлений Казахстана доля налога на сырьевые ресурсы пока еще недостаточна. Республике важно добиться повышения роли природной ренты, в том числе и путем введения механизмов изъятия части доходов добывающих компаний, разрабатывающих месторождения с относительно лучшими горно-геологическими характеристиками.

Анализ поступлений в Национальный фонд по поступлениям от сырьевого сектора, приведенный в таблице 1, показывает положительную динамику почти по всем видам налогов за 2005-2010 гг. [3].

*Таблица 1 – Анализ поступлений налогов и платежей
в Национальный Фонд Республики Казахстан от организаций сырьевого сектора*

Виды поступлений	Период					
	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего поступлений налогов и платежей:						
– млрд. тенге	413,713	774,307	1139,27	1652,53	2297,42	2394,53
– в %	100	100	100	100	100	100
Корпоративный подоходный налог от сырьевого сектора:						
– млрд. тенге	262,773	470,51	693,0	1021,5	559,481	807,088
– в %	76,46	70,0	66,82	60,07	40,80	35,77
Налог на сверхприбыль:						
– млрд. тенге	—	0,076	116,739	198,538	233,319	105,880
– в %	—	0,05	11,26	11,68	17,01	4,69
Бонусы:						
– млрд. тенге	—	0,311	10,965	23,850	4,607	3,607
– в %	—	0,013	1,06	1,4	0,34	0,16
Роялти от предприятий сырьевого сектора по перечню, установленному правительством Республики Казахстан, с 2009 г. НДСИ ² :						
– млрд. тенге	67,49	177,997	171,238	367,093	317,073	775,005
– в %	19,64	26,48	16,5	21,59	23,12	34,35
Рентный налог на экспортируемую сырую нефть, газовый конденсат:						
– млрд. тенге	—	0,243	0,611	0,956	204,358	470,810
– в %	—	0,04	0,06	0,06	14,90	17,76
Доля Республики Казахстан по разделу продукции от сырьевого сектора:						
– млрд. тенге	13,37	22,979	45,346	88,509	52,525	93,956
– в %	3,89	0,34	4,37	5,21	0,17	4,16
Другие виды налогов	70,08	102,19	102,18	-47,95*	926,06	138,179
	16,94	13,2	8,97	0	40,3	5,77
Итого доля поступлений в НФ от сырьевого сектора:						
– млрд. тенге	343,635	672,11	1037,093	1700,48	1371,36	2256,35
– в %	83,06	86,8	91,03	57,41	59,69	94,23

Примечание:

* С учетом инвестиционного убытка от управления фондом за 2008 г.

2. НДСИ – налог на добычу полезных ископаемых.

3. Составлено автором по данным: www.Minfin.kz.

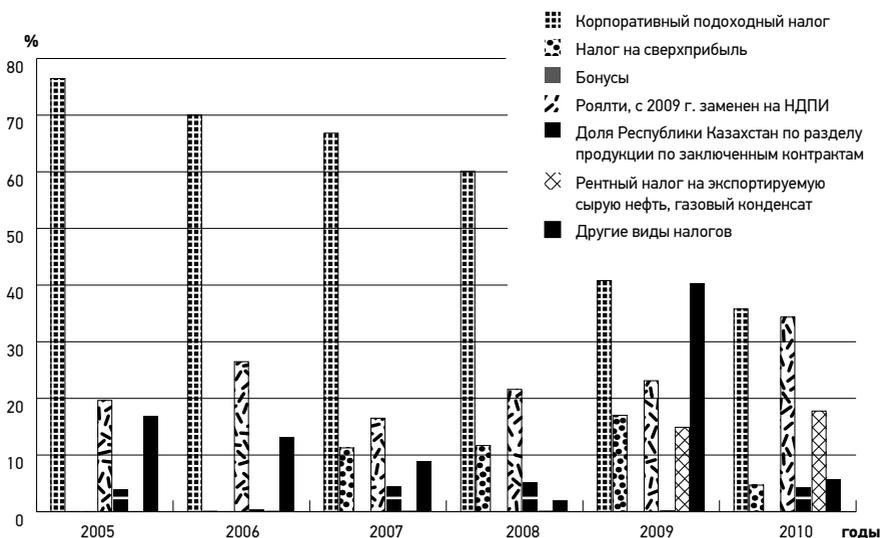
Из таблицы 1 видно, что в 2010 г. по сравнению с предыдущим годом общая сумма прямых налоговых поступлений по организациям сырьевого сектора увеличилась, тогда как в 2009 г. по сравнению с предыдущим 2008 г. произошло снижение в общей сумме и структуре налоговых поступлений по некоторым видам налогов.

Снижение налоговой выручки связано с происходящими за последнее время колебаниями цен на нефтяные ресурсы и со снижением доходности некоторых сырьевых компаний. В то же время значительно увеличились поступления от рентного налога на экспортируемую сырую нефть, газовый конденсат.

Эти изменения связаны с изменениями цен на нефть на мировом рынке, объемов добычи нефти, совершенствованием налогового законодательства с усилением рентной направленности специального налогообложения недропользования.

В целом, структура налоговых поступлений носит стабильный характер, как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимает корпоративный подоходный налог, на втором месте находится НДС (налог на добычу полезных ископаемых), далее следует налог на сверхприбыль и рентный налог на нефть, величина которого значительно возросла за 2009-2010 гг. (рисунок 1).

Рисунок 1 – Доля активов Национального фонда по видам налогов и платежей в структуре доходов государственного бюджета за период 2005-2010 гг.



Налоговая система республики не предусматривает выделения природной ренты в качестве объекта налогообложения и позволяет компаниям-недропользователям разрабатывать наиболее легкие и выгодные ресурсы месторождений. В настоящее время нефтегазовые компании выкачивают в основном лишь легкодоступную нефть, где себестоимость не превышает 7-9 долларов за баррель. При этом более половины полезных ископаемых остаются в труднодоступных пластах. Труднодоступная нефть, стоимость добычи которой 14-15 долларов за баррель и выше, не разрабатывается. Таким образом существующая налоговая система позволяет компаниям-недропользователям разрабатывать наиболее легкие и выгодные ресурсы месторождений. Одинаковые ставки налогообложения для высокорентабельных и малодебитных месторождений значительно уменьшают эффективность инвестирования в развитие добычи полезных ископаемых, снижая прибыльность инвестиций в технологическую реконструкцию отрасли и разработку низкоэффективных месторождений при изъятии из них части рентных доходов. Рентные платежи должны стимулировать максимальную разработку месторождения.

В то же время полный объем получаемой при недропользовании природной ренты должен быть достаточным для покрытия всех издержек производства с возмещением инвестиционных затрат компании-недропользователя, достаточным для компенсации риска, и адекватной государственно-общественной доли, взимаемой в виде рентных платежей. При отсутствии внешнего арбитра в лице государства могут быть серьезно ущемлены интересы минерально-сырьевого комплекса страны (МСК), а, следовательно, и стратегические государственные интересы.

В системе налоговых поступлений в Национальный фонд республики доля поступлений от сырьевых отраслей пока еще недостаточно соответствует адекватному вкладу от МСК в экономику страны. Увеличение доли этих налогов в общих доходах государства создаст возможность для экономического стимулирования развития производства в перерабатывающих отраслях, а также для повышения доли перерабатывающих отраслей в добывающем секторе республики. Этот факт является немаловажным в той связи, что в нашей республике большой удельный вес занимает, и в ближайшей перспективе пока будет занимать, продукция сырьевых отраслей и производств.

