



SOROS.KZ



# OPEN BUDGET FELLOWSHIP 2018

## ИССЛЕДОВАНИЕ

Новый формат оказания АСП многодетным семьям  
на примере Павлодарской области.

Целесообразность и эффективность реформы 2018 года в Казахстане

**М. ЕРТУРИНА**

Данная публикация выпущена в рамках проекта Open Budget Fellowship 2018, реализованного ОФ Zertteu Research Institute при финансовой поддержке Фонда Сорос-Казахстан. Содержание данной публикации отражает мнение автора и не обязательно совпадает с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан.

## **СПИСОК ТЕРМИНОВ И СОКРАЩЕНИЙ**

АСП

Адресно-социальная помощь

МРП

Месячный расчетный показатель

ПМ

Прожиточный минимум

ЧБ

Черта бедности

# **СОДЕРЖАНИЕ**

Резюме .....	4
Новый формат АСП в Казахстане .....	4
Понятие многодетной семьи в законодательстве .....	6
Число получателей АСП в Казахстане .....	6
Охват населения АСП нового формата .....	10
Уровень осведомленности населения о мерах социальной защиты в РК .....	12
Выводы .....	14
Рекомендации .....	15
Приложения .....	15

# РЕЗЮМЕ

**Целью** данного исследования было определить эффективность и целесообразность реформы 2018 года по внедрению нового формата АСП в Казахстане, проанализировать статистику многодетных семей, оставшихся без государственной помощи, а также проанализировать результаты оказания разовой помощи в виде нового формата АСП многодетным семьям, живущим за чертой бедности.

## **Задачами данного исследования были:**

- Проанализировать комплекс мер социальной поддержки, оказываемых многодетным семьям, живущим за чертой бедности.
- Проанализировать суммы бюджетных средств до и после внедрения нового формата АСП.
- Определить результаты внедрения нового формата АСП в реальном выражении: улучшилась ли материальная жизнь многодетных семей.
- Определить, какое количество многодетных семей осталось без АСП и что в качественном выражении они от этого потеряли.

## **Необходимые пояснения:**

В исследовании используются следующие термины-синонимы: «получатели», «многодетная семья», «Павлодарская область» - «регион».

Суммы в исследовании указаны в миллионах тенге, если не указано иное.

## **НОВЫЙ ФОРМАТ АСП В КАЗАХСТАНЕ**

В 2017 году был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты населения». Документ вступил в силу 1 января 2018 года. Этим законом внедрен новый формат АСП, который заменил собой три вида социальных выплат (специальное государственное пособие для многодетных семей, государственное пособие семьям, имеющим детей, адресную социальную помощь).

Из социальных выплат, напрямую касающихся многодетных семей, государство оставило только государственное пособие многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күміс алқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени, в размере 6,40 МРП.

Специальное государственное пособие, которое назначалось до 1 января 2018 года, теперь получают только многодетные семьи, получившие это право до вступления в силу изменений, до исполнения старшему из детей 18 лет. У многодетных семей, которые сейчас получают специальное государственное пособие, останется право получать эту помощь до того, как их детям исполнится 18 лет.

Законом внедрена адресно-социальная помощь нового формата, которая разделена на безусловную и обусловленную помощь.

Безусловную денежную помощь получают малообеспеченные семьи, не имеющие в своем составе трудоспособных членов (например, семьи инвалидов или пожилых пенсионеров), или семьи с трудоспособными членами, имеющими объективные ограничения для участия в мерах содействия занятости (например, одинокая мать с

детьми дошкольного возраста). Поэтому для таких семей обязательное участие в мерах занятости для получения пособия не требуется.

Обусловленная денежная помощь - вид адресной социальной помощи, оказываемой в форме ежемесячной или единовременной денежной выплаты малообеспеченным семьям, при условии их обязательного участия в мерах содействия занятости и при необходимости, мерах социальной адаптации.

**При этом адресная социальная помощь не назначается:**

- семьям, среднедушевой доход которых превышает черту бедности, утвержденной в регионе ее проживания. В Павлодарской области во втором квартале 2018 года – это половина утвержденного прожиточного минимума, то есть 11621 тенге;
- семьям, трудоспособные члены семьи которых отказались от участия в мерах содействия занятости, за исключением несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, высших учебных заведениях, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания ими учебных заведений (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста);
- лицам (семьям), предоставившим заведомо ложную информацию и недостоверные (поддельные) документы для назначения адресной социальной помощи.

Многодетные семьи с 2018 года получают обусловленную помощь, но только после заключения шестимесячного социального контракта с государством на получение АСП нового формата. В социальном контракте с государством прописаны обязательства как акиматов, так и самих семей. Местные исполнительные органы берут на себя обязательства:

- предоставление АСП в виде денежной выплаты на ежемесячной основе или в виде единовременной выплаты на шесть месяцев по заявлению самого получателя и при использовании ими этих средств для открытия собственного дела или развития личного подсобного хозяйства;
- вовлечение в программу занятости и оказание видов государственной поддержки, предусмотренных в рамках данной программы, это: направление на обучение, социальные рабочие места, молодёжную практику, трудоустройство и возможность получения микрокредита;
- оказание лицу или членам малообеспеченной семьи специальных социальных услуг, в случае наличия у них индивидуальных потребностей в получении данных услуг.

