



СТИПЕНДИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ  
«НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ  
ПРАВООЗАЩИТНИКОВ»

**РУСТАМ ЖАНТАСОВ**

# **ФЛЕШМОБЫ – ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ**

Техническое задание по итогам тренинга  
«Исследования и мониторинг  
в области прав человека»

Алматы  
2018

---

---

Стипендиальный проект «Новое поколение правозащитников» Программы «Права человека» Фонда Сорос-Казахстан направлен на поиск и подготовку молодых правозащитников, способных разрабатывать качественные аналитические доклады и отчеты и готовых предпринять различные мониторинговые и адвокационные действия по оценке ситуаций, связанных с защитой прав человека в Казахстане, с долгосрочной целью содействия становлению нового поколения правозащитников.

В рамках проекта участники проходят серию тренингов по основам защиты прав человека, подготовке мониторинговых исследований и разработке адвокационных стратегий. Полученные в рамках проекта знания и навыки участники используют при подготовке мониторинговых исследований и адвокационных планов по выбранным темам в сфере защиты прав человека.

Точка зрения автора, отраженная в данном исследовании, может не совпадать с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан. Ответственность за факты, сведения, суждения и выводы, содержащиеся в публикации, несет автор.

---

---



---

---

*Рустам Жантасов* – руководитель отдела исследовательских программ и аналитики в филиале ОФ «Молодежная информационная служба Казахстана» в г.Петропавловск. Выпускник стипендиального проекта Фонда Сорос-Казахстан «Новое поколение правозащитников. 2018 Учебный год».

---

---

## I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ВОПРОС

---

Согласно международным стандартам в области прав человека, флешмобы отнесены к праву на свободу выражения мнений. Казахстан ратифицировал МПГПП, однако в Казахстане органы полиции и суды продолжают причислять флешмобы к мирным собраниям. В ЗРК *«О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»* отсутствует понятие «флешмобы».

Также за организацию флешмобов часто привлекают к ответственности по ст. 434 «Мелкое хулиганство» КоАП РК.

Поэтому есть необходимость проведения исследования на тему **«Флешмобы – право на свободу выражения мнений»**, в котором отразятся мнения экспертов. В нем будет продемонстрировано отношение государства к мирным собраниям и то, соответствует ли оно международным стандартам в области прав человека.

## II. ЦЕЛИ ИССЛЕДОВАНИЯ

---

Для исследования были выбраны следующие индикаторы права:

1. Государство не рассматривает флешмобы как право на свободу мирных собраний.

Здесь подразумевается порядок организации флешмобов.

2. Государство не привлекает к ответственности за проведение флешмобов и участие в них как за проведение мирных собраний.

Часто организаторы и участники флешмобов привлекаются к административной ответственности за мелкое хулиганство и организацию и участие в несанкционированных мирных собраниях. Данный индикатор поможет выяснить, как часто такое происходит.

### III. МЕТОДОЛОГИЯ

---

Для изучения индикаторов определены следующие действия:

- мониторинг и анализ судебных постановлений за последний год через банк судебных актов;
- интервью с правозащитниками, гражданскими активистами, людьми искусства;
- запросы в акиматы городов Астаны, Алматы и Петропавловск о проведении флешмобов, мирных собраний и о количестве организованных Жас Отаном мероприятий;
- анализ национального законодательства и международного права.

### IV. АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

---

В 19 статье МПГПП говорится о том, что каждый человек имеет право придерживаться своих мнений, свободно искать, получать, распространять информацию и идею любым способом: устно, письменно, посредством печати, художественных форм и другими способами. Однако имеются ограничения для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

В 7 пункте замечания общего порядка № 34 к ст.19 МПГПП говорится, что страны-участники несут юридические обязательства по соблюдению свободы мнений и их выражения.

11 пункт говорит, что информация человек может распространять различными формами: политические выступления, комментарии на личные или политические темы, сбор сведений, обсуждение вопросов прав человека, журналистская деятельность, культурное и художественное выражение, преподавание, а также религиозные выступления.

Также стоит отметить, что Казахстан ратифицировал МПГПП и факультативный протокол к нему. А это значит, что граждане Казахстана могут подавать жалобы в КПЧ.

## Кейс<sup>1</sup>:

1 марта 2010 года НПО «Ар.Рух.Хак» провела артмоб (разновидность флеш-моба). Правоохранительные органы в день акции не предпринимали никаких действий. Однако по истечению 15 дней 20 сотрудников полиции прибыли в офис организации и арестовали руководителя организации – Бахытжан Торегожину.

16 марта 2010 года Специализированный межрайонный административный суд Алматы вынес постановление, в котором признал Торегожину виновной в проведении несанкционированного публичного мероприятия и обязал ее выплатить штраф в размере 56 520 тенге. Она утверждает, что в статье 2 Закона о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан не упомянуты артмобы, для его проведения ей не требовалось запрашивать разрешения властей. Поэтому считает, что проведение артмоба – это ее право на свободу мнений и их выражение. Торегожина утверждает, что в данных обстоятельствах вынесение обвинительного приговора по ее делу и угроза того, что в будущем за проведение любого собрания могут быть применены аналогичные наказания, ограничивают действие ее права на свободное выражение своего мнения. Апелляционный суд отклонил апелляцию.

Также она отмечает, что в ее случае причиной вынесения обвинительного приговора и применения административного наказания послужило проведение ею публичного собрания, которое не было разрешено местными властями.

## Доводы и комментарии комитета

Комитет отмечает, что власти нарушили права, предусмотренные ст. 19 МПГПП. По мнению Комитета, произошло вмешательство в осуществление автором своего права свободно выражать собственное мнение и распространять всякого рода информацию и идеи, которое защищено пунктом 2 статьи 19 Пакта.

Также Комитет ссылается на замечание общего порядка № 34, в котором он, в частности, указал, что свобода выражения мнений имеет ключевое значение и является основополагающим элементом любого свободного и демократического общества. Он отмечает, что в пункте 3 статьи 19 право может ограничиваться: а) для уважения прав и репутации других лиц или б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. И наконец, любое ограничение свободы выражения мнений не должно быть слишком широким по характеру, то есть оно должно являться наименее ограничительной мерой, с помощью которой может быть обеспечена соответствующая защитная функция, и быть соразмерным защищаемому интересу.

1. Комитет по правам человека. Сообщение №2137/2012. Соображения, принятые Комитетом на его 112-й сессии (7-31 октября 2014 года).

Комитет отмечает, что государство-участник не привело каких-либо конкретных обоснований необходимости ограничений, которые были наложены на автора, как это требуется в пункте 3 статьи 19 Пакта. Кроме того, государство-участник не подтвердило, что избранные меры являлись наименее ограничительными по характеру или соразмерными защищаемому интересу. Исходя из обстоятельств дела, Комитет считает, что, хотя указанные ограничения были наложены на автора на основе внутреннего законодательства, их оправданность и пропорциональность, требуемые по условиям пункта 3 статьи 19 Пакта, продемонстрировать не удалось. Поэтому он приходит к выводу, что права автора по пункту 2 статьи 19 Пакта были нарушены.