Объективная адекватная оценка рентного потенциала нашей экономики требует определения величины природной ренты, образующейся на месторождениях полезных ископаемых.

Исследованием определены прогнозные значения потенциала природной ренты по извлекаемым, вероятным и доказанным запасам нефти и газа по месторождениям Казахстана. Расчеты прогнозов рентных доходов РК показаны в таблице 2.

Таблица 2 – Потенциал рентных платежей по месторождениям нефти и газа, согласно прогнозным запасам Казахстана
млрд. долларов

Месторождение	Современная оценка	Потенциальная величина природной ренты	Доход недропользователя	Доля государства, рентные платежи
1. Прогнозные запасы нефти и газа по РК	12775,0	10311,25	2577,81	7733,44
2. Доказанные и вероятные запасы нефти и газоконденсата	3321,5	2680,93	670,23	2010,70
3. Извлекаемые запасы месторождений нефтегазовых ресурсов Казахстана:				
– по нефти	2044,0	1649,80	412,45	1237,35
– по газу	300,0	59,88	14,97	44,91

Примечание: Составлено автором.

Величина рентных платежей должна соответствовать чистой современной стоимости добывающего месторождения, необходимой к изъятию, и определена с учетом среднеотраслевых издержек за вычетом предпринимательского дохода недропользователя, максимальная величина которого должна составлять не более 25% от совокупного дохода.

Согласно статистическим данным республики, прогнозные запасы нефти и газа Казахстана составляют 25 млрд. условных тонн. Разведанные запасы природного газа и газового конденсата в Республике Казахстан составляют 3 трлн. куб. м (что составляет 1,7% мировых запасов) и 0,7 млрд. тонн соответственно. Прогнозные ресурсы газа (включая шельф Каспийского моря) оцениваются в 5,9 трлн. куб. м.

При расчете по подтвержденным запасам республики были приняты следующие данные [4]:

- доказанные запасы нефти, включая газовый конденсат, составляют 6,5 млрд. тонн;
- извлекаемые запасы казахстанских месторождений составляют 4 млрд. тонн нефти и 3 трлн. куб. м газа или 2,5 млрд. тонн, что составляет порядка 6,5 млрд. тонн нефти и газа.

Аналогичная картина наблюдается и в других отраслях минерально-сырьевого комплекса, то есть расчеты показывают, что в казахстанской экономике имеет место присвоение природной ренты добывающими компаниями.

Исследованный опыт многих недродобывающих стран мира в экономике многих стран напрямую связывается с налогообложением недропользователей.

Налоговый кодекс [5], вступивший в силу 1 января 2009 года, в части налогообложения недропользователей содержит ряд нововведений, основными из которых являются следующие:

- замена роялти налогом на добычу полезных ископаемых (НДПИ);
- упразднение Соглашения о разделе продукции (СРП) как вида контрактов на недропользование. Соглашения о разделе продукции, заключенные до 01.01.2009 года, будут продолжать действовать; изменение метода начисления налога на сверхприбыль, который будет уплачиваться недропользователями по скользящей шкале в размерах, установленных Налоговым кодексом, исходя из значения отношения совокупного годового дохода к вычетам, увеличен размер чистого необлагаемого дохода с 20% до 25%;
- исключение положения «стабильности» налогового режима контрактов для всех недропользователей, кроме контракта “Тенгиз Шевройл” и действующих СРП, начиная с 01.01.2009 года. Стабильность налогового режима означает, что налоговый режим, установленный контрактом на недропользование, заключенным в установленном порядке и прошедшим обязательную налоговую экспертизу, действует неизменно до окончания срока действия контракта, за исключением случаев, когда изменения в налоговый режим контракта вносятся по соглашению сторон и не влекут изменения соотношения первоначальных экономических интересов РК и недропользователя по контракту.

Таким образом, в настоящее время СРП отменены, и действуют только для тех компаний-недропользователей, которыми заключены Соглашения до вступления в силу нового Налогового кодекса, введенного с 01.01.2009 г.

Одним из серьезных изменений в налогообложении недропользователей является замена роялти НДПИ. Исходя из существующего опыта развитых стран, в ряде государств, таких как Великобритания, Норвегия, Дания и Австралия, отменена плата за разработку недр для новых месторождений. Так же, как и в Казахстане, отмена роялти для новых месторождений в этих странах была произведена только тогда, когда уже было налажено

получение значительного дохода с нефти путем применения других фискальных рычагов и когда в результате отмены ее не наблюдалось бы очевидных финансовых убытков для государственного бюджета.

Объектом обложения налогом на добычу полезных ископаемых является физический объем добытых недропользователем за налоговый период сырой нефти, газового конденсата и природного газа. Налоговой базой для исчисления налога на добычу полезных ископаемых является стоимость объема добытых за налоговый период сырой нефти, газового конденсата и природного газа. Ставки НДС колеблются от 7% (для добычи до 250 000 тонн включительно) и до 20% (свыше 10 000 000 тонн).

В предыдущей редакции Налогового кодекса, действующей до 01.01.2009 г., по нефти, включая газовый конденсат, роялти уплачивался по скользящей шкале как процент, определенный в зависимости от объема накопленной добычи нефти за каждый календарный год деятельности по ставкам, меняющимся от 2% (при объеме добычи нефти до 500 000 тонн в год) до 6% (при добыче свыше 5 млн. тонн в год).

С 01.01.2009 г. с изменением налоговой базы вместо объекта обложения роялти, которым являлся объем добытых полезных ископаемых или объем первого товарного продукта, полученного из добытых полезных ископаемых, стоимость которых определяется исходя из средневзвешенной цены реализации за налоговый период первого товарного продукта, полученного из добытых полезных ископаемых, без учета косвенных расходов и расходов на транспортировку до пункта продажи, в настоящем Кодексе при взимании НДС объектом обложения является физический объем добытых недропользователем за налоговый период сырой нефти, газового конденсата и природного газа.

Новым в Налоговом кодексе является платеж по возмещению исторических затрат, который является фиксированным и подлежит уплате в бюджет недропользователями. Платеж взимается в целях возмещения суммарных затрат, понесенных государством на геологическое изучение и обустройство соответствующей контрактной территории до заключения контракта на недропользование. Размер затрат определяется уполномоченным государственным органом.

Ниже приведены общие характеристики основных инструментов специального налогообложения недропользователей как возможных элементов для получения государством природной ренты. К основным составляющим системы налогообложения недропользователей, которые могут иметь

отношение к взиманию ренты, можно отнести следующие инструменты фискальной политики:

- бонусы (подписной, коммерческого обнаружения);
- плата за право на разработку недр по скользящей шкале – НДСПИ;
- корпоративный подоходный налог;
- налог на сверхприбыль;
- рентный налог.

Бонусы

В мировой практике недропользования используются бонусы трех видов: подписной бонус, бонус коммерческого обнаружения и бонус добычи. В нашей республике используются два из них: подписной и коммерческого обнаружения.

Для государства экономическое значение бонуса как специального платежа за недропользование заключается в том, что при уплате этого платежа инвестиционный риск принимают на себя полностью недродобывающие компании, государство же в ходе заключения соглашений и передачи прав на добычу никакого риска не несет.

