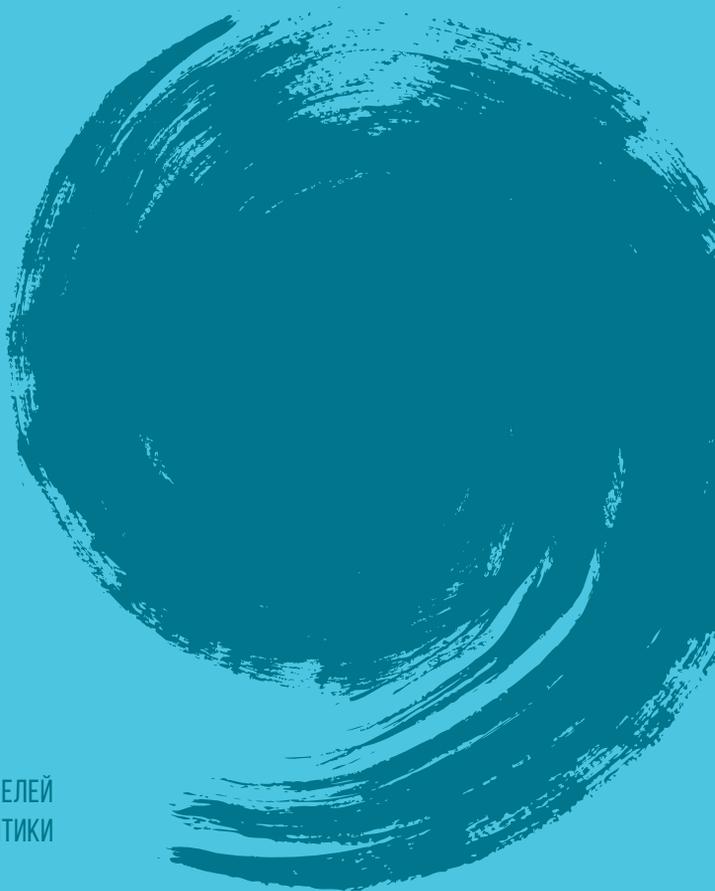


ДИНАРА АЛИМХАНОВА



МОЛОДЕЖЬ НЕЕТ В ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ И КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТЯХ: МЕХАНИЗМЫ ИНТЕГРАЦИИ В ОБРАЗОВАНИЕ

ПРОГРАММА
ДЛЯ МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ
В ОБЛАСТИ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ





Точка зрения автора, отраженная в данном исследовании, может не совпадать с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан. Ответственность за факты, сведения, суждения и выводы, содержащиеся в публикации, несет автор.

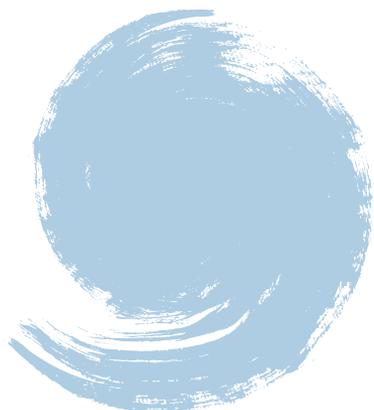
Данное исследование подготовлено в рамках программы для молодых исследователей в области публичной политики. Целью данного проекта является развитие сферы публичной политики в Казахстане через повышение потенциала молодых исследователей, а также стимулирование общественного диалога.

В рамках пяти обучающих семинаров участники программы проходят серию тренингов по политико-управленческому анализу (policy analysis), визуализации данных и продвижению результатов исследований с тем, чтобы использовать полученные знания в разработке аналитических документов по актуальным для Казахстана вопросам публичной политики в рамках приоритетных направлений деятельности ФСК. За дополнительной информацией, пожалуйста, обращайтесь ppi@soros.kz.



ОГЛАВЛЕНИЕ

Сокращения	5
Список диаграмм, таблиц, рисунков и приложений	6
Введение	8
Об исследовании	9
Методология исследования	10
Молодежь NEET в мировом контексте	11
Положение молодежи NEET в Республике Казахстан	13
Положение молодежи NEET в Карагандинской области	19
Положение молодежи NEET в Западно-Казахстанской области	21
Корреляционный анализ количественных данных	23
Анализ качественных данных	26
Варианты политики	29
Рекомендации на национальном уровне	31



СОКРАЩЕНИЯ

ВКО	Восточно-Казахстанская область
вуз	Высшее учебное заведение
ЕС	Европейский союз
ЗКО	Западно-Казахстанская область
КС МНЭ РК	Комитет по статистике Министерства Национальной экономики Республики Казахстан
Молодежь NEET (<i>not in employment, education or training</i>)	Молодежь, не охваченная образованием, обучением и трудоустройством
МОТ	Международная организация труда
НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СКО	Северо-Казахстанская область
ТиПО	Техническое и профессиональное образование
ЮКО	Южно-Казахстанская область

СПИСОК ДИАГРАММ, ТАБЛИЦ, РИСУНКОВ И ПРИЛОЖЕНИЙ

Диаграмма 1.

Доля безработной молодежи и молодежи NEET, 2012-2016 гг., %

Диаграмма 2.

Доля молодежи NEET в РК, 2001-2016 гг., %

Диаграмма 3.

Доля молодежи NEET в гендерном разрезе, 2001-2016 гг., %

Диаграмма 4.

Доля молодежи NEET в разрезе территориальной принадлежности, 2012-2016 гг., %

Диаграмма 5.

Доля молодежи NEET в Мангистауской области, %

Диаграмма 6.

Доля молодежи NEET в ВКО, 2012-2016 гг., %

Диаграмма 7.

Доля молодежи NEET в Карагандинской области, 2001-2016 гг., %

Диаграмма 8.

Доля NEET в Карагандинской области в разрезе гендера, 2010-2016 гг., %

Диаграмма 9.

Доля NEET в разрезе территориальной принадлежности, 2010-2016 гг., %

Диаграмма 10.

Доля молодежи NEET в ЗКО, 2001-2016 гг., %

Диаграмма 11.

Доля NEET в ЗКО в разрезе гендера, 2010-2016 гг., %

Диаграмма 12.

Доля NEET в разрезе территориальной принадлежности, %

Диаграмма 13.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в РК, 2011-2016 гг., %

Диаграмма 14.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в Карагандинской области, 2012-2016 гг., %

Диаграмма 15.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в ЗКО, 2012-2016 гг., %

Диаграмма 16.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в РК, 2010-2016 гг., %

Диаграмма 17.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в Карагандинской области, 2013-2016 гг., %

Диаграмма 18.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в ЗКО, 2013-2016 гг., %

Диаграмма 19.

Доля молодежи NEET по возрастным категориям

Рисунок 1.

Доля молодежи NEET в регионах РК, 2016 г., %

Приложение 1.

Доля молодежи NEET (15-28 лет) в Республике Казахстан, 2001-2016 гг., %

ВВЕДЕНИЕ

Молодежь занимает важную нишу в социально-демографическом продвижении и формировании конкурентоспособной среды страны.

Согласно Закону РК «О государственной молодежной политике» в Казахстане к категории «молодежь» относятся граждане Республики Казахстан от четырнадцати до двадцати девяти лет¹. В 2017 году эта группа составила больше одной пятой части всего населения страны (около 4 млн чел. или 22%). Больше половины из них живут в городах (57%) и чуть более половины из них являются мужчинами (50,4%).