Государство не прислушалось к доводам Комитета.

## V. АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ТЕМЕ

В Казахстане часто организаторов и участников флешмобов привлекают по ст. 488 КоАП: «Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций»:

1. *Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации или проведения собрания, митинга, шествия, пикетов, демонстрации либо иного публичного мероприятия либо воспрепятствование их организации или проведению, а равно участие в незаконных собраниях, митингах, шествиях, демонстрациях либо ином публичном мероприятии, если эти действия не имеют признаков уголовно наказуемого деяния, — влекут предупреждение или штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей либо арест на срок до десяти суток.*
2. *Предоставление руководителями и другими должностными лицами организаций участникам несанкционированного собрания, митинга, пикетирования, демонстрации или иного публичного мероприятия помещения либо иного имущества (средств связи, множительной техники, оборудования, транспорта) или создание иных условий для организации и проведения таких мероприятий — влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей.*
3. *Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после применения мер административного взыскания либо организатором собрания, митинга, шествия, демонстрации, — влекут штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до пятнадцати суток».*

В данной статье присутствует понятие «публичное мероприятие», к которому можно отнести флешмобы. Однако в национальном законодательстве отсутствует дефиниция «публичных мероприятий» и описание того, что к ним относится. Также нет НПА, который регулирует организацию или проведение флешмоба.

В РК действует закон «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан», который становится основанием для возбуждения административного правонарушения за проведение флешмобов. В этом законе также отсутствует регулирование флешмобов и публичных мероприятий.

## Статья 434 КоАП Мелкое хулиганство

1. Мелкое хулиганство, то есть нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к физическим лицам, осквернение жилых помещений, загрязнение мест общего пользования, парков, скверов, в том числе выброс коммунальных отходов в неустановленных местах и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц, – влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей либо административный арест на срок до десяти суток.
2. Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, – влекут административный арест на срок до пятнадцати суток.
3. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные лицами, к которым административный арест в соответствии с частью второй статьи 50 настоящего Кодекса не применяется, – влекут штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей

**В этой статье также отсутствует понятие флешмобов, однако присутствует размытая формулировка «и другие подобные действия, выражающие неуважение к окружающим, нарушающие общественный порядок и спокойствие физических лиц». Благодаря этой размытой формулировке государство может привлекать к ответственности за любые «невыгодные» действия.**

## VI. АНАЛИЗ ДАННЫХ, ПОЛУЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ, НЕЖЕЛИ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЯ/ МОНИТОРИНГА, ТО ЕСТЬ АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ И КАЧЕСТВЕННЫХ ДАННЫХ

«Флешмоб (от англ. «flash mob», дословно – мгновенная толпа [flash – миг, мгновение, mob – толпа]) – заранее спланированная массовая акция, в которой большая группа людей появляется в общественном месте, выполняет заранее оговоренные действия (сценарий) и затем расходится. Флешмоб является разновидностью смартмоба. Сбор участников флешмоба осуществляется при помощи средств связи». К флешмобам относятся артмобы, танцевальный флешмоб, экстрим-моб, L-моб, фан-моб, фарш, моб-хаус, i-моб, монстрация, политмоб, социомоб и другие.

Артмоб (от англ. Art – искусство, mob – толпа) – вид флешмоба, также иногда называемый «моб-арт». «К артмобу относятся акции, имеющие некую художественную ценность и, как следствие, сложность реализации, которая иногда требует отступления от некоторых правил флешмоба. Как правило, они выполняются небольшим количеством участников с использованием реквизита. Они более нацелены на зрелищность, эстетику. Моб-арт предполагает репетиции, у моб-арта есть команда, состоящая из режиссеров, сценаристов, людей, помогающих с организацией. Но он не перестает быть мобом, потому как все основные правила во время акции имеют силу»<sup>2</sup>.

«Разница политмобов и как таковых флешмобов от мирных собраний в том, что организуют флешмоб с помощью средств массовой коммуникации; анонимность; скорость собрания; стихийность; синхронность; небольшое время проведения; стихийность; отсутствие централизованного руководства, в частности организаторов и ответственных лиц; автономность; полная демократия; абсурдность действий; сознательный отказ от освещения в СМИ»<sup>3</sup>.

### АНАЛИЗ ОТВЕТОВ НА ОФИЦИАЛЬНЫЕ ЗАПРОСЫ

1. В ходе изучения законодательства в маслихаты городов Петропавловск<sup>4</sup> и Астана<sup>5</sup> поданы официальные запросы с просьбой предоставления НПА, которые регулируют: а) мирные собрания, б) публичные мероприятия. Маслихат г. Петропавловск предоставил<sup>6</sup> дополнительный порядок проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций. В данном документе нет ничего о публичных мероприятиях.

2. <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BB%D0%B5%D1%88%D0%BC%D0%BE%D0%B1>

3. «Политический флешмоб как форма горизонтальной коммуникации». О.Я. Ямельницкий, 2 стр.

4. Запрос в маслихат города Петропавловск. Смотреть в приложении.

5. Ответ на запрос маслихата г. Астана. Смотреть в приложении.

6. Ответ на запрос маслихата г. Петропавловск. Смотреть в приложении.

Второй вопрос о предоставлении НПА, регулирующем публичные мероприятия, был проигнорирован. Маслихат г. Астаны ответа на запрос не предоставил<sup>7</sup>.

Также запрос<sup>8</sup> о предоставлении НПА, регулирующего публичные мероприятия, отправлен в Министерство Юстиции Республики Казахстан. Министерство утверждает<sup>9</sup>, что в действующем законодательстве отсутствует понятие «публичное мероприятие». Отмечает, что к понятию можно отнести логически как публичные предвыборные мероприятия (митинги, шествия), так и массовые мероприятия. Однако в административном кодексе присутствуют статьи за нарушение правил проведения культурно-массовых мероприятий, а также предвыборных мероприятий. Из этого можно резюмировать, что в КоАП понятие «публичное мероприятие» не несет смысловую нагрузку, так как в национальном законодательстве отсутствует дефиниция понятия. Также в Административный кодекс, возможно, добавили ее, чтобы привлекать к ответственности за любое публичное выражение мнения.

2. Запросы акимам городов Петропавловск<sup>10</sup>, Алматы<sup>11</sup> и Астана<sup>12</sup> с целью получить информацию по количеству заявок на митинги, флешмобы и заявок от «Жас Отан» (так как есть подозрения, что они проводят митинги и флешмобы без заявки на эти мероприятия).

В Управлении внутренней политики г. Петропавловск указали<sup>13</sup>, что за два года заявок на проведение флешмобов и их разновидностей не поступало. Всего было подано 26 заявлений на проведение демонстраций и пикетов. Однако в 2017 году автор исследования подавал несколько заявлений на проведение демонстраций<sup>14</sup> (разновидность флешмобов). Здесь можно сделать вывод, что, возможно, акимат предоставил недостоверную информацию.

