



SOROS.KZ

СУЛЕЙМЕНОВ ЖАСЛАН

ПРАВО НА ДОСТАТОЧНОЕ ЖИЛИЩЕ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

ПО ЗАБОЛЕВАНИЯМ
ОПОРНО-ДВИГАТЕЛЬНОГО АППАРАТА
(ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ КОЛЯСОК)



НОВОЕ
ПОКОЛЕНИЕ
ПРАВООЩИТНИКОВ

Стипендиальный проект «Новое поколение правозащитников» Программы «Права человека» Фонда Сорос-Казахстан направлен на поиск и подготовку молодых правозащитников, способных разрабатывать качественные аналитические доклады и отчеты и готовых предпринять различные мониторинговые и адвокационные действия по оценке ситуации, связанные с защитой прав человека в Казахстане, с долгосрочной целью содействия становлению нового поколения правозащитников.

В рамках проекта участники проходят серию тренингов по основам защиты прав человека, подготовке мониторинговых исследований и разработке адвокационных стратегий. Полученные в рамках проекта знания и навыки участники используют при подготовке мониторинговых исследований и адвокационных планов по выбранным темам в сфере защиты прав человека.



Публикация подготовлена при финансовой поддержке Фонда Сорос-Казахстан. Точка зрения авторов, отраженная в данном исследовании, может не совпадать с точкой зрения Фонда Сорос-Казахстан. Ответственность за факты, сведения, суждения и выводы, содержащиеся в публикации, несут авторы.



ОБ АВТОРЕ

СУЛЕЙМЕНОВ ЖАСЛАН

Журналист. Получил второе место на конкурсе фотожурналистики «World Press Photo» Посольства Нидерландов в РК к Международному дню прав человека.

Выпускник Летней Школы 2018 по правам людей с инвалидностью Фонда Сорос-Казахстан. Автор и руководитель Медиа Проекта «За равный доступ» для маломобильных групп населения (#заравныйдоступ).



ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ВОПРОС

Недоступная среда – это крупнейшее препятствие, мешающее людям с инвалидностью вести полноценную жизнь в современном обществе.

Простым решением задач, указанных в исследовании, было бы выполнение государством своих международных обязательств в рамках участия в соответствующих договорах в области прав человека и следование рекомендациям договорных органов. Но этого не происходит. Более того, многое из национального Законодательства также не выполняется на практике, например строительные нормы и правила (СНиП РК).

«Право на достаточное жилище – больше, чем просто четыре стены и крыша. Это право каждой женщины, каждого мужчины, молодого человека и ребенка на получение и поддержание безопасного жилища, а также общины для жизни в условиях мира и достоинства»¹.

«В международном праве человека признается право каждого на достаточный жизненный уровень, в том числе на достаточное жилище».

Право на достаточное жилище было признано в качестве части права на достаточный жизненный уровень во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.² и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах ООН³.

Республика Казахстан ратифицировала данный Пакт 21 ноября 2005 года, взяв на себя обязательства гарантировать, что права, провозглашенные в Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественно-го положения, рождения или иного обстоятельства⁴.

Параллельно с этим Казахстан взял на себя обязательства по недопущению дискриминации по признаку инвалидности, запрещенной Конвенцией ООН о правах инвалидов⁵.

1. Управление Верховного Комиссара ООН. Инструментарий по праву на достаточное жилище. https://www.ohchr.org/Documents/Publications/FS21_rev_1_Housing_ru.pdf

2. Статья 25 п. 1 Всеобщей Декларации Прав Человека гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам».

3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, вступил в силу 3 января 1976 года. Статья 11.

4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицирован Законом Республики Казахстан 21 ноября 2005 года № 87-III, вступил в силу для РК 24 апреля 2006 года (письмо МИД РК от 27.06.06 г № 12-1-2/1445). Статья 2, п. 2. <http://sud.gov.kz/rus/content/mezhdunarodnyy-pakt-ob-ekonomicheskikh-socialnyh-i-kulturnyh-pravah>

5. Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2015 года № 288-V ЗРК «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» была ратифицирована Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция). Статья 4, п. 1.