Несмотря на то что стартовые размеры подписных бонусов определяются с учетом экономической ценности месторождений, бонусы имеют слабую направленность на сбор дифференциальной ренты и в качестве рентного платежа рассмотрены быть не могут, хотя и приносят государству первый взнос за продаваемую им ценность месторождения.

Налог на добычу полезных ископаемых (НДСПИ)

НДСПИ как плата за добычу недровых ресурсов – это традиционный платеж землевладельцу или недропользователю. НДСПИ обычно взимается в виде процента от объема добычи природно-сырьевых ресурсов. Ставки НДСПИ обычно колеблются от 0 до 20 %.

Положительные стороны и преимущества применения НДСПИ в качестве фискального инструмента в целях налогообложения недропользователей для государства следующие:

- НДСПИ взимается практически с момента добычи, с начала разработки месторождения при достижении определенных объемов добычи, указанных в налоговом кодексе;
- система расчета налогообложения НДСПИ является более простой, чем в случае обложения налогами, базирующимися на прибылях;

-
- возможность более точного прогнозирования получаемых доходов при обложении НДС в сравнении с налогообложением, основанным на прибыли, полученной предприятием.

Недостатки этой формы налогообложения для государственной стороны:

- этот вид налога не включает полностью всю дифференциальную ренту в связи с тем, что ставки НДС, кроме объемов добычи, не учитывают другие виды дифференциации условий добычи;
- колебания ряда факторов, существенно влияющих на объемы сверхприбылей, получаемых недропользователями, не влияют на плату за право на разработку недр, к числу таких факторов относятся уровень затрат на добычу сырьевого ресурса, возможная разница цен на мировом рынке и цен реализации продукта, а также связанный со снижением первых и увеличением вторых рост сверхприбылей на разрабатываемом объекте.

При изыпании рентных доходов только при помощи НДС государство не получит полную сумму природно-сырьевой ренты.

Необходимо заметить, что в связи с тем, что НДС как инструмент фискальной политики не способствует получению государством значительных доходов на ранней стадии, когда наращивание объемов добычи еще незначительно, НДС не включает в себя полный объем дифференциальной ренты и поэтому не может применяться в качестве основного или единственного способа для ее получения.

Тем не менее НДС остается наиболее распространенным налогом во многих странах. В соответствии с теорией разделения риска, это происходит потому, что данные платежи дают гарантию того, что государство получит выигрыш вне зависимости от эффективности освоения и уже на самых ранних этапах добычи. Важной причиной является относительная простота администрирования НДС, поскольку для определения его величины, подлежащей уплате, требуется знать только физический объем добычи природно-сырьевого ресурса.

Корпоративный подоходный налог (КПН) или налог на прибыль

Подоходным налогом обычно облагается вся деятельность компании-недропользователя, включая и эксплуатацию месторождений полезных ископаемых. В мировой практике налог на прибыль обычно начисляется по единообразной ставке, обычно равной от 30 до 40%.

По сравнению с НДПИ налогообложение прибыли от эксплуатации месторождений не может являться финансовым ограничителем для разработки месторождений.

Подходные налоги на прибыль предприятия действуют почти во всех странах мира, добывающих сырьевые ресурсы. Несмотря на имеющуюся специфику в разных странах, общим в налогообложении на прибыль от недропользования в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Норвегии, Дании и Нидерландах является увеличение суммы вычетов из налогооблагаемой базы на величину издержек, которые разрешается дополнительно вычесть до обложения налогом. В Соединенном Королевстве эта величина составляет 35% капиталовложений на каждом месторождении, в Норвегии – 5% от капиталовложений на промысле в течение 6 лет, что в целом составляет 30%, в Дании – 25% капиталовложений в течение 10 лет [6, 7].

В связи с существованием такой налоговой скидки налоговый сбор становится прогрессивным в зависимости от доходов, то есть налоговый сбор обычно возрастает по мере возрастания прибыли и понижается по мере их снижения. Хотя специфическая норма прибыли на инвестированный капитал не оговорена, величина дополнительных вычетов на сумму инвестиционных издержек до некоторой степени выполняет ее функцию.

Степень эффективности использования этого вычета зависит от его размера. В то же время величина вычитаемых инвестиционных издержек из налогооблагаемой базы не является показателем, определяющим реальную сумму прибыли от капиталовложений.

Налог на прибыль обычно взимается с дохода от всей производственной деятельности инвестора в стране. Налоговая база налога на прибыль, охватывающая всю деятельность недропользователя в стране, стимулирует заинтересованность инвесторов, уплативших полную сумму налога на прибыль, заниматься, кроме основной добывающей деятельности, ведением поисково-разведывательных работ на других потенциальных месторождениях в стране. Предоставляемая им налоговая скидка дает возможность значительно понизить чистую стоимость поисковых работ.

В случаях, когда работы по поиску и добыче рассматриваются отдельно от другой деятельности, такой как, например, переработка, сбыт или деятельность, не связанная с недропользованием, возрастает гарантия защиты государственного дохода от деятельности, связанной с добычей недровых ресурсов.

Налог на сверхприбыль (НСП)

Действие налога на сверхприбыль происходит таким образом, что налоговый сбор, перечисляемый в бюджет государства, увеличивается при росте рентабельности независимо от его причины, и уменьшается при снижении этого показателя производственной деятельности недродобывающего предприятия. Поэтому этим видом налогообложения не обременены малорентабельные месторождения полезных ископаемых.

Налог на сверхприбыль является чрезвычайно чувствительным к колебаниям цен на мировом рынке, а также зависит от себестоимости и текущей добычи месторождений.

Система налога на сверхприбыль может иметь одну или более ступеней с положительными налоговыми ставками. При многоступенчатом порядке налогообложения система находится в прогрессивной зависимости от нормы прибыли предприятия. Большое число ступеней налога на дополнительную прибыль может создать стимулы к неоправданным расходам капиталовложений в виде увеличения производственных издержек или их завышения в документах финансовой отчетности. Возможность появления таких искажений обычно тем вероятнее, чем резче налоговый скачок от низшей ступени к высшей, то есть чем большее повышение налоговых ставок ожидается от ступени к ступени.

В результате рассмотрения различных элементов платежно-налоговой системы можно выделить следующие налоги, являющиеся основными составными системы рентных платежей за недропользование: КПН, НДПИ, налог на сверхприбыль и рентный налог.