Если семья уже работающая (но среднедушевой доход не достигает 50% от ПМ), то она будет получать денежную помощь и продолжать работать. Получатели, то есть многодетные семьи, в свою очередь, будут обязаны:

- обеспечивать целевое использование АСП, полученной в виде единовременных выплат;
- участвовать в активных мерах содействия занятости;
- участвовать в программах социальной адаптации.

Однако, эксперты полагают, что государство таким образом уменьшает расходы на социальную поддержку многодетных семей. А это в свою очередь со временем может привести к росту отрицательного сальдо эмиграции населения, увеличению малообеспеченных семей, росту бедности, сокращению рождаемости, и как следствие, ухудшению демографической ситуации в стране. Учитывая, что демографическая обстановка является приоритетной основой государственной безопасности республики, все вышеперечисленные возможные последствия реформы повлекут за собой ослабление экономики страны

Согласно установленной в Павлодарской области черте бедности на второй квартал 2018 года, среднедушевой доход на семью, состоящей из двух родителей и пяти детей, не должен превышать, 11 623 тенге.

## **ПОНЯТИЕ МНОГОДЕТНОЙ СЕМЬИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

В соответствии с положениями Закона Республики Казахстан от 28 октября 2015 года № 369-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты населения» с 1 января 2018 года многодетные семьи исключаются из числа субъектов, претендующих на безусловную адресную помощь.

Самое понятие «многодетной семьи» отсутствует в Законе РК о «О государственной адресной социальной помощи» от 2001 года. Вместо этого в законе дается понятие только «малообеспеченной семьи» - это лица (семьи), имеющие среднедушевые доходы в месяц ниже черты бедности, установленной в областях, городах республиканского значения, столице. Многодетные семьи, чей доход ниже черты бедности, могут претендовать на получение помощи от государства только на общих основаниях, и именуется в отчетах уполномоченных органов как малообеспеченные семьи.

Закон РК о «О государственной адресной социальной помощи» оговаривает, что право на адресную социальную помощь имеют граждане Республики Казахстан, оралманы, беженцы, иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РК, со среднедушевым доходом, не превышающим черту бедности. Поэтому управление координации занятости и социальных программ не обладает данными о количестве получателей нового формата АСП среди многодетных семей, а может предоставить только общую цифру по оказанной помощи малообеспеченным гражданам. В эту категорию входит еще порядка 14 разных получателей АСП.

При этом, дается понятие только «малообеспеченной семьи» - это лица (семьи), имеющие среднедушевые доходы в месяц ниже черты бедности, установленной в областях, городах республиканского значения, столице. Теперь многодетные семьи, чей доход ниже черты бедности, могут претендовать на получение помощи от государства только на общих основаниях, и именуется в отчетах уполномоченных органов как малообеспеченные семьи.

В ходе исследования выяснилось, что понятия «многодетная семья» нет ни в кодексе РК «О браке и семье», ни в Законе РК «О специальном государственном пособии», согласно которому предыдущие годы в стране начислялось специальное государственное пособие в размере 3,9 МРП. Чиновникам приходится делать отсылку на Закон РК «О жилищных отношениях в РК», в котором дается определение, что многодетная семья - это «семья, имеющая четырех и более совместно проживающих (включая временно отсутствующих) несовершеннолетних детей».

Поэтому в феврале 2018 года Министерство труда и социальной защиты РК заговорило о необходимости внесения изменений в Кодекс "О браке (супружестве) и семье", согласно которым будет законодательно закреплено понятие "многодетная семья". В настоящее время этого понятия в кодексе нет. Разумеется, нет четкого определения, когда семью нужно считать многодетной.

Из-за отсутствия понятия «многодетная семья» Управление координации занятости и социальных программ Павлодарской области в ответ на запрос смогло сообщить только, что по состоянию на 1 апреля 2018 года, государственная адресная социальная помощь назначена 3 731 малообеспеченному гражданину на сумму 43,8 млн тенге. Какую часть из этой суммы получили многодетные семьи установить теперь фактически невозможно.

## **ЧИСЛО ПОЛУЧАТЕЛЕЙ АСП В КАЗАХСТАНЕ**

Похожая картина по снижению числа получателей АСП складывается из ответа Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства труда и социальной защиты населения РК.

По состоянию на 1 мая 2018 года АСП нового формата получили 59 632 малообеспеченные семьи на сумму 3,9 млрд.тенге. Из них многодетными являются 21 519 семей. В аналогичном периоде 2017 года АСП было охвачено

4 337 семей.