Акимат Алматы не предоставил информацию насчет заявок от «Жас Отан», это указывает на то, что к ним поступали заявки на проведение митингов, пикетов, шествий, демонстраций<sup>15</sup>.

Заместитель акима г. Астаны отказался предоставить ответ<sup>16</sup>. На что была отправлена жалоба в прокуратуру г. Астаны<sup>17</sup>.

Непредоставление подобной информации — это нарушение права на свободу информации. Также это указывает на то, что государству некомфортно при упоминании мирных собраний.

7. Скрин отсутствия ответа от маслихата г. Астана. Смотреть в приложении.

8. Запрос в МЮ РК. Смотреть в приложении.

9. Ответ на запрос МЮ РК. Смотреть в приложении.

10. Запрос акиму г. Петропавловск. Смотреть в приложении.

11. Запрос акиму г. Алматы. Смотреть в приложении.

12. Запрос акиму г. Астана. Смотреть в приложении.

13. Ответ ОВП г. Петропавловск. Смотреть в приложении.

14. Заявки на проведение демонстраций.

15. Ответ УВП г. Алматы. Смотреть в приложении.

16. Отказ в предоставлении информации. Смотреть в приложении.

17. Жалоба в прокуратуру Астаны. Смотреть в приложении.

## АНАЛИЗ СУДЕБНЫХ ПРОТОКОЛОВ

Проанализировав судебные постановления по 488 статье КоАП, стоит отметить, что судебные постановления малоинформативны. Не представляется возможным определить, привлечены ли ответчики к административной ответственности за организацию или участие во флешмобах.

## МОНИТОРИНГ ОФИЦИАЛЬНЫХ СТРАНИЦ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Для мониторинга были выбраны следующие группы:

«Жас Отан СКО» ([https://vk.com/zhasotan\\_sko](https://vk.com/zhasotan_sko))

«КГУ “Молодежный ресурсный центр СКО”» <https://vk.com/cmisko>

«Жас Отан» <https://vk.com/mkzhasotan>

Цель данного мониторинга – определить, проводят ли государственные неправительственные организации флешмобы и привлекают ли их за это. Временной критерий: 1 января 2018 года – 31 августа 2018 года.

21 января «Жас Отан по СКО» проводила флешмоб, в котором жителям города Петропавловск разливали горячий чай. Цель публичной акции: поднять настроение и как-то согреть прохожих. Руководители «Жас Отан по СКО» для проведения флешмоба не брали разрешение акимата. К административной ответственности организаторы и участники не привлекались. В этом флешмобе участвовали и другие отделения «Жас Отан»: Турксибский район, ВКО, Астана, Костанай и Караганда.

4 июня в Астане «Жас Отан» провела флешмоб по исполнению казахстанского гимна. Волонтеры Молодежного ресурсного центра СКО часто проводят различные флешмобы<sup>18</sup>.

## АНАЛИЗ ИНТЕРВЬЮ

Все интервьюеры участвовали и организовывали флешмобы на различные темы. Бахытжан Торегожину и Ирину Медникову привлекали к административной ответственности по статье 488 КоАП или по статье 434 КоАП, коллегам Суинбеке Сулейменовой угрожали с целью сорвать флешмоб, коллегу Елены Ивановой, Жанар Секербаяву, привлекли к административной ответственности по статье 434 КоАП. Во всех этих случаях интервьюеры организовывали и участвовали во флешмобах.

*Бахытжан Торегожина* отмечает, что флешмобы являются правом на свободу выражения мнения, что они не относятся к мирным собраниям, так

<sup>18</sup>. Скриншоты со страниц социальных сетей. Смотреть в приложении.

как форматы совсем разные. 1. Ограниченное время проведения – по опыту Бахытжан, флешмобы, которые они организовывали, не длились более пяти минут. 2. Они спонтанны и носят эффект неожиданности. 3. Во флешмобах нет требований, участники и организаторы выражают свое мнение и показывают определенную проблему.

Бахытжан имеет решение КПЧ ООН<sup>19</sup>, где комитет считает, что государство нарушило ее право на свободу выражение мнения, когда привлекло ее к административной ответственности по ст. 488 КоАП.

Она отмечает, что до 2007-2008 годов не было «агрессии» со стороны государства в отношении флешмобов, оно не привлекало участников к административной ответственности. Правозащитница опасается, что если она проведет флешмоб, то ее привлекут к административному аресту.

Ограничение и ответственность за проведение и участие во флешмобах очень сильно влияет на молодежь, особенно на творческую. Ей неудобно выплачивать большие и несоразмерные штрафы или отбывать наказание в специальном приемнике для административных правонарушителей, где нет условий.

Бахытжан Торегожина, как и остальные интервьюеры, считают, что ограничивать флешмобы неправильно, так как они не могут противоречить интересам государственной безопасности, угрожать жизни и здоровью, нарушать права других людей.

*Ирину Медникову* привлекали к административной ответственности за участие во флешмобе по 434 статье. Она считает, что флешмобы не должны носить политический характер. Она проводила флешмобы на разные темы, в основном связанные с ограничением свободы слова и доступа к информации, которые были освещены международными СМИ. «ДВД устрасали нас, что мы играем с огнем и можем спровоцировать народ выйти на улицы и будут события как в Жанаозене», – делится Ирина Медникова. Она отмечает, что сейчас популярны онлайн-флешмобы.

Многие организаторы и участники флешмобов прошли через административные суды, и со временем флешмобы стали забываться. Активисты не видели смысл их продолжать дальше из-за ограничительных мер и ответственности, так как власти постепенно начали агрессивно относиться к флешмобам. Сейчас флешмобы под угрозой исчезновения с пространства. Когда Ирину привлекали к ответственности, она распечатала список флешмобов, проводимых «Жас Отан», «Нур Отан» по всей стране, отмечая, что все проводят флешмобы, а задерживают почему-то ее. Власти блокируют права, забывая о принципах необходимости и соразмерности.

---

19. Смотреть IV главу, раздел КЕЙС.

*Суинбеке Сулейменова, Иванова Елена* считают, что когда творческим людям и молодежи не дают высказаться так, как они хотят, они могут чувствовать несправедливость по отношению к себе. Они считают, что чаще всего молодежь не знает, что нужно брать разрешение в акимате, и впоследствии к ним применяются санкции и угрозы со стороны государства. Флешмобы проводятся по всему миру, они популярны и для них не нужно никакое разрешение. После таких ограничительных мер молодежь может не захотеть пользоваться такой формой выражения мнения.

*Еркаева Нина* поддерживает вышесказанное.

## VII. ОПИСАНИЕ МАССИВА/ ОБОБЩЕНИЕ СОБРАННЫХ ДАННЫХ

---

Для исследования были проведены интервью с правозащитниками, гражданскими активистами и творческими людьми. В качестве интервьюируемых были выбраны Еркаева Нина, Медникова Ирина, Торегожина Бахытжан, Сулейменова Суинбеке и Иванова Елена.