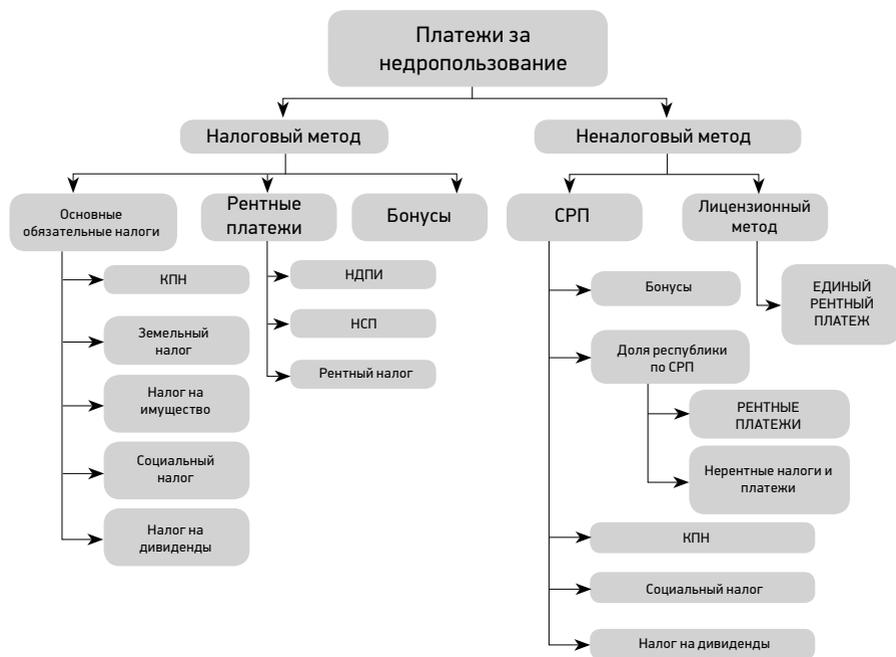
Для Казахстана могут использоваться две действующие на сегодняшний день схемы изъятия ренты: налоговым и неналоговым методом. На рисунке 2 показаны возможные способы взимания платежей за недропользование.

Нами рекомендуется, согласно изображенной ниже схеме взимания платежей за недропользование, на первом этапе увеличение доли рентных платежей в пользу государства в виде совершенствования существующего механизма налогообложения с увеличением ставок налогообложения для недропользователей, разрабатывающих месторождения в наземных условиях, и оставить без изменений существующие ставки Налогового кодекса для морской добычи.

Под неналоговым методом следует подразумевать взимание природной ренты при заключении лицензионного соглашения, что является более

выгодным и предпочтительным для государства – введение этого метода требует учета всех дифференциальных характеристик разрабатываемых месторождений. В качестве неналогового взимания платежей за недропользование можно рекомендовать введение лицензионного метода изъятия дифференциальной ренты у недродобывающих компаний (показан на рисунке 2), который может быть уплачен недропользователями начиная со стадии заключения контракта сразу или по частям. Для этого в первую очередь требуется обоснованное определение величины единого рентного платежа на основе разработки нормативов рентабельности для каждого отдельного месторождения. Предварительный размер единого рентного платежа должен определяться уже на уровне конкурсных торгов, где компании будут предлагать государству свою плату за освоение месторождений.

Рисунок 2 – Способы взимания налогов и платежей за недропользование



Расчетная сумма платежа за доступ к месторождению должна быть определена в зависимости от ряда факторов: от подтвержденного объема запаса сырья на месторождении, ценности сырья, его чистоты и содержания в нем химических элементов, возможности переработки с целью извлечения наиболее ценных компонентов, условий его добычи – глубины залегания пластов, удаленности от транспортной инфраструктуры или от места переработки сырья.

Существующая ситуация в недропользовании, заключающаяся в недополучении государством и обществом природной и в первую очередь сырьевой ренты, выгодна для недропользователей, на сегодняшний день являющихся фактическими владельцами извлекаемых запасов нефти и газа и других недровых ресурсов, не заинтересованных в повышении степени их переработки и сохранении экологии окружающей среды. Крупные нефтегазовые корпорации – владельцы акций нефтедобывающих компаний в Казахстане, которых привлекли на казахстанский рынок относительно невысокие затраты на добычу и транспортировку нефти и газа, не интересуют проблемы увеличения масштабов изъятия ренты в бюджет и получения государством дополнительной доли рентного дохода от эксплуатации недр, так как это приведет к снижению их доходности и капитализации.

Реализация рентных отношений в недропользовании может быть осуществлена путем совершенствования и развития налогового законодательства и Закона о недрах. Необходимо учесть тот факт, что полное изъятие сырьевой ренты у недропользователей может значительно снизить инвестиционную привлекательность недродобывающих секторов и в перспективе привести к серьезному падению добычи и экспорта сырьевых ресурсов. Важно правильно произвести реальную оценку труда и предпринимательской деятельности недропользователей, занимающихся разведкой и разработкой месторождений полезных ископаемых. Взимание в бюджетную систему природной ренты требует определения достоверной оценки ее потенциальной величины, которая должна взиматься посредством налоговых и неналоговых платежей (платежей, взимаемых с обладателей лицензий на пользование природными ресурсами; долей прибыльной продукции, получаемых государством от участников соглашений о разделе продукции; и другое).

В результате изучения нефтегазовых месторождений и месторождений с попутным газом можно сделать вывод, что необходим менее жесткий подход к налоговой системе в отношении природного газа. Для газа необходимо применение более умеренного режима НДС по скользящей шкале, который в отношении газа должен отличаться менее жесткими ставками и диапазонами добычи, чем в отношении нефти. Таким образом, в связи с тем, что при налогообложении производства газа рекомендуется понижение общего размера налогового сбора, то в случае преобладания природного газа в общем объеме добычи система платы за право на разработку недр по скользящей шкале должна быть менее жесткой для морских условий добычи.

Для достижения оптимальных размеров изымаемой государством природной ренты можно рекомендовать введение двух или нескольких налоговых систем с тем, чтобы, например, в нефтегазовой промышленности учитыва-

лась дифференциация условий разработки отдельно для наземных эксплуатационных условий с низкой себестоимостью и морских эксплуатационных условий с низкой себестоимостью, а также наземных эксплуатационных условий и морских эксплуатационных условий при более высокой себестоимости разработки и добычи, а также для малых и крупных месторождений с тем, чтобы стимулировать разработку малых источников сырьевых ресурсов.

Недостатком существующей в настоящее время системы налогообложения недропользователей является невысокий уровень взимаемой природной ренты, получаемой государством на начальных стадиях разработки месторождений на крупных месторождениях, а также недополучение ренты даже в случае невысоких цен на добываемый продукт на крупных и сверхкрупных месторождениях и возможное чрезмерное налогообложение для малых месторождений. Для выравнивания налогообложения в условиях единой налоговой системы единственно возможным выходом является придание большей гибкости специальным видам налогов.

В развитых странах, таких как Великобритания и Норвегия, время от времени допускается внесение изменений в налогообложение недропользователей в нефтегазовой отрасли в случаях значительных колебаний мировых цен на нефть. Налоговый сбор, взимающий от 90 и более процентов дифференциальной ренты или доналоговой прибыли, не является конкурентоспособным. По расчетам специалистов [8], норма прибыли в добывающей промышленности составляет:

- 10-12 % при разработке месторождений черных и цветных металлов с крупными и средними по размеру телами с выдержанной мощностью и внутренним строением, а также крупных месторождений ископаемых солей и других нерудных ионных ископаемых простого геологического строения;
- 15-18 % при разработке крупных и средних месторождений цветных металлов и золота с резкой изменчивостью мощности и распределения основных ценных компонентов;
- 20-25 % при разработке месторождений цветных металлов, золота и нерудных полезных ископаемых весьма сложного геологического строения, характеризующихся резкой изменчивостью мощности и весьма неравномерным распределением основных компонентов.

В таблице 3 приведены расчетные величины уровней налогообложения недропользования по нефтегазовым месторождениям Казахстана.

Таблица 3 – Расчетные значения уровней налогообложения в условиях существующей системы налогообложения по нефтегазовым месторождениям Казахстана, в %

Условия цен	Месторождения				
	М1	М2	М3	М4	М5
Низкие	62,4	67,3	56,5	63,2	66,4
Средние	63,6	69,5	58,4	64,6	67,8
Высокие	64,8	62,1	61,8	65,3	68,9

Примечание:

1. Цены приняты в долларах за баррель в следующих диапазонах:

55 – низкие; 70 – средние; 100 – высокие.

