



СТИПЕНДИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ
«НОВОЕ ПОКОЛЕНИЕ
ПРАВозАЩИТНИКОВ»

МАРЖАН СУЛТАНБЕКОВА

ПРАВО ВЕРУЮЩИХ ЛЮДЕЙ НА ТРУДОУСТРОЙСТВО НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ И СОБЛЮДЕНИЕ СВОЕЙ РЕЛИГИИ

Информационная записка по итогам тренинга
«Современная концепция
и основные принципы обеспечения
и защиты прав человека.
Международные механизмы защиты»

Алматы
2018

Стипендиальный проект «Новое поколение правозащитников» Программы «Права человека» Фонда Сорос-Казахстан направлен на поиск и подготовку молодых правозащитников, способных разрабатывать качественные аналитические доклады и отчеты и готовых предпринять различные мониторинговые и адвокационные действия по оценке ситуаций, связанных с защитой прав человека в Казахстане, с долгосрочной целью содействия становлению нового поколения правозащитников.

В рамках проекта участники проходят серию тренингов по основам защиты прав человека, подготовке мониторинговых исследований и разработке адвокационных стратегий. Полученные в рамках проекта знания и навыки участники используют при подготовке мониторинговых исследований и адвокационных планов по выбранным темам в сфере защиты прав человека.

Точка зрения автора, отраженная в данном исследовании, может не совпадать с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан. Ответственность за факты, сведения, суждения и выводы, содержащиеся в публикации, несет автор.

*Маржан Султанбекова – программный ассистент
ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахста-
не». Имеет три высших образования по специальностям:
«Прикладная математика и информатика», «Бухгалтер-
ский учет, анализ и аудит», «Переводчик в сфере профес-
сиональной коммуникации, английский язык».*

*Выпускница стипендиального проекта Фонда Сорос-Ка-
захстан «Новое поколение правозащитников. 2018 Учебный
год».*

ЦЕЛИ ИССЛЕДОВАНИЯ/МОНИТОРИНГА (ИНДИКАТОРЫ ПРАВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ИЗУЧЕНИЮ В ХОДЕ ИССЛЕДОВАНИЯ)

Целью мониторингового исследования является выявление соблюдения/несоблюдения прав верующих людей при приеме на работу на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей на государственной службе.

Для достижения цели были определены (сформулированы) следующие индикаторы права:

1. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую всем верующим людям допускаться на равных условиях без какой-либо дискриминации на государственную службу.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства и СМИ, анкетирование/интервью, запросы в государственные органы.

2. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую всем верующим людям работать на равных условиях без какой-либо дискриминации на государственной службе.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства, анкетирование/интервью, запросы в государственные органы.

3. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую инициаторам, участникам и членам религиозного объединения иметь равное право на труд на государственной службе.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства, анкетирование/интервью (обращение к экспертам).

4. В национальном законодательстве закреплено, что верующим людям на государственной службе допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства, анализ судебных дел, анкетирование/интервью.

5. Государством созданы условия для проведения (совершения) богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства, анкетирование/интервью.

6. Законодательство Казахстана содержит норму, отражающую, что требования, предъявляемые к верующему кандидату, обуславливаются только характером должностных обязанностей, а значит, на исполнение должностных обязанностей госслужащего может влиять только квалификация, возраст и состояние здоровья.

Инструментарий к индикатору: анализ законодательства, анкетирование/интервью.

МЕТОДОЛОГИЯ

(ОПИСАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ВЫБРАННОЙ МЕТОДИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ/МОНИТОРИНГА НА ОСНОВАНИИ ПОДЛЕЖАЩИХ ИНДИКАТОРОВ ИЗУЧАЕМОГО ПРАВА)

1. Анализ международных стандартов. Анализ основных положений международных договоров и соглашений, других международных документов, гарантирующих права верующим людям, обеспечивающих процедуры и правовые средства их защиты.
2. Анализ национального законодательства. Проведение сравнительного анализа между законами национального законодательства.
3. Сравнительный анализ международных стандартов и национального законодательства. Проведение анализа на соответствие национального законодательства международным стандартам.
4. Интервьюирование на тему прав верующих. Проведение интервью среди кандидатов, поступающих на государственную службу, и сотрудников, работающих на государственной службе.
5. Анализ запросов, направляемых в государственные органы. Раскрытие вопросов процедуры принятия верующих людей на государственную службу, наличия особенностей и/или отличий, существования ограничений в реализации верующими их религиозных убеждений и практики.

АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И/ИЛИ ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

Право на свободу религии или убеждений давно закреплено в международных правовых документах. Всеобщая декларация прав человека была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. Статья 18 Декларации гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов». Наряду с этой статьей и другие положения Декларации обладают нормативной и моральной силой; уже в преамбуле Декларации отмечено, что международная приверженность правам человека вытекает из Устава Организации Объединенных Наций, основополагающего договора Организации Объединенных Наций, документа, который юридически обязателен для всех государств — членов ООН. Международный пакт о гражданских и политических правах был принят Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году. Статья 25 Пакта гарантирует право каждого гражданина на участие в ведении государственных дел, допуск на равных условиях к государственной службе. Статья 26 Пакта гласит: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона. В этом отношении всякого рода дискриминация должна быть запрещена законом, и закон должен гарантировать всем лицам равную и эффективную защиту против дискриминации по какому бы то ни было признаку, как то: расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства¹».

С 1948 года право на свободу религии или убеждений дополнительно подтверждено на международном уровне в ряде международных, региональных и двусторонних соглашений и контролируется множеством механизмов. Рассмотрим международно-правовой компонент. Право на свободу религии или убеждений подчеркивается в большинстве международных договоров по правам человека, заключенных в течение последних пятидесяти лет. Эти договоры юридически обязательны для государств, которые их ратифицировали. Особенно четко это определено в статье 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, который был ратифицирован более чем 160 странами. Ратификация этого международного договора, как и любого другого, требует внедрения во внутреннее национальное законодательство его норм. После того

1. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml Дата обращения: 30.05.2018

как страна ратифицирует тот или иной договор, в ней идет постоянный процесс отчетности перед международным договорным органом, контролирующим исполнение договора и направляющим страну на улучшение ее внутренней ситуации. Есть также целый ряд обязывающих региональных соглашений с различными возможностями для мониторинга и исполнения, которые включают в себя положения в сфере свободы религии или убеждений

В Европе это — Европейская конвенция по правам человека, которая была ратифицирована 47 странами. «Статья 9 Конвенции в значительной степени опирается на статью 18 Всеобщей декларации в защите и продвижении свободы религии или убеждений. Конвенция является юридически сильным документом, насколько договоры по правам человека таковыми могут быть, и включает обеспечение механизма простыми процедурами мониторинга. Граждане стран, ратифицировавших договор, могут обратиться за юридической помощью в Европейский суд по правам человека, и многие в поисках справедливости так и делают. Некоторые специфические британские случаи были рассмотрены в Суде в течение последних лет. Двусторонние соглашения могут также содержать в себе компонент прав человека²». В этой ситуации правительству недостаточно просто признать свободу религии или убеждений в международных соглашениях, необходимо продемонстрировать выполнение обязанностей по защите и поддержке прав.

Совет по правам человека, ссылаясь на резолюцию 36/55 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1981 года (которой она провозгласила Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений) и на все резолюции о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, которые были приняты Генеральной Ассамблеей и бывшей Комиссией по правам человека; ссылаясь также на статью 18 Международного пакта о гражданских и политических правах, статью 18 Всеобщей декларации прав человека и другие соответствующие положения по правам человека; вновь подтверждая, что состоявшаяся в 1993 году в Вене Всемирная конференция по правам человека признала, что все права человека являются «универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, и обратился ко всем правительствам с призывом принять, согласно их международным обязательствам и с должным учетом их соответствующих правовых систем, все надлежащие меры для борьбы с нетерпимостью и связанным с ней насилием на основе религии или убеждений, включая практику дискриминации в отношении женщин и осквернения мест религиозных культов, исходя из признания того, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, убеждений и религии³».

2. <http://forb.by/node/466> Дата обращения: 19.05.2018;

3. http://ap.ohchr.org/Documents/R/HRC/resolutions/A_HRC_RES_6_37.pdf Дата обращения: 20.05.2018;

Основные положения международных договоров и соглашений, других международных документов, гарантирующих право на вероисповедание, обеспечивающих процедуры и правовые средства их защиты, с кратким резюме их основных положений.

Всеобщая декларация прав человека (принята и провозглашена резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 г.).

Статья 18. «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков⁴».

Данная статья перечисляет основные аспекты свободы совести – право иметь религиозные или нерелигиозные убеждения, беспрепятственно изменять их, исповедовать их, в том числе сообща с другими (то есть образуя религиозное объединение), и действовать в соответствии с ними, реализовывать свои убеждения в различных видах социальной активности (например, миссионерство, благотворительность и т. д.).

Международный пакт о гражданских и политических правах (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, вступил в силу 23 марта 1976 года).

Статья 18. «1. Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений. 2. Никто не должен подвергаться принуждению, умаляющему его свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору. 3. Свобода исповедовать религию или убеждения подлежит лишь ограничениям, установленным законом и необходимым для охраны общественной безопасности, порядка, здоровья и морали, равно как и основных прав и свобод других лиц⁵».

Третий пункт близок по своей сути п. 2 ст. 29 Декларации и содержит исчерпывающий перечень мотивов, по которым допустимо ограничение свободы исповедовать религию или убеждения. Но Пакт предусматривает возможность ограничения не самой свободы мысли, совести и религии, а только свободы исповедовать религию или убеждения, то есть действовать в соответствии с ними.

4. <http://www.un.org/ru/universal-declaration-human-rights> Дата обращения: 19.05.2018.

5. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml. Дата обращения: 19.05.2018;

Статья 26. Пакта говорит о праве всех людей на защиту закона без всякой дискриминации, в том числе по религиозному признаку⁶.

Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах, среди прочего, в явном виде признают и защищают общинную сторону религиозной жизни, коллективную свободу вероисповедания, то есть возможность создавать религиозные объединения.

Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (провозглашена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 25 ноября 1981 г.).

В своей первой статье еще раз подтверждает право каждого человека на свободу мысли, совести и религии, которое может быть ограничено законом только в случаях реальной необходимости для общества. Запрещая в ст. 2 дискриминацию на основе религии или убеждений, Декларация адресует этот запрет не только государству, но и любому учреждению, группе лиц или отдельному лицу. Статья 2 определяет дискриминацию как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на религии или убеждениях и имеющее целью или следствием уничтожение или удаление признания, пользования или осуществления на основе равенства прав человека и основных свобод».

Особый интерес для нас представляет то, что в данном документе имеется развернутый перечень конкретных свобод, в своей совокупности составляющих свободу совести, описанный в статье 6⁷.

Данный документ, таким образом, существенно уточняет, какие именно возможности, с позиций международного права, должны быть предоставлены верующим гражданам и их объединениям во имя обеспечения свободы совести. Общее указание о возможности действовать в соответствии со своими убеждениями дополняется перечнем конкретных форм социальной активности, которые включает в себя эта возможность. Оговорка «в частности» указывает на то, что данный перечень не является исчерпывающим, то есть что свобода совести подразумевает возможность совершения и иных, не упомянутых в данном акте действий.

6. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml Дата обращения 19.05.2018.

7. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/relintol.shtml. Дата обращения 19.05.2018.

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

При исследовании выбранного права были рассмотрены следующие документы/законы по вопросам, связанным с поступлением верующих кандидатов на государственную службу, ее прохождением верующими государственными служащими:

- Конституция Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»;
- Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан»;
- Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих).

В Конституции Республики Казахстан были определены основные статьи касательно исследуемого права (содержимое см. в Приложении 1):

- пункт 1 статьи 1;
- пункты 1, 3 статьи 4;
- пункты 1, 2, 3, 4 статьи 12;
- пункты 2 статьи 14;
- пункт 1 статьи 19;
- пункт 4 статьи 33.

В законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» также были определены основные статьи закона касательно исследуемого права (содержание см. в Приложении 2):

- пункты 1, 2 статьи 2;
- пункты 6,7 статьи 3;
- пункт 3 статьи 7.

В законе Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» также были определены основные статьи закона касательно исследуемого права (содержание см. в Приложении 3):

- пункты 1,2 статьи 2;
- пункты 1.4, 1.6 статьи 4;
- статья 8;
- пункт 1 статьи 9;
- пункты 1, 5 статьи 10;
- статья 14;
- статья 15;
- статья 16;
- статья 17;
- статья 18;
- статья 26;
- статья 27.

В Этическом кодексе государственных служащих были определены пункты кодекса касательно исследуемого права (содержание см. в Приложении 4):

- пункт 5.14;
- пункт 6.

Законы Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» и «О государственной службе Республики Казахстан» основываются на Конституции Республики Казахстан как на главном Законе Республики Казахстан, однако, если международным договором установлены иные нормы, то применяются нормы международного договора, о чем говорится в пункте 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан.

Согласно пункту 4 статьи 33 Конституции РК, граждане Республики имеют равный доступ к государственной службе, что соответствует пункту с) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Согласно пункту 2 статьи 14 Конституции РК, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе по отношению к религии. Одним из условий при поступлении на государственную службу, в соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона «О государственной службе Республики Казахстан», является недопущение какой-либо дискриминации, включая отношение к религии.

Что касается требований, предъявляемых к кандидату, желающему поступить на государственную службу, и условий поступления на государственную службу, то они прописаны в Законе «О государственной службе Республики Казахстан».

Запрет на проведение (совершение) богослужений на территории и в зданиях государственных органов и организаций, о котором говорится в статье 7 в Законе «О государственной службе Республики Казахстан», лишает верующих госслужащих возможности следовать своей религии при осуществлении своих должностных полномочий, а значит, лишает их прав, признаваемых и гарантируемых Конституцией РК.

Согласно статье 10 Закона о «О государственной службе Республики Казахстан», государственные служащие обязаны при осуществлении должностных полномочий быть беспристрастными и независимыми от деятельности общественных и религиозных объединений, что противоречит пункту 4 статьи 33 Конституции РК. Также хотелось бы отметить, что все члены каких-либо религиозных объединений являются верующими людьми, однако не все верующие люди состоят в религиозных объединениях. Являясь членом какого-либо религиозного объединения, человек на государственную службу попасть не сможет, так как при осуществлении должностных полномочий государственный служащий обязан быть беспристрастным и независимым от деятельности религиозных объединений; а значит, кандидат, стремящийся на государственную службу, который является членом какого-либо религиозного объединения, должен перестать быть членом религиозного объединения, хотя в Конституции сказано, что граждане Казахстана имеют равное право на доступ к государственной службе. Следует отметить, что существует особенность: если в одних религиозных объединениях можно удовлетворять свои религиозные потребности, не являясь их членом, то в других, не являясь членом объединения, человек не может полноценно придерживаться своей религии. Отсюда следует, что перед кандидатом, стремящимся попасть на государственную службу, стоит выбор: перестать быть членом религиозного объединения и служить на государственной службе либо отказаться от службы и продолжать быть членом религиозного объединения, полноценно следуя выбранной религии. Однако при выборе последнего будут задеты чувства кандидата как гражданина Казахстана и верующего человека, имеющего равный доступ к государственной службе, чьи права в данном случае будут ущемлены.

АНАЛИЗ ОТВЕТОВ НА ЗАПРОСЫ, НАПРАВЛЯЕМЫЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

Для выявления соблюдения/несоблюдения прав верующих на государственной службе были направлены официальные письма 29.08.2018 года в следующие государственные органы:

1. Государственное учреждение «Акимат Северо-Казахстанской области» на имя акима Северо-Казахстанской области Аксакалова К.И.;
2. Государственное учреждение «Акимат Актыубинской области» на имя акима Актыубинской области Сапарбаева Б.М.;
3. Государственное учреждение «Акимат Атырауской области» на имя акима Атырауской области Ногаева Н.А.;
4. Государственное учреждение «Акимат Кызылординской области» на имя акима Кызылординской области Кушербаева К.Е.;
5. Государственное учреждение «Акимат Карагандинской области» на имя акима Карагандинской области Кошанова Е.Ж.;
6. Государственное учреждение «Акимат г. Семей» на имя акима Салимова Е.Б.;
7. Государственное учреждение «Акимат г. Караганды» на имя акима города Айбакирова Н.Е.;
8. Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области» на имя акима Восточно-Казахстанской области Ахметова Д.К.;
9. Государственное учреждение «Акимат г. Шымкент» на имя акима города Абдрахимова Г.Р.;
10. Государственное учреждение «Акимат г. Астаны» на имя акима города Исекешева А.О.;
11. Министерство общественного развития РК (далее – МОР РК) на имя министра Калетаева Д.А.;
12. Министерство иностранных дел РК (далее – МИД РК) на имя министра Абдрахманова К.К.;
13. Генеральная прокуратура РК (далее – ГП РК) на имя генерального прокурора РК Кожамжарова К.П.;
14. Министерство образования и науки РК (далее – МОН РК) на имя министра Сагадиева Е.К.;
15. Министерство информации и коммуникации РК (далее – МИК РК) на имя министра Абаева Д.А.;

16. Министерство юстиции (далее – МЮ РК) на имя министра Бекетаева М.Б.;
17. Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции РК (далее – АДГСПК РК) на имя председателя Шпекбаева А.Ж.;
18. Министерство национальной экономики РК (далее – МНЭ РК) на имя министра Сулейменова Т.М.;
19. Министерство труда и социальной защиты населения РК (далее – МТиСЗН) на имя Абылкасымовой М.Е.;
20. Министерство здравоохранения РК (далее – МЗ РК) на имя министра Биртанова Е.А.;
21. Министерство культуры и спорта (далее – МКиС РК) на имя министра Мухамедиулы А.;
22. Министерство финансов РК (далее – МФ РК) на имя министра Султанова Б.Т.

По состоянию на 29.10.2018 г. на официальный запрос от 29.08.2018 г. ответили 17 государственных органов из 22-х, в процентном соотношении – 77% из 100%; среди ответивших – 6 акиматов из 9, ГП РК, АДГСПК, а также 9 из 10 министерств.

Не были получены официальные ответы от следующих государственных учреждений/органов:

1. Государственное учреждение «Акимат Атырауской области» на имя акима Атырауской области Ногаева Н.А.;
2. Государственное учреждение «Акимат Кызылординской области» на имя акима Кызылординской области Кушербаева К.Е.;
3. Государственное учреждение «Акимат Карагандинской области» на имя акима Карагандинской области Кошанова Е.Ж.;
4. Государственное учреждение «Акимат г. Семей» на имя акима Салимова Е.Б.;
5. Министерство юстиции (далее – МЮ РК) на имя министра Бекетаева М.Б.

В письме содержались следующие вопросы (полное содержание письма смотрите в приложении 5.1.):

- Какие меры предпринимаются Вашим ведомством для соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей?
- Существуют ли какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу верующих людей? Должна ли выясняться религиозная принадлежность при приеме на государственную службу? Если да, то для каких целей и как используются эти данные?

- Существуют ли ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения и практики при исполнении государственной службы?

На первый поставленный вопрос («Какие меры предпринимаются Вашим ведомством для соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей?») **ответили следующие государственные органы:**

- Акимат Восточно-Казахстанской области – сделал ссылки на пункты 1 и 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан: все равны перед законом и судом, никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам; а также на пункт 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан»: все имеют права пользоваться правами и свободами, гарантируемыми гражданам РК Конституцией и законами РК;
- Министерство информации и коммуникации РК (далее – МИК РК) – сделало ссылку на пункт 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан: никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам отношения к религии;
- Министерство образования и науки РК (далее – МОН РК) – сделало ссылку на подпункт б) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан»: государственная служба – это деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти; а также на статью 4 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан»: государственная служба в РК основывается на принципах законности, меритократии и равного права граждан на доступ к государственной службе.

На второй поставленный вопрос («Существуют ли какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу верующих людей? Должна ли выясняться религиозная принадлежность при приеме на государственную службу? Если да, то для каких целей и как используются эти данные?») **ответили следующим образом.**

На пункт 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» (на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них

должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста) **сослались следующие государственные органы:**

- Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области»;
- МОН РК;
- Государственное учреждение «Акимат Актюбинской области»;
- МКиС РК.

На статью 19 Конституции Республики Казахстан (каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность) **указали:**

- МКиС РК;
- Государственное учреждение «Акимат Северо-Казахстанской области».

На пункт 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» (на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста) **сделали ссылку, отвечая на поставленный вопрос, следующие государственные органы:**

- Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области»;
- МОН РК;
- Государственное учреждение «Акимат Актюбинской области»;
- МКиС РК.

На пункт 5 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» (не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам) **сделали ссылку следующие государственные органы:**

- МОН РК;
- МИК РК;
- МЗ РК;

- АДГСПК РК;
- Государственное учреждение «Акимат Актюбинской области»;
- МИД РК;
- МФ РК;
- МОР РК.

МВД РК и МОР РК отметили, что прием кандидатов на службу проводится на конкурсной основе с учетом показателя конкурентоспособности кандидата и степени его соответствия профессиональным компетенциям, отвечая на второй вопрос.

МВД РК ответило, что прохождение службы в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

МКиС РК и МОН РК, отвечая на второй вопрос, отметили, что Закон Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» предусматривает исчерпывающий перечень лиц, которые не могут быть приняты на государственную службу (п. 3 ст. 16 Закона).

МОН РК добавило в своем ответе, что иные требования, не предусмотренные законодательством Республики Казахстан при поступлении на государственную службу, их Министерством не предъявляются.

МОН РК, отвечая на второй поставленный вопрос, ответило, что, **согласно статьи 31 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан»**, должностные полномочия и ответственность административных государственных служащих, вытекающие из установленных в Конституции, настоящем Законе и ином законодательстве, определяются на основе квалификационных требований и отражаются в должностных инструкциях.

На третий поставленный вопрос («Существуют ли ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения и практики при исполнении государственной службы?») **ответили следующим образом:**

На пункт 6 Этического кодекса государственных служащих (государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним. Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих объединений) **сослались следующие государственные органы:**

- Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области»;
- МОН РК;
- МИК РК;
- МВД РК;
- МЗ РК;
- АДГСПК РК;
- Государственное учреждение «Акимат Актюбинской области»;
- МИД РК;
- МКиС РК;
- Государственное учреждение «Акимат г. Шымкент».

На подпункт 1) пункта 3 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях: 1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи) **сделали ссылку следующие государственные органы:**

- МИК РК;
- МОР РК.

На подпункт 5) статьи 10 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» (государственные служащие при осуществлении должностных полномочий обязаны быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений) **сослались следующие государственные органы:**

- МЗ РК;
- АДГСПК РК;
- МКиС РК;
- МИД РК.

МИД РК в своем ответе на третий вопрос ответило, что в соответствии со **статьей 8 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан»** статус государственного служащего включает общие права и свободы, обязанности государственного служащего как гражданина Республики Казахстан, связанные с пребыванием на государственной службе, а также права и обязанности и ответственность, обусловленные особенностями государственной службы.

АДГСПК РК единственные отметили, что в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» назначение на административную государственную службу после ее прекращения осуществляется после получения положительных результатов специальной проверки, которую осуществляет Комитет Национальной безопасности Республики Казахстан.

МЗ РК в своем ответе добавило, что на поставленные вопросы полно может ответить АДГСПК РК, так как данный орган уполномочен в затрагиваемых вопросах касательно кандидатов на государственную службу в МЗ РК и сотрудников МЗ РК, включая меры, предпринимаемые **их ведомством**, соблюдение прав верующих в **их ведомстве**.