ЦЕЛИ ИССЛЕДОВАНИЯ/МОНИТОРИНГА. ИНДИКАТОРЫ ПРАВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ ИЗУЧЕНИЮ В ХОДЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью данного исследования является изучение ситуации с безопасностью и беспрепятственным доступом к жилищу пользователям колясок с инвалидностью в Казахстане.

Индикаторы соблюдения права – это показатели удачной реализации права человека с инвалидностью на достаточное жилище. Они отличаются от реально существующей картины лишь своей идеальностью, к которой необходимо стремиться. На пути к совершенству лежат срединные маркеры – индикаторы исследования, измеряющие шкалу роста данного исследования.

Для осуществления исследования права пользователей инвалидных колясок на достаточное жилище в Республике Казахстан сформулированы 4 основных индикатора:

1. Законодательство Республики Казахстан содержит нормы доступности, четко определяющие требования к СНИП жилых объектов (строительные нормы и правила) для людей с инвалидностью (пользователей колясок).
2. В Законодательстве РК предусмотрено и реализуется на практике право обмена пригодного, но недоступного жилья на доступное жилище по программе государственного финансирования для добровольного переселения по выбору пользователей колясок в специально приспособленные для их нужд дома и квартиры.
3. Все люди с инвалидностью (пользователи колясок) имеют безопасный, беспрепятственный и самостоятельный доступ к своему жилищу.
4. Все люди с инвалидностью (пользователи колясок) могут беспрепятственно самостоятельно передвигаться от своего жилища и обратно, в том числе и на общественном транспорте.

Беспрепятственное передвижение человека с инвалидностью к своему жилью и обратно включает в себя и транспорт.

Некоторые положения о транспорте в РК не имеют четко прописанной базы и требуют изменений на системном уровне. А то малое, что есть для людей с инвалидностью, содержится в положениях, которые, как правило, игнорируются перевозчиками⁶.

МЕТОДОЛОГИЯ

СОПИСАНИЕ И ОБОСНОВАНИЕ ВЫБРАННОЙ МЕТОДИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ/МОНИТОРИНГА НА ОСНОВАНИИ ПОДЛЕЖАЩИХ ИССЛЕДОВАНИЮ ИНДИКАТОРОВ ИЗУЧАЕМОГО ПРАВА)

1. Анализ законодательства и международных стандартов – сравнение и определение национального Законодательства на соответствие международным нормам.
2. Запросы в государственные органы письменно и через портал электронного правительства⁷ – получение разъяснений от гос. органов на конкретно поставленные вопросы путем официального запроса.
3. Опросы, интервью с экспертами – глубинные интервью с получателями услуг (пользователями колясок), анализ их опыта.
4. Изучение информации по обмену жильем и по другим «новеллам» в области улучшения/ухудшения жилищных вопросов для пользователей колясок с инвалидностью, в том числе через интернет.

Частично это достигается с помощью запросов в гос. органы и общения с компетентными представителями профильных ведомств.

5. Изучение опыта других стран.

Изучение и извлечение опыта из конкретного кейса Комитета ООН по правам инвалидов⁸ (Симон Бахер против Австрии).

6. Согласно пункту 1 статьи 27 закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476 «Об автомобильном транспорте» (далее – Закон): «Отдельные категории пассажиров имеют следующие преимущества:

1) право внеочередной посадки в автобус, троллейбус, такси;

2) отведение специальных мест в передней части автобуса, троллейбуса.

Указанными преимуществами пользуются: инвалиды, пенсионеры, беременные женщины, пассажиры с детьми дошкольного возраста...».

7. Ответ вице-министра Б. Камалиева Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан на запрос-обращение через портал Электронного Правительства.