Согласно официальным статистическим данным 2016 года более одной трети молодых людей (35%) получали образование (среднее, ТИПО, вуз) и больше половины были экономически активными (55%). Среди экономически активных 96% были заняты на рынке труда и 4% являлись безработными².

Тем не менее существуют разногласия касательно реальной ситуации, отражающей число трудоустроенной молодежи. К примеру, в 2016 году около полумиллиона молодых людей были заняты в неформальном секторе экономики и 16% (более 80 тысяч) относились к непродуктивно занятым³. К этим данным также необходимо добавить тот факт, что ежегодно свыше 20 тысяч выпускников 9-ых и 11-ых классов выходят на рынок труда без какой-либо квалификации⁴.

Таким образом, официальные показатели молодежного рынка труда на сегодняшний день слабо отражают реальную ситуацию, что приводит к смещению представлений и, соответственно, к трудностям в выборе путей решения имеющихся в этой области проблем. В последние годы в международном контексте для лучшего понимания и изучения ситуации на рынке труда молодежи активно применяется концепция NEET.

Концепция NEET (не в сфере занятости, образования и обучения) относится к тем молодым людям, которые в настоящее время не имеют

1. Закон Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года № 285-V «О государственной молодежной политике», https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31661446#pos=0;0

2. Молодежь (15-28 лет) на рынке труда за 2001-2017 годы, Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersLabor?_afzLoop=7754787308266261#%40%3F_afzLoop%3D7754787308266261%26_adf.ctrl-state%3Dkn7cwz5iu_50

3. Современное состояние рынка труда в Казахстане, 2017 г. Казахстанский институт Стратегических исследований при президенте Республики Казахстан.

4. Туринский процесс 2016-2017 гг. Казахстан, 2017 г. АО «Информационно-аналитический центр», http://iac.kz/sites/default/files/trp_2016-17_kazakhstan_ru.pdf

работы, не получают образование и не задействованы ни в каком типе обучения. Популярность этой концепции связана с ее предполагаемым потенциалом для решения широкого круга вопросов, касающихся «молодых людей, подверженных риску»; в числе таких вопросов – проблемы безработицы, раннего ухода из школьной жизни и разочарования на рынке труда. В последние годы все эти проблемы выходят на первый план, поскольку молодые люди стали одной из групп, ощутивших и продолжающих ощущать последствия экономического кризиса, особенно в странах с развитой экономикой. При этом, как свидетельствуют исследования, прямая выгода от сокращения показателей молодежи NEET в странах ОЭСР может составить \$1,2 трлн в год. Также расчеты, проводимые в рамках подготовки Индекса Человеческого Развития, говорят о том, что снижение доступа молодых людей к образованию приводит к снижению ВВП на 15% в год⁵.

Надо отметить, что показатель «Доля молодежи NEET» является относительно новым, но приобретает все большее значение практически во всех странах, вне зависимости от их экономического развития.

ОБ ИССЛЕДОВАНИИ

Согласно данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан наблюдается тенденция ежегодного увеличения доли молодежи, относящейся к группе NEET (см. Приложение 1). Вместе с тем до настоящего времени эта группа молодежи в Казахстане отдельно не изучалась.

Целью данного исследования является анализ основных характеристик молодежи NEET в Карагандинской и Западно-Казахстанской областях и выявление механизмов ее интеграции в образование, в частности в систему профессионально-технического, высшего образования, а также в различные формы дополнительного образования, предоставляемые через краткосрочные курсы, программы стажировок и пр.

Выбор двух областей – с самым низким (Западно-Казахстанская) и самым высоким (Карагандинская) показателями доли молодежи NEET –

5. <http://eximar.kz/index.php/novye-issledovaniya-i-analiticheskie-obzory/2-uncategorised/229-neet-a-ne-neft-kak-kazakhstan-teryayet-chelovecheskij-kapital>

дает возможность проводить сравнительный анализ количественных и качественных показателей для обоснования гипотез.

При этом при выборе ЗКО принималась во внимание тенденция ежегодного снижения доли молодежи NEET в области. Выбор Карагандинской области был обусловлен причинами сохранения высоких показателей молодежи NEET в регионе и необходимостью более детально рассмотреть разные ее подгруппы (безработные, лица с особыми потребностями, индивиды, занимающиеся уходом в семье, и др.).

ИССЛЕДОВАНИЕМ ПРОГНОЗИРУЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ГИПОТЕЗЫ:

1. Низкий уровень образования молодежи (15-28 лет) приводит к увеличению доли молодежи NEET в Карагандинской области. Соответственно, высокий уровень образования молодежи (15-28 лет) приводит к снижению доли молодежи NEET в ЗКО.
2. Отсутствие опыта работы у молодежи в возрасте 15-28 лет приводит к увеличению доли молодежи NEET в Карагандинской области.
3. Качественное профессионально-техническое образование и обучение может улучшить переход молодежи от образования на рынок труда в Карагандинской области.

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Методология данной работы была основана на комбинации количественного (анализ количественных данных и корреляционный анализ) и качественного (проведение двух фокус-групповых дискуссий в каждом регионе) методов исследования. Были проанализированы доступные статистические данные. Качественные данные были получены из четырех фокус-групп, проведенных в двух выбранных областях (2 фокус-группы в каждой области).

МОЛОДЕЖЬ NEET В МИРОВОМ КОНТЕКСТЕ

В последние 10-15 лет понятие «молодежь NEET» стало широко использоваться в стратегических документах международных организаций, таких, например, как ЕС, ОЭСР, МОТ⁶.

Уровень NEET стал одним из двух ключевых показателей рынка труда в развитых странах, характеризующих положение молодежи, особенно степень их маргинализации и отчуждения от общества⁷.

Особое внимание к возрастающему числу молодежи группы NEET объясняется, как правило, часто возникающими трудностями при переходе молодежи после учебы на рынок труда⁸. Молодые люди этой категории подвержены риску отчуждения на рынке труда и социальной изоляции, поскольку они не улучшают свои навыки за счет инвестиций в образование и/или обучение и не получают опыта за счет занятости⁹. Зачастую молодые люди группы NEET являются получателями социальных пособий от государства, а в случае успешного выхода на рынок труда могут оказаться вовлеченными в неформальную занятость¹⁰.

Данный индикатор часто связывают с показателями молодежной безработицы. Однако по сравнению с уровнем молодежной безработицы высокий уровень NEET может означать, что большое количество молодежи перестает искать работу или не имеет доступа к образованию или обучению¹¹.

В свою очередь рост доли молодежи NEET и ее высокая стабильность со временем может охватить людей более старшего возраста и стать долгосрочной социальной проблемой.

6. Варшавская Е. Я. Российская NEET-молодежь: характеристики и типология // Социологические исследования. 2016. № 9. С. 31-39

7. - EUROPE 2020. A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth.

- Understanding Childrens' Work (UCW). 2013. NEET youth dynamics in Indonesia and Brazil A cohort analysis, Rome.

- Youth on the Move, European Union, 2010.

8. OECD Education Indicators in Focus. How Difficult is it to Move from School to Work? 2013.

No 13. OECD Publishing. <http://www.oecd-ilibrary.org/education/education-indicators-in-focus_22267077>

9. Международная организация труда (МОТ). 2013. Global Employment Trends for Youth 2013 (Geneva).

10. Зудина А.А., 2017. «Не работают и не учатся»: NEET-Молодежь на рынке труда в России. Высшая школа экономики. Москва.

11. Международная организация труда (МОТ). 2013. 2013a. "Decent work indicators: Guidelines for producers and users of statistical and legal framework indicators", Second version, Draft, Geneva.