2. М1 – Кашаган; М2 – Тенгиз; М3 – Узень; М4 – Жанажол; М5 – Кумколь.

Источник: Составлено автором.

На наш взгляд, более реальной является точка зрения Ю. Разовского [9], который считает, что общий объем изымаемой государством природной ренты должен доходить до 70% сверхприбыли. Налоговая система, при которой общий сбор достигает 65-75% дифференциальной ренты при высокорентабельном производстве, является конкурентоспособной по сравнению с другими возможностями, имеющимися для международных инвестиций. В тех случаях, когда потенциальные разработки являются менее привлекательными для инвесторов в связи с высокими издержками или снижением цен на производимую продукцию, следует понизить общее налоговое бремя до уровня 50-65% дифференциальной ренты.

Стимулируя экономическое развитие с помощью благоприятствующей программы налогообложения, с многих небольших низкорентабельных месторождений можно добиться значительной совокупной выручки для правительства. Ужесточение режима налогообложения может привести к тенденции преобладающего развития только крупных месторождений, в результате чего в долгосрочном периоде доходы государства от недропользования могут значительно снизиться.

В результате проведенного исследования нами сформированы следующие предложения по совершенствованию способов увеличения доходов Национального фонда РК путем взимания налогов и платежей за недропользование.

В целях взимания наиболее полной и достоверной величины природной ренты в добывающей промышленности должна быть произведена дифференциация месторождений по издержкам недропользователей, заключающаяся в дальнейшем учете индивидуальных особенностей каждого источника сырьевых ресурсов по местоположению, качественному составу

сырья и других критериев. В соответствии с этим можно будет произвести дифференциацию рентных платежей непосредственно по предприятиям, месторождениям и скважинам.

Схематично предлагаемая система перехода к полному взиманию горной ренты изображена на рисунке 3.

Рисунок 3 – Схема перехода к полному изъятию природной ренты

I этап – Учет дифференциации условий добычи на месторождениях

1. Введение двух или более систем дифференциального налогообложения с учетом природно-климатических и горно-геологических условий добычи и качественных характеристик добываемого сырья

2. Для нефтегазовых месторождений – создание отдельных условий налогообложения для морских и наземных объектов, и более мягкого режима – для газовых месторождений (по ставкам НДС)



II этап – Переход к полному изъятию природной ренты

Полное изъятие ренты, соответствующей экономической оценке месторождений или минерально-сырьевому потенциалу, лицензионным методом
--

Примечание: Составлено автором.

Рисунок 3 показывает последовательный перевод существующего экономического механизма платного недропользования к полному взиманию государством природной ренты, адекватной рентной оценке природно-сырьевых ресурсов или потенциальным запасам месторождений.

В нефтегазовой промышленности учет рентного фактора может быть достигнут путем введения двух систем налогообложения для морских и наземных месторождений углеводородов, для того чтобы учесть дифференциацию условий добычи эксплуатационных условий для наземных месторождений с низкой себестоимостью, морских месторождений с низкой себестоимостью и морских месторождений с более высокой себестоимостью.

В результате изучения нефтяных месторождений с сопутствующим газом и крупномасштабных нефтепромыслов следует сделать вывод, что требуется дифференциация их налогообложения, необходим менее жесткий подход к налоговой системе в отношении природного газа.

Права государства как собственника недровых ресурсов будут реализо-

ваны именно посредством изменения налогообложения в этой сфере.

Основным способом увеличения рентных доходов общества нам видится совершенствование налогового механизма недропользования, на первом этапе – придать отдельным элементам налогообложения более гибкий дифференцированный характер. Анализ показал, что исходя из существующей в республике системы налогообложения недропользования, природная рента распределяется между различными общеобязательными и специальными видами налогов, в большей мере это относится к платежам типа КПП, НДС и налогу на сверхприбыль.

Совершенствование системы взимания рентных платежей будет способствовать увеличению доходной части бюджета в 1,3–1,35 раза на всех его уровнях и позволит снизить налоги, оказывающие дестимулирующее воздействие на производство и общество, в частности, НДС, социальный налог и другие.

Доля рентных платежей на недропользование должна быть основной в финансировании экономики страны. Государство как собственник недр вправе полностью распоряжаться всей величиной природной ренты, оставляя добывающей компании определенную часть в виде платы за добычу сырьевых ресурсов. В современных условиях государство как собственник недр получает от экспорта сырьевых ресурсов лишь часть прибыли, большая доля которой присваивается собственниками недродобывающих компаний. Между тем мировая практика свидетельствует, что доля изымаемой недродобывающими государствами природной ренты достигает 75-80% доходов нефтяных корпораций. В США, странах Западной Европы (Англия, Норвегия) и других нефтедобывающих странах удельный вес налоговой нагрузки составляет до 80% доходов нефтедобывающих компаний [10, 11]. Основная часть того, что создается производственной деятельностью в недродобыче, в виде налогов должна поступать в бюджет государства.

Внедрение предлагаемых путей развития рентных отношений в сфере недропользования даст возможность за счет дополнительных доходов, получаемых от использования сырьевых ресурсов, увеличить инвестирование устойчивого развития Республики Казахстан.

2. Предложения по развитию модели управления и использования Национального фонда РК

Исследование зарубежного опыта показало, что во многих развитых странах, преуспевших в недропользовании, за счет природно-сырьевой ренты осуществляется финансирование многих социально значимых программ общества. Так, например, в американском штате Аляска происходит выплата дивидендов населению, которые в расчете на одного жителя выросли с 800 в 1980 г. почти до 2000 долларов в 2000 г. [12]. На Аляске существуют два нефтяных фонда – Перманентный (постоянный) фонд Аляски (ПФА), созданный в 1976 г., и Конституционный бюджетный резервный фонд (КБРФ), образованный в 1990 г. Цель первого, функционирующего в качестве трастового, – формирование инвестиционной базы, которая бы обеспечила доходы для будущих поколений, когда запасы нефти истощатся. Фонд пополняется за счет 25% отчислений от всего объема платежей за использование минеральных ресурсов. Основной капитал ПФА постоянно инвестируется и не может быть потрачен на другие цели без изменения Конституции штата простым большинством на референдуме населения Аляски. В соответствии с этой поправкой доходы фонда расходуются на защиту его средств от инфляции и выплату ежегодных дивидендов всем гражданам штата (с 1982 г. – 42%). На сегодняшний день рыночная стоимость фонда превышает 26 млрд. долларов, из которых 20 млрд. приходятся на основной капитал. Примерно 37% активов ПФА вложены в акции отечественных предприятий, 16 – в акции международных компаний, 35 – в отечественные облигации, 2 – в зарубежные облигации и 10% – в недвижимость.

Перманентный фонд Аляски на сегодняшний день входит в сотню крупнейших инвестиционных фондов мира и является одним из крупнейших внутренних кредиторов американского правительства. ПФА остается уникальным в отношении факта выплаты дивидендов непосредственно гражданам.