Департамент статистики Павлодарской области приводит ссылку на статистический сборник «Уровень жизни населения в Казахстане, 2012-2016». Он составлен на основе годовых отчетов Министерства труда и социальной защиты РК. К сожалению, Комитетом не предусмотрен расчет многодетных семей и расчет получателей АСП по отдельным семьям. Опять-таки из-за отсутствия понятия «многодетная семья» в законодательстве.

Согласно данным оказания государственной АСП по категориям, опубликованным в сборнике, в 2012 всего назначено 98 280 людям на сумму 1 873 618,6 тысяч тенге.

2013 - 60 705 на сумму 1 407 429,3

2014 - 5610 на сумму 1 326 862,4

2015 - 38 244 на сумму 999 996,9

2016 - 28786 людям на сумму 842 336,6

Наблюдается снижение выделяемых сумм и числа получателей (из них безработные, состоящие на учете в органах занятости, тысяч тенге):

2012 - 7 255 на сумму 166 589,0

2013 - 3 828 на сумму 97 310,6

2014 - 3 572 на сумму 93 490,5

2015 - 2 483 на сумму 75 411,0

2016 - 1 690 на сумму 57 149,9

Наблюдается снижение выделяемых сумм и числа получателей (самостоятельно занятые, тысяч тенге):

2012 - 9 853 на сумму 168 268,8

2013 - 4 799 на сумму 101 763,3

2014 - 4 058 на сумму 84 372,1

2015 - 2 050 на сумму 52 199,9

2016 - 1 101 на сумму 32 344,6

Наблюдается снижение выделяемых сумм и числа получателей (работающие по найму, тысяч тенге):

2012 - 4 813 на сумму 71 212,4

2013 - 3 233 на сумму 55 205,0

2014 - 3 167 на сумму 52 569,2

2015- 2 169 на сумму 39 889,2

2016 - 1 465 на сумму 28 245,0

Наблюдается снижение выделяемых сумм и числа получателей (лицам, занятым по уходу за детьми, тысяч тенге):

2012 - 10 399 на сумму 232 814,6

2013 - 6 818 на сумму 192 690,7

2014 - 6 099 на сумму 175 962,2

2015 - 4 269 на сумму 132 263,0

2016 - 3 423 на сумму 117 242,6

Наблюдается снижение выделяемых сумм и числа получателей (прочие категории граждан, тысяч тенге):