Международные эмпирические исследования, проведенные в разных странах, выявили следующие группы молодежи NEET¹²:



Нужно отметить, что теоретически вышеуказанная классификация групп может различаться в разных странах.

Анализ международных исследований также определил основные характеристики молодежи NEET.

Самую большую часть NEET-молодежи составляют безработные. Согласно эмпирическим исследованиям именно эта категория NEET резко увеличивается при ухудшении экономического состояния страны¹³. Остальная часть NEET включает в себя другие группы экономически неактивного населения.

Риск стать NEET значительно увеличивается с возрастом. В международном контексте определены три возрастные подгруппы NEET: 15-19 лет, 20-24 года и 25-29 лет. По сравнению с возрастной категорией 15-19 лет значительное увеличение наблюдается у лиц в возрасте 20-24 года, когда молодые люди этой категории завершают обучение (профессиональное/высшее). Зачастую это связано с возникающими трудностями в переходе от образования на рынок труда, в большинстве случаев — с отсутствием опыта работы. Наибольшая доля молодежи NEET относится к возрастной категории 25-29 лет, где основную часть составляют молодые матери.

12. - European Training Foundation, 2015. Young people not in employment, education or training (NEET). An overview in ETF partner countries.

- House of Commons, 2017. NEET: Young People Not in Education, Employment or Training,

<http://intranet.parliament.uk/commons-library>.

- Institut für Sozial- und Wirtschaftswissenschaften, 2014. Not in Education, Employment or Training: Causes, Characteristics of NEET-affected Youth and Exit Strategies in Austria.

13. Carcillo, S., & Königs, S. (2015). NEET Youth in the Aftermath of the Crisis: Challenges and Policies.

У молодых женщин больше рисков попасть в группу NEET по сравнению с мужчинами. В некоторых странах ОЭСР разница между долей мужчин и женщин в группе NEET достигает 30-40%. Например, в Турции доля мужчин NEET в 2014 году была 16%, в то время как доля женщин NEET достигла 46%.

Наличие образования не всегда гарантирует снижение доли NEET. Несмотря на то, что снижение доли NEET положительно коррелирует с наличием высокого уровня образования, молодежь некоторых стран ОЭСР, имеющая высокий уровень образования, также сталкивается с большими трудностями при переходе от образования на рынок труда.

Некоторые социально-экономические характеристики семей также увеличивают шансы стать NEET. Например, молодые люди из семей с экономическими трудностями (с низким уровнем доходов, безработными родителями), иммигрантского происхождения или уязвимых групп (языковые, культурные меньшинства, цыгане) имеют более высокие риски стать NEET.

ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ NEET В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

На сегодняшний день снижение уровня NEET входит в список целевых индикаторов стратегий развитых стран наряду с показателем молодежной безработицы¹⁴.

В целом доля казахстанской молодежи NEET остается ниже средних показателей стран ОЭСР¹⁵ (14,5% в 2015 г.) и ЕС (15,6% в 2016 г.). Несмотря на то, что уровень молодежной безработицы за последние годы снижается, наблюдается отрицательная динамика увеличения доли молодежи NEET (см. Диаграмму 1). Тем самым значительный разрыв между этими двумя показателями слабо отражает реальную ситуацию на молодежном рынке труда и приводит к смещению представлений.

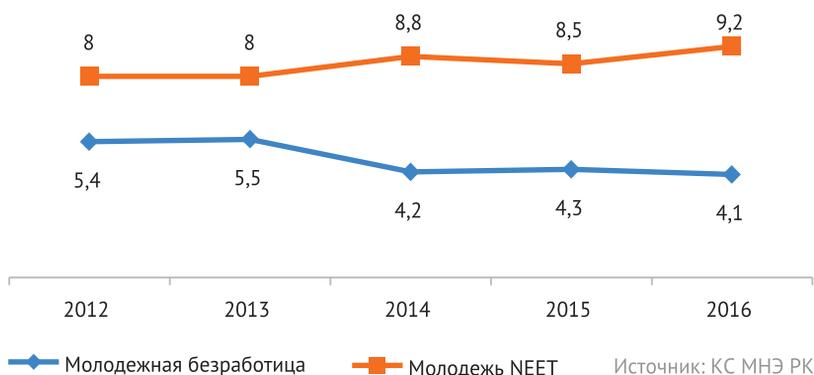
14. - EUROPE 2020. A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth.

- Youth on the Move, European Union, 2010.

15. В странах ОЭСР к группе NEET относится молодежь в возрасте 15-29 лет. В Казахстане данный индикатор рассчитывается для молодежи в возрасте 15-28 лет.

Диаграмма 1.

Доля безработной молодежи и молодежи NEET, 2012-2016 гг., %

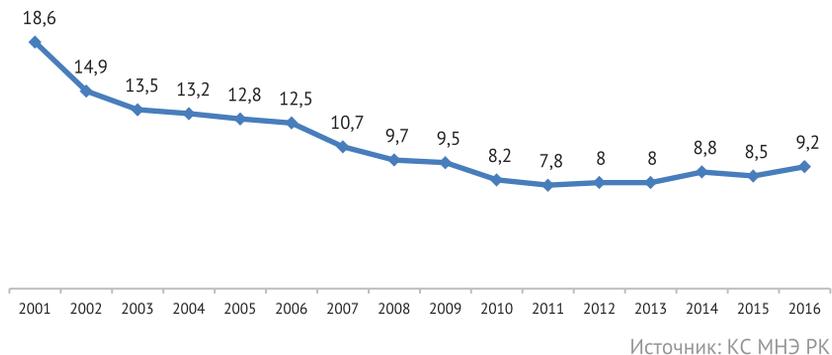


В 2016 году 9,2% (около 357 тыс. человек) казахстанской молодежи в возрасте 15-28 лет не были заняты и не получали образование или какое-либо обучение, то есть относились к молодежи NEET.

Доля казахстанской молодежи NEET¹⁶ умеренно сокращалась с 2001 по 2010 годы. Данный показатель начал увеличиваться в посткризисный период и до настоящего момента продолжает умеренно расти (см. Диаграмму 2).

Диаграмма 2.

Доля молодежи NEET в РК, 2001-2016 гг., %

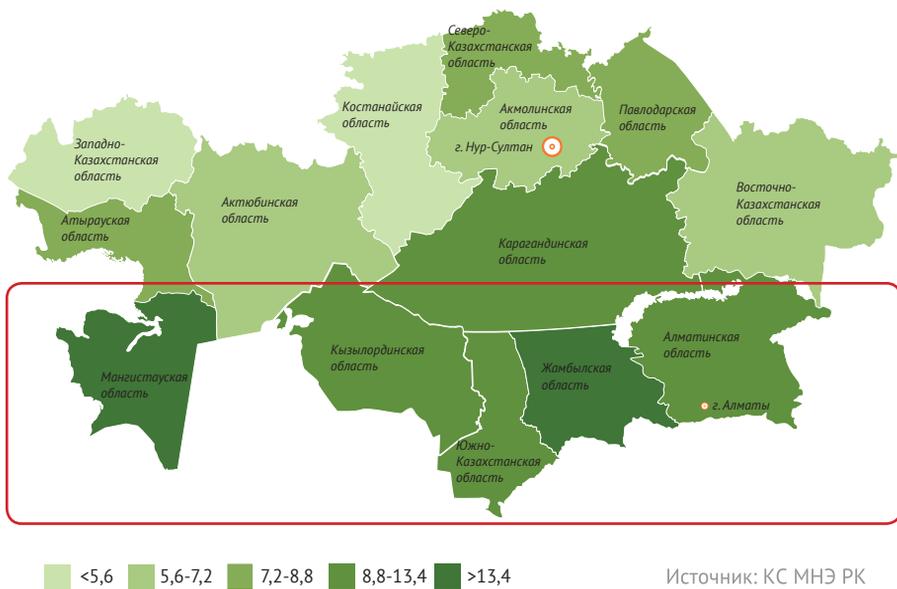


16. Согласно методологии МОТ «Индикаторы достойного труда. Концепции и определения» молодежь NEET определяется как доля молодежи, которая не работает (безработные или не в сфере занятости) и не учится, в % к общей численности молодежи (КС МНЭ РК). С 2014 г. данный индикатор собирается ежеквартально.