В официальном ответе Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области» ответило, что письмо было рассмотрено заместителем акима области и направлено руководителю управления по делам религии Восточно-Казахстанской области. Позже ответ поступил с подписью заместителя акима ВКО, от которого и было перенаправлено письмо руководителю управления по делам религии ВКО.

МНЭ РК коротко ответило, что их Министерством обеспечивается равное право граждан на доступ к государственной службе, правовая и социальная защищенность государственных служащих, а также то, что занятия административных государственных должностей корпуса «Б» осуществляются на конкурсной основе.

В своем официальном ответе Генеральная прокуратура РК (ГП РК), сделав ссылку на пункт 6 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения физических и юридических лиц» («Обращение, поступившее субъекту или должностному лицу, в компетенцию которого не входит разрешение поставленных в обращении вопросов, в срок не позднее трех рабочих дней со дня его поступления субъекту или должностному лицу направляется соответствующим субъектам с сообщением об этом заявителю»), направила обращение с запросом в Агентство по делам государственной службы и противодействию коррупции Республики Казахстан (АДГСПК РК), посчитав, что поставленные вопросы касательно верующих кандидатов на вакантные должности в ГП РК и сотрудников ГП РК не входят в их компетенцию. От АДГСПК действительно был получен ответ на направленный запрос, но, как отмечалось выше, данный запрос был направлен официально от имени проектного ассистента Фонда развития парламентаризма в Казахстане, в письме отсутствовала ссылка на то, что данный ответ является также ответом на запрос, направленный им Генеральной прокуратурой РК.

МОР РК дополнительно сообщило относительно направляемого запроса в их ведомство, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским государством, подтверждает право каждого на свободу совести, га-

рантирует равноправие каждого независимо от его религиозного убеждения, признает историческую роль ханафитского направления и православного христианства в развитии, культуре и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана, признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан.

МОН РК в своем ответе отметило, что поднимаемые вопросы в исследовании являются актуальными и требуют публичного обсуждения с привлечением широкого круга общественности, так как затрагиваются интересы как гражданского общества, так и государства в целом.

Государственное учреждение «Акимат г. Караганды» не делало конкретных ссылок на статьи законов, отвечая на поставленные вопросы, а только указало, что прием на государственную службу и права государственных служащих осуществляются в соответствии с законом «О государственной службе Республики Казахстан» и Правилами проведения конкурса на занятие административной должности корпуса «Б», утвержденными приказом Председателя Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции РК.

Государственное учреждение «Акимат г. Шымкент» сделало ссылку на первую статью закона Конституции Республики Казахстан, что Казахстан является демократическим, светским, правовым и социальным государством.

МТиСЗН РК на поставленные вопросы касательно прав верующих в их ведомстве не ответило, однако дополнительно сообщило, что, согласно Закону Республики Казахстан «О занятости населения», государство обеспечивает меры содействия занятости населения, основанные на:

- свободе выбора рода занятий и работы;
- защите от любых форм дискриминации и равенстве возможностей в получении профессии и работы, выборе условий занятости и труда;
- социальной защите от безработицы.

А также порекомендовало обратиться в уполномоченный орган АДГСПК РК, который осуществляет единую государственную политику в сфере государственной службы.

В таблице 1 представлены направленные в государственные органы вопросы и названия государственных органов, содержание таблицы описывает, насколько полно тот или иной государственный орган ответил на поставленный вопрос.

Условные обозначения к таблице:

- - отсутствие ответа на заданный вопрос;
- +/- частичный ответ на заданный вопрос;
- + полный ответ на заданный вопрос.

Из таблицы 1 видно, что на все поставленные вопросы полно ответило только МКиС РК. На два вопроса из трех полно ответили: Государственное учреждение «Акимат Восточно-Казахстанской области», МИК РК, МВД РК, АДГСПК РК, МОР РК. На один вопрос полно и на один или два вопроса частично ответили: МИД РК, Государственное учреждение «Акимат Актюбинской области», Государственное учреждение «Акимат города Астаны», МОН РК, МФ РК. На 2 вопроса из 3-х частично ответили МНЭ РК, Государственное учреждение «Акимат г. Шымкента» частично ответило на один вопрос, Государственное учреждение «Акимат г. Караганды» и МТиСЗН РК в письме не дали ответов на поставленные вопросы, а ГП РК не предоставила никаких ответов, делая ссылку на то, что направляемые вопросы относятся к АДГСПК (о чем упоминалось выше).

Полученные официальные ответы от ведомств смотрите в приложениях 5.2- 5.20

| <p>Наименование Государственного органа</p> | <p>Какие меры предпринимаются Вашим ведомством для соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей?</p> | <p>Существуют ли какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу верующих людей? Должна ли выясняться религиозная принадлежность при приеме на государственную службу? Если да, то для каких целей и как используются эти данные?</p> | <p>Существуют ли ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения и практики при исполнении государственной службы?</p> |
|--|---|--|--|
| ГП РК | - | - | - |
| Акимат ВКО | + | + | +/- |
| МИК РК | + | +/- | + |
| МВД РК | - | + | + |
| АДГСПК РК | - | + | + |

| | | | |
|-------------------------------------|-----|-----|-----|
| МИД РК | - | +/- | + |
| Акимат Актюбинской области | - | + | +/- |
| МОН РК | -/+ | + | +/- |
| МНЭ РК | -/+ | +/- | - |
| МОР РК | - | + | + |
| МКиС РК | + | + | + |
| МФ РК | - | + | +/- |
| Акимат Северо-Казахстанской области | + | - | - |
| Акимат города Караганды | - | - | - |
| МТИСЗН | - | - | - |
| Акимат города Шымкент | - | - | +/- |
| Акимат города Астаны | + | - | +/- |

АНАЛИЗ ПРОВОДИМЫХ ИНТЕРВЬЮ

Одним из методов выявления соблюдения прав верующих людей на государственной службе было определено проведение интервьюирования с государственными служащими и кандидатами на государственную службу. Вопросы для интервьюирования строились на индикаторах права и поделены на два блока. Первый блок вопросов сформулирован в индикаторах права № 1, № 3, № 6 для определения процедуры принятия или отказа в поступлении на государственную службу. Второй блок вопросов был сформулирован в индикаторах № 2, № 4, № 5 для определения того, каким образом проходит государственная служба у верующих людей. (Индикаторы права см. в приложении 5.1, вопросы для интервьюирования см. в приложении 5.2).

В интервьюировании принимать участие отказались 12 человек. 1 предполагаемый респондент сначала согласился на интервью и попросил прислать вопросы, а получив и изучив их, отказался принимать участие, ссылаясь на то, что не является верующим человеком, хотя перед этим он называл и считал себя верующим человеком. С момента получения предложения на участие в интервью и согласия до дальнейшего отказа прошло около недели. А другие 11 предполагаемых респондентов отказались принимать участие, ссылаясь на опасение потерять работу из-за интервью, хотя оговаривалось, что интервью будет проводиться анонимно.

В интервьюировании приняли участие 5 человек – как женщины, так и мужчины. Один из них попросил ознакомиться со списком вопросов заранее. Респонденты были из г. Семей (2 респондента), г. Алматы (1 респондент) и г. Астаны (2 респондента).

Четверо из респондентов являются государственными служащими, среди них двое мужчин и двое женщин. Никто из них не носит какой-либо религиозный атрибут и не является членом религиозных объединений, а также никто из них не знакомился с требованиями и должностными инструкциями при трудоустройстве/собеседовании.

Двое мужчин готовы отказаться от государственной службы, если притеснения продолжат иметь место дальше, так как веру они ставят выше службы и считают ее неотъемлемой частью своей жизни.

Срок службы у респондентов составил от 8 месяцев до 5 лет. Все они являлись практикующими свою религию до вступления на государственную службу.

Троим из четверых респондентов удастся совершать религиозный обряд, находясь в зданиях государственных органов и организаций, потому что их

руководители также являются верующими людьми и совершают религиозные обряды во время работы, либо руководство относится с пониманием и дает свое разрешение на совершение религиозного обряда. Однако четвертый респондент совершает религиозный обряд тайно от руководства, и также в здании государственного органа.

Темы религии поднимались только у троих в рабочее время. Один из респондентов работал до принятия поправок в законодательстве, а именно в **Законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»**, в котором говорится, что не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях: 1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи.

У двоих из них (мужчин) ведутся негласные беседы с правоохранительными органами, которые интересуются, какую религиозную литературу те изучают, сколько лет практикуют религию; а также настоятельно рекомендуют посещать строго отведенное культовое здание (сооружение) [в данном случае – мечеть], предупреждая, что если они будут посещать другое культовое сооружение, то у них могут возникнуть проблемы на работе, хотя все культовые здания (сооружения) [в данном случае – мечети] являются разрешенными на территории РК.

Ни на кого из интервьюируемых не поступало жалоб касательно выполняемой работы или религиозных взглядов, которых они придерживаются.

Было взято также интервью у девушки, желающей поступить на гражданскую службу и получившей приглашение [от предполагаемой будущей коллеги] занять вакантное место преподавателя после 10 лет обучения в университете, в который она приглашалась работать. Несмотря на то, что исследование посвящено правам верующих людей на государственной службе, приводится кейс с поступлением на гражданскую службу, дабы отразить, как религиозный атрибут повлиял при собеседовании: в данном случае – платок, который отнесли к хиджабу. В получении вакантной должности было отказано в связи с ношением хиджаба, хотя внешний вид девушки мог соответствовать в рабочее время официальному деловому стилю, только при этом она бы также носила платок. Когда девушка попросила показать, в каких внутренних документах ВУЗа и в законодательстве прописан явный запрет на ношение платка девушкам и женщинам, ей было отказано. Девушка написала заявление в прокуратуру города, описав причину непринятия на работу, чтобы разрешить проблему, которая касается не только ее, но и многих других ее сестер по вере, которые носят платок.

Также удалось получить информацию от бывшего сотрудника государственного органа, занимавшего должность психолога. Она поделилась тем, что на верующих людей на государственной службе в их органе поступают официальные и неофициальные жалобы касательно вопросов работы и религии от их коллег, хотя верующие именно в этом государственном учреждении не делятся с коллегами своими религиозными взглядами (понимая, что они могут оказаться без работы) и не все из них тайно совершают религиозный обряд (кто-то не совершает) во время работы. После поступления жалоб верующие сотрудники вызываются на беседу к психологу. При разговоре психолога с верующими государственными служащими психолог задавала всем один и тот же вопрос: «Когда начали поступать жалобы на вашу работу и какого рода?». Государственные служащие ответили, что жалобы стали поступать после того, как руководству стало известно, что они являются верующими людьми, и носят жалобы как профессиональный, так и религиозный характер. При этом, по словам сотрудников, они продолжали выполнять свою работу так же, как и до того, как руководству стало известно об их практике в религии. Верующие государственные служащие не могли понять суть жалоб, носивших профессиональный характер, потому что работу они продолжали выполнять так же, как и раньше. После вынесения верующим сотрудникам двух предупреждений наступает процедура увольнения. Причину увольнения объясняют далеко не религиозными причинами (как есть на самом деле), а приводят любые другие причины. Никто официально не увольнялся и не был уволен по причине религиозных убеждений и/или взглядов, однако истинной причиной увольнения были религиозные взгляды и/или убеждения, которыми они не делились с коллективом.

ОБОБЩЕНИЕ СОБРАННЫХ ДАННЫХ И ВЫВОДЫ

Мониторинговая часть исследования включала: запросы, направляемые в государственные органы и учреждения, интервью с кандидатами на государственную службу и государственными служащими, в которых были рассмотрены вопросы процедуры принятия на государственную службу и прохождение государственной службы.