2012 - 484 на сумму 10 373,6

2013 - 385 на сумму 9 863,7

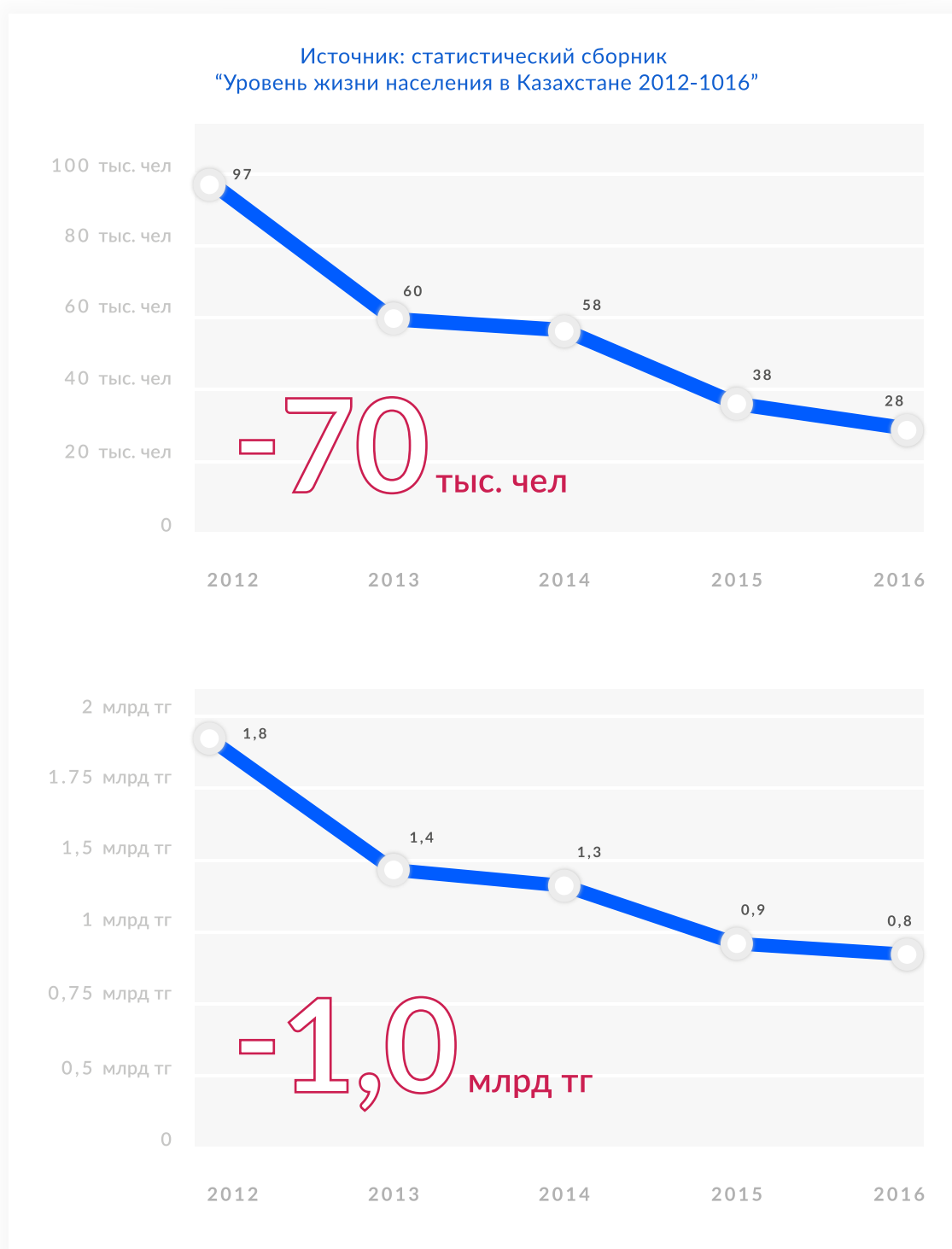
2014 - 372 на сумму 10 062,0

2015- 210 на сумму 6 322,3

2016 - 145 на сумму 3 978,9.



**Диаграмма 1.** Новый формат оказания АСП многодетным семьям на примере Павлодарской области.



Последние пять лет в Казахстане наблюдается снижение числа получателей АСП и суммы, выделяемой из бюджета, на пособие малообеспеченным категориям граждан.

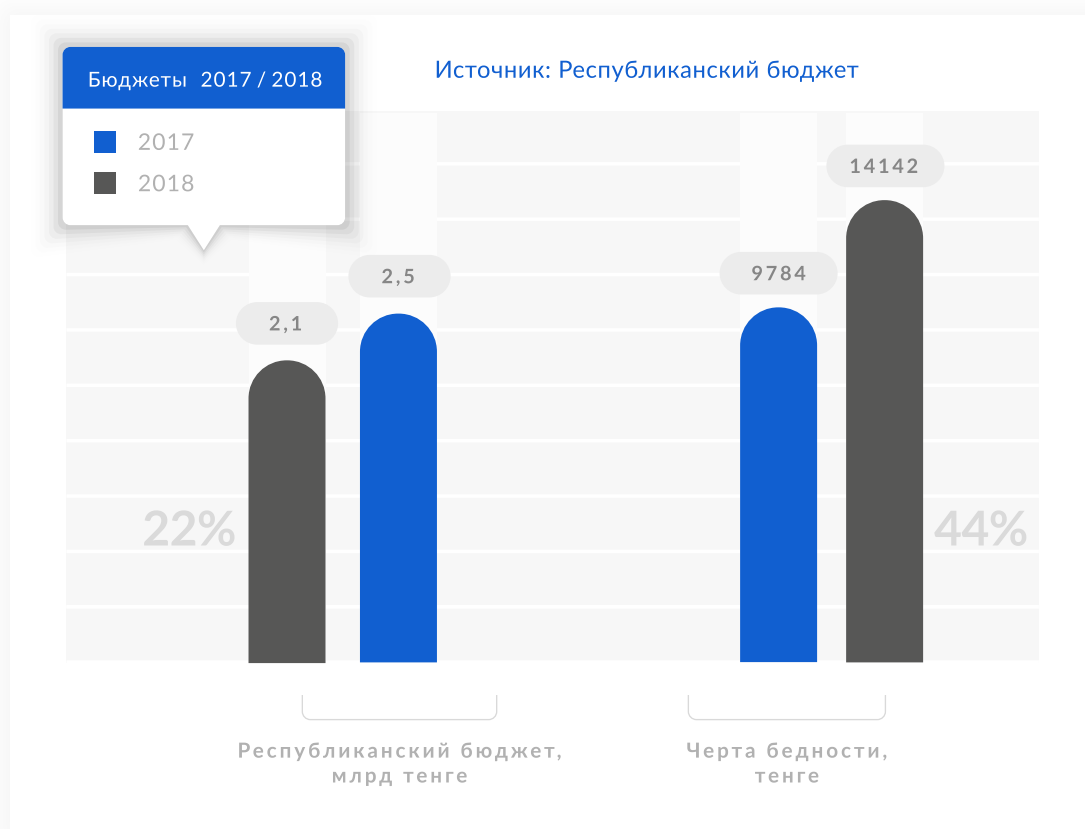
Разумеется, что аналогичная картина складывается в Павлодарской области. Так, согласно данным Департамента статистики Павлодарской области со ссылкой на статистический сборник, число получателей АСП в регионе сократилось в 2016 году, по сравнению с 2012 годом, на 1200 человек (табл.1)