Проанализированы 152 судебных постановления по 488 статье КоАП и 70 судебных постановлений по 434 статье КоАП. Проанализированы обобщение и правоприменительная практика по 434 и 488 статьям КоАП.

Были отправлены официальные запросы акимам гг. Петропавловск, Астана и Алматы; Генеральному прокурору Республики Казахстан; Министерству Юстиции; в городские маслихаты гг. Астаны и Петропавловска.

Были изучены международные документы, а именно МПГПП и замечания общего порядка к 19 статье данного пакта; Руководящие принципы по мирным собраниям БДИПЧ ОБСЕ, мнения комитета по кейсам «Торегожина против Казахстана», «Свиридов против Казахстана».

Изучены статьи 488 и 434 КоАП.

## VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Исследование флешмобов как права на свободу выражения мнений показало следующее.

Государство рассматривает флешмобы как мирные собрания, что не соответствует международным нормам в области прав человека. Мирные собрания для государства — опасное, непредсказуемое мероприятие, которое лучше не разрешать проводить. Что и демонстрирует отказ заместителя акима г. Астаны в предоставлении информации по мирным собраниям. Из-за того, что государство считает флешмобы мирными собраниями, их не разрешают проводить и привлекают участников по 484 статье КоАП, которая распространяется на мирные собрания.

Разрешительно-ограничительная форма проведения может поставить под исчезновение флешмобы как право на свободу выражения мнения.

В национальном законодательстве отсутствует понятие «флешмобы», равно как и «публичные мероприятия». Формулировка «и другие публичные мероприятия» в административном кодексе позволяет государству привлекать к ответственности за организацию и участие во флешмобах.

Флешмобы не являются мирными собраниями. Главными их отличиями являются: стихийность, синхронность, небольшое время проведения, отсутствие централизованного руководства, в частности организаторов и ответственных лиц; автономность; полная демократия; абсурдность действий и отсутствие требований.

*Рассмотрев результаты исследования, предлагаю следующие рекомендации:*

- исключить из административного кодекса формулировку «публичные мероприятия»;
- не привлекать к ответственности участников и организаторов флешмобов;
- распространить об этом информацию на всех уровнях среди всех государственных органов;
- популяризировать флешмобы среди студенческой молодежи;
- убрать ограничительно-разрешительный характер для организаторов флешмобов.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение № 1

#### План исследования/мониторинга

№	Перечень действий	Ответственный	Сроки
1	Описание и изучение исследуемого вопроса, согласно международным и казахстанским стандартам	Жантасов Рустам	Май 2018 года
2	Определение исследовательского вопроса, индикаторов и методологии исследования	Жантасов Рустам	24 июня 2018 года
3	Анализ законодательства	Жантасов Рустам	23 июля – 19 августа 2018 года
4	Интервью с правозащитниками, гражданскими активистами и творческими людьми	Жантасов Рустам	10 августа – 10 сентября 2018 года
5	Подготовка запросов в государственные органы	Жантасов Рустам	10 августа – 15 августа 2018 года
6	Анализ ответов на запросы	Жантасов Рустам	1 сентября – 5 сентября 2018 года
7	Расшифровка и анализ интервью	Жантасов Рустам	10 сентября – 25 сентября 2018 года
8	Анализ судебных постановлений	Жантасов Рустам	10 сентября – 25 сентября 2018 года
9	Сбор, обработка итогов исследования	Жантасов Рустам	Октябрь-ноябрь 2018 года
10	Подготовка итогового материала с выводами и рекомендациями	Жантасов Рустам	Декабрь 2018 года

## Приложение № 2 (запросы и ответы)

секретарю маслихата  
города Петропавловск

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

Прошу вас предоставить следующую информацию:

- 1) Какими постановлениями регулируются проведение и организация мирных собраний. Прошу выслать копии постановлений.
- 2) Какими постановлениями регулируются проведение и организация публичных мероприятий. Прошу выслать копии постановлений.

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.*

С уважением,  
Жантасов Р.Ж.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

секретарю маспихата  
города Астана

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

Прошу вас предоставить следующую информацию:

- 1) Какими постановлениями регулируются проведение и организация мирных собраний. Прошу выслать копии постановлений.
- 2) Какими постановлениями регулируются проведение и организация публичных мероприятий. Прошу выслать копии постановлений.

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе к информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.*

С уважением,  
Жантасов Р.Ж.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

Уважаемый Рустам Жандосович !

Информируем Вас о том, что на официальном сайте Петропавловского городского маслихата ( [gornaslihat.sko.kz](http://gornaslihat.sko.kz)) в разделе « Решения маслихата» «VI созыв» во 2 сессии 6-го созыва за №4 размещён полный текст решения «Об утвреждении дополнительного порядка проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций.



**Жантасову Р.Ж.**  
**г. Петропавловск**

Сообщаем, что в соответствии со статьей 7 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» актами маслихата, которые он издает по вопросам своей компетенции, являются решения маслихата.

Направляем Вам копию решения Петропавловского городского маслихата от 25 апреля 2016 года № 4 «Об утверждении дополнительного порядка проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций».

В соответствии со статьей 37 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» акимат на основе и во исполнение Конституции Республики Казахстан, законов, актов Президента и Правительства Республики Казахстан, иных нормативных правовых актов издает постановления. Прошу Вас обратиться по компетенции в соответствующий государственный орган.

Приложение на 16 листах.

**И.о. секретаря**  
**городского маслихата**

**Е.Баженов**

Исп. Шайпина Г.Х.  
46-61-02

ПЕТРОПАВЛ ҚАЛАЛЫҚ  
МӘСЛИХАТЫ  
ШЕШІМ



ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ  
ГОРОДСКОЙ МАСЛИХАТ  
РЕШЕНИЕ

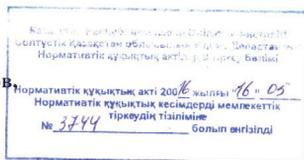
(2 сессия, 6 созыв)

город Петропавловск

№ 4

25 апреля 2016 года

Об утверждении дополнительного  
порядка проведения собраний, митингов,  
шествий, пикетов и демонстраций



В соответствии со статьей 10 Закона Республики Казахстан от 17 марта 1995 года «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан», подпунктом 15) статьи 6 Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» Петропавловский городской маслихат **РЕШИЛ**:

1. Утвердить дополнительный порядок проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций согласно приложения.

2. Признать утратившим силу решение Петропавловского городского маслихата от 9 августа 2013 года № 4 «О дополнительном регламентировании порядка проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» (зарегистрировано в Реестре нормативных правовых актов под № 2348 от 29 августа 2013 года, опубликовано в газетах «Қызылжар нұры» от 6 сентября 2013 года № 36, «Проспект СК» от 6 сентября 2013 года № 36).