8. Соображения от 16 февраля 2018 г., принятые Комитетом ООН по правам инвалидов в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола относительно сообщения № 26/2014 * ** <http://juris.ohchr.org/Search/Details/2394>

АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ И/ИЛИ ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ

Ранее упоминались основные международные нормы:

- Статья 25 п. 1 Всеобщей Декларации Прав Человека: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам».
- Статья 11 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.
- В замечаниях общего порядка № 4 Комитета ООН к Пакту об экономических, социальных и культурных правах отмечено:
 - «е) Достаточное жилье должно быть доступным для тех, кто имеет на него право. Нужды в области жилья престарелых, детей, инвалидов должны до некоторой степени учитываться в первоочередном порядке. И жилищное право, и политика в области жилья должны в полной мере принимать во внимание особые потребности этих групп в отношении жилья»⁹.
- Показателен тот факт, что Комитет ООН по правам инвалидов встал на защиту права человека с ограниченными возможностями Симона Бахера на доступность к своему дому, что напрямую относится к исследуемому праву на достаточное жилище. Государство-участник явно нарушило эти права, которые были провозглашены Конвенцией ООН о правах инвалидов, и не выполнило своих обязательств по статье 9 «Доступность», рассматриваемой отдельно и в совокупности со статьей 3 «Общие принципы» Конвенции¹⁰.

9. Шестая сессия (1991)* Замечание общего порядка № 4 - Право на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11 Пакта). <http://hrhbk.kz/wp-content/uploads/2015/09/7%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%B4%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80%D1%8B-%D0%BF%D0%BE-%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B0%D0%BC-%D1%87%D0%B5%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BA%D0%BO-%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%BA%D0%BO-%D0%B7%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D1%87%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B9-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D0%B3%D0%BE-%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%8F%D0%B4%D0%BA%D0%BO-%D0%B8-%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B8%D1%85-%D1%80%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B9-2008.pdf>

10. Соображения от 16 февраля 2018 г., принятые Комитетом ООН по правам инвалидов в соответствии со статьей 5 Факультативного протокола относительно сообщения № 26/2014 *** <http://juris.ohchr.org/Search/Details/2394>

АНАЛИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Закрепленное право на жилище в Конституции Республики Казахстан.

СТАТЬЯ 12:

1. В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией.
2. Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

СТАТЬЯ 14:

2. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам¹¹.

В Казахстане вопросы проектирования и строительства зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения регламентированы в следующих государственных нормативах в области архитектуры, градостроительства и строительства (далее – гос. нормативы):

- СП РК 3.02-101-2012 «Здания жилые многоквартирные»;
- СП РК 3.06-101-2012 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения»;
- СП РК 3.06-31-2005 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам».

Положения каждого из гос. нормативов распространяются на проектирование новых и реконструируемых (капитально ремонтируемых) существующих объектов¹².

Интересен тот факт, что теоретически положения по жилью в Республике Казахстан созвучны вышеуказанным Соображениям Комитета ООН по Симону Бахеру.

11. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

12. Ответ вице-министра Б. Камалиева Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан на запрос-обращение через портал Электронного Правительства.

«В случае, когда вышеперечисленные изменения связаны с обеспечением доступа инвалидов к жилищу, письменное согласие собственников помещений (квартир) жилого дома не требуется...»¹³.

1. Местные исполнительные органы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан:

- 1) принимают на учет и предоставляют в пользование жилище инвалидам, нуждающимся в жилье;
- 2) обеспечивают оборудование жилых помещений, предоставляемых инвалидам или семьям, имеющим в своем составе инвалидов, специальными средствами и приспособлениями¹⁴.

«5.3.6.2 Жилые многоквартирные дома и жилые помещения общественных зданий следует проектировать, обеспечивая потребности инвалидов, включая:

- доступность квартиры или жилого помещения от входа в здание;
- доступность всех общественных помещений здания из квартиры или жилого помещения;
- применение оборудования, отвечающего потребностям инвалидов;
- обеспечение безопасности и удобства пользования оборудованием и приборами;
- оборудование придомовой территории и собственно здания необходимыми информационными системами»¹⁵.

Акт обследования жилищно-бытовых условий инвалида предоставляется инвалидом или его законным представителем по форме согласно приложению 4 к настоящим Правилам для разработки социальной и профессиональной части ИПР (индивидуальная программа реабилитации) на улучшение жилищно-бытовых условий. Акт обследования жилищно-бытовых условий проводится специалистами местных исполнительных органов.