**ТАБЛИЦА 1.**

Год	Число получателей АСП в Павлодарской области	Среднемесячный размер выплаченной АСП, тенге	Число получателей АСП в Казахстане	Среднемесячный размер выплаченной АСП, тенге
2012	1 898	2 295,9	104 115	1 504,2
2013	1 444	2 511,7	64 894	1 809,0
2014	1 076	2 181,2	58 171	1 897,6
2015	894	1 781,5	41 347	2 022,3
2016	646	2 093,9	30 765	2 243,8

В республиканском бюджете на 2017 год значится, что на социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам выделялось 2 млрд.104 млн.49 тысяч тенге. В 2018 году эта сумма увеличилась до 2 млрд.574 миллионов 578 тысяч тенге на 470 млн. 529 тысяч тенге. Интересно, что суммы социальной помощи увеличиваются, а число получателей снижается. В Министерстве труда и социальной защиты утверждают, что эта мера позволила увеличить количество получателей АСП в Казахстане.

**Диаграмма 2.** Новый формат оказания АСП многодетным семьям на примере Павлодарской области

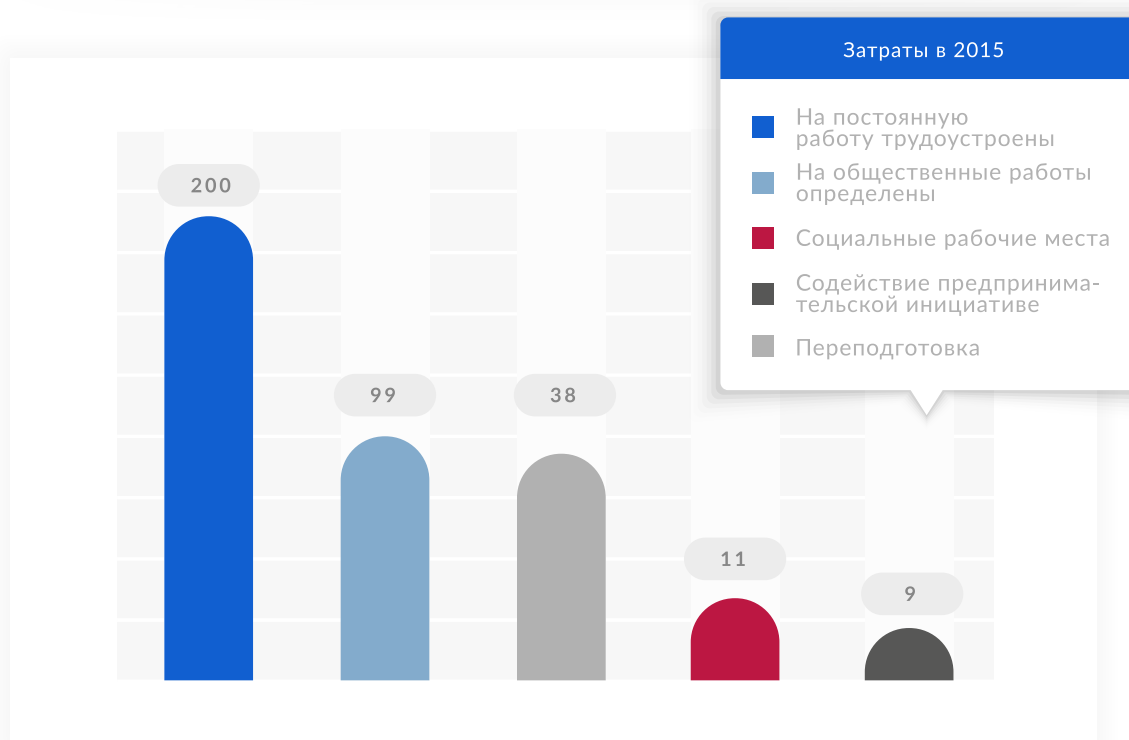


Однако, следует учесть, что теперь размер АСП высчитывается из расчета в размере 50% от прожиточного минимума, а не 40% от ПМ, как это было в 2017 году. Соответственно, сумма на социальное обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам увеличилась, но не соразмерно.

### **ОХВАТ НАСЕЛЕНИЯ АСП НОВОГО ФОРМАТА**

Любопытно изучить информацию, предоставленную Управлением координации занятости и социальных программ Павлодарской области по охвату трудоспособных получателей обусловленной денежной помощью в виде активных мер содействия занятости по данным на 1 июня 2018 года.