3. Настоящее решение вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

Председатель  
сессии Петропавловского  
городского маслихата

Е. Баженов



Секретарь  
Петропавловского  
городского маслихата

А. Бердагулов

000064

Утвержден  
Решением 2 сессии  
Петропавловского городского маслихата  
от 25 апреля 2016 года № 4

### **Дополнительный порядок проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций**

1. О проведении собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации подается заявление в местный исполнительный орган города Петропавловка.

2. Заявления о проведении собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации подают уполномоченные трудовых коллективов, общественных объединений или отдельных групп граждан Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

3. Заявление о проведении собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации подается в письменной форме не позднее чем за 10 дней до намеченной даты их проведения. В заявлении указываются цель, форма, место проведения мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилии, имена, отчества уполномоченных (организаторов) и лиц, ответственных за соблюдение общественного порядка, место их жительства и работы (учебы), дата подачи заявления. Срок подачи заявления исчисляется со дня его регистрации в местном исполнительном органе города Петропавловка.

4. Местный исполнительный орган города Петропавловка рассматривает заявление и сообщает уполномоченным (организаторам) лицам о принятом решении не позднее, чем за пять дней до времени проведения мероприятия, указанного в заявлении.

5. Местный исполнительный орган города Петропавловка в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, а также нормального функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности зеленых насаждений и малых архитектурных форм при необходимости предлагает обратившимся с заявлением иные время и место проведения мероприятия.

6. Местом проведения митингов и собраний определить места согласно приложения № 1.

7. Местом проведения шествий и демонстраций определить маршруты согласно приложения № 2.

8. Собрания, митинги, шествия, пикеты и демонстрации, а также выступления их участников проводятся в соответствии с целями, указанными в заявлении, в определенные сроки и в обусловленном месте.

9. При проведении собраний, митингов, шествий, пикетов, демонстраций уполномоченные (организаторы), а также иные участники обязаны соблюдать общественный порядок.

10. Организаторам и участникам мероприятия не допускается:



- 1) препятствование движению транспорта и пешеходов;
- 2) создание помех для бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры населенного пункта;
- 3) установление юрт, палаток, иных временных сооружений без согласования с местными исполнительными органами города Петропавловка;
- 4) вмешательство в любой форме в деятельность представителей государственных органов, обеспечивающих общественный порядок при проведении мероприятий;
- 5) нанесение ущерба зеленым насаждениям, малым архитектурным формам;

6) иметь при себе холодное, огнестрельное и иное оружие, а также специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованными против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба гражданам и собственности юридических лиц;

7) участие в состоянии алкогольного и наркотического опьянения.

11. В местах проведения собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации не допускается:

1) распитие алкогольных напитков, употребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров;

2) использование транспарантов, лозунгов, иных материалов (визуальных, аудио-видео), а также публичные выступления, содержащие призывы к нарушению общественного порядка, совершению преступлений, а также оскорблений в адрес кого бы то ни было.

12. Пикеты должны проводиться в соответствии с целями, указанными в заявлении, в определенных сроки и обусловленном месте.

13. В целях обеспечения общественного порядка и безопасности участников пикета:

1) участники различных одиночных пикетов должны располагаться друг относительно друга на расстоянии не менее 50 метров или не быть в пределах прямой видимости.

2) местные исполнительные органы могут разрешить проведение в один и тот же день и время, на одном и том же объекте не более 3-х одиночных пикетов.

14. При пикетировании разрешается:

- 1) стоять, сидеть у пикетируемого объекта;
- 2) использовать средства наглядной агитации;
- 3) выкрикивать краткие лозунги, слоганы по теме пикета.

15. Для переформатирования, продолжения пикета в иной форме митинг, собрание, шествие, требуется получение в установленном порядке разрешение местного исполнительного органа города Петропавловка.

16. В случае, когда получен отказ местного исполнительного органа города Петропавловка в проведении митинга, собрания, шествия, пикета и демонстрации или когда состоялось решение о его запрещении, организаторы или уполномоченные лица обязаны незамедлительно принять

меры по отмене всех подготовительных мероприятий и по надлежащему оповещению об этом потенциальных участников.

17. Местный исполнительный орган города Петропавловка запрещает собрание, митинг, шествие, пикетирование или демонстрацию, если целью их проведения является разжигание расовой, национальной, социальной, религиозной нетерпимости, сословной исключительности, насильственное ниспровержение конституционного строя, посягательство на территориальную целостность республики, а также нарушение других положений Конституции, законов и иных нормативных актов Республики Казахстан, либо их проведение угрожает общественному порядку и безопасности граждан.

18. Не допускается проведение массовых мероприятий на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также у организаций, обеспечивающих обороноспособность, безопасность государства и жизнедеятельность населения (городской общественный транспорт, снабжение водой, электроэнергией, теплом и другими энергоносителями), и учреждений здравоохранения и образования.

19. Собрания, митинги, шествия, пикеты и демонстрации должны быть безусловно прекращены по требованию представителя местного исполнительного органа города Петропавловка, если: не было подано заявление, состоялось решение о запрещении, нарушен порядок их проведения, а также при возникновении опасности для жизни и здоровья граждан, нарушение общественного порядка.

20. В случае отказа от выполнения законных требований представителя местного исполнительного органа города Петропавловка по его указанию органами внутренних дел принимаются необходимые меры по прекращению собрания, митинга, шествия, пикетирования и демонстрации.

21. Лица, нарушившие установленный порядок организации и проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

22. Материальный ущерб, причиненный во время проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций их участниками гражданам, общественным объединениям, государству, подлежит возмещению в установленном законом порядке.

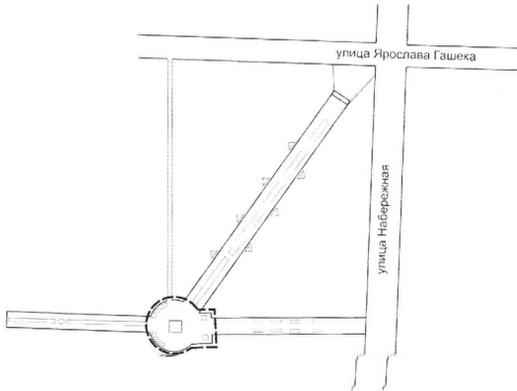
23. Все дополнительно возникшие затраты, в том числе по охране общественного порядка, предоставлению помещений, санитарной очистке, освещению и радиофицированию места проведения собрания, митинга, шествия, пикета и демонстрации, возмещаются их организаторам.