2. Инвалидам предоставляется право выбора жилого помещения с учетом этажности, типа здания, степени благоустройства и других необходимых условий для проживания¹⁶.

13. О жилищных отношениях. Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 с изменениями на: 06.05.2019 г. Статья 4. «Использование жилищ».

14. О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года N 39. Сноска. Статья 26 в редакции Закона РК от 03.12.2015 № 433-V (вводится в действие с 01.01.2016). https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=30008935#sub_id=260000

15. Строительные нормы РК. Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан. Астана 2015. ҚР ҚН 3.06-01-2011 СН РК 3.06-01-2011

16. Об утверждении Правил проведения медико-социальной экспертизы. Приказ министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 44. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 марта 2015 года № 10589. Пункт 9 пп. 15.

Но на самом деле здесь речь идет о жилье, находящемся в коммунальной собственности, и это становится ясно из ответа вице-министра Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан¹⁷.

Что касается обмена, то известны случаи с заменой ветхого жилья из-за сноса. В качестве примера проведено глубинное интервью с женщиной – пользователем коляски. С ее слов, изначально ей было предложено непригодное жилье, и только после ряда обращений в местные исполнительные органы через правозащитников и СМИ она получила необходимый минимум жилья. Такого же варианта удалось достичь и ее соседу – пользователю коляски¹⁸.

Необеспечение инвалидам доступа к объектам социальной и транспортной инфраструктуры влечет штрафы должностных лиц¹⁹.

«Инвалидам предоставляется право выбора жилого помещения с учетом типа здания, степени благоустройства и других необходимых условий для проживания...»

Инвалидам... жилище из государственного жилищного фонда или жилище, арендованное местным исполнительным органом в частном жилищном фонде, предоставляется с учетом их желаний на нижних этажах или в жилых домах, имеющих лифты, а инвалидам, имеющим нарушение опорно-двигательного аппарата, не выше второго этажа»²⁰.

17. Ответ вице-министра Б. Камалиева Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан на запрос-обращение через портал Электронного Правительства.

18. https://dospav.kz/ru/material/pravo_na_dostupnoe_zhi_e_istoriya_anni

19. Ст. 83 Кодекс РК Об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V. Нарушение законодательства Республики Казахстан о социальной защите инвалидов.

20. Статья 76. Норма предоставления жилища из государственного жилищного фонда или жилища, арендованного местным исполнительным органом в частном жилищном фонде. «О жилищных отношениях», Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года № 94 с изменениями на 06.05.2019 г.

АНАЛИЗ ДАННЫХ, ПОЛУЧЕННЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ, НЕЖЕЛИ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЯ/МОНИТОРИНГА

В ходе исследования проведено:

- одно интервью с юристом «Общественного Фонда Еркіндік Канаты» Романом Реймером;
- одно телефонное интервью с экс-вице-министром Министерства Труда и социальной защиты населения Республики Казахстан Светланой Жакуповой;
- один запрос и ответ от вице-министра Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан Б. Камалиева;
- два запроса и ответа в Министерство труда и социальной защиты населения РК;
- интервью с советником акима города Жанаозен Гайбатовым Русланом;
- одно глубинное интервью с пользовательницей инвалидной коляски из г. Павлодар, получившей квартиру в обмен на ветхое жилье;
- шесть интервью с пользователями колясок.

Была проведена встреча с депутатами маслихата по обсуждению перспектив модернизации (переоборудования) домов старой постройки либо обмена на новое жилье.

Также было участие в семинаре Центральноазиатской Сети по праву на достаточное жилище при поддержке Фонда Развития Парламентаризма в РК.

Плюс ко всему была проведена обширная работа «в полях», то есть выезд на инвалидной коляске в различные жилые комплексы (либо видеосъемка волонтерами) с целью мониторинга соблюдения строительных стандартов (СНИП РК).

Самым резонансным и показательным (более 10 000 просмотров в Фейсбуке) стал видеоролик «мозаично-перебойного» пандуса по улице Кошкарбаева, 32 столичного ЖК «Сенатор». Вначале пандус, а затем ступени в два пролета и тупик на пути к следующему пандусу²¹.