**Диаграмма 3.** Социальными мерами по трудоустройству охвачено в Павлодарской области, чел

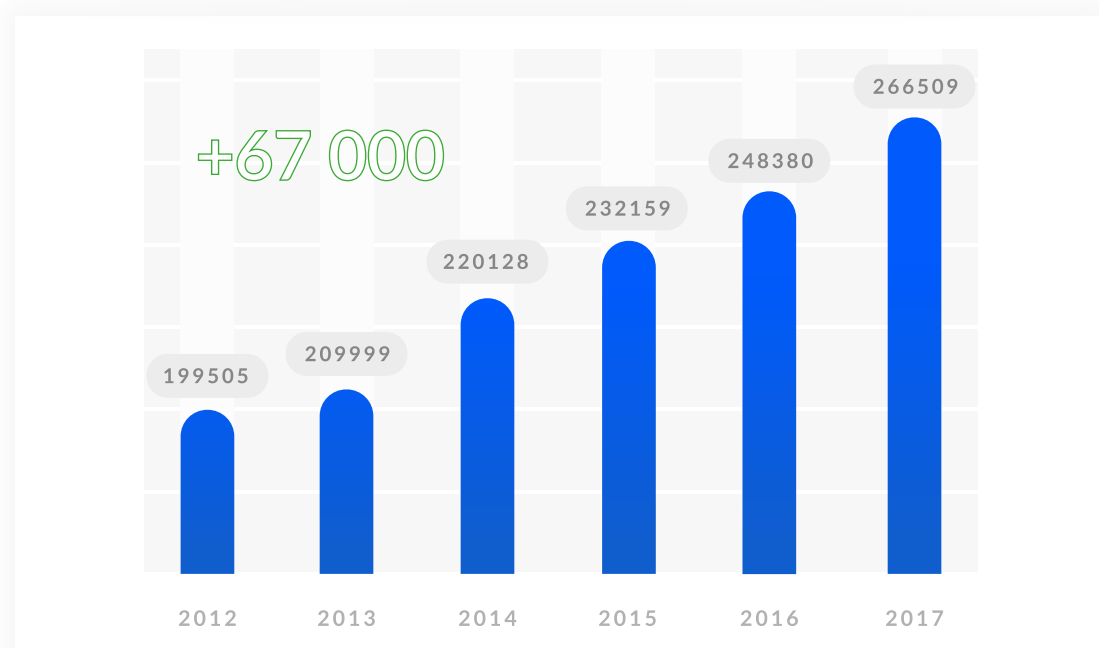


Всего мерами содействия охвачено 350 человек. Из них на постоянную работу трудоустроены 200 человек, на общественные работы определены 92 человека, социальные рабочие места – 11 человек, содействие предпринимательской инициативе – 9, переподготовка - 38 человек.

Как минимум, из этой статистики можно сделать вывод, что мера по развитию предпринимательской инициативы не пользуется успехом среди получателей. Логично, что у населения нет средств на развитие своего дела, а выделяемых в рамках социальной помощи средств недостаточно.

Кроме того, Управление координации занятости и социальных программ Павлодарской области предоставило сведения о получателях АСП в Павлодарской области с 2012-2017 годы (слайд №2):

- 2012 – 1881 чел.
- 2013 – 1444 чел.
- 2014 – 1076 чел.
- 2015 – 705 чел.
- 2016 – 597 чел.
- 2017 – 522 чел.

**Диаграмма 4.** Число получателей АС в Павлодарской области**Диаграмма 5.** Многодетные семьи в РК, имеющие 4-х и более детей

(Статистика за последние пять лет демонстрирует снижение количества получателей АСП в регионе. Таким образом, еще более странно выглядит информация Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства труда и социальной защиты населения РК по количеству многодетных семей в РК, имеющих 4-х и более детей (слайд 2):

2012 – 199 505 семей  
 2013 – 209 999 семей  
 2014 – 220 128 семей  
 2015 – 232 159 семей  
 2016 – 248 380 семей  
 2017 – 266 509 семей

Таким образом, число многодетных семей в Казахстане растет. Между тем, новый формат АСП опасен тем, что может сказаться на демографической ситуации в регионе. Согласно статистике, опубликованной на официальном интернет-ресурсе акимата Павлодарской области, до 2016 года эффективность мер социальной поддержки материнства и детства, принимаемых государством, подтверждалась положительной динамикой рождаемости в стране. В Павлодарской области коэффициент рождаемости в 2010 году с 11,33 вырос до 17,26 в 2014 году. Однако, согласно отчету о ходе выполнения Программы развития территории Павлодарской области на 2016-2020 годы, в 2017 году местным исполнительным органам не удалось достичь намеченных индикаторов по увеличению младенческой рождаемости. И чиновники упомянули в отчетности, что «одной из проблем области является низкая рождаемость».

### **УРОВЕНЬ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РК**

В 2017 году накануне социальной реформы АСП Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в работе «Барьеры доступа к получению социальной помощи и специальных услуг в Казахстане» были собраны данные о барьерах, препятствующих получению социальной помощи и специальных социальных услуг для малообеспеченных семей с детьми. Исследование проводилось накануне внедрения нового формата АСП. Предложенные рекомендации подтверждены результатами исследований, проведенных в трех областях - Кызылординская область, Мангыстауская область и г.Астана.