В своих официальных ответах государственные органы ссылались на Конституцию Республики Казахстан, закон Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан», Этический кодекс государственных служащих, закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях», отвечая на поставленные вопросы, что права верующих, стремящихся на государственную службу, полностью соблюдаются в соответствии с законом. Однако в интервьюировании респондент поделился тем, что его религиозными убеждениями и взглядами интересовались при прохождении собеседования. Также, ссылаясь на закон, в своих ответах государственные органы пишут, что прием кандидатов на службу проводится на конкурсной основе с учетом показателя конкурентоспособности кандидата и степени его соответствия профессиональным компетенциям. Но, исходя из данных интервьюирования, можно сделать вывод, что наличие какого-либо религиозного атрибута может «стереть» профессиональные качества, квалификацию, компетентность, несмотря на то, что данный кандидат приглашался сотрудниками учреждения, которые знали лично его и уровень его знаний и компетенций. Это говорит о том, что религиозный атрибут (например, платок) в официальном деловом стиле предполагаемого будущего сотрудника стал препятствием для получения работы. Также интервьюирование показало, что верующие государственные служащие, находясь в зданиях государственных органов и организаций, совершают религиозный обряд и препятствий не имеют в том случае, если их руководители либо являются верующими людьми, которые сами совершают религиозный обряд, либо относятся с пониманием и дают свое разрешение на совершение религиозного обряда во время рабочего дня в зданиях государственных органов и организаций. Но есть и другие ситуации, когда верующие государственные служащие скрывают свою религиозную принадлежность от коллектива, однако вышестоящее руководство их каким-то образом «вычисляет», а далее ищет различные способы, чтобы уволить их с работы. При этом им не называют реальную причину увольнения, которая связана с религиозными взглядами сотрудника, а пишут в официальных документах любую другую причину увольнения.

Хочется снова отметить, что отказавшиеся от интервью люди ссылались на страх потерять работу, несмотря на то, что интервью предполагалось быть анонимным. А один из опрошенных еще и добавил, что от исследовательской работы не будет никаких изменений касательно прав верующих на государственной службе (да и в целом верующих) до тех пор, пока в стране не произойдут политические изменения и смена власти.

Подводя итоги мониторинговой части исследования, можно отметить, что нарушения свободы вероисповедания у стремящихся на государственную службу и служащих на государственной службе имеют место быть. Однако официальные ответы государственных органов и учреждений с данными проведенных интервью расходятся.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Правоохранительным органам – прекратить вести негласные беседы с представителями государственной службы.
2. Правоохранительным органам – прекратить вести слежку за государственными служащими.
3. Отменить подпункт 1) пункта 3 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»: не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях: 1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи.
4. Прописать в Законе Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» разрешение на совершение богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.
5. Создать специальную мониторинговую группу, которая будет заниматься мониторингом допуска на государственную службу для выявления нарушений, носящих какой-либо дискриминационный характер, в том числе отношения к религии.
6. Прописать норму в Этическом кодексе государственных служащих РК о том, что платок на голове женщины соответствует общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность и аккуратность.
7. Государству создать условия для проведения (совершения) богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.

Статья 1

1. Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь и свободы.

См. разъяснения в постановлении Конституционного Совета РК от 21.12.01 г. № 18/2, постановлении Конституционного Совета РК от 29 апреля 2005 года № 3.

Статья 4

1. Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.

См. разъяснения в Нормативном постановлении ВС РК от 10 июля 2008 года № 1 «О применении норм международных договоров Республики Казахстан», постановлении Конституционного Совета РК от 28 октября 1996 года № 6 и постановлении Конституционного Совета РК от 6 марта 1997 г. № 3.

3. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики.

См. разъяснения в постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан от 5 ноября 2009 года № 6, постановлении Конституционного Совета РК от 18 мая 2006 г. № 2; в постановлении Конституционного Совета РК от 11.10.2000 г. № 18/2.

Статья 12

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.

2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

См. разъяснение в постановлении Конституционного Совета РК от 28 октября 1996 года № 6.

3. Гражданин Республики в силу самого своего гражданства имеет права и несет обязанности.

5. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нару-

шать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность.

См. разъяснение в постановлении Конституционного Совета РК от 01.12.03 г. № 12.

Статья 14

2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

См. разъяснения в постановлении Конституционного Совета РК от 10 марта 1999 г. № 212, постановлении Конституционного Совета РК от 9 июля 2001 года № 11/2.

Статья 19

1. Каждый вправе определять и указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

Статья 33

4. Граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом⁸.

8. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.). Дата обращения: 26.08.2018

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях

1. Законодательство Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются нормы международного договора.

Статья 3. Государство и религия

6. Каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

7. Никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

Граждане Республики Казахстан, являющиеся священнослужителями, миссионерами, руководителями или участниками (членами) религиозных объединений, могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами Республики Казахстан только от своего имени.

Статья 7. Религиозные обряды и церемонии

3. Не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях:

- 1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи;
- 2) Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, судебных и правоохранительных органов, других служб, связанных с обеспечением общественной безопасности, защитой жизни и здоровья физических лиц;
- 3) организаций образования, за исключением духовных (религиозных) организаций образования⁹.

⁹ ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О религиозной деятельности и религиозных объединениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2016 г.). Дата обращения: 10.08.2018

Статья 2. Законодательство Республики Казахстан в сфере государственной службы

1. Правовую основу государственной службы составляют Конституция Республики Казахстан, Трудовой кодекс Республики Казахстан, настоящий Закон, иные нормативные правовые акты Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Основные принципы государственной службы

1. Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах:

- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе.

Статья 8. Статус государственных служащих и их правовые гарантии

Статус государственного служащего включает общие права, свободы и обязанности государственного служащего как гражданина Республики Казахстан с ограничениями, установленными законами Республики Казахстан, связанными с пребыванием на государственной службе, а также права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями государственной службы.

Граждане Республики Казахстан приобретают статус государственного служащего с момента назначения или избрания на государственную должность и утрачивают с момента прекращения государственной службы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы.

Статья 9. Основные права государственных служащих

Государственный служащий имеет право:

- 1) пользоваться правами и свободами, гарантируемыми гражданам Республики Казахстан Конституцией и законами Республики Казахстан.

Статья 10. Основные обязанности государственных служащих

Государственные служащие обязаны:

- 1) соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан;

5) при осуществлении должностных полномочий быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений.

Статья 14. Поступление на политическую государственную службу

1. Поступление граждан на политическую государственную службу осуществляется на основании назначения либо избрания, а также в других случаях в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан.

2. Занятие политической государственной должности осуществляется при условии прохождения необходимого для занятия данной должности согласования в случаях, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, и получения положительных результатов специальной проверки.

3. Дополнительные требования, предъявляемые для поступления на политическую государственную службу, могут определяться Президентом Республики Казахстан.

4. Не допускается совмещение политическими государственными служащими административных государственных должностей.

Статья 15. Поступление на административную государственную службу

1. Занятие административной государственной должности осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, а также назначения местными представительными органами или избрания в соответствии с законами Республики Казахстан.

2. Назначение на административную государственную должность граждан, впервые поступающих на государственную службу или вновь поступающих после ее прекращения, осуществляется после получения положительных результатов специальной проверки.

Пункт 3 изложен в редакции Закона РК от 06.04.16 г. № 484-V (введен в действие с 1 января 2016 г.) (см. стар. ред.); Законом РК от 20.12.16 г. № 33-VI (см. стар. ред.)

3. Действующие судьи, депутаты Парламента, депутаты маслихатов, работающие на постоянной основе, а также политические государственные служащие, международные служащие, судьи, прекратившие свои полномочия, за исключением прекративших их по отрицательным мотивам, выполнявшие свои полномочия не менее шести месяцев, могут занять административные государственные должности корпуса «А» и «Б» в соответствии с законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы без проведения отбора в кадровый резерв и конкурса по решению уполномоченной комиссии.

Президент Республики Казахстан вправе назначить лиц, указанных в части первой пункта 3 настоящей статьи, на административные государственные должности корпуса «А», назначение на которые осуществляется им, без проведения отбора в кадровый резерв и решения уполномоченной комиссии.

Административные государственные служащие корпуса «А», соответствующие установленным квалификационным требованиям, могут занять административные государственные должности корпуса «Б» без проведения конкурса по согласованию с уполномоченным органом.

Статья дополнена пунктом 4 в соответствии с Законом РК от 29.06.18 г. № 163-VI.

4. Акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа могут занять административные государственные должности корпуса «Б» в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственной службе в течение одного года после окончания срока полномочий по согласованию с уполномоченным органом без проведения конкурса.

Примечание.

Международными служащими в настоящей статье признаются граждане Республики Казахстан, не являющиеся государственными служащими, осуществляющие деятельность в международных организациях и признаваемые международными служащими в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Статья 16. Условия поступления на государственную службу

1. На государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста.

Ограничение по возрасту, предусмотренное частью первой настоящего пункта, не распространяется на политические государственные должности, для которых Конституцией и законами Республики Казахстан определены сроки их полномочий.

В иных, не предусмотренных настоящей статьей случаях лицо, достигшее пенсионного возраста, может быть назначено на политическую государственную должность только Президентом Республики Казахстан.

Ограничения по возрасту к гражданам, претендующим на занятие должностей правоохранительных органов, устанавливаются законами Республики Казахстан.

2. Граждане, впервые поступающие на правоохранительную службу, за исключением поступающих на обучение в организации образования правоохранительных органов, проходят тестирование в уполномоченном органе, включая оценку их личных качеств, в порядке и сроки, определяемые уполномоченным органом, по согласованию с правоохранительными органами.

3. На государственную службу не может быть принят гражданин:

- 1) моложе восемнадцати лет, если законодательством Республики Казахстан в отношении соответствующих государственных должностей не установлены иные требования;
- 2) признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 3) лишенный судом права занимать государственные должности в течение определенного срока;
- 4) имеющий заболевание, препятствующее выполнению должностных полномочий, на основании заключения медицинского учреждения, в случаях, когда специальные требования к состоянию здоровья для занятия соответствующих государственных должностей установлены в квалификационных требованиях;
- 5) отказавшийся принять на себя ограничения, установленные настоящим Законом, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию его статуса и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах;
- 6) который в течение трех лет перед поступлением на государственную службу привлекался к дисциплинарной ответственности за дисциплинарный проступок, дискредитирующий государственную службу. При этом на государственную службу не допускается гражданин, уволенный за дисциплинарный проступок, дискредитирующий государственную службу;

См.: Правила ведения учета лиц, совершивших дисциплинарные проступки, дискредитирующие государственную службу.

- 7) на которого в течение трех лет до поступления на государственную службу за совершение коррупционного правонарушения налагалось в судебном порядке административное взыскание;
- 8) совершивший коррупционное преступление;
- 9) в отношении которого в течение трех лет перед поступлением на государственную службу за совершение уголовного проступка или преступлений небольшой и средней тяжести вынесен обвинительный приговор суда или который освобожден от уголовной ответственности за совершение уголовного проступка или преступлений небольшой и

средней тяжести на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан;

- 10) имеющий судимость, которая ко времени поступления на государственную службу не погашена или не снята в установленном законом порядке;
- 11) ранее судимый или освобожденный от уголовной ответственности за совершение преступления на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан за совершение тяжких или особо тяжких преступлений;
- 12) совершивший преступление в составе преступной группы;
- 13) в отношении которого уголовное дело о преступлении в составе преступной группы прекращено органом уголовного преследования или судом на основании пунктов 3), 4), 9), 10) и 12) части первой статьи 35 или статьи 36 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан до истечения срока нижнего предела наказания в виде лишения свободы, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части Уголовного кодекса Республики Казахстан;
- 14) уволенный по отрицательным мотивам из правоохранительных органов, специальных государственных органов и судов, воинской службы, а также в иных случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

4. Непредставление или умышленное искажение сведений, указанных в пункте 3 настоящей статьи, является основанием для отказа в приеме на государственную службу.