21. https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=355280118715733&id=100027012438942

В ЖК «VI Group» существует практика точечной установки электроподъемника в подъезде, где проживает жилец с инвалидностью, пользующийся коляской. Также существует практика постройки специально оборудованных домов для жильцов с инвалидностью. Подобное уже наблюдается в городах Астана, Актобе, Актау. Но здесь существует риск сегрегации, так как инклюзия, описанная в Конвенции о правах инвалидов ООН, подразумевает свободное проживание и передвижение в обществе по желанию самого человека с инвалидностью, а не по указке местных муниципальных органов.

ИНТЕРВЬЮ 1

Руслан Гайбатов, советник акима города Жанаозен, в интервью отметил, что гос. органы предлагают тем людям с инвалидностью, которые стоят в очереди на жилье и проживают в регионах, переезд в город Актау (областной центр Мангыстауской области) для получения арендного жилья с последующей оплатой 5 000 тенге в месяц за одну комнату и с дополнительной оплатой коммунальных услуг, так как в регионах строительство подобного жилья не предусмотрено бюджетом.

Сам Руслан собственного жилья не имеет и находится в очереди под номером 57 на жилье с 20 июля 2007 года. На сегодняшний день он проживает в доме без пандусов и лифта.

В индивидуальной программе реабилитации (ИПР) не написано о необходимости переоборудования жилья. В гос. органы с заявлением по поводу доступности/недоступности не обращался.

Из рекомендаций Гайбатова Руслана: «Мое предложение – это обмен неприспособленного жилья на доступное жилье с учетом индивидуальных потребностей. Жилье обязательно должно быть на первом этаже с должным обеспечением эвакуации на случай чрезвычайной ситуации. Несмотря на законодательную базу, на принимаемые меры, а самое главное, на выделяемые огромные средства, доступность у нас только на бумагах, для отчетов».

ИНТЕРВЬЮ 2

Женщина с инвалидностью из Мангыстау пишет, что у нее есть свое жилье 1997 года постройки без пандуса и лифта. В ее индивидуальной программе реабилитации (ИПР) не прописана необходимость переоборудования жилья. Обращалась в гос. органы о недоступности, но ответа не было.

По ее мнению, нужно построить новые дома с удобствами и переселить туда всех людей с инвалидностью, так как старые дома оборудовать невыгодно, неудобно и невозможно.

Прежде, чем создавать доступную среду, нужно обязательно проконсультироваться с теми людьми, для кого она создается.

ИНТЕРВЬЮ 3

Кутявина Алена Викторовна, г. Усть-Каменогорск. Женщина – пользователь инвалидной коляски утверждает, что не имеет собственного жилья. 2 742 – номер очереди в списке на получение жилья. На сегодняшний день проживает в старом доме 1955 года постройки. Из приспособлений есть швелера, но самостоятельно спуститься по ним нет возможности.

В ИПР не прописана необходимость переоборудования жилья. Устно она обращалась на Тургенева, 30, в соц. обеспечение. Пандусы они не предоставляют. Вариантов или предложений обмена на более доступное жилье не было.

Из рекомендаций Алены: «Переоборудование входной группы либо предоставление жилья в новых домах, где имеются пандусы, лифты. В г. Усть-Каменогорске с доступностью очень сложно. Даже сейчас очень часто при строительстве новых дорог кладутся такие же высокие бордюры, в большинстве случаев съезды с тротуаров для пешеходов крутые. В частном секторе вообще отсутствуют дороги. Новые здания либо общественные места, магазины и торговые дома открываются, строятся без доступа для маломобильных граждан».

ИНТЕРВЬЮ 4

Женщина – пользователь инвалидной коляски. Собственного жилья нет, состоит в очереди на жилье под номером 915 уже 3 года. Живет на даче, в сарае без фундамента. Пандус или подъемник отсутствуют.

В индивидуальной программе реабилитации (ИПР) не прописана необходимость переоборудования жилья. На вопрос, обращалась ли она в гос. органы по поводу доступности/недоступности, ответила: «Нет, так как не знала, что они должны». Вариантов или предложения обмена на более доступное жилье также не было.