В Казахстане наблюдается существенная региональная дифференциация уровня данного показателя. Так, в 2016 году наибольшая доля молодежи NEET наблюдалась в Мангистауской (15,9%), Жамбылской (14,9%), Кызылординской (13,2%) и Карагандинской (13%) областях, что в полтора раза превышает средний республиканский показатель (9,2%) (см. Рисунок 1). Вместе с тем за последние годы этот показатель снижается в ЗКО, ВКО и в г. Астане (см. Приложение 1).

Рисунок 1.

Доля молодежи NEET в регионах РК, 2016 г., %

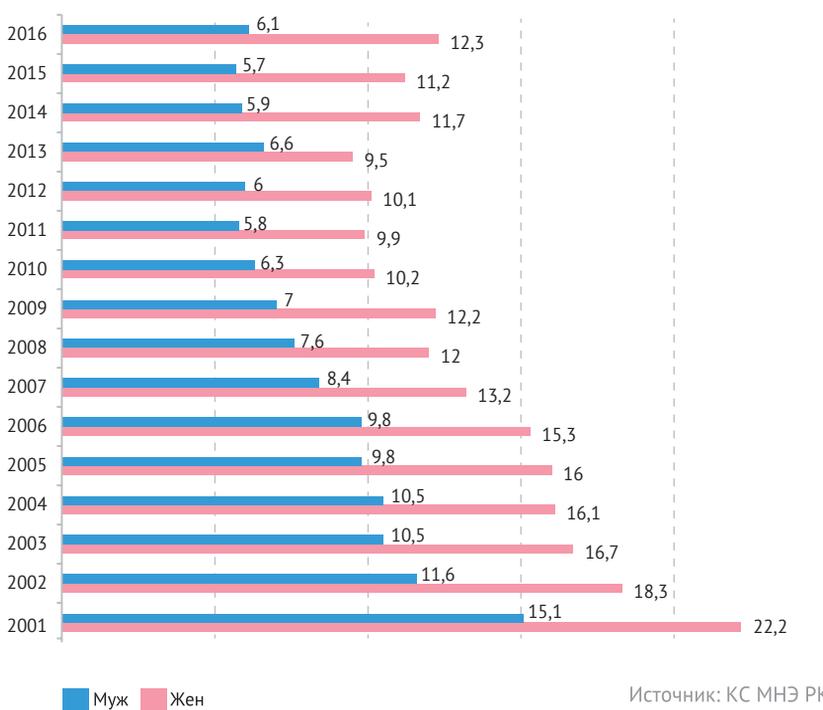


ГЕНДЕР

Как и во многих других странах, в Казахстане женщины более подвержены риску попасть в группу NEET. В Казахстане с 2001 года уровень женщин NEET ежегодно наполовину превышал долю мужчин (КС МНЭ РК). В основном это связано с тем, что женщины ухаживают за детьми или другими членами семьи (зачастую из-за болезней). За последние три года гендерный разрыв среди молодежи NEET в РК увеличился в два раза (см. Диаграмму 3).

Диаграмма 3.

Доля молодежи NEET в гендерном разрезе, 2001-2016 гг., %



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ (ГОРОД/СЕЛО)

Доля молодежи NEET в разрезе город/село ежегодно демонстрирует разные показатели. Исключением остаются Мангистауская (город – 15,1%; село – 16,5%) и Восточно-Казахстанская (город – 6,2%; село – 10,2%) области, где доля NEET в селе всегда превалировала над городской молодежью (см. Диаграммы 4, 5 и 6).

Диаграмма 4.

Доля молодежи NEET в разрезе территориальной принадлежности, 2012-2016 гг., %

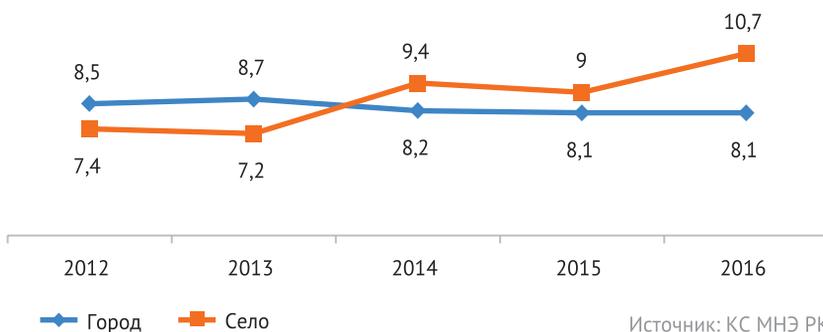


Диаграмма 5.

Доля молодежи NEET в Мангистауской области, 2012-2016 гг., %

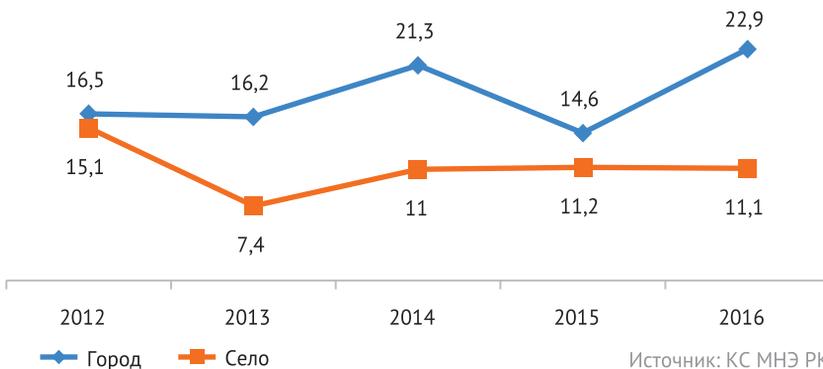
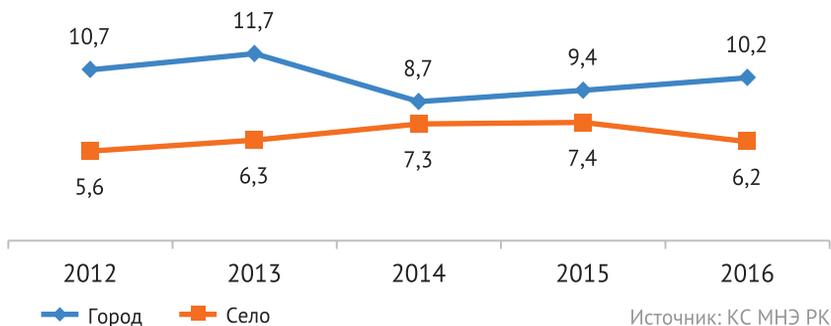


Диаграмма 6.