*Мер*

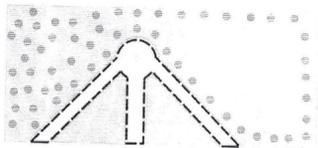
Приложение № 1  
к дополнительному порядку  
проведения собраний, митингов,  
шествий, пикетов и демонстраций

**Места проведения митингов и собраний**

1. город Петропавловск, улица Набережная, Парк Победы  
(Центральная часть парка у обелиска Победы)



2. город Петропавловск, улица Жамбыла, Сквер у памятника жертвам  
ядерных катастроф



улица Жамбыла

*Handwritten signature*

- 3. город Петропавловск, пересечение улицы Абая и улицы Ауэзова, (за Центром обслуживания населения)



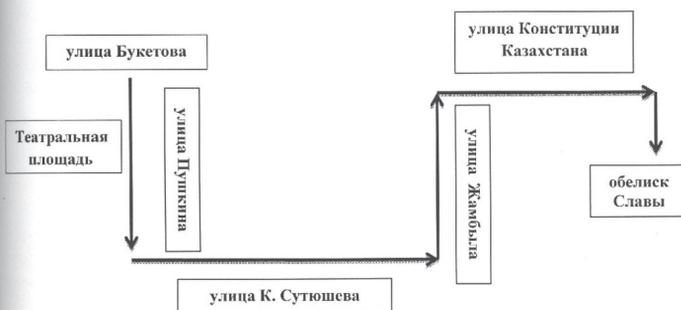
- 4. город Петропавловск, улица Пушкина, Театральная площадь (Площадка перед памятником Карасай и Агынтай батырам)



Приложение № 2  
к дополнительному порядку  
проведения собраний, митингов,  
шествий, пикетов и демонстраций

**Места проведения шествий и демонстраций**

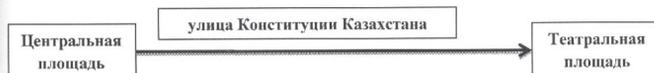
1. город Петропавловск, от пересечения с улицей Букетова по улице Пушкина, по улице К. Сутюшева, по улице Жамбыла, по улице Конституции Казахстана до обелиска Славы в городском парке культуры и отдыха



2. город Петропавловск, от Центральной площади по улице Конституции Казахстана до Стелы Независимости Республики Казахстан

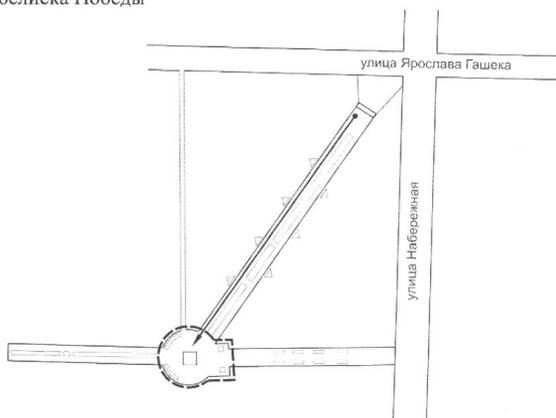


3. город Петропавловск, от Центральной площади по улице Конституции Казахстана до Театральной площади



*Handwritten signature*

4. город Петропавловск, Парк Победы от Центрального входа до  
обелиска Победы



*Handwritten signature*

Поле	Значение
Дата создания уведомления:	03.09.2018 11:17:49
Отправитель:	Аппарат маслихата города Астаны
Ф.И.О. исполнителя, контакты:	Кл. Тулепова К. С., дата исп: 23.08.2018 результат: Даны письменные разъяснения Документ исполнения: НОЖ-39-ЖТ от 23.08.2018 Примечание:
Дата исполнения:	23.08.2018
Результат исполнения:	Даны письменные разъяснения

Назад

Министру юстиции  
Республики Казахстан

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

**Уважаемый Марат Бакытжанович!**

Прошу вас предоставить следующую информацию:

- 1) Какими нормативно правовыми актами регулируется проведение и организация публичных мероприятий. Прошу выслать копию НПА

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.*

С уважением,  
Жантасов Р.Ж.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)



010000, Астана қаласы, сол жағалау,  
«Министрліктер үйі», Мәңгілік ел даңғылы, 8  
тел. 8 (7172) 74-07-97, факс: 8 (7172) 74-09-54  
e-mail: kanc@adilet.gov.kz

010000, город Астана, Левый берег,  
«Дом министерств», проспект Мәңгілік ел, 8  
тел.8 (7172) 74-07-97, факс: 8 (7172) 74-09-54  
e-mail: kanc@adilet.gov.kz

№

**Жангасову Р.Ж.**

(портал электронного Правительства)

Рассмотрев Ваше обращение относительно предоставления копий нормативных правовых актов, регулирующих вопросы проведения и организации публичных мероприятий, в пределах своей компетенции сообщаем следующее.

В действующем законодательстве Республики Казахстан отсутствует понятие «публичное мероприятие», к которому логически можно отнести как публичные предвыборные мероприятия (*митинги, шествия и т.д.*), так и иные массовые мероприятия (*культурные, спортивные и т.п.*).

Учитывая вышеизложенное, не представляется возможным определить конкретные нормативные правовые акты, которые Вам необходимы.

Вместе с тем, обращаем Ваше внимание на то, что соответствии с подпунктом 30) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» (*далее - Закон*) **официальное опубликование нормативного правового акта** – публикация для всеобщего сведения полного текста нормативного правового акта на казахском и русском языках в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде, в официальных печатных изданиях, а также в периодических печатных изданиях в случаях, предусмотренных настоящим законом.

Так, Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде находится в открытом доступе в по адресу в сети Интернет <http://zan.gov.kz>.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 37 Закона официальными изданиями являются Ведомости Парламента Республики Казахстан, Собрание актов Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, «Вестник Национального Банка Республики Казахстан».

Также, справочные версии текстов нормативных правовых актов размещаются на Интернет-ресурсах (*например, в ИПС «Әділет» и т.п.*), неофициально публикуются различными издательствами в виде книг, сборников, брошюр и т.п.

В связи с вышеизложенным, рекомендуем для решения стоящих перед вами задач использовать источники официального опубликования либо действующие информационно-правовые системы.

**И.о. директора  
Департамента регистрации  
нормативных правовых актов**

**М. Нұрғисаева**

*Исп.: А. Бисикеев  
тел.: 55-87-31*

акому города  
Петропавловск

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

Уважаемый Марат Иманбаевич,  
Прошу вас предоставить следующую информацию:

1. Сколько было подано заявок на проведение мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день.
2. Какие формы проведения мирных собраний (митинг, пикет, демонстрация, монстрация, флешмобы и т.д.) были указаны в заявке. Указать рядом с каждой формой проведения количество поданных заявок на ту или иную форму, организаторов и проведенных мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день
3. Количество проведенных мирных собраний и поданных заявок Жас Отаном на организацию мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день. Указать рядом с каждой заявкой дату, время, место и форму проведения.

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.

С уважением,  
Жантасов Р.Ж.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

акиму города Алматы

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

Уважаемый Бауыржан Кыдыргалиулы,  
Прошу вас предоставить следующую информацию:

1. Сколько было подано заявок на проведение мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день.
2. Какие формы проведения мирных собраний (митинг, пикет, демонстрация, монстрация, флешмобы и т.д.) были указаны в заявке. Указать рядом с каждой формой проведения количество поданных заявок на ту или иную форму, организаторов и проведенных мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день
3. Количество проведенных мирных собраний и поданных заявок Жас Отаном на организацию мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день. Указать рядом с каждой заявкой дату, время, место и форму проведения.