Программа выплаты дивидендов привела к резкому повышению заинтересованности жителей Аляски к его деятельности. Средства второго фонда, созданного в качестве реакции на резкое падение цен на нефть и на обусловленное этим сокращение доходов, используются на покрытие текущего дефицита бюджета штата. Средства, передаваемые КБРФ региональному правительству, оформляются в виде кредита и должны быть возвращены фонду в годы, когда бюджет выполняется с профицитом. Деятельность обоих фондов максимально прозрачна: соответствующие принципы, правила и результаты регулярно публикуются в печати. Фонды подотчетны не только исполнительной и законодательной властям, но и населению штата.

В таблице 4 представлены сравнительные данные существующего и предлагаемого механизмов использования средств Национального фонда, из которой видно, что исходя из направлений развития механизмов использования Национального фонда РК, предлагается увеличить долю инвестирования отечественных предприятий. Средства сберегательного портфеля фонда предлагается распределить следующим образом: акции международных компаний – 15 %, акции отечественных предприятий – 35 %, зарубежные облигации – 15 %, отечественные облигации – 35 %; увеличить поступления в фонд развития несырьевого сектора и фонд поддержки социальной сферы.

Таблица 4 – Сравнительные характеристики существующего и предлагаемого механизмов управления активами Национального фонда Республики Казахстан

Активы Национального фонда	Существующий механизм	Предлагаемая концепция
1. Сберегательный портфель	1. Субпортфель – 75 %: облигации и другие инструменты. 2. Субпортфель – 25 %: акции зарубежных компаний	1. Акции международных компаний – 15 % 2. Акции отечественных предприятий – 35 % 3. Зарубежные облигации – 2 % 4. Отечественные облигации – 35 % 5. Недвижимость – 10 %
2. Стабилизационный портфель	Трансферт в государственный бюджет (не более 8 млрд. долларов США)	Трансферт в государственный бюджет: – Трансферт в местные бюджеты; – Развитие несырьевого сектора; – Поддержка МСБ; – Развитие социальной сферы

Следует усилить целевое использование природной ренты, которая, для того чтобы иметь потенциал для собственного пополнения, должна иметь дальнейшее развитие в виде постоянно проводимых оценочных и других работ по дальнейшему развитию и воспроизводству минерально-сырьевой базы страны, предоставить возможность геологическому изучению и разработке местностей с целью открытия новых месторождений, усилить приток инвестирования собственных средств компаний в недродобывающий комплекс.

Изъятие природной ренты в пользу государства не изменит ситуацию кардинально если вместе с этим не будет изменена инвестиционная политика распределения и использования средств Национального фонда.

Направления развития экономики Казахстана до 2020 года

В экономике республики сложилась ситуация, когда одновременно с неравномерным налоговым бременем существуют диспропорции в развитии

несырьевого и добывающего секторов, тогда как данные показывают, что наибольший уровень рентабельности в экономике РК приходится на добывающий сектор, в особенности на нефтегазовую промышленность, и колеблется от 40 до 75 %, в то время как в 2009 году в республике средняя рентабельность без учета нефтяной и нефтегазовой отрасли составила 14,75 %, что ниже уровня 2008 года (19,1 %) [4]. Сферы несырьевого сектора и перерабатывающий комплекс недропользования требуют дополнительных инвестиций для своего развития.

В настоящее время средства Национального фонда, инвестированные в АО «ФНБ «Самрук-Казына», используются в следующих целях: для стабилизации финансового сектора, поддержки малого и среднего бизнеса и развития рынка недвижимости республики.

На конец 2009 года активы Национального фонда составили 4,5 трлн. тенге, из которых 750,0 млрд. тенге размещены во внутренние активы – облигации акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и акционерного общества «Национальный управляющий холдинг «КазАгро».

В таблице 5 приведены данные по составу портфеля и распределению активов Национального фонда Республики Казахстан за 2009 г.

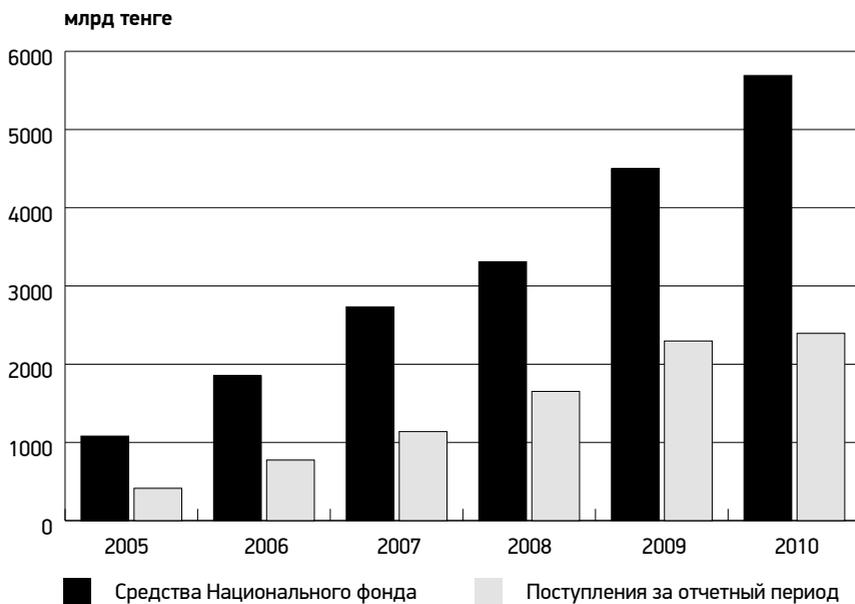
Таблица 5 – Состав портфеля и распределение активов Национального фонда Республики Казахстан за 2009 г.

Вид инструмента	Рыночная стоимость, в долларах США	Рыночная стоимость, %
Стабилизационный портфель	5 623 927 090	100,0
Облигации	1 045 242 422	18,6
Деньги и инструменты денежного рынка	4 578 684 668	81,4
Сберегательный портфель	18 339 340 132	100,0
Облигации	14 235 344 668	77,6
Акции	3 343 896 092	18,2
Деньги и инструменты денежного рынка	760 099 372	4,1
ВСЕГО	23 963 267 222	100,0

Источник: По данным Национального Банка Республики Казахстан.

На конец 2010 года средства Национального фонда составили 5,691 трлн. тенге, которые размещены во внутренние активы (облигации акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына» и акционерного общества «Национальный управляющий холдинг «КазАгро») и в зарубежные активы (рисунок 4).

Рисунок 4 – Активы Национального фонда РК за 2005–2010 гг.



Доходность Национального фонда с начала создания, то есть с июня 2001 года по 31 декабря 2009 года, в базовой валюте фонда (долларах США) составила 55 %, что в годовом выражении составляет 5,2 %.

В 2010 г. гарантированные трансферты из Национального фонда Республики Казахстан в республиканский бюджет составили 1 200 000 000 тыс. тенге, тогда как за 2009 год из Национального фонда Республики Казахстан в республиканский бюджет было перечислено 843 100 000 тыс. тенге в виде гарантированного трансферта на покрытие расходов бюджета развития при плане 843 100 000 тыс. тенге.

Инвестиционный доход, выраженный в национальной валюте, полученный по итогам доверительного управления активами Национального фонда, в 2010 г. составил 120 975 025 тыс. тенге, в 2009 году – 919 317 487 тыс. тенге.