См.: Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 9 «О некоторых вопросах применения судами законодательства при разрешении трудовых споров».

5. Не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

6. Ограничения в приеме лиц на службу в правоохранительные органы устанавливаются законами Республики Казахстан.

См. изменения в пункт 7 - Закон РК от 30.11.16 г. № 26-VI (вводятся в действие с 1 января 2020 г.).

7. Обязательным условием приема на государственную службу является представление гражданином и его (ее) супругом (супругой) в органы государственных доходов декларации о доходах и имуществе, принадлежащем им на праве собственности, в порядке, установленном налоговым законодательством Республики Казахстан.

Гражданин до вынесения акта должностного лица (органа), имеющего право назначения на государственную должность, о приеме на работу обязан представить в службу управления персоналом (кадровую службу) справку о сдаче декларации о доходах и имуществе, принадлежащем ему на праве собственности.

Статья 17. Квалификационные требования

1. Граждане, претендующие на занятие административных государственных должностей, должны соответствовать установленным квалификационным требованиям.

2. К политическим государственным должностям квалификационные требования не устанавливаются.

3. Специальные квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «А» утверждаются Президентом Республики Казахстан.

4. Квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б» разрабатываются с учетом основных направлений деятельности государственного органа и его структурных подразделений, должностных полномочий административных государственных служащих.

Квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б» утверждаются должностным лицом (органом), имеющим право назначения на государственные должности, по согласованию с уполномоченным органом и его территориальными подразделениями на основе типовых квалификационных требований к административным государственным должностям, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом Республики Казахстан.

Типовые квалификационные требования к административным государственным должностям корпуса «Б» утверждаются уполномоченным органом.

5. Квалификационные требования к государственным должностям в правоохранительных органах устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 18. Ограничения, принимаемые при поступлении на государственную службу

При приеме на государственную службу граждане принимают на себя установленные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан ограничения в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию их должностных полномочий и основанного на них авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах.

Данные ограничения фиксируются в письменной форме службой управления персоналом (кадровой службой) в течение тридцати календарных дней со дня приема на государственную службу.

Непринятие ограничений, установленных законами Республики Казахстан, влечет отказ в приеме на государственную службу либо увольнение.

В статью 26 внесены изменения в соответствии с Законом РК от 29.06.18 г. № 163-VI (см. стар. ред.).

Статья 26. Отбор на государственные должности корпуса «Б» граждан, впервые поступающих или вновь поступающих на государственную службу

Граждане, впервые поступающие или вновь поступающие на государственные должности корпуса «Б» после прекращения государственной службы, проходят следующие этапы отбора:

- 1) тестирование в порядке, определенном уполномоченным органом;
- 2) оценку личных качеств с получением заключения в уполномоченном органе;
- 3) общий конкурс на занятие административной государственной должности корпуса «Б».

На граждан, впервые поступающих или вновь поступающих на государственные должности корпуса «Б» во внеконкурсном порядке в случаях, предусмотренных настоящим Законом, а также в порядке назначения местными представительными органами или избрания в соответствии с законами Республики Казахстан, указанные этапы отбора не распространяются.

Статья 27. Конкурс на занятие административной государственной должности корпуса «Б»

1. Конкурс на занятие вакантной или временно вакантной административной государственной должности корпуса «Б» состоит из следующих видов:

- 1) общий конкурс среди граждан;
 - 2) внутренний конкурс среди государственных служащих.
2. Конкурс включает в себя ряд последовательных этапов:

- 1) публикация объявления о проведении конкурса;
- 2) прием документов от лиц, изъявивших желание принять участие в конкурсе;
- 3) создание конкурсной комиссии государственного органа либо единой конкурсной комиссии;
- 4) рассмотрение документов участников конкурса на соответствие установленным квалификационным требованиям;
- 5) собеседование с участниками конкурса, проводимое конкурсной комиссией государственного органа;
- 6) заключение конкурсной комиссии государственного органа.

Порядок проведения конкурса определяется уполномоченным органом.

3. При проведении конкурса в центральных государственных органах, ведомствах и их территориальных подразделениях объявления размещаются на интернет-ресурсах центральных государственных органов и уполномоченного органа. Опубликование объявлений допускается в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан.

Объявления о проведении конкурса в исполнительных органах, финансируемых из местного бюджета, размещаются на интернет-ресурсах исполнительных органов, финансируемых из местного бюджета, и уполномоченного органа. Опубликование объявлений допускается в периодических изданиях, распространяемых на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

В случае создания единой службы управления персоналом (кадровой службы) объявления также размещаются на интернет-ресурсе государственного органа, в структуре которого она состоит.

4. Если конкурс проводится на временно вакантную административную государственную должность корпуса «Б», данное условие должно быть указано в объявлении о проведении конкурса.

5. Участник конкурса, получивший положительное заключение конкурсной комиссии, имеет право занятия вакантной или временно вакантной административной государственной должности корпуса «Б». Должностное лицо, имеющее право назначения, обязано принять его на объявленную государственную должность. При этом должны быть соблюдены требования, предусмотренные законодательством Республики Казахстан в сфере государственной службы.

6. Решение конкурсной комиссии может быть обжаловано в уполномоченный орган либо суд¹⁰.

5. Государственные служащие должны:

14) соблюдать деловой этикет и правила официального поведения.

Внешний вид государственного служащего при исполнении им служебных обязанностей должен способствовать укреплению авторитета государственного аппарата, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность и аккуратность.

6. Государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним.

Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций¹¹.

¹¹ Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих). Дата обращения: 14.09.2018



ҚАЗАҚСТАНДА ПАРЛАМЕНТШІЛІКТІ ДАМУ ТҒОРЫ
ФОНД РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА В КАЗАХСТАНЕ
KAZAKHSTAN PARLAMENTARY DEVELOPMENT FUND

г. Астана, ул. М. Ауезова, 24/1, офис 25, р.т. +7 775 137 44 25, ф.т. +7 (7172) 78 01 02, e-mail: parlamentarizm.kz@gmail.com

**Министру внутренних дел
Республики Казахстан
Касымову К.Н.**

Уважаемый Калмуханбет Нурмуханбетович!

Мною, Маржан Кенжебековной Султанбековой - проектным ассистентом Фонда развития парламентаризма в Казахстане, при поддержке Фонда «Фонд Сорос-Казахстан» в рамках программы «Новое поколение правозащитников 2018» проводится исследование на тему: **«Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии».**

В связи с вышеизложенным прошу Вас предоставить ответы на следующие вопросы:

- Какие меры предпринимаются Вашим ведомством для соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей?
- Существуют ли какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу верующих людей? Должна ли выясняться религиозная принадлежность при приеме на государственную службу? Если да, то для каких целей и как используются эти данные?
- Существуют ли ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения и практики при исполнении государственной службы?

Заранее благодарю Вас и выражаю надежду на плодотворное сотрудничество. Ответ прошу предоставить в письменной форме в установленные законодательством сроки.

Контакты для справок:

р.т. +7 (7172) 78 01 02, моб. +7 771 394 13 48, e-mail: sultanbekova.marzhan@gmail.com.

**С уважением,
проектный ассистент
Фонда развития парламентаризма
в Казахстане**

М.К. Султанбекова

КАЗАХСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
БАС ПРОКУРАТУРАСЫ



ГЕНЕРАЛЬНАЯ
ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



010000, Астана қаласы, Мәңгілік ел дағдылы, 14
www.115.kz
телеф: 8 (7172) 71-28-68 факс: 8 (7172) 30 18 65

010000, город Астана, пр.Мәңгілік ел,14
www.115.kz
телеф: 8 (7172) 71-28-68 факс: 8 (7172) 30 18 65

Документ подготовил: Райханов Нурлан Жолмағамды, 7172697@prokuror.kz
Документ подписал: Шушикова Гульмар Карбеевна, 06.09.2018 19:59:44

06.09.2018 № 2-010603-18-60394

Агентство Республики
Казахстан по делам
государственной службы и
противодействию коррупции

Проектному
ассистенту Фонда развития
парламентаризма в Казахстане
Султанбековой М.К.
ул.М.Ауэзова, 24/1, оф.25, г.Астана

Для рассмотрения по существу в порядке пункта 6 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» направляется обращение проектного ассистента Фонда развития парламентаризма в Казахстане Султанбековой М.К.

О результатах рассмотрения прошу сообщить автору обращения.
Второму адресату сообщается для сведения.

Приложение: на 1 листе.

Начальник Департамента
кадрового развития

Г.Шушикова

ИС «Кад.разв.»/20171213

исп. Райханов Н.Ж.
т.8(7172)30-18-49

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ
ІСТЕРІ ЖӘНЕ СЫБАЙЛАС
ЖЕМҚОРЛЫҚҚА ҚАРСЫ
ІС-ҚИМЫЛ АГЕНТТІГІ



АГЕНТСТВО
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ПО ДЕЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ
КОРРУПЦИИ

010000, Астана қаласы, Абай даңғылы, 33а
тел./факс: 8 (7172) 75-34-19
www.kyzmet.gov.kz

010000, город Астана, проспект Абая, 33а
тел./факс: 8 (7172) 75-34-19
www.kyzmet.gov.kz

12.09.2018 № 03-2-6/ЗТ-С/592

**Проектному ассистенту Фонда
развития парламентаризма в
Казахстане**

Султанбековой М.К.

г. Астана, ул. М. Ауезова, 24/1, офис 25

Уважаемая Маржан Кенжебековна!

Рассмотрев Ваш запрос по соблюдению прав верующих при приеме на государственную службу, сообщаем следующее.

1. В соответствии с Этическим кодексом государственных служащих Республики Казахстан, государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчинённых служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

2. Согласно пункту 5 статьи 16 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» (далее - Закон) не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона, назначение на административную государственную должность граждан, впервые поступающих на государственную службу или вновь поступающих после ее прекращения, осуществляется после получения положительных результатов специальной проверки.

Специальная проверка производится органами Комитета Национальной безопасности Республики Казахстан.

3. Согласно статье 10 Закона, государственные служащие обязаны при осуществлении должностных полномочий быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений.

В 010351

Таким образом, основные обязанности государственных служащих регламентируются действующим законодательством.

В случае несогласия с настоящим ответом согласно статье 12 Закона «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Вы вправе обжаловать его в суде.

Заместитель Председателя

 О. Бектенов

Исп.: А. Енсегенова
Тел.: 75-32-12

АКТӨБЕ ОБЛЫСЫ
ӘКІМІ АППАРАТЫНЫҢ
БАСШЫСЫ



РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА
АКИМА
АКТЮБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

030010, Ақтөбе қаласы, Әбілқайыр хан даңғылы, 40
 тел.: +7 (7132) 56-43-46, факс: +7 (7132) 56-47-58
 2018 г. 11:09, ЮЛС00650

030010, город Актөбе, проспект Абылқайыр хана, 40
 тел.: +7 (7132) 56-43-46, факс: +7 (7132) 56-47-58

№ _____

**Проектному ассистенту
 Фонда развития парламентаризма
 в Казахстане
 Султанбековой М.К.
 010000, г. Астана,
 ул. М.Ауезова, 24/1, офис 25
 (тел. 8 7172 780102, 8 771 394 13 48)**

Акимат Актюбинской области рассмотрел и изучил Ваше предложение от 4.09.2018 года по проводимому исследованию на тему: «Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии», при поддержке Фонда «Фонд Сорос Казахстан» в рамках программы «Новое поколение правозащитников 2018» сообщает, что согласно Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 20 декабря 2016 года главы 3 статьи 16 пунктов 1 и 5 на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста, а также не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Также по Этическому кодексу государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих) от 29 декабря 2015 года, согласно главы 2 статьи 5 пункта 14 подпункта 6 государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных

017125

объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним, а также государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

В случае не согласия с данным ответом Вы вправе обжаловать его вышестоящему должностному лицу или в судебный орган.