В качестве рекомендаций считает, что подъемники нужно устанавливать внутри подъезда, а снаружи делать удобный пандус. Ее сложившееся мнение: «Государство не слышит нас!».

ИНТЕРВЬЮ 5

Женщина – пользователь инвалидной коляски, проживает в собственной квартире, купленной в 1994 году. Пятиэтажный кирпичный дом 1964 года постройки: 4-й микрорайон, 43-й дом. Пандусы и лифт отсутствуют.

Ее сестра ходила в акимат 3 года назад, чтобы помочь с вопросом обмена на квартиру на первом этаже или решили задачу выхода на улицу с 4-го этажа (приспособление для спуска). Сказали, что ничем не могут помочь, но посоветовали продать квартиру на четвертом и купить на первом этаже.

ИНТЕРВЬЮ 6

Человек с инвалидностью, пользователь коляски, собственного жилья нет, стоит в очереди на жилье с 17.05.2011 г. под номером 776. Пока проживает в доме 2006 года постройки, где есть пандус.

В индивидуальной программе реабилитации (ИПР) не прописана необходимость переоборудования жилья. В гос. органы с заявлениями не обращался. Вариантов или предложений обмена на более доступное жилье не было.

В качестве решения недоступности советует установку подъемников, пандусов и лифтов.

Из личного опыта и наблюдений по вопросам доступной среды: «Очень мало пандусов в городе, а если и есть, то не соответствуют стандартам. Нет нормальных тротуаров и съездов на проезжую часть, мешают бордюры».

ИНТЕРВЬЮ 7

Девушка – пользователь инвалидной коляски, г. Усть-Каменогорск. Не имея собственного жилья, проживает с мамой, в ее квартире в доме 1989 года постройки. Пандусов и подъемников нет.

В очереди на жилье с 2015 г. под номером 2 888. В индивидуальной программе реабилитации (ИПР) о необходимости переоборудования жилья не написано.

«Обращалась в гос. органы, ответ был, что помочь мне ничем не могут, так как квартира приватизирована и проблемы с доступностью, по их мнению, я должна решать сама».

Других предложений от гос. органов не было. Спрашивала сама об обмене или наличии в городе квартир с доступностью для лиц с инвалидностью, ответ был «нет такой информации».

Ее рекомендация: необходимо направлять средства (штрафы), полученные от собственников недоступных объектов, для решения задач по обеспечению физического доступа пользователям колясок с инвалидностью к домам и квартирам.

«Продолжают проектировать, строить и принимать объекты, недоступные для лиц с инвалидностью и маломобильных групп населения. На стадии проектирования нужно обращать внимание на доступность. В г. Усть-Каменогорске нет ни одной единицы доступного общественного транспорта. При ремонте дорог и тротуаров не делают бордюрные пандусы или делают угол больше 5%, не обращая внимания на строительные нормы и правила (СНиПы РК)».

Из комментариев к статье 9 КПИ о Доступности Проекта Альтернативного Доклада:

«Министерством труда и социальной защиты населения был разработан проект правил переоборудования жилых помещений, предоставляемых и занимаемых инвалидами или семьями, имеющими в своем составе инвалидов, специальным средством, спецсредствами и приспособлениями. Для реализации правил в мае 2016 г. министерством внесена бюджетная заявка в Минфин на сумму 14.000.000.000 (млрд) тенге (около 42.000.000 [млн] долларов США по курсу на октябрь 2017 г.) на поэтапное переоборудование жилья в течение пяти лет, начиная с 2019 г. Однако инициатива министерства не была поддержана республиканской бюджетной комиссией при министерстве финансов РК»²².

По словам экс-вице-министра МТСЗН С. Жакуповой, в 2019 году также была подана заявка на получение финансовых средств для модернизации и переоборудования жилищ людей с инвалидностью.

Для реализации пункта 2 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов» Министерством труда и социального развития Республики Казахстан (далее – МТСЗН) разработан проект Правил переоборудования жилых помещений, предоставляемых и занимаемых инвалидами или семьями, имеющими в своем составе инвалидов, специальными средствами и приспособлениями и составлен прогнозный расчет стоимости переоборудования жилья с учетом нужд и потребностей инвалида, передвигающегося на кресле-коляске.