В соответствии с новым правительственным подходом к формированию и использованию средств Национального фонда предотвращено замещение накопления средств Национального фонда правительственным

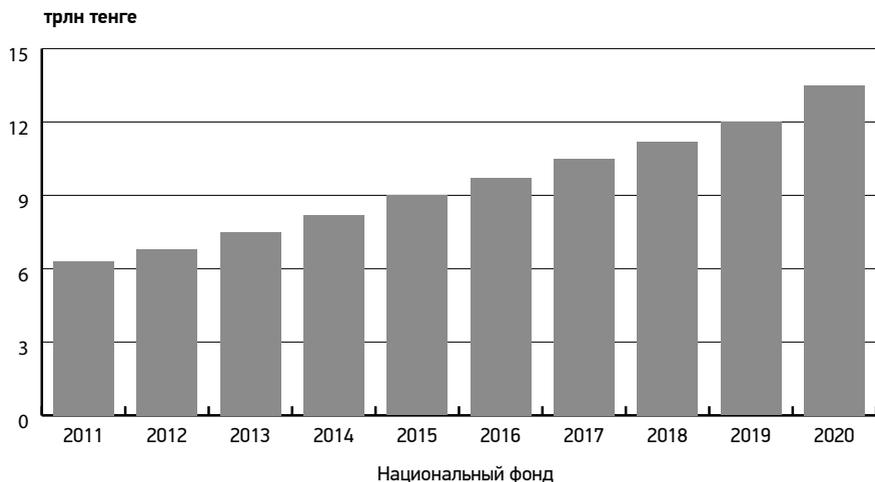
заимствованием. Новая концепция предполагает продолжение политики сбережения финансовых ресурсов, накопленных от реализации невозобновляемых природных ресурсов для будущих поколений, снижение зависимости бюджета от ситуации на мировых сырьевых рынках [13].

Новым в использовании средств Национального фонда является привлечение (начиная с 2010 года) фиксированного гарантированного трансферта в республиканский бюджет в абсолютном значении на уровне 8 млрд. долларов США. Финансирование других видов расходов, в том числе выделение целевых трансфертов в республиканский бюджет, приобретение казахстанских ценных бумаг субъектов государственного, квазигосударственного и частного секторов, кредитование юридических и физических лиц, использование активов в качестве обеспечения исполнения обязательств, запрещено. Указанные меры призваны предотвратить замещение накопления средств Национального фонда правительственным заимствованием.

Политика по сбалансированности бюджета и Национального фонда будет направлена на сокращение ненефтяного дефицита, который должен составлять не более 3% к ВВП к концу этого десятилетия, в дальнейшем его значение будет постепенно сводиться к нулю, на сокращение расходования средств Национального фонда на текущие расходы с последующим переходом на финансирование бюджета развития.

Начиная с 2010 года введено фиксирование гарантированного трансферта в республиканский бюджет в абсолютном значении в размере 8 млрд. долларов США. Для выполнения сберегательной функции Национального фонда устанавливается неснижаемый остаток в размере 20% от прогнозного значения ВВП на конец соответствующего финансового года. Размер гарантированного трансферта из Национального фонда Республики Казахстан в республиканский бюджет в 2010 году должен равняться сумме 1 200 000 000 тысяч тенге [14, 15]. На рисунке 5 приведен прогноз роста активов Национального фонда РК на 2011–2020 гг.

Рисунок 5 – Прогноз роста активов Национального фонда РК на 2011–2020 гг.



По расчетам Минэкономразвития рост ВВП в % к предыдущему году в среднем запланирован 6% в год, нами выбран более мягкий вариант развития, при котором рост ВВП в Казахстане будет постепенно увеличиваться от 3,1 до 6,9% в год на период 2011-2020 гг., при неснижаемом остатке 28% в год с гарантированным трансфертом в государственный бюджет 1,2 трлн. тенге.

На рисунках 6, 7 показаны экономические показатели, согласно базовому и прогнозному сценариям экономического развития.

Рисунок 6 – Показатели роста экономики РК по базовому сценарию

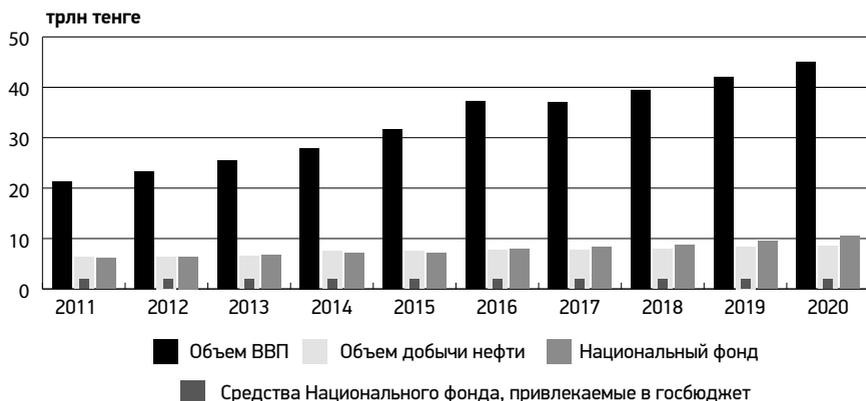


Рисунок 7 – Прогноз роста экономики РК, согласно предлагаемой Концепции



Согласно предлагаемым механизмам (приложения 1, 2, 3), сравнение показателей по базовому и предлагаемому сценариям развития (рис. 6, 7), основанное на прогнозе показателей социально-экономического развития на 2011-2020гг., показало, что прогнозы увеличения к 2020 году дополнительных накоплений Национального фонда до 40 млрд. долларов США, а активов НФ РК к 2020 году – до 90 млрд. долларов США или 30% к ВВП (при базовом сценарии эти активы составят порядка 20% к ВВП) могут быть реализованы при осуществлении активной инвестиционной политики в МСК, в особенности в его перерабатывающих отраслях.

В перспективе имеющиеся мощности недродобывающего сектора экономики республики могут не удовлетворять растущие потребности экономики страны в связи с возможным снижением воспроизводственных мощностей минерально-сырьевой базы, ее длительным отраслевым инвестиционным циклом, износом и выбытием основных фондов, так и потенциальным ростом потребностей казахстанской экономики. Корпорации, которые добывают нефть, имеют огромные прибыли, которые не направляются на геологоразведку, а вывозятся за рубеж в виде аккумулированных сверхдоходов. Государство должно создавать стимулы для такого рода вложений компаниями-недропользователями. При заключении договоров в контрактах необходимо устанавливать требования поддержания определенных объемов запасов, а также инвестирование амортизации в развитие добычи на территории нашей республики.

В этой связи недродобывающий комплекс Казахстана требует реализации следующих мероприятий:

- привлечение инвестиций для воспроизводства и развития минерально-сырьевой базы;
- обновление основных фондов в минерально-сырьевом секторе с использованием новейших достижений техники и технологий;
- использование средств амортизационного фонда исключительно по целевому назначению;
- повышение экономической эффективности производственно-сбытовой деятельности недродобывающих компаний, снижение издержек в сферах производства, распределения и сбыта углеводородов;
- улучшение финансового состояния минерально-сырьевого комплекса;
- обеспечение полной финансовой прозрачности деятельности недродобывающих предприятий для выявления в полной мере всей суммы получаемых ими рентных доходов.

В целом, для активизации использования Национального фонда РК в целях устойчивого развития необходимо обеспечить:

- совершенствование модели управления и использования средств Национального фонда РК;
- внесение изменений и дополнений в Концепцию формирования и использования средств Национального фонда РК.