Н. Калаев

Исполнитель: А.Мурзагулова
Тел.87132543752

“ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН
ОБЛЫСЫ
ӘКІМІНІҢ АППАРАТЫ”
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
“АППАРАТ АКИМА
ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ
ОБЛАСТИ”

М.Горького көшесі, 40, Осакамен қаласы
ШҚО, Қазақстан Республикасы, 070019
тел.: 8(7232) 71-31-57, 26-42-42, факс: 26-13-63
e-mail: chancellery@akimvko.gov.kz

улица М.Горького, 40, город Усть-Каменогорск
ВКО, Республика Казахстан, 070019
тел.: 8(7232) 71-31-57, 26-42-42, факс: 26-13-63
e-mail: chancellery@akimvko.gov.kz

05.09.2018 № МММ-С-726

Султанбековой М.К.
г.Астана, ул.М.Ауэзова,
24/1, офис 25

Ваше обращение, поступившее в аппарат акима области, рассмотрено заместителем акима области Нусуповой А.Б. и направлено руководителю управления по делам религии Восточно-Казахстанской области.

О результатах рассмотрения Вам будет сообщено вышеуказанным государственным органом.

Руководитель отдела контроля
и документационного обеспечения

Р. Аспенбетова

Исп. Чиканцева Е.Н.
(7232)71-31-50

005317

**ШЫҒЫС ҚАЗАҚСТАН
ОБЛЫСЫ ӘКІМІНІҢ
ОРЫНБАСАРЫ**



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
АКИМА ВОСТОЧНО-
КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

М.Горький көшесі, 40, Ескемен каласы
ШҚО, Қазақстан Республикасы, 070019
тел.: 8(7232) 71-31-57, 26-42-42, факс: 26-13-63
e-mail: chancellery@akimvko.gov.kz

улица М.Горького, 40, город Усть-Каменогорск
ВКО, Республика Казахстан, 070019
тел.: 8(7232) 71-31-57, 26-42-42, факс: 26-13-63
e-mail: chancellery@akimvko.gov.kz

18.09.2018 № ЖТ-С-726

**Проектному ассистенту
Фонда развития парламентаризма
в Казахстане
М. Султанбековой**
г. Астана, ул. М. Ауезова, 24/1, оф.25

на № ЖТ-С-726
от 04.09.2018 г.

Аппарат акима Восточно-Казахстанской области на Ваше письмо по проводимому исследованию «Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение» согласно поставленным вопросам сообщает следующее:

1. Какие меры предпринимаются Вашим ведомством для соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей?

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Согласно пункту 1 статьи 9 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» государственные служащие имеют право пользоваться правами и свободами, гарантируемыми гражданам Республики Казахстан Конституцией и законами Республики Казахстан.

Согласно пункту 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста.

2. Существуют ли какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу верующих людей? Должна ли выясняться религиозная принадлежность при приеме на государственную службу? Если да, то для каких целей и как используются эти данные?

016764

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» на государственную службу не может быть принят гражданин отказавшийся принять на себя ограничения, установленные настоящим Законом, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию его статуса и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных неслужебных интересах.

Согласно пункту 1 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста.

3. Существуют ли ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения и практики при исполнении государственной службы?

Согласно этическому Кодексу государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан № 153 от 29 декабря 2015 года государственные служащие согласно подпункта 14) пункта 5 должны соблюдать деловой этикет и правила официального поведения.

Внешний вид государственного служащего при исполнении им служебных обязанностей должен способствовать укреплению авторитета государственного аппарата, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличает официальность, сдержанность и аккуратность.

Согласно пункта 6 государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним.

Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

**Заместитель акима
Восточно-Казахстанской области**


А. Нусупова

исп. Т. Жигитаев
тел. 8-7232-703424



**ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР
МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

010000, Астана қаласы,
Тәуелсіздік даңғылы, 1
тел.: 8 (7172) 72 22 31
электрондық мекенжай: kense@mvd.kz

010000, город Астана
проспект Тәуелсіздік, 1
тел.: 8 (7172) 72 22 31
электронный адрес: kense@mvd.kz

2018 ж. 10.09 № 4-2-32/37-С-8709

**Проектному ассистенту
Фонда развития парламентаризма
в Казахстане
Султанбековой М.К.**

г. Астана ул. М. Ауэзова д.24/1
офис 25

Рассмотрев Ваше обращение по соблюдению прав верующих людей при приеме на государственную службу и при исполнении ими своих трудовых обязанностей сообщаем следующее.

26 Прохождение службы в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе». Прием кандидатов на службу проводится на конкурсной основе с учетом показателя конкурентоспособности кандидата и степени его соответствия профессиональным компетенциям.

36 Согласно Закона сотрудники обязаны соблюдать требования Этического кодекса государственной службы, утверждаемого Президентом Республики Казахстан. В соответствии с указанным кодексом государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

Начальник Департамента


А. Дарменов

Исп: Баймагамбетова Ж.Т.
Тел: 72-20-42

0202088

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Мәңгілік Ел даңғылы, 8
Министрліктер үйі, 5 - кіреберісі
тел: 8 (7172) 74-28-19, факс: 8 (7172) 74-36-50

010000, город Астана, пр. Мәңгілік Ел 8,
Дом Министерств, 5 подъезд
тел: 8 (7172) 74-28-19, факс: 8 (7172) 74-36-50

№ _____

№ исх: 16-1-35/ЗТ-С-2883 от: 06.09.2018

**Проектому ассистенту
Фонда развития
парламентаризма в Казахстане
Султанбековой М.К.**
г. Астана, ул. М. Ауезова, 24/1, офис 25

Министерство здравоохранения Республики Казахстан (*далее – Министерство*), рассмотрев Ваше обращение касательно прав верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии, сообщает следующее.

Государственный служащий обладает полным объемом конституционных прав личности и гражданина. Ограничения государственного служащего в правах могут иметь место только Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» (*далее – Закон*), в связи с обеспечением надлежащего выполнения государственным служащим своих служебных полномочий. Для государственных служащих определены особые условия поступления на государственную службу, прохождения и прекращения. Законодательство Республики Казахстан учитывает интересы государственных служащих адекватно возможностям государства, обеспечивает их социальную и правовую защиту, что является гарантией повышения стабильности и профессионализации персонала государственной службы.

В соответствии с пунктом 5 статьи 16 Закона не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. При поступлении на государственную службу религиозная принадлежность не выясняется.

Также, согласно подпункта 5) статьи 10 Закона государственные служащие при осуществлении должностных полномочий обязаны быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий и религиозных объединений.

Министерство Здравоохранения Республики Казахстан
ДЕНСАУЛЫҚ
САҚТАУ МИНИСТРЛІГІ
Электрондық құжаттың көшірмесі дұрыс
ЭЦҚ тексеру нәтижесі дұрыс анықталған

05.09.2018

36

Вместе с тем, согласно пункта 6 Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153, государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним. Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

Для получения полной информации можете обратиться в уполномоченный орган – Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции и Министерство общественного развития Республики Казахстан.

**Исполняющий обязанности
ответственного секретаря**

Т. Тұрмағанбет



М. Айменова
74-32-45

КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
СЫРТҚЫ ІСТЕР
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Д. Қонаев көшесі, 31 ғимарат
тел.: 72-05-18, факс 72-05-16
2017 жылғы 11.09
№ 11-3/3004

010000, город Астана, улица Д. Кунаева, здание 31
тел.: 72-05-18, факс 72-05-16
« » » 2017 г.

Проектному ассистенту
Фонда развития
парламентаризма
в Казахстане
Султанбековой М.К.

г. Астана, ул. Ауезова,
24/1, офис 25

Уважаемая Маржан Кенжебековна!

Министерство иностранных дел Республики Казахстан, рассмотрев Ваше письмо №80067 от 29.08.2018 г., сообщает следующее.

Вопросы, связанные с поступлением на государственную службу Республики Казахстан, ее прохождением и прекращением регулируются Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23.11.2015 г. (*далее-Закон*).

Так, в соответствии со ст.8 Закона, статус государственного служащего включает общие права, свободы и обязанности государственного служащего как гражданина Республики Казахстан с ограничениями, установленными законами Республики Казахстан, связанными с пребыванием на государственной службе, а также права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями государственной службы.

В силу п. 5 ст.10 Закона государственные служащие при осуществлении должностных полномочий обязаны быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений.

Согласно п. 5 ст.16 Закона не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

11.09.2018

Наряду с этим, согласно п. 6 Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29.12.2015 г., государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним.

Государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

Ответственный секретарь



Е. Кошербаев

Исп.: С. Абдрасилова 72-02-97

Результаты согласования

10.09.2018 16:28:52: Кистафин Е. С. (ДЕПАРТАМЕНТ АДМИНИСТРАЦИИ И КОНТРОЛЯ) - - согласовано без замечаний

10.09.2018 18:56:30: Абдалиев Н. . (УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ) - - согласовано без замечаний

11.09.2018

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
АҚПАРАТ ЖӘНЕ
КОММУНИКАЦИЯЛАР
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ИНФОРМАЦИИ И
КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Есіл ауданы, Министрлер үйі,
Мамырлы ел, 3 үй, 14 қабат,
тел.: 8(7172) 74-11-78, факс: 8(7172) 74-03-64
e-mail: mic@nic.gov.kz

010000, город Астана, Есильский район, Дом министерств,
Мамырлык ел, дом 3, поэтета 14,
тел.: 8(7172) 74-11-78, факс: 8(7172) 74-03-64
e-mail: mic@nic.gov.kz

06.09.2018 № 02-04/31-М-368

Проектному ассистенту Фонда
развития парламентаризма
в Казахстане М.К. Султанбековой
адрес: город Астана,
улица М. Ауезова 24/1, офис 25

Уважаемая Маржан Кенжебековна!

Рассмотрев Ваше обращение от 29 августа 2018 года за № 10, Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан (далее – *Министерство*) в пределах компетенции сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Конституции Республики Казахстан никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам отношения к религии.

Пунктом 5 статьи 16 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» указано что, не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам отношения к религии.

Кроме того, согласно Правилам проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б" утвержденных приказом председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40, для участия в конкурсе на занятие административной государственной должности кандидатами предоставляются документы, в которых отсутствует требования предоставлений информации об отношении к религии.

Согласно пункту 6 Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153, государственные служащие, в том числе занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений.

Также согласно подпункта 1) пункта 3 статьи 7 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» не допускается проведение (*совершение*) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (*или*) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

Дополнительно сообщаем что, государственные служащие Министерства при исполнении своих служебных обязанностей руководствуются должностной инструкцией, регламентом Министерства и действующим законодательством Республики Казахстан.

В случае несогласия с данным ответом, Вы имеете право на его обжалование.

Ответственный секретарь



Ж. Кожаметов

Исполнитель: Кушкымбаев А.
тел.: 74-09-05
a.kushkymbaev@mic.gov.kz

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
МӘДЕНИЕТ ЖӘНЕ СПОРТ
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы,
Есіл ауданы, Мәңгілік Ел даңғалы, 8-үй
"Министрліктер Ұйы" ғимараты, 15 кіреберіс
тел.: 8 (7172) 74 01 07, факс: 8 (7172) 74 04 54
e-mail: kense@mks.gov.kz

010000, город Астана
Еспікский район, проспект Мәңгілік Ел, дом 8
здание "Дом Министерства", 15 подъезд
тел.: 8 (7172) 74 01 07, факс: 8 (7172) 74 04 54
e-mail: kense@mks.gov.kz

06.09.2018 № 09-05-07/101-5-232

Проектному ассистенту Фонда
развития парламентаризма
в Казахстане М.К. Султанбековой

Министерство культуры и спорта Республики Казахстан (далее – Министерство) рассмотрев Ваше обращение сообщает следующее:

1) Прием, в целом трудоустройство на государственную службу в Министерстве осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан».

Согласно закону на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста.