По информации МТСЗН РК, ежегодно с 2017 года бюджетная заявка на поэтапное переоборудование жилья инвалидов направляется на рассмотрение республиканской бюджетной комиссии (далее – Комиссия). По состоянию на сегодняшний день указанная бюджетная заявка не получала одобрения Комиссии²³.

«В связи с ратификацией Республикой Казахстан Конвенции ООН «О правах инвалидов» в 2015 году страна взяла на себя обязательства по имплементации позитивных норм, указанных в Конвенции. Это означает, что законодательная база должна соответствовать стандарту Конвенции, а правоприменительная практика – устранять уже допущенные нарушения и не допускать проявления новых в будущем. В связи с этим, насколько известно, казахстанская законодательная база содержит нормы, устанавливающие обязанность государства следить за тем, чтобы социальная инфраструктура в стране (куда, безусловно, входит и жилье) была доступна для маломобильных граждан. Более того, разработан ряд программ, стандартов по модернизации

22. Презентация Проекта Альтернативного Доклада: <https://youtu.be/KIDWDCpt6BI>

23. Ответ вице-министра Б. Камалиева Министерства индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан на запрос-обращение через портал Электронного Правительства.

и адаптации, которые в теории должны обеспечить доступность социальной инфраструктуры для каждого человека и гражданина. Однако в реальности основная проблема вытекает из правоприменительной практики. Подытоживая, хочется отметить, что законодательная база в стране существует, но всеобъемлющего практического применения, к сожалению, нет» (из интервью с юристом «Общественного Фонда Еркіндік Қанаты» Романом Реймером).

Из ответа на первый запрос на блог-платформе портала электронного правительства министра труда и социальной защиты населения РК Нурымбетова²⁴:

«Первым президентом РК на постоянной основе уделялось большое внимание социально уязвимым слоям населения, в том числе лицам с ограниченными возможностями. В настоящее время в стране проживает более 690 тыс. лиц с инвалидностью, из них более 14 тыс. инвалидов «колясочников» 1 группы. В Послании «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» было дано поручение по созданию в населенных пунктах «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями, в том числе по усилению общественного контроля за решением данного вопроса. Министерством индустрии и инфраструктурного развития РК (далее – МИИР) совместно с Министерством труда и социальной защиты населения РК (далее – МТСЗН) в конце 2018 года была разработана и утверждена Дорожная карта по обеспечению безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями. В рамках исполнения Дорожной карты планируется внесение изменений и дополнений в ряд законов по вопросам обеспечения безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и других маломобильных групп населения (далее – МГН), в частности: в закон РК «О жилищных отношениях», в закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», в закон РК «Об автомобильных дорогах», в закон РК «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан». Запланировано внесение дополнений в ряд приказов министра национальной экономики Республики Казахстан касательно сфер благоустройства населенных пунктов, правил организации застройки и прохождения разрешительных процедур в сфере строительства, критериев оценки степени риска и проверочного листа в сфере управления жилищным фондом, правил организации деятельности и осуществления функций заказчика (застройщика).

Также планируется:

- внесение изменений и (или) дополнений в приказ министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке инвалидов автомобильным транспортом»;
- введение в общеобразовательные программы ВУЗов и колледжей по специальностям «Архитектура», «Строительство», «Транспортное строительство» и «Производство строительных материалов, изделий и

24. Ответ на запрос блог-платформы портала электронного правительства министра труда и социальной защиты населения РК Нурымбетова Б.Б. <https://dialog.egov.kz/blogs/all-questions/570973>

конструкций» курса по теме «Обеспечение доступности для лиц с инвалидностью при проектировании и строительстве»;

- усиление контроля государственной и частной экспертиз за соблюдением требований государственных нормативов в области архитектуры, градостроительства и строительства, регламентирующих доступность проектируемого объекта для лиц с инвалидностью и других МГН при проведении вневедомственной экспертизы проектной документации на строительство.