Доля молодежи NEET в ВКО, 2012-2016 гг., %



Молодежь, которая нигде не учится и не работает, образует особую группу риска, поскольку в большей степени подвержена маргинализации, бедности, отчуждению и социальному исключению. Впервые эта социальная группа стала объектом специального изучения английских исследователей в конце 1980-х гг. в Великобритании, затем это понятие широко распространилось в азиатских странах, таких как Япония и Южная Корея¹⁷.

В Казахстане необходимость анализа молодежи NEET определяется двумя важнейшими факторами. Во-первых, молодые люди играют важную роль в числе трудоспособного населения (23,2% – 2016 г., 24,1% – 2015 г., 25% – 2014 г.). Во-вторых, увеличение в структуре молодежи Казахстана категории NEET и ее незадействованность в системе образования и на рынке труда может привести к серьезным социальным и экономическим последствиям.

17. Варшавская Е. Я. Российская NEET-молодежь: характеристики и типология // Социологические исследования. 2016. № 9. С. 31-39

ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ NEET В КАРАГАНДИНСКОЙ ОБЛАСТИ

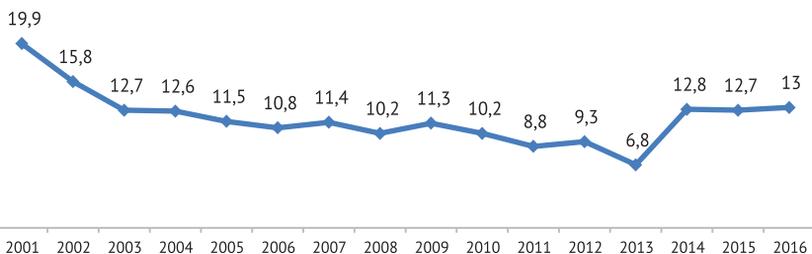
Карагандинская область – самый крупный регион РК (15,7% площади от общей территории Казахстана). В области 9 сельских районов; 11 городов, из которых 9 – республиканского и областного подчинения; 11 поселков городского типа; 190 сельских (поселковых) округов, в них 422 сельских населенных пункта¹⁸.

Численность населения на начало 2016 года составила 1 384 810 человек, из них 313 465 (23%) человек относится к молодежи (15-29 лет).

Как было упомянуто ранее, Карагандинская область лидирует по высокой доле молодежи NEET в РК (см. Диаграмму 7).

Диаграмма 7.

Доля молодежи NEET в Карагандинской области, 2001-2016 гг., %



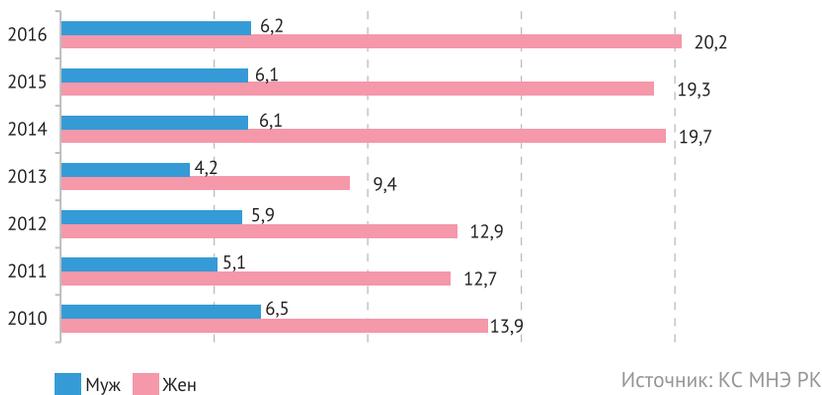
Источник: КС МНЭ РК

Наблюдается значительный гендерный разрыв между мужчинами и женщинами NEET. Последние три года доля женщин NEET в три раза превышала долю мужчин NEET (см. Диаграмму 8).

18. Официальный сайт премьер-министра Республики Казахстан, Карагандинская область, <https://primeminister.kz/rupage/article-91>

Диаграмма 8.

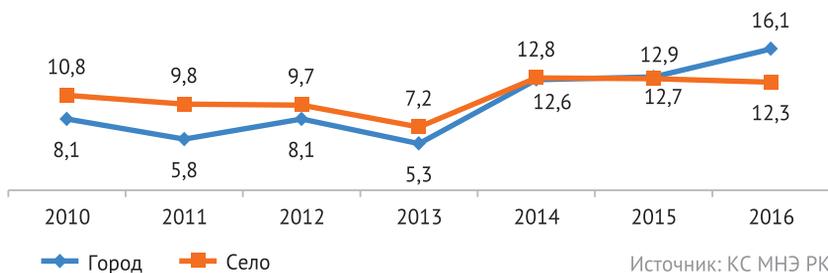
Доля NEET в Карагандинской области в разрезе гендера, 2010-2016 гг., %



По сравнению с городом в регионе увеличилась доля сельской молодежи NEET (см. Диаграмму 9).

Диаграмма 9.

Доля NEET в разрезе территориальной принадлежности, 2010-2016 гг., %



ПОЛОЖЕНИЕ МОЛОДЕЖИ НЕЕТ В ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Западно-Казахстанская область расположена в центральной части Евразии на северо-западе Казахстана. Граничит с Российской Федерацией. По площади территории область занимает 8-е место в стране.

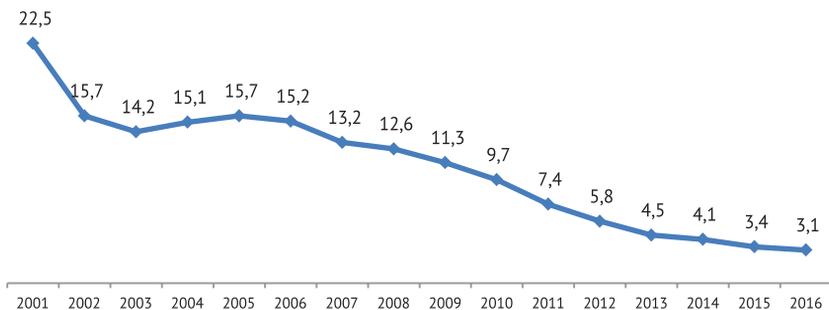
Административный центр – город Уральск. В настоящее время в систему административно-территориального устройства области входят 12 административных районов, 156 аульных (сельских) округов, 3 поселковых округа, один город (г. Уральск) областного значения и один город (г. Аксай) районного значения, 475 сельских населенных пунктов¹⁹.

Численность населения на начало 2016 г. составила 636 980 человек, из них 149 783 человека (24%) – представители молодежи (15-29 лет).

ЗКО является единственным регионом, сохраняющим тренд сокращения молодежи НЕЕТ в РК (см. Диаграмму 10).

Диаграмма 10.

Доля молодежи НЕЕТ в ЗКО, 2001-2016 гг., %



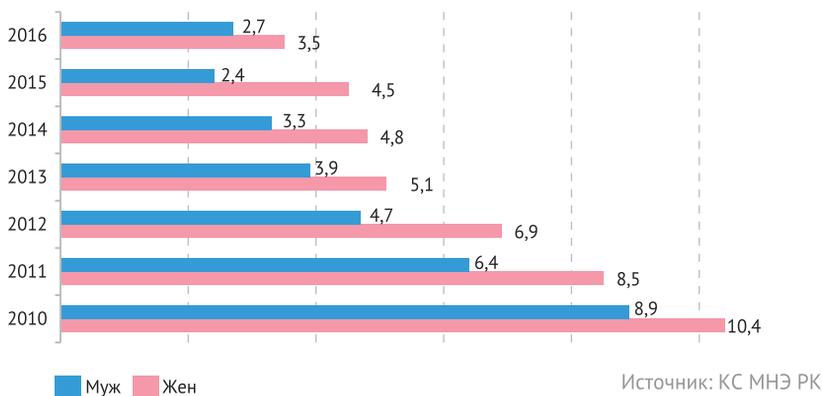
Источник: КС МНЭ РК

19. Официальный сайт премьер-министра Республики Казахстан, Западно-Казахстанская область, <https://primeminister.kz/rupage/article-90>

С небольшим разрывом доля женщин NEET превышает долю мужчин (см. Диаграмму 11).