Также при поступлении на государственную службу не допускается установление какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Граждане, впервые поступающие или вновь поступающие на государственные должности корпуса "Б" после прекращения государственной службы, проходят следующие этапы отбора:

- 1) тестирование в порядке, определенном уполномоченным органом;
- 2) оценку личных качеств с получением заключения в уполномоченном органе;
- 3) общий конкурс на занятие административной государственной должности корпуса "Б".

2) Как уже было отмечено при приеме на государственную службу не допускается какая либо дискриминация по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам. Также согласно статье 19 Конституции Республики Казахстан каждый вправе определять и указывать

028634

или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность. В связи с чем, религиозная принадлежность не выясняется и соответственно какие-либо особенности и/или отличия при приеме на государственную службу не существуют. Также, согласно этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих), утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 153 внешний вид государственного служащего при исполнении им служебных обязанностей должен способствовать укреплению авторитета государственного аппарата, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность и аккуратность.

3) Ограничения в реализации верующими их религиозного убеждения не существует. Тем не менее, согласно пункту 1 статьи 3 Закона Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее - Закон) государство отделено от религии и религиозных объединений.

Также согласно пункту 3 статьи 7 Закона не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях:

1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 названной статьи;

2) Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, судебных и правоохранительных органов, других служб, связанных с обеспечением общественной безопасности, защитой жизни и здоровья физических лиц;

3) организаций образования, за исключением духовных (религиозных) организаций образования.

Богослужения, религиозные обряды, церемонии и (или) собрания беспрепятственно проводятся (совершаются) в культовых зданиях (сооружениях) и на отведенной им территории, в местах поклонения, в учреждениях и помещениях религиозных объединений, на кладбищах и в крематориях, жилищах, объектах общественного питания в случае необходимости при условии соблюдения прав и интересов близ проживающих лиц. В иных случаях религиозные мероприятия осуществляются в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

**Ответственный секретарь
Министерства культуры и спорта
Республики Казахстан**

К. Уалиев

Исп. У. Мусина
Тел. 740426

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКА
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Есіл ауданы, Мәңгілік Ел даңғылы
ғимарат 8, тел.: +7(7172) 74-38-01, факс: +7 (7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

010000, город Астана, район Есиль, проспект Мангилик Ел
здание 8, тел.: +7(7172) 74-38-01, факс: +7(7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

№ исх: 29-2/19250 от: 12.09.2018

№ _____

Қазақстанда парламентшілікті дамыту қоры

Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі (бұдан әрі - Министрлік) «Діндар адамдардың мемлекеттік қызметке жұмысқа орналасу құқығы және өз дінін сақтау» тақырыбына арналған зерттеу өткізу жөнінде хатын қарастырып келесіні хабарлайды.

«Б» корпусының әкімшілік мемлекеттік лауазымдарына орналасу конкурстық негізде жүзеге асырылады.

Бұл ретте, Министрлікпен азаматтардың мемлекеттік қызметке қол жеткізуге тең құқығын, сондай-ақ мемлекеттік қызметшілердің құқықтық және әлеуметтік қорғалуын қамтамасыз етеді.

Жауапты хатшы

А. Жұмабеков



✉ Алтынбекова Б.
☎ 74 30 35

12.09.2018 ЕС/ДО ГО (версия 7.23.0)

Фонд развития парламентаризма

Министерство национальной экономики Республики Казахстан (далее - Министерство), рассмотрев письмо о проведении исследования на тему «Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдения своей религии», сообщает следующее.

Занятие административных государственных должностей корпуса «Б» осуществляется на конкурсной основе.

При этом, Министерством обеспечиваются равное право граждан на доступ к государственной службе, а также правовая и социальная защищенность государственных служащих.

Ответственный секретарь

А. Джумабеков



ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, «Министрліктер Үйі»
тел.: (7172) 74-24-28, факс: (7172) 74-24-16

010000, город Астана, «Дом Министерств»
тел.: (7172) 74-24-28, факс: (7172) 74-24-16

2018 жылғы 13 қыркүйек № 4392-2-8979/03

Фонд развития
парламентаризма
в Казахстане
Султанбековой М.К.

На письмо № 8 от 29.08.2018 г

Уважаемая Маржан Кенжебековна!

Министерство образования и науки Республики Казахстан (*далее – Министерство*) в пределах компетенции государственного органа, осуществляющего руководство в сферах образования, науки и защиты прав детей, рассмотрев Ваше обращение, сообщает следующее.

По первому и второму вопросам.

Согласно подпункта 6) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» (*далее- Закон*), государственная служба это деятельность государственных служащих в государственных органах по исполнению должностных полномочий, направленная на реализацию задач и функций государственной власти.

Согласно статьи 4 Закона, Государственная служба в Республике Казахстан основывается на принципах законности, меритократии и равного права граждан на доступ к государственной службе.

Поступление граждан на государственную службу осуществляется в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Казахстан. Так, в соответствии с пунктом 1 статья 16 Закона, на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие пенсионного возраста.

В силу пункта 5 статьи 16 Закона, не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного

Біздің сериалдық нөмірісіз жерімізге барыңызды білеміз. Жұртқа қайтарып алу үшін бізге хабарлаңыз. Бізге хабарламаңызды бізге жіберіңіз. Бізге хабарламаңызды бізге жіберіңіз.

002343

положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Вместе с тем, Закон предусматривает исчерпывающий перечень лиц, кто не может быть принят на государственную службу (п.3 ст.16 Закона).

Занятие вакантной или временно вакантной административной государственной должности в Министерстве осуществляется на конкурсной основе в порядке и на условиях предусмотренных Законом и Правилами проведения конкурса на занятие административной государственной должности корпуса "Б", утвержденных приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40.

Иные требования, не предусмотренные законодательством Республики Казахстан при поступлении на государственную службу Министерством не предъявляются.

По третьему вопросу.

Согласно статьи 31 Закона должностные полномочия и ответственность административных государственных служащих, вытекающие из установленных Конституцией, настоящим Законом, и иным законодательством, определяются на основе квалификационных требований и отражаются в должностных инструкциях.

Вместе с тем, согласно пункту 6 Этического кодекса государственных служащих Республики Казахстан, государственные служащие не должны использовать служебное положение и связанные с ним возможности в интересах общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе для пропаганды своего отношения к ним.

Государственные служащие, в том числе, занимающие руководящие должности, не могут открыто демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций.

Безусловно, поднимаемые Вами вопросы, действительно являются актуальными и требуют исследования и публичного обсуждения с привлечением широкого круга общественности, так как затрагивают интересы как гражданского общества, так и государства.

Ответственный секретарь



А. Орсариев

Исп. А. Каженова
тел. 74-20-71



КАЗАХСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚОҒАМДЫҚ ДАМУ
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ҚОҒАМДЫҚ КЕЛІСІМ
КОМИТЕТІ

КОМИТЕТ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ

010000, Астана қ., Есіл ауданы, Мәңгілік Ел даңғылы, 8,
«Министрліктер Үйі», 15 кіреберіс
тел.: 8 (7172) 74 02 77, факс: 8 (7172) 74 09 76
e-mail: kos@qogam.gov.kz

010000, г. Астана, район Ескі, пр. Мәңгілік Ел, 8
«Дом Министерства», 15 подъезд
тел.: 8 (7172) 74 02 77, факс: 8 (7172) 74 09 76
e-mail: kos@qogam.gov.kz

06.09.2018 №
16-12-41/4-89

Проектному ассистенту
Фонда развития парламентаризма
в Казахстане
Султанбековой М. К.

г. Астана ул. М. Ауезова, д.24/1, офис №25
р.т. +7 775 137 44 25, +7 (7172) 780102
эл. адрес: parlamentarizm.kz@gmail.com

Уважаемая Маржан Кенжебековна!

Комитет общественного согласия Министерства общественного развития Республики Казахстан рассмотрев Ваш запрос, относительно прав верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии сообщает следующее.

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским государством, подтверждает право каждого на свободу совести, гарантирует равноправие каждого независимо от его религиозного убеждения, признает историческую роль ислама ханафитского направления и православного христианства в развитии культуры и духовной жизни народа, уважает другие религии, сочетающиеся с духовным наследием народа Казахстана, признает важность межконфессионального согласия, религиозной толерантности и уважения религиозных убеждений граждан.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан» занятие административной государственной должности осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, а также назначения местными представительными органами или избрания в соответствии с законами Республики Казахстан.

Согласно законодательству Республики Казахстан о государственной службе, на государственную службу принимаются граждане Республики Казахстан, соответствующие квалификационным требованиям, способные

по своим личным и профессиональным качествам, состоянию здоровья, уровню образования выполнять возложенные на них должностные обязанности и не достигшие установленного законом Республики Казахстан пенсионного возраста.

Пунктом 5 статьи 16 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» **не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам** происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, **отношения к религии, убеждений**, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Кроме того, согласно пункту 6 статьи 3 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (далее – Закон), каждый вправе придерживаться религиозных или иных убеждений, распространять их, участвовать в деятельности религиозных объединений и заниматься миссионерской деятельностью в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Следует отметить, что согласно пункту 7 Закона, никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

При этом, в соответствии с пунктом 19 Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» документы граждан, впервые поступающих на государственную службу или вновь поступающих на государственную службу после ее прекращения, направляются для получения положительных результатов специальной проверки, проводимой органами национальной безопасности, на предмет соответствия условиям поступления на государственную службу.

Также отмечаем, что при поступлении на государственную службу, граждане Республики Казахстан принимают на себя установленные Законами Республики Казахстан **ограничения связанные с пребыванием на государственной службе** в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию их должностных полномочий и основанному на них авторитету в личных, групповых и иных неслужебных интересах.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона, не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях:

1) государственных органов, организаций, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 2 и 4 настоящей статьи;

2) Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, судебных и правоохранительных органов, других служб, связанных с обеспечением общественной безопасности, защитой жизни и здоровья физических лиц;

3) организаций образования, за исключением духовных (религиозных) организаций образования.

Таким образом, требования по поступлению на государственную службу едины для всех граждан Республики Казахстан, независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, **отношения к религии**, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Заместитель Председателя



Б. Мырзаев

исп.: М. Жунусова
тел.: 74-09-33

КАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ
ҚАРЖЫ МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Мәңгілік Ел даңғылы 8, (4 кіреберіс)
тел.: +7 (7172) 75-04-71, 75-04-89; факс: 75-03-52
administrator@minfin.gov.kz

010000, город Астана, проспект Мәңгілік Ел 8, (4 подъезд)
тел.: +7 (7172) 75-04-71, 75-04-89; факс: 75-03-52
administrator@minfin.gov.kz

№ ФПР-1-ЮЛ-С-1629-17459

**Фонд развития
парламентаризма в Казахстане**
г. Астана, ул. Ауэзова, 24/1, офис 25
тел. 87172780102, 87713941348

Министерство финансов Республики Казахстан на ваше письмо от 29 августа 2018 года, касательно прав верующих людей при поступлении на государственную службу Республики Казахстан, сообщает следующее.

Согласно пункту 5 статьи 16 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан» (далее-Закон) не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

Статус государственного служащего предполагает принятие на себя ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе, в том числе при осуществлении должностных полномочий быть беспристрастными и независимыми от деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений, не демонстрировать открыто свои религиозные убеждения в коллективе, принуждать подчиненных служащих к участию в деятельности общественных и религиозных объединений.

Ответственный секретарь

Б.Тортаев

исп. Шкульбаева К.Т.
тел. 750446

007454

**ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ЕҢБЕК ЖӘНЕ ХАЛЫҚТЫ
ӘЛЕУМЕТТІК ҚОРҒАУ
МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

010000, Астана қаласы, Мәңгілік ел даңғылы, 8
Министрліктер үйі, 6-кіреберіс
тел: 8 (7172) 74-36-04, факс: 8 (7172) 74-36-08

010000, город Астана, пр. Мәңгілік ел 8,
Дом Министерств, 6 подъезд
тел: 8 (7172) 74-36-04, факс: 8 (7172) 74-36-08

26.10.18 № 05-Ғ-15/26084

Қазақстанда парламентшілікті дамыту қоры
Астана қ., М. Әуезов көшесі, 24/1-үй, 25-офис

2018 жылғы 12 қазандағы хатқа

Қазақстан Республикасының Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі сіздің хатыңызды өз құзыреті шегінде қарап, қосымшаға сәйкес ақпаратты жолдайды.