Основными факторами, влияющими на ограниченный прием заявок на получение социальной помощи и социальных услуг, являются недостаточная информированность о существующих видах пособий и услуг, недостаточная информация о процессе подачи заявки, обременительные требования оформления, и социальная стигма, приводящая к самовольному отказу. В целом наблюдается низкий уровень информированности о социальной помощи и социальных услугах. Значительная доля респондентов не слышала о социальной помощи - таким образом, только 15% и 19% всех респондентов в Мангыстауской области слышали об АСП и ГПД соответственно.

Кроме того, лица, которые слышали о социальной помощи, но никогда не обращались за ее назначением, сообщили об отсутствии информации как одной из причин их отказаться от подачи заявок. Это включает в себя общую информацию о социальной помощи и информацию о критериях соответствия по уровню дохода. Отсутствие необходимых документов, таких, как справка безработного, адресная справка и справка о доходах, не позволило некоторым респондентам обратиться за социальной помощью.

Проведенный фондом анализ позволил выделить три фактора, ограничивающих доступ к социальной помощи и специальным социальным услугам в Казахстане:

1. Ограниченный прием
2. Ограничивающие правила соответствия критериям для назначения социальной помощи
3. Недостаточная доступность и наличие услуг.

В Павлодарской области, как и по всей республике, накануне внедрения реформы АСП специалисты органов социальной защиты прошли соответствующее обучение, провели 380 сходов, выступили в СМИ и отпечатали

14 000 информационных буклетов.

Однако анонимный опрос в социальной сети Instagram среди многодетных женщин показал, что большая часть семей не знает о мерах соцзащиты (слайд 5).

Итак, женщины отвечали на 4 вопроса:

1. Сколько у вас детей?
2. На какую сумму ваш среднедушевой доход превышает сумму, необходимую для выплаты АСП?
3. Кто в вашей семье работает (общая сумма доходов)?
4. Год рождения младшего ребенка (чтобы понять, когда ваша семья стала многодетной)?

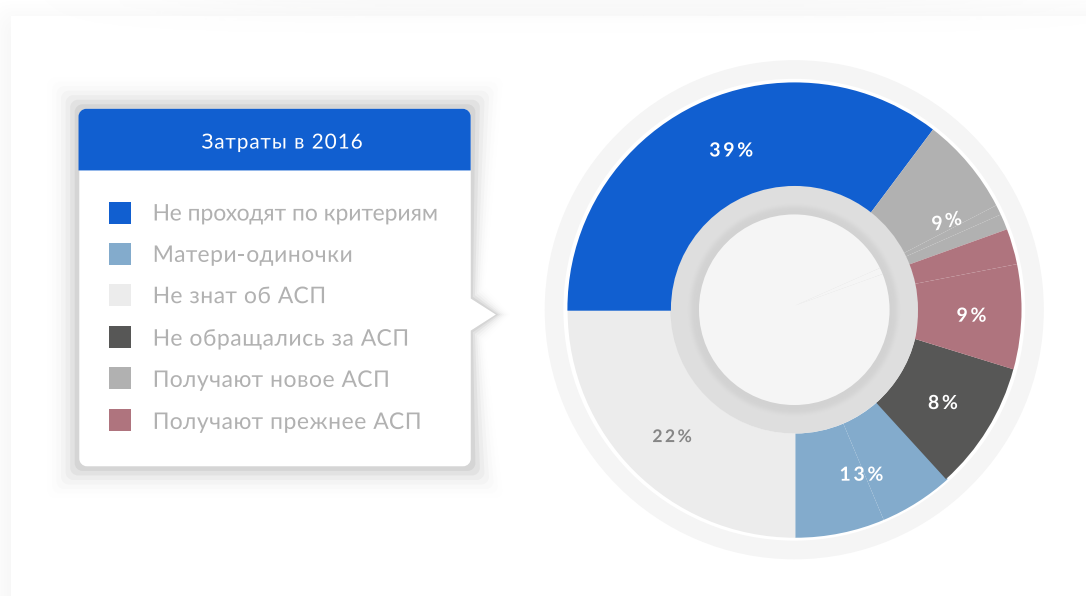
Центр экспертизы представляет в ННС ранжированный по величине итогового балла список научных, научно-технических и инновационных проектов и программ (далее – объекты государственной научно-технической экспертизы), представленных на конкурс по грантовому финансированию, составленный в порядке, установленном Правилами организации и проведения государственной научно-технической экспертизы.

Результатом конкурса на грантовое финансирование являются решения ННС, принятые по каждой заявке на грантовое финансирование и утвержденные уполномоченным органом или отраслевым уполномоченным органом. Протоколы голосования членов ННС хранятся в центре экспертизы и не подлежат опубликованию.

Таким образом, механизм распределения научных грантов очень сложный и многоступенчатый. «Размыта» конкретная ответственность тех, кто принимает окончательное решение. ННС не принимает заявки без экспертизы НЦГНТЭ, который в свою очередь ответственен за техническую экспертизу заявок, окончательное решение остается за ННС, в состав которых входят международные эксперты, чьи мнение и баллы (даже высокие баллы) в итоговом решении не играют роль.