Диаграмма 11.

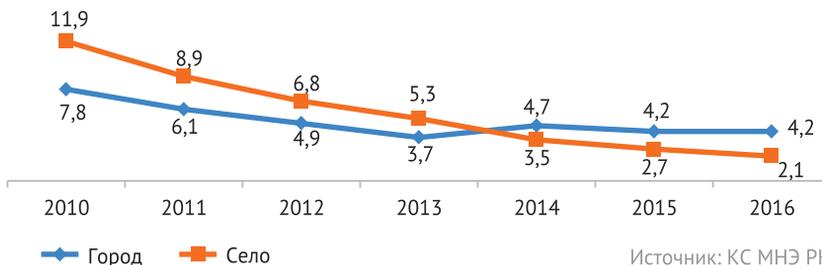
Доля NEET в ЗКО в разрезе гендера, 2010-2016 гг., %



В разрезе территориальной принадлежности в ЗКО наблюдается активное снижение молодежи NEET в гг. Уральск и Аксай и увеличение доли сельской молодежи NEET (см. Диаграмму 12).

Диаграмма 12.

Доля NEET в разрезе территориальной принадлежности, 2010-2016 гг., %



КОРРЕЛЯЦИОННЫЙ АНАЛИЗ КОЛИЧЕСТВЕННЫХ ДАННЫХ

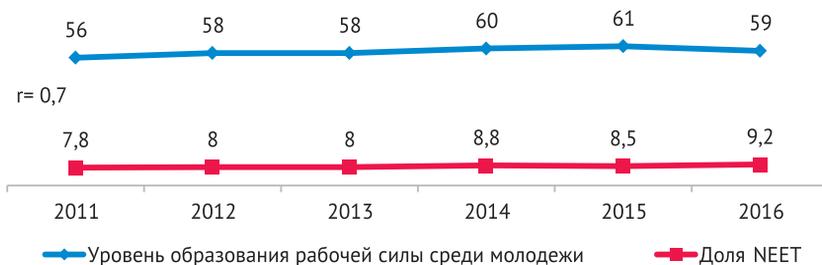
В этой главе будет проделан корреляционный анализ показателей NEET с (1) уровнем образования и (2) территориальной принадлежностью молодежи.

1. УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ (СРЕДИ МОЛОДЕЖИ) И ДОЛЯ NEET

Корреляционный анализ демонстрирует ($r=0,7$), что наличие уровня образования (среднее, ТиПО, вуз) не влияет на снижение доли NEET в РК (см. Диаграмму 13).

Диаграмма 13.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в РК, 2011-2016 гг., %

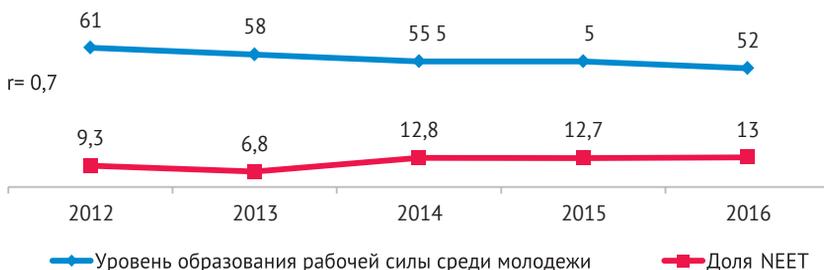


Источник: КС МНЭ РК

Тем не менее анализ в выбранных регионах варьируется. Повышение доли молодежи NEET отрицательно коррелирует с уровнем образования ($r=-0,7$). То есть снижение уровня образования работоспособной молодежи приводит к увеличению молодежи NEET в области (см. Диаграмму 14).

Диаграмма 14.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в Карагандинской области, 2012-2016 гг., %

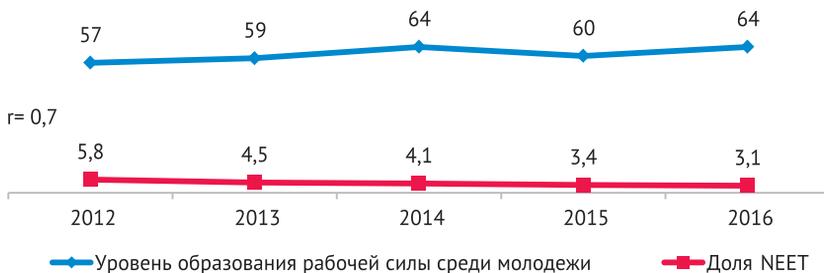


Источник: КС МНЭ РК

Данные по ЗКО подтверждают полученный результат в Карагандинской области и также показывают довольно сильную отрицательную корреляцию (-0,7). То есть чем больше молодых людей имеют какой-либо уровень образования (среднее, ТИПО, вуз), тем меньше они попадают в зону риска стать NEET (см. Диаграмму 15).

Диаграмма 15.

Корреляция уровня образования рабочей силы (среди молодежи) и доли NEET в ЗКО, 2012-2016 гг., %



Источник: КС МНЭ РК

Таким образом, результаты двух областей показали, что наличие уровня образования может предотвратить увеличение доли молодежи NEET. Тем не менее в страновом контексте данные не продемонстрировали важность наличия образования.

2. РАБОЧАЯ СИЛА ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ И ДОЛЯ НЕЕТ

Наблюдается интересная тенденция корреляции доли сельской молодежи (от общего количества молодежи) и показателей NEET в селе. Как в стране, так и в двух выбранных областях доля NEET не зависит от увеличения или снижения количества молодежи в селах (см. Диаграммы 16, 17 и 18).

Диаграмма 16.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в РК, 2010-2016 гг., %



Диаграмма 17.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в Карагандинской области, 2013-2016 гг., %

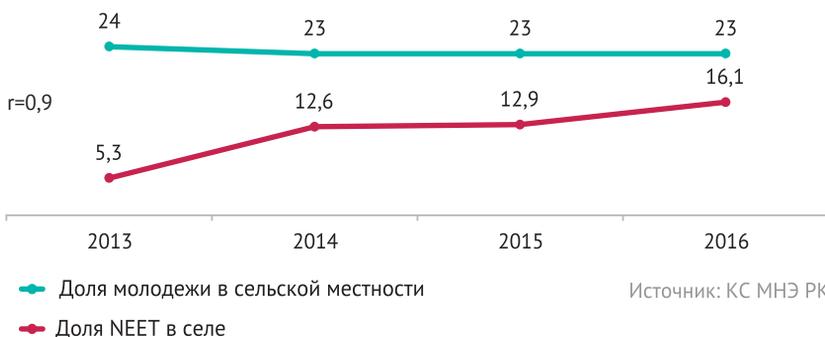
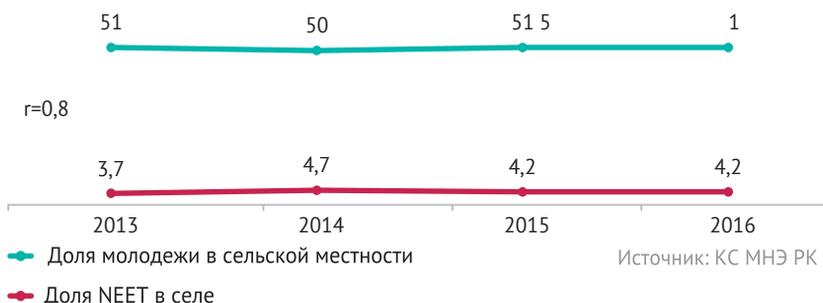


Диаграмма 18.