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе к информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.*

С уважением,  
Жантасов РЖ.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

акиму города Астана

Жантасова Рустама  
Жандосовича  
г. Петропавловск, ул.

Уважаемый Асет Орентавич,  
Прошу вас предоставить следующую информацию:

1. Сколько было подано заявок на проведение мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день.
2. Какие формы проведения мирных собраний (митинг, пикет, демонстрация, монстрация, флешмобы и т.д.) были указаны в заявке. Указать рядом с каждой формой проведения количество поданных заявок на ту или иную форму, организаторов и проведенных мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день
3. Количество проведенных мирных собраний и поданных заявок Жас Отаном на организацию мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день. Указать рядом с каждой заявкой дату, время, место и форму проведения.

Ответ прошу предоставить по адресу: Северо-Казахстанская область, г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 25, а также в электронной форме (форматы doc, pdf и xls) на e-mail: [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*Запрос сформирован на основании Закона Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V «О доступе к информации». Ответ просим предоставить в срок, установленный п. 10 ст. 11 ЗРК «О доступе к информации». В случае незаконного ограничения права на доступ к информации, в соответствии с ст. 456-1 КоАП РК, за неправомерный отказ в предоставлении информации либо предоставление заведомо ложной информации в случаях, когда такая информация подлежит предоставлению по запросу пользователя информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан, предусмотрена административная ответственность.*

С уважением,  
Жантасов РЖ.

+7(707)6502556  
[rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

«ПЕТРОПАВЛ ҚАЛАСЫ ӘКІМДІГІНІН  
ІШКІ САЯСАТ БӨЛІМІ»  
КОММУНАЛДЫҚ  
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ



КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ОТДЕЛ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ  
АКИМАТА ГОРОДА ПЕТРОПАВЛОВСКА»

150008, Петропавл қ.  
Қазақстан Конституциясы к., 23, 408 каб.  
тел. факс: 8(7152) 46-95-17  
e-mail: ovp-petropavl@sko.gov.kz

150008, г. Петропавловск  
ул. Конституции Казахстана, 23 каб. 408  
тел. факс: 8(7152) 46-95-17  
E-mail: ovp-petropavl@sko.gov.kz

*16.11-30 № 758  
29 Август 2018г*

**Жантасову Р.М.**  
**г. Петропавловск**

На ваше обращение № Ж-824-ЖТ от 15.08.2018 года сообщаем Вам, что в период с 1 января 2017 года по настоящий день в акимат города Петропавловска поступило 26 заявлений на проведение мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций.

На проведение пикета - было подано 24 заявлений (заявители - Жантасов Р.М., Мостовая Л.А.), демонстрации – 2 заявления (заявитель - Жантасов Р.М).

С 1 января 2017 года по настоящий день указанных в запросе мероприятий не проводилось.

С 1 января 2017 года по настоящий день от МК «Жас Отан» обращений на проведение мирных собраний не поступало.

**И.о. руководителя**

**А. Евжанов**

Тел: 469888  
e-mail: ovp-petropavl@sko.kz

АЛМАТЫ ҚАЛАСЫ  
ІШКІ САЯСАТ  
БАСҚАРМАСЫ  
КОММУНАЛДЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК  
МЕКЕМЕСІ



КОММУНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
УПРАВЛЕНИЕ  
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ  
ГОРОДА АЛМАТЫ

050001, Алматы қаласы, Республика аяны, 4  
тел./факс: +7 (727) 271-66-47

050001, город Алматы, площадь Республики, 4  
тел./факс: +7 (727) 271-66-47

ЖЫЛҒЫ « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Жантасов Р.Ж.**

*СКО, г.Петропавловск,  
ул.Интернациональная, дом  
25, кв.27*

Рассмотрев Ваше обращение от 15 августа 2018 года сообщаем следующее.

В период с 01 января по 31 декабря 2017 года всего поступило 39 заявлений на проведение мероприятий общественно-политического характера. Из них мирные собрания – 9, митинги – 24, шествия – 2, пикеты – 4. В указанный период было проведено 15 санкционированных мероприятий, из них мирные собрания – 8, митинги – 7.

С начала этого года всего поступило 25 заявлений на проведение общественно-политических мероприятий. Из них мирные собрания – 1, митинги – 18, шествия – 4, пикеты – 2. В указанный период было проведено 7 санкционированных

**Руководитель**

*А.Осербаев*  
☎ (727) 272-24-07

АСТАНА ҚАЛАСЫ  
ӘКІМІНІҢ  
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
АКИМА  
ГОРОДА АСТАНЫ

010000, Астана қаласы, Бейбітшілік көшесі, 11  
тел.: 8 (7172) 55-64-84, факс: 8 (7172) 55-72-79

010000, город Астана, ул. Бейбитшина, 11  
тел.: 8 (7172) 55-64-84, факс: 8 (7172) 55-72-79

№ \_\_\_\_\_

**Жантасову Р.Ж.**  
город Петропавловск,  
ул.Интернациональная,  
д.25, кв. 27

На обращение, поступившее через  
портал «Электрондық үкімет»

Рассмотрев Ваше обращение, сообщаем следующее.

В соответствии со ст.5 Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года, п.4 ст.13 Закона Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года, а также Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1196 от 31 декабря 2015 года, предоставить запрашиваемую Вами информацию не представляется возможным.

**Е. Аманшаев**

Исп.: Утеулиев Е.  
тел.: 556692

*В прокуратуру города Астана*

*От Жаитасова Рустама Жандосовича,*

*проживающего по адресу:*

*г. Петропавловск, ул. Интернациональная, д. 25 кв.27*

**Заявление  
о фактах нарушения законодательства РК.**

Мною, Жангасовым Рустамом Жандосовичем, был направлен «15» августа 2018 года запрос на имя акима города Астаны в соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации». В запросе я просил предоставить следующие сведения:

1. Сколько было подано заявок на проведение мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день.
2. Какие формы проведения мирных собраний (митинг, пикет, демонстрация, монстрация, флешмобы и т.д.) были указаны в заявке. Указать рядом с каждой формой проведения количество поданных заявок на ту или иную форму, организаторов и проведенных мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день
3. Количество проведенных мирных собраний и поданных заявок Жас Отаном на организацию мирных собраний в период с 1 января 2017 года по настоящий день. Указать рядом с каждой заявкой дату, время, место и форму проведения.