Согласно представленной информации на запрос КН МОН РК, международные эксперты осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе, что ставит под сомнение целесообразность нахождения их в данных советах (всего 10 международных экспертов).

**Диаграмма 6. Социологический опрос многодетных семей**



Из 74 ответивших:

Не подходят по критериям новому АСП -9

Матери-одиночки -3

Не знают о мерах социальной защиты -5

Даже не обращались за соцпомощью -2

Получают новое АСП – 2

Получают прежнее АСП – 2

Другое – 51

При этом, часто семьи не подходят по критериям для получения нового формата АСП из-за превышения размера среднедушевого дохода. К примеру, семья, воспитывающая четырех детей, имеет среднедушевой доход, как им подсчитали в Управлении координации занятости и социальных программ, в размере 13 331 тенге (черта бедности в регионе – 11621 тенге). Многие сталкиваются с бюрократическими проволочками, такими как, семья живет в городе, а прописана в деревне. Их не принимают ни там, ни здесь. Или у семьи, живущей на съемной квартире, требуют прописать младшего ребенка, а родители нигде не могут прописать ребенка. Таким образом, по тем или иным причинам многодетная семья, живущая, если не формально за чертой бедности, то на ее грани, остается без помощи от государства.

## **ВЫВОДЫ**

Судя по затратам республиканского бюджета, по сравнению с прошлым годом в 2018 году на обеспечение отдельных категорий граждан и их сопровождение по выплатам выделено на 170 млн.тенге больше. Однако, на мой взгляд, нельзя говорить об однозначном увеличении числа получателей АСП. В эту сумму заложены инфляция, кроме того, увеличилась республиканская черта бедности (во втором квартале 2017 года - 9784 тенге, во втором квартале 2018 года - 14142 тенге), в связи с изменением исчисления черты бедности (вместо 40%, теперь 50% от прожиточного уровня). Так что говорить о непосредственном увеличении числа получателей государственной помощи после внедрения нового формата АСП нельзя. Тем более, что учитывая увеличение размера АСП должна было соразмерно вырасти сумма средств, выделенных из бюджета на социальные выплаты. Этого не произошло.

Судя по снижению количества получателей АСП в Павлодарской области с 2012-2017 годы, можно сделать вывод, что число получателей государственной помощи сокращается притом, что многодетных семей в регионе становится все больше. Аналогичная картина складывается в целом по Казахстану. Об этом можно судить из статистического сборника. Из-за отсутствия статистики по получателям АСП среди многодетных семей приходится анализировать данные по категориям малообеспеченных граждан, в которых потенциально могут быть члены многодетных семей: это безработные, самостоятельно занятые, работающие по найму, лица, занятые по уходу за детьми, прочие категории. И по всем этим категориям наблюдается снижение сумм государственной помощи и сокращение числа получателей.

Получатели нового формата, в основном, судя по полученным ответам управления координации занятости, трудоустроены: 50% - на постоянную работу, остальные – на временные работы. Таким образом, говорить о достижении поставленной задачи по повышению уровня жизни многодетных семей, нельзя. Возможно, меры социальной поддержки дадут недолговременный, краткосрочный эффект.

Исследования Детского фонда ЮНИСЕФ и мой опрос среди многодетных показал, что люди зачастую не знают о мерах социальной поддержки населения, либо сталкиваются с бюрократическими проволочками, которые работники государственных органов не помогают разрешать.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

- Автоматизировать сбор персональных данных. Сопрясти базы данных органов социальной защиты с данными ЦОН, ЕНПФ, налоговыми органами и т.д. Это позволит сократить число бюрократических процедур, мешающих получателям подать заявку на АСП. Упростить механизм, не привязывая АСП к месту прописки и фактического проживания.
- В родильных домах, в поликлиниках при постановке на учет по беременности информировать женщин о социальных выплатах и мерах содействия занятости, раздавая буклеты, в виде информационных стендов. Это позволит охватить информацией о мерах социальной защиты большее количество граждан.
- При расчете среднедушевого дохода на человека в малообеспеченной семье исключить из исчисления доход, получаемый от пособия по потере кормильца, инвалидности, по уходу за ребенком до года, поскольку семьи, получающие эти виды пособия, как правило, живут на грани черты бедности, но не могут претендовать на АСП нового формата из-за незначительного превышения ЧБ.

## **Приложения:**

- Официальный ответ на запрос ГУ «Управление координации занятости и социальных программ» Павлодарской области,
- Официальный ответ на запрос Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерство труда и социальной защиты населения РК
- Официальный ответ на запрос ГУ «Департамент статистики Павлодарской области» Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК
- Исследование «Барьеры доступа к получению социальной помощи и специальных услуг в Казахстане» Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в РК
- Статистический сборник «Уровень жизни населения в Казахстане, 2012-2016».