Корреляция рабочей силы (среди молодежи) по территориальной принадлежности и доли NEET в ЗКО, 2013-2016 гг., %



АНАЛИЗ КАЧЕСТВЕННЫХ ДАННЫХ

В ходе анализа качественных данных были выявлены аналогичные характеристики молодежи NEET в двух выбранных областях.

Самым ярко выраженным признаком молодежи NEET был **низкий социально-экономический статус** респондентов, несмотря на их семейный статус (в браке/не в браке).

Практически всем респондентам была характерна **низкая информированность** о существующих возможностях трудоустройства и обучения (программы трудоустройства, краткосрочные курсы, стажировки), кроме «Молодежной практики». Для большинства участников единственным шансом трудоустройства являлась программа «Молодежная практика».

«В трудоустройстве помогала «Молодежная практика». Было бы хорошо, если бы увеличили срок практики по данной программе».

«Приходится нанимать частные компании на поиск вакантных мест. Если трудоустроят, отдаю 10% от первой заработной платы, иногда 30%».

Респонденты в ЗКО

«У сельской молодежи нет ориентира. Может, не доходит информация по профориентации; не знают, какие программы существуют. Закомплексованные».

Респондент в Карагандинской области

Необходимо отметить, что такая тенденция сохраняется, несмотря на тот факт, что практически все респонденты являются активными пользователями Интернета (особенно – активные пользователи аккаунтов ВКонтакте, whatsapp). Это приводит к выводу о том, что информирование молодежи о текущих возможностях остается слабым.

Слабые навыки (профессиональные навыки и soft skills) и **отсутствие опыта работы** являются основными барьерами при трудоустройстве, в результате чего молодым людям часто приходится менять рабочие места или долгое время находиться в поисках работы. Среди респондентов присутствовали и частично занятые: временные работники, занятые на неполный рабочий день и неформально занятые. Это также связано с неполноценной профессиональной ориентированностью молодежи.

«Расклеиваю объявления, выхожу на банкеты».

Респондент в Карагандинской области

«Пользуюсь OLX. Звонят – предлагают разную работу. Но боюсь идти. Звали быть торговым представителем: не знаю, как работать, боюсь что-нибудь сделать неправильно».

«Я с 2010 года без работы. Муж неофициально работает на мойке, играет в автоматы. Иногда все, что он зарабатывает, ставит на ставки. Не могу никак остановить это».

Респонденты в ЗКО

Существует значительный **гендерный стереотип** при трудоустройстве – большее предпочтение отдается мужскому полу, особенно в технических специальностях. Этот вывод также подтверждается тем, что больше половины опрошенных респондентов – молодые матери, практически все находились в поисках работы с гибким графиком.

«Я родила в 18 лет, уже два года сижу дома. Решилась работать недавно, но так как работа была посуточной, для меня это неудобно».

Респондент в ЗКО

В ходе анализа качественных данных не были выявлены отличительные особенности молодежи NEET в ЗКО от Карагандинской области. Снижение количества молодежи NEET в ЗКО объяснялось только фактом трудовой миграции. Ежегодно все больше молодых людей предпочитают покинуть ЗКО и уезжать в мегаполисы (гг. Астана и Алматы) и соседние города (гг. Актобе, Атырау, Аксай и др.), а также в РФ (гг. Самара, Оренбург, Саратов, Волгоград и др.).

«Едут в Атырау, Актобе, Аксай работать вахтовым методом. В основном те, кто имеет опыт и кому больше 30-ти лет».

«Уезжают в Россию. Потому что за те деньги, которые им предлагают, россияне не работают. А у нас это – деньги».

«Очень много молодых людей уезжает в Астану. Там больше возможностей, даже если нет жилья. В Уральске нет перспектив».

Респонденты в ЗКО

Качественные данные по Карагандинской области показали, что Караганда является благоприятным городом для трудовой миграции. Это может быть другой причиной увеличения молодежи NEET в Карагандинской области.

«Родом из Костаная. Служил в Мангистауской области. Там идет деление адайцев на национальности. Основная доля – казахи. Караганда – более продвинутый город. Приехал искать работу здесь».

«В Караганду многие приезжают работать с юга».

Респонденты в Карагандинской области

ВЫВОДЫ

Анализ количественных данных показал, что низкий уровень образования трудоспособной молодежи приводит к увеличению доли молодежи NEET в Карагандинской области. Соответственно, чем больше молодежи имеет какой-либо уровень образования (среднее, ТПО, вуз), тем меньше их попадает в зону риска в ЗКО. Данные факты подтверждают первую гипотезу исследования.

Результат качественных данных показал, что отсутствие опыта работы характерно для молодежи NEET в обеих областях. Однако не подтвердился факт о влиянии отсутствия опыта работы на увеличение числа молодежи NEET в Карагандинской области.

Третья гипотеза о том, что качественное профессионально-техническое образование может улучшить переход молодежи от образования на рынок труда, не подтвердилась в ходе анализа качественных данных в Карагандинской области. Это связано в основном с тем, что молодежь NEET не владеет полноценной информацией о предоставляемых образовательных возможностях или вакантных местах из-за слабого развития у них навыков (включая навыки функциональной грамотности), которые бы позволяли им иметь доступ к современным знаниям и ориентироваться как в мире профессий, так и в ситуации на рынке труда.

ВАРИАНТЫ ПОЛИТИКИ

Посредством анализа количественных и качественных данных исследование выявило основные характеристики молодежи NEET в Карагандинской и Западно-Казахстанской областях. Интеграция молодежи NEET в образование, в частности в систему профессионально-технического, высшего образования, а также в различные формы дополнительного образования, предоставляемые через краткосрочные курсы, программы стажировок, могла бы быть более продуктивной через предлагаемые далее варианты политики.

Данный кейс рассматривает варианты политики только для Карагандинской области, где наблюдается увеличение молодежи NEET.

ВАРИАНТ 1. СОХРАНЕНИЕ СТАТУСА-КВО ПО ИМЕЮЩИМСЯ ПРОГРАММАМ В ОБРАЗОВАНИИ И НА РЫНКЕ ТРУДА

Государством был инициирован ряд инициатив в области занятости, образования и обучения. Однако, как показали результаты качественных данных, большинство молодежи не информировано о реализующихся программах (кроме «Молодежной практики»).

Местные центры занятости и другие заведения, реализующие программы для молодежи, должны укрепить информационное обеспечение в Карагандинской области. Информация о возможностях трудоустройства или обучения редко публикуется в Интернет-пространстве или зачастую недоступна.

В Карагандинской области более 70% населения были активными пользователями Интернета в 2015 году. Учитывая тот факт, что большинство из них – молодежь, есть потенциальная вероятность того, что среди них была также группа НЕЕТ. Такая положительная тенденция может быть использована как эффективный путь предоставления информации.