Заключение

Опираясь на вышеизложенные аналитико-концептуальные выводы, можно сделать следующие заключения и рекомендации.

В настоящее время республика получает за счет использования сырьевых ресурсов немалую часть доходов, при этом доля налогов и платежей от использования природных ресурсов ниже, чем во многих недродобывающих странах.

Принципиальными ориентирами государственного регулирования рентных отношений в недропользовании должны явиться:

- изъятие адекватной доли налогов и платежей при сохранении стабильного и предсказуемого режима для недропользователей, предполагающего фиксированные величины или ставки взимаемой государством природной ренты с обязательной регламентацией налоговой ответственности добывающих компаний;
- оптимизация налоговой нагрузки в аспекте учета различий в условиях добычи и местонахождения участков недр при помощи совершенствования налоговой системы и создания льготного режима для низкорентабельных месторождений;
- переход от преимущественно фискальной к преимущественно инвестиционной модели в МСК в целях стимулирования роста объемов производства, эффективного использования и развития минерально-сырьевой базы страны.

Государственная налоговая и инвестиционная политика в сырьевом комплексе должна осуществляться при соблюдении следующих принципов:

- стабильность и предсказуемость;
 - отвечающие мировым стандартам четкие, прозрачные и однозначные правовые нормы, регулирующие инвестиционную деятельность;
 - защита законных прав инвесторов;
 - равные условия для деятельности иностранных и отечественных инвесторов;
 - соблюдение условий контрактов и международных соглашений;
 - прибыльность и результативность прямых инвестиций;
 - стимулирование прямых инвестиций в приоритетные секторы экономики;
 - сохранение окружающей среды.
-

Программа устойчивого развития государства должна привести в действие имеющиеся в стране внутренние резервы и ориентироваться на сочетание прироста объемов производства с качественным изменением промышленной инфраструктуры. Рентные доходы общества следует использовать на человеческое развитие: на программы развития инфраструктуры, повышение качества услуг сфер здравоохранения и образования и улучшения инвестиционного климата для предприятий малого и среднего бизнеса. При реализации разработанных мероприятий наряду с выполнением всех социальных обязательств государства и повышением заработной платы работникам бюджетных сфер появится возможность увеличения инвестиций в наукоемкие отрасли экономики и стимулирования государственных целевых программ, ориентированных на решение приоритетных задач модернизации и диверсификации экономики страны.

Важной проблемой по более полной реализации прозрачности недродобывающей деятельности Республики Казахстан, на наш взгляд, является то, что участие в реализации ЕІТІ в Казахстане еще не распространено на все добывающие компании, а также низкая информированность населения об ЕІТІ. Обращаясь к зарубежному опыту, можно констатировать, что деятельность Нефтяного фонда Аляски максимально прозрачна: все финансовые результаты регулярно публикуются в печати, причем программа выплаты дивидендов привела к резкому повышению заинтересованности жителей Аляски к его деятельности. Основной капитал фонда не может быть потрачен на другие цели без изменения Конституции штата простым большинством на референдуме населения Аляски.

В настоящее время, несмотря на то что в республике часть критериев прозрачности уже выполняется, следует продолжить дальнейший рост числа критериев прозрачности, с включением в отчет ЕІТІ всех нефтяных компаний и проектов. Необходимо добиваться обязательной и своевременной публикации годовых и квартальных финансовых отчетов компаний-недропользователей с предоставлением полной информации на интернет-сайты Министерства финансов РК и доступные сайты компаний.

Список использованных источников

1. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг. Астана, 2006 г.
2. О создании Национального фонда РК – www.minfin.kz, www.Nationalfund.kz/.
3. Отчеты о движении средств Национального фонда за 2006-2010 гг. – www.minfin.kz.
4. www.stat.kz, abc-aksu.narod.ru
5. Налоговый кодекс РК. – Астана, 01.01.2009 г.
6. Дэниэл Джонстон. Международный нефтяной бизнес: налоговые системы и соглашения о разделе продукции. Пер. с англ. – М.: ЗАО «Олимп – Бизнес», 2000 г. – 352 с.
7. Экспертный журнал «Открытая экономика» – www.opes.ru.
8. Денисов М. Н. Стоимостная оценка запасов полезных ископаемых в системе недропользования // Имущественные отношения в РФ. – 2003 г. – № 10. – С. 25.
9. Разовский Ю. Горная рента. – М.: ОАО НПО Изд-во «Экономика», 2000 г. – 221 с.
10. www.progenta.ru.
11. Каргажанов З.К., Айтекенов К.М., Карибаев Е.Г. Платежи и налоги за недропользование в РК. – Алматы, 2001 г. – 139 с.
12. Стейнер Р. Налогообложение нефтедобычи и использование нефтяной ренты (поучительный опыт американского штата Аляска) // Российский экономический журнал. – 2004 г. – №1. – С. 36-51.
13. Концепция формирования и использования средств Национального фонда РК: Указ Президента РК от 2 апреля 2010 г. № 962.
14. Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2010–2012 годы», статья 8.
15. Стратегический план развития РК до 2020 года – Указ Президента РК от 1 февраля 2010 года, № 922.

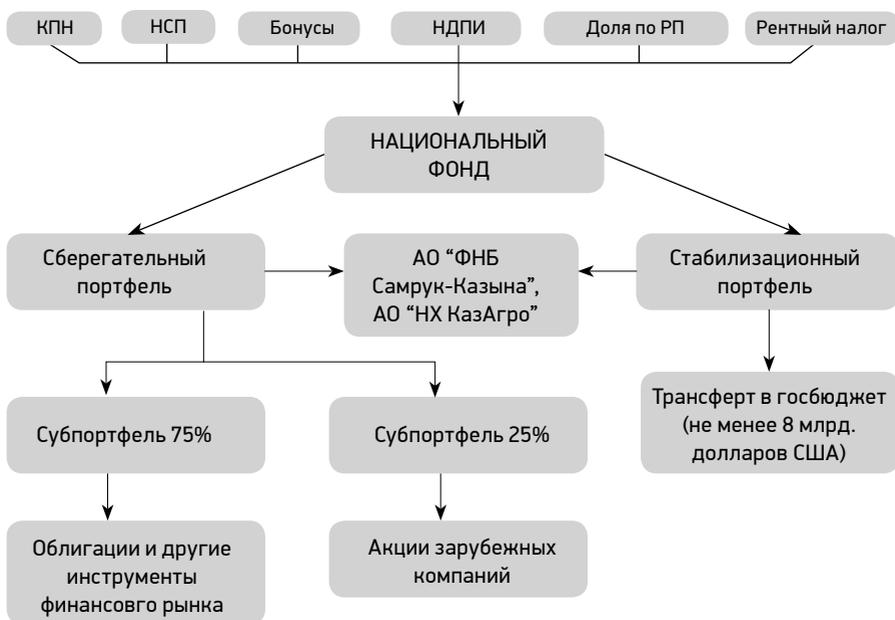
Приложение 1

Система рентных платежей в недропользовании



Приложение 2

Механизм распределения доходов от сырьевых отраслей в Казахстане



Примечание: КПН – корпоративный подоходный налог; НСП – налог на сверхприбыль; НДПИ – налог на добычу полезных ископаемых; РП – раздел продукции.

Приложение 3

Рекомендуемый механизм управления активами Национального фонда РК