Қосымша 1 парақ.

Вице-министр

Н. Мұқышев

☎ А. Ибрагимов
☎ 74-33-29

004273

Фонд развития парламентаризма в Казахстане

г. Астана, ул. М. Ауэзова, 24/1, офис 25

На письмо от 12 октября 2018 года

Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – Министерство), рассмотрев Ваше обращение касательно прав верующих людей при приеме на государственную службу, в пределах компетенции сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2017 года № 81, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим **руководство в социально-трудовой сфере, а также в области миграции населения в пределах компетенции.**

Вместе с тем отмечаем, что согласно Закону Республики Казахстан «О занятости населения» Государственная политика в сфере занятости населения направлена на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости.

Государство обеспечивает меры содействия занятости населения, основанные на:

- 1) свободе выбора рода занятий и работы;
- 2) защите от любых форм дискриминации и равенстве возможностей в получении профессии и работы, выборе условий занятости и труда;
- 3) социальной защите от безработицы.

По мерам соблюдения прав верующих людей при приеме на государственную службу, рекомендуем обратиться в **уполномоченный орган по делам государственной службы** (*Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции*), который является центральным исполнительным органом, осуществляющим **реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы.**

**СОЛТУСТІК ҚАЗАҚСТАН
ОБЛЫСЫ
ӘКІМІ АППАРАТЫНЫҢ
БАСШЫСЫ**

150011, Петропавл қаласы,
Қазақстан Конституциясы көшесі, 58,

тел: 46-45-95, факс: 50-21-89

18 17 октября 1.17-9/4602

20 ж.г. №
(күні-ай) (нөмірі-саны)



**РУКОВОДИТЕЛЬ
АППАРАТА АКИМА
СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ
ОБЛАСТИ**

150011, город Петропавловск,
улица Конституции Казахстана, 58,
e-mail: akimat@sko.kz, akimat@sko.gov.kz

(құжаттың кіріс нөміріне және күніне сілтеме;
сілтеме на номер и дату входящего документа)

**Фонд развития парламентаризма
в Казахстане**

Рассмотрев письмо, касательно проводимого исследования на тему: «Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии» сообщаем следующее.

При приеме на государственную службу акимат Северо-Казахстанской области руководствуется статьей 14 Конституции Республики Казахстан: «все равны перед законом и судом; никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» и Законом Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан».

Кроме того, пунктом 1 статьи 19 Конституции регламентировано, что каждый вправе определять указывать или не указывать свою национальную, партийную и религиозную принадлежность.

Также, согласно Закона Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» **ограничения по религиозным убеждениям** при поступлении и исполнении своих обязанностей на государственной службе не регламентированы.

**И.о. руководителя аппарата
акима области**

Д. Амрин

Шоткина
87152465079



* Сериялық нөмірінсіз бланк жарамсыз болып табылады
Бланк без серийного номера недействителен

0037295

**ҚАРАҒАНДЫ ҚАЛАСЫ
ӘКІМІ АППАРАТЫНЫҢ
БАСШЫСЫ**



**РУКОВОДИТЕЛЬ
АППАРАТА АКИМА
ГОРОДА КАРАГАНДЫ**

«Қарағанды қаласы әкімінің аппараты» ММ
100012, Қарағанды қаласы, Бейбітшілік бульвары, 39
Тел.: 8 (7212) 42-02-20, факс: 8 (7212) 42-39-87
БСН 93104000372

ГУ «Аппарат акима города Караганда»
100012, город Караганда, бульвар Мира, 39
Тел.: 8 (7212) 42-02-20, факс: 8 (7212) 42-39-87
БСН 93104000372

24.09.2018 № 101-С-421,1

**Фонд развития
парламентаризма в
Казахстане
проектному ассистенту
М.К. Султанбековой**

*2 Астана, ул. М. Аманжол, 24/4
офис 28,*

На Ваше обращение в рамках исследования на тему «Право верующих людей на трудоустройство на государственную службу и соблюдение своей религии» сообщаем.

Прием на государственную службу и права государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей осуществляются в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан» и Правилами проведения конкурса на занятие административной должности корпуса «Б», утвержденные приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 21 февраля 2017 года № 40.

В случае несогласия с ответом, Вы вправе обратиться в вышестоящий орган или обжаловать его в судебном порядке, согласно статьи 12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц».

**И.о. руководителя аппарата
акима города Караганды**

 **С. Бекбаев**

000955

«АСТАНА ҚАЛАСЫ
ӘКІМІНІҢ АППАРАТЫ»
МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
«АППАРАТ АКИМА
ГОРОДА АСТАНЫ»

010000, Астана қаласы, Бейбітшілік көшесі, № 11
тел.: 8 (7172) 55-64-14, факс: 8 (7172) 55-72-79

010000, город Астана, ул. Бейбітшілік, № 11
тел.: 8 (7172) 55-64-14, факс: 8 (7172) 55-72-79

2018 ж. 09.27. С-266431

**Фонд развития
парламентаризма в Казахстане**
ул. М. Ауезова 24/1, офис 25,
г. Астана

Аппарат акима города Астаны рассмотрев Ваше письмо №16 от 3 сентября 2008 года, сообщает следующее.

В соответствии с Законом «О государственной службе Республики Казахстан» одним из принципов государственной службы в Республике Казахстан является равное право граждан на доступ к государственной службе.

Согласно Конституции, в Республике не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, **партий на религиозной основе**, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

В свою очередь, законодательство о государственной службе не предусматривает отдельные права для верующих людей.

Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе регламентированы статей 13 Закона.

Более того, в соответствии с Законом, реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы осуществляет уполномоченный орган по делам государственной службы.

Заместитель руководителя
аппарата акима города Астаны

Р. Тайген

исп: Б. Абдуллин
тел: 55-64-31

0039008

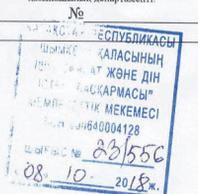
«ШЫМКЕНТ ҚАЛАСЫНЫҢ
ШІКІ САЯСАТ ЖӘНЕ ДІН ІСТЕРІ
БАСҚАРМАСЫ»
МЕМЛЕКЕТТІК МЕКЕМЕСІ



ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННЕЙ
ПОЛИТИКИ И ПО ДЕЛАМ РЕЛИГИЙ
ГОРОДА ШЫМКЕНТ»

160019, Шымкент қаласы, Тауке хан даңғылы, 6 ғимарат,
тел./факс: 8 (7252) 54-51-53, БСН 030640004128
Шымкент қаласы бойынша
қазынашылық департаменті.

160011, город Шымкент, проспект Тауке хана, здание 6
тел./факс: 8 (7252) 54-51-53, БИН 030640004128
департамент казначейства
по городу Шымкент.



Проектному ассистенту
Фонда развития
парламентаризма в
Казахстане
М.К.Султанбековой

Уважаемая Маржан Султанбековна!

На письмо № 06/9531 от 7 сентября 2018 года:

В соответствии со статьей 1 Конституции Республики Казахстан, Казахстан является демократическим, светским, правовым и социальным государством.

В пункте 1 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» сказано, что государство отделено от религии и религиозных объединений.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 Кодекса этики государственных служащих Республики Казахстан государственные служащие не должны использовать свое служебное положение и связанные с ним возможности для продвижения интересов общественных и религиозных объединений, других некоммерческих организаций, в том числе личных взглядов.

Зачисленные на государственную службу, в том числе занимающие руководящие должности, не могут четко демонстрировать свои религиозные убеждения в коллективе, а государственным должностным лицам запрещено публично раскрывать их религиозную позицию, а также распространять свои религиозные взгляды среди населения. На основании вышеизложенного, сообщаем Вам, что несоблюдение этих требований является нарушением официальной этики государственных служащих.

И.о.руководителя управления

К.Калыбеков

Исп: М.Калиева
Тел: 24-74-88

1. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую всем верующим людям допускаться на равных условиях без какой-либо дискриминации на государственную службу.
2. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую всем верующим людям работать на равных условиях без какой-либо дискриминации на государственной службе.
3. Законодательство Казахстана содержит норму, позволяющую инициаторам, участникам и членам религиозного объединения иметь равное право на труд на государственной службе.
4. В национальном законодательстве закреплено, что верующим людям на государственной службе допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.
5. Государством созданы условия для проведения (совершения) богослужений, религиозных обрядов на территории и в зданиях государственных органов и организаций.
6. Законодательство Казахстана содержит норму, отражающую, что требования, предъявляемые к верующему кандидату, обуславливаются только характером должностных обязанностей, а значит, на исполнение должностных обязанностей госслужащего может влиять только квалификация, возраст и состояние здоровья.

1 блок вопросов:

1. При собеседовании, помимо Вашей квалификации, возраста и состояния здоровья, интересовались ли Вашими религиозными взглядами либо заводили разговоры на какие-либо религиозные темы?
2. Были ли Вы приняты на государственную службу? Если нет, то по какой причине? Было ли причиной отказа ношение вами религиозного атрибута?
3. Готовы / не готовы Вы отказаться от Вашего религиозного атрибута в рабочее время? Почему готовы / не готовы?
4. В случае отказа на претендуемую вакансию Вам озвучивали причину отказа? Интересовались ли Вы сами этой причиной?
5. Являетесь ли Вы инициатором, членом, участником религиозного объединения?
6. Знакомились ли Вы до собеседования с требованиями (формой) на претендуемую Вами должность? Были ли пункты, которые затрагивали тему религии? И что конкретно было прописано в этих требованиях касательно религии?

2 блок вопросов:

1. Как долго Вы работаете на государственной службе?
2. При поступлении на государственную службу являлись ли Вы верующим (практикующим свою религию)?
3. Каковы были Ваши отношения с прямым руководством и начальством до практики в религии?
4. Каковы были Ваши отношения с коллегами до практики в религии?
5. Какими стали Ваши отношения с прямым руководством и начальством после практики в религии?
6. Какими стали Ваши отношения с коллегами после практики в религии?

7. Затрагиваете ли Вы или Ваши коллеги, в том числе прямое руководство и начальство, в беседах религиозные темы? (Если да, то в рабочее или нерабочее время?)
8. Что Вы думаете по поводу того, что после внесения поправок в законодательство на территории и в зданиях государственных органов и организаций не допускается проведение (совершение) богослужений и религиозных обрядов?
9. Работали ли Вы на государственной службе до принятия поправок в законодательстве, упомянутых в предыдущем вопросе (вопрос 8)?
10. После внесения поправок в законодательство как Вы справляетесь с тем, что не можете совершать религиозный обряд на рабочем месте (на территории и в зданиях государственных органов и организаций) в рабочее время?
11. Удастся ли Вам тайно совершать религиозный обряд на рабочем месте (на территории и в зданиях государственных органов и организаций)?
12. Ведутся ли с Вами негласные беседы представителями правоохранительных органов?
13. Если да, то какие темы затрагиваются в разговоре? Поступают ли от них (правоохранительных органов) какие-либо рекомендации/угрозы касательно Вашей религиозной практики?
14. Есть ли среди Ваших коллег практикующие свою религию? (Если да, то женщины это или мужчины?)
15. Как Вы справляетесь со своими должностными обязанностями? Поступали ли на Ваше имя претензии/жалобы касательно выполняемой Вами работы или религиозных взглядов? (Если да, то справедливы/уместны ли эти жалобы/претензии?) Когда начали поступать жалобы: до или после Вашей практики в религии?