Данный вариант политики не требует каких-либо дополнительных финансовых затрат и экономит время. Более того, Интернет является самым простым инструментом предоставления, управления, мониторинга или обмена информацией как для пользователей, так и для провайдеров.

Необходимо создать алгоритм подачи заявок на возможные формы обучения (краткосрочные курсы, стажировки на базе предприятий, проект «Бесплатное ТиПО для всех», обучение предпринимательским навыкам на базе Фонда «Даму» и др.) и поиска рабочих мест и распространить среди молодежи (особенно в социальных сетях).

ВАРИАНТ 2. РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ И НАВЫКОВ МЕЖЛИЧНОСТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Так как у молодых людей отмечаются слабые навыки межличностных отношений («soft skills»: коммуникативные навыки, решение проблем, навыки работы в команде, креативность, тайм-менеджмент, умение анализировать ситуацию), будет целесообразным проводить обучающие тренинги среди молодежи НЕЕТ. Местные НПО могли бы помочь в организации таких тренингов.

Также повышение качества и увеличение срока практики на базе предприятий в ходе обучения в системе ТиПО помогут развить у обучающихся профессиональные навыки.

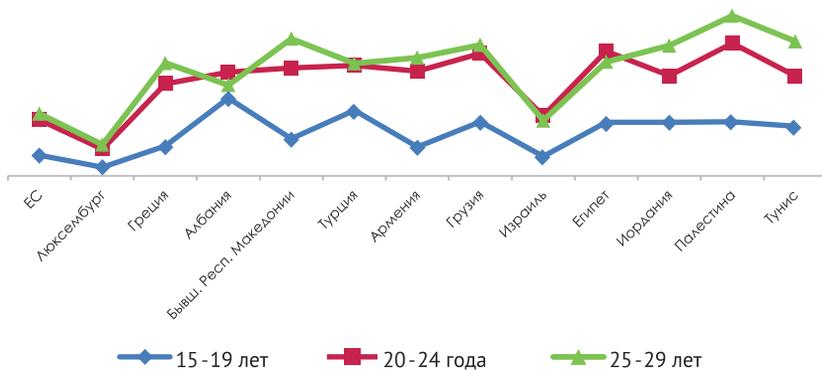
РЕКОМЕНДАЦИИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

КОМИТЕТУ ПО СТАТИСТИКЕ МИНИСТЕРСТВА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

1. В странах ОЭСР «Исследование рабочей силы» (Labor Force Survey) и другие национальные исследования рассматривают изучение разных категорий молодежи NEET (лица с особыми потребностями, индивиды, занимающиеся уходом в семье, безработные, добровольно не желающие работать и др.). Необходимо предпринять включение аналогичных индикаторов в существующие статистические исследования в РК.
2. В международном контексте сравнение доли молодежи NEET в разных групповых категориях свидетельствует о том, что ее доля увеличивается с возрастом (см. Диаграмму 19).

Диаграмма 19.

Доля молодежи NEET по возрастным категориям



Источник: European Training Foundation (2015)

Необходимо выявить доли NEET в разных возрастных группах (15-19 лет, 20-24 года и 25-29 лет) через проведение исследования (или включить индикаторы в ходе проведения «Исследования рабочей силы»).

МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН:

1. Существует острая необходимость отслеживания перехода молодежи на рынок труда через:
 - существующие статистические источники: использование данных национальной переписи, статистики образования, исследования рабочей силы (Labor Force Survey);
 - проведение исследований по отслеживанию трудоустройства выпускников ТиПО, вузов и краткосрочных курсов, опросы молодежи по разным методологиям (анкетирование, фокус-группы, интервью);
 - использование цифровых технологий и анализ онлайн-платформ и социальных сетей, таких как Big Data, Google Analytics, Moodle, Facebook, LinkedIn и др.
2. Важно отслеживать долю учащихся, которые преждевременно покидают школы, колледжи, вузы и краткосрочные курсы. Такой мониторинг поможет предпринять меры по предотвращению увеличения молодежи NEET и оценить качество обучения в учебных заведениях.

Приложение 1.

Доля молодежи NEET (15-28 лет) в Республике Казахстан, 2001-2016 гг., %²⁰

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Республика Казахстан	18,6	14,9	13,5	13,2	12,8	12,5	10,7	9,7	9,5	8,2	7,8	8,0	8,0	8,8	8,5	9,2
Акмолинская	17,6	15,2	12,0	14,6	15,4	11,1	8,6	10,7	10,3	7,5	6,8	6,4	6,8	4,9	6,0	7,3
Актюбинская	15,2	11,3	12,2	10,8	9,1	9,6	6,2	6,2	4,6	3,2	3,4	3,0	4,2	8,1	6,9	7,3
Алматинская	22,2	15,1	13,5	11,3	13,2	12,7	9,3	10,2	10,5	8,2	9,1	9,3	9,7	9,7	7,1	9,4
Атырауская	20,5	16,9	19,8	18,9	13,4	15,2	11,7	9,6	10,7	9,5	6,4	6,5	5,7	7,0	8,0	8,0
Западно-Казахстанская	22,5	15,7	14,2	15,1	15,7	15,2	13,2	12,6	11,3	9,7	7,4	5,8	4,5	4,1	3,4	3,1
Жамбылская	18,1	19,4	15,3	18,0	20,8	18,7	10,8	9,7	10,7	7,3	8,8	10,4	8,6	11,8	13,6	14,9
Карагандинская	19,9	15,8	12,7	12,6	11,5	10,8	11,4	10,2	11,3	10,2	8,8	9,3	6,8	12,8	12,7	13,0
Костанайская	17,6	15,7	15,0	12,5	9,5	13,1	9,6	13,3	7,8	8,1	7,4	6,4	5,0	5,3	6,0	5,0
Кызылординская	31,8	24,3	21,5	22,6	14,6	13,9	13,2	8,1	8,0	9,4	7,8	10,3	10,9	14,6	10,8	13,2
Мангистауская	15,5	14,4	14,9	14,3	14,2	13,1	12,5	12,1	13,4	13,3	12,6	16,6	13,0	16,5	12,0	15,9
Южно-Казахстанская	19,5	11,0	9,8	10,6	10,2	10,4	10,6	9,0	8,9	7,8	7,4	7,2	6,6	8,0	8,9	9,6
Павлодарская	14,2	13,8	13,3	12,2	10,0	9,9	8,0	7,0	7,9	6,1	6,6	6,1	6,1	5,1	4,8	8,6
Северо-Казахстанская	16,6	16,3	14,0	11,8	11,4	11,0	9,4	10,4	9,3	7,2	8,2	9,1	9,9	8,1	6,7	8,3
Восточно-Казахстанская	14,5	14,3	14,7	12,5	14,4	13,7	13,0	11,6	12,5	10,0	9,8	7,4	8,4	7,8	8,1	7,6
г. Астана	10,6	11,7	10,3	8,7	8,3	10,5	12,7	10,4	9,5	11,9	11,6	14,7	17,0	7,9	6,8	6,6
г. Алматы	16,3	13,7	13,1	14,7	14,9	13,7	12,0	6,8	6,8	5,8	4,5	4,5	6,9	7,6	8,6	7,7

■ Снижение доли NEET

■ Увеличение доли NEET

Источник: Комитет по статистике Республики Казахстан

20. Согласно методологии МОТ «Индикаторы достойного труда. Концепции и определения», молодежь NEET определяется как доля молодежи, которая не работает (безработные или не в сфере занятости) и не учится, в % к общей численности молодежи.