В предоставлении данных сведений мне было отказано. Причина отказа, как указано в ответе на мой запрос за подписью заместителя акима города Астаны Е.Аманшаева, - **«предоставить запрашиваемую информацию не представляется возможным».**

Полагаю, что такая причина отказа для предоставления запрашиваемой информации не предусмотрена Законом РК от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации». Данный закон предусматривает возможность ограничения доступа к информации в случае, если запрашиваемые сведения относятся к государственным секретам, личной, семейной, врачебной, банковской, коммерческой и иным охраняемым законом тайнам. Кроме этого, ограничивается доступ к служебной информации с пометкой "Для служебного пользования". Законом РК от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации» предусмотрены и иные основания для отказа в предоставлении запрашиваемой информации, однако они либо предполагают временное ограничение доступа к информации (до принятия гос. органом решения, например), либо сформулированы таким образом, что не допускают расширительного и субъективного толкования. Такой причиной отказа, которая указана в ответе заместителя акима города Астаны на мой запрос (**«предоставить запрашиваемую информацию не представляется возможным»**), Закон РК от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации» не предусматривает.

Кроме этого, аналогичные запросы были направлены акимам других областей, и запрашиваемая информация была предоставлена.

**Считаю, что причина отказа в предоставлении запрашиваемой мной информации не соответствует требованиям Закона РК от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации» и нарушает мое право на доступ к информации.**

Этот закон принимался в рамках Плана нации «100 конкретных шагов» и обеспечивает выполнение пятой институциональной реформы – формирование прозрачного и подотчетного правительства. Запрашиваемые сведения касаются реализации права на мирные собрания, предусмотренного Международным Пактом о гражданских и политических правах (ратифицирован Республикой Казахстан) и статьей 32 Конституции РК.

В соответствии с вышеизложенным прошу вас:

1. провести проверку указанных в настоящей жалобе неправомерных действий, бездействия, решений, нарушающих или ограничивающих моё право на доступ к информации;
2. принять меры прокурорского реагирования по факту нарушения законодательства Республики Казахстан о доступе к информации;
3. привлечь виновное должностное лицо к ответственности, предусмотренной Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации».
4. О принятых мерах сообщить в установленные сроки по адресу г. Петропавловск, ул. Интернациональная 25, кв. 27. А также на электронный адрес [rzhantasov@gmail.com](mailto:rzhantasov@gmail.com)

*С уважением,  
Жантасов Р.Ж.*

*09.09.2018 год*

АСТАНА ҚАЛАСЫ  
ӘКІМІНІҢ  
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
АКИМА  
ГОРОДА АСТАНЫ

010000, Астана қаласы, Бейбітшілік көшесі, 11  
тел.: 8 (7172) 55-64-84, факс: 8 (7172) 55-72-79

010000, город Астана, ул. Бейбитшилик, 11  
тел.: 8 (7172) 55-64-84, факс: 8 (7172) 55-72-79

№ \_\_\_\_\_

**Жантасову Р.Ж.**  
город Петропавловск,  
ул.Интернациональная,  
д.25, кв. 27

**Прокуратура  
города Астаны**

На № Ж-4346/2-ЖТ  
от 12 сентября 2018 года

Рассмотрев Ваше обращение, сообщаем следующее.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года, Законом Республики Казахстан «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 года, Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1196 от 31 декабря 2015 года, а также Распоряжением акима города Астаны от 20 февраля 2017 года № 10-р деп «Об утверждении перечня служебной информации с пометкой «Для служебного пользования» по акимату города Астаны» запрашиваемая Вами информация внесена в перечень служебной информации с пометкой «Для служебного пользования».

На основании вышеизложенного, предоставить запрашиваемую Вами информацию не представляется возможным.

В случае несогласия согласно статье 10 Закона Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» Вы имеете право обжаловать принятое решение в вышестоящем государственном органе или суде.

Второму адресату сообщается для сведения.

**Е. Аманшаев**

Исп.: Утеулиев Е.  
тел.: 556692

**Жас Отан**  
29 янів в 16:28

Аязды күндери Түркісіб ауданы, ШҚО, Астана, Костанай, Ақмола, Қарағанды қалаларындағы #ЖасОтандықтар бірнеше күн бойы тұрғындарға тегін ыстық шай таратты, үйлеріне тегін жеткізді, аяда қалған жолашушылар, аталмай қалған машиналарға көмектесті, суық күндері жүректерге жылу сыйлады. Осындай жас азаматтарымыздың бастамалары қоғамды мейрімді болуға бір қадамға болса да жақыдата түседі.

Мейірімді болайық! Жасаған жақсылық міндетті түрде қайтып келеді.

#ЖасОтановцы Туркисбского района, ВКО, а так же городов Астаны, Костанай, Акмолы и Караганды на протяжении нескольких морозных дней раздавали горячий чай прохожим, развозили по домам, помогали заводить машины водителям и просто дарили улыбку жителям. Именно такие гражданские инициативы делают наше общество милосерднее.

Делайте добро, оно обязательно вернется.

#JasOtan #ZhasOtan #ЖасОтан #руханжанығуру #Qazaqstan #OZ #qazaqyouth #қазақжастары #Қазақстан #ЖасОтанСайлыу



15 1 297

**КГУ "Молодежный ресурсный центр СКО"**  
1 окт в 15:13

27 – 28 сентября сотрудник МРЦ СКО – Амиров Ш.Ш. посетил Мамлютский район (г. Мамлютка) и Жамбылский район (с. Пресновка). В Жамбылском районе прошла встреча молодежи с людьми пожилого возраста. На встрече молодежь города поздравила пенсионеров, после чего им были вручены открытки и цветы.

Кроме того, прошло обсуждение сценария празднования Международного дня пожилых людей, который пройдет 1 октября в Деме культуры.

В Жамбылском районе прошла экскурсия по местам передачи флага «Адал жол – честный путь», в рамках которой Жамбылский район передает флаг Тимирязевскому району.

В завершении экскурсии молодежь с. Пресновка продемонстрировали флешмоб с элементами танца.

А так же, МРЦ Жамбылского района, организовала акцию «КиноЮноцы» с конкурсной программой, которая проходила на базе районной библиотеки, где приняли участие около 45 молодых людей.



Shamil Shamirievich

3 109

**Жас Отан**  
4 янів в 22:19

Бүгін Астана қаласында ойын-сауық орталықтарының бірінде жастар мен орталық қонақтары Қазақстан Республикасының мемлекеттік анұранын орындады. Бүгін елімізде тойланып жатқан Мемлекеттік рәміздер күні орталық қонақтары осылай атап өтті. Қазақстанның Еңбек сіңірген қайраткері, «Астана Опера» театрының әртісі Жанат Шыбықбаев жастардың бастамасына қолдау білдірді.

В одном из столичных торговых центров молодежь спела гимн Республики Казахстан. Начало положил баритон и заслуженный деятель РК Жанат Шыбықбаев, далее к его исполнению присоединилась молодежь и проходившие мимо гости ТРЦ. Массовое исполнение гимна прозвучало в день празднования Дня государственных символов РК и явилось интересным флешмобом для жителей столицы.



9 124



Флешмоб 1 июня

14 100

КГУ "Молодежный ресурсный центр СКО"

1 янів 2019 в 15:13

Другие видео

10 янів в 16:00  
10 янів в 16:00  
10 янів в 16:00