Для регионов разработан проект типовой Региональной дорожной карты по созданию в населенных пунктах безбарьерной среды для лиц с инвалидностью и других МГН, в том числе по усилению общественного контроля за решением данного вопроса, которые были утверждены двумя Министерствами. Также в настоящее время Министерством утвержден Национальный План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года.

Планируется охватить вопросы:

- совершенствования мер по профилактике и предупреждению инвалидности, развития инклюзивного образования;
- обеспечения безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями и пожилых людей;
- совершенствования мер по обеспечению качественной занятости и повышению уровня экономической самостоятельности лиц с инвалидностью;
- повышения эффективности социальной реабилитации и абилитации;
- модернизации системы социального обслуживания и другие.

Вопросы касательно предоставления, распределения жилья, постановки на учет относятся к компетенции местных исполнительных органов. Вопросы касательно разработки и утверждения строительных норм и правил относятся к компетенции Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства».

По информации новостного портала Zakon.kz со ссылкой на AstanaTV, людям с инвалидностью и сиротам в г. Актау выдали не пригодные для жизни квартиры²⁵. «Повсюду щели, а под дверью, ведущей на незастекленный балкон, и вовсе дыра. Зимой температура воздуха в помещении около 16 градусов...

В новом доме строительные работы велись с нарушениями, говорит Анастасия Абашева. Электричество и канализационные трубы зачем-то вывели наружу...

25. <https://www.zakon.kz/4986838-invalidam-i-sirotam-v-aktau-vydali-ne.html>, <https://m.astanatv.kz/ru/news/51039/>

В бюджетном доме квартиры получали в основном сироты и инвалиды. Поэтому привести жилье в порядок самостоятельно многие не могли. Строительством многострадального дома, в котором проживают инвалиды и выпускники детских домов, занималась компания Шанс-21. На работы из бюджета потратили миллиард тенге. Устранять недоработки компания не будет. Гарантийный срок уже истек...»²⁶.

Таким образом, даже то жилье, в очереди на которое люди с инвалидностью стоят много лет, не всегда является полностью пригодным для их особых нужд и потребностей из-за попустительства чиновников на местах, которые обязаны руководствоваться Законами РК в области жилья и государственными строительными стандартами, часть из которых прописана в теории, но не исполняется на практике. Другую же часть необходимо привести в соответствие с международными стандартами и нормами, регулирующими улучшение качества жизни людей с инвалидностью, включая доступное жилье.

Второй запрос в Министерство труда и социальной защиты РК был о том, какие услуги и товары входят в перечень оплачиваемых из заявленных 4 миллионов тенге. В ответе на этот запрос нет упоминания о финансировании обустройства жилых домов старой постройки разумными средствами доступности (пандусами, подъемниками и др., как, например, в российском г. Калининграде).

«Касательно суммы в 4,4 млн тенге, она рассчитывалась прогнозно, на одного человека с инвалидностью первой группы по зрению при оказании всего спектра мероприятий социальной защиты (выплата пособия, обеспечение ТСП по медицинским показаниям, услуги). Вместе с тем данный расчет производился с учетом дорогостоящих тифлотехнических средств для лиц с инвалидностью по зрению...»²⁷.

26. <https://www.zakon.kz/4986838-invalidam-i-sirotam-v-aktau-vydali-ne.html>, <https://m.astanatv.kz/ru/news/51039/>.

27. <https://dialog.egov.kz/questioncontroller/view?id=594877>

ОПИСАНИЕ МАССИВА/ ОБОБЩЕНИЕ СОБРАННЫХ ДАННЫХ

Всеобщая декларация прав человека.

Конвенция о правах людей с инвалидностью ООН.

Замечание общего порядка № 4 Комитета ООН к Пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Проект Альтернативного Доклада Фонда «Сорос-Казахстан» в Комитет по правам инвалидов ООН.

Конституция Республики Казахстан.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

На сегодняшний день в законах Республики Казахстан, затрагивающих вопросы жилья, очень редко встречается слово «инвалид». Как правило, его можно увидеть либо в косвенном упоминании, либо в маленьком подпункте. Но даже то малое, что прописано в национальных нормах, практически не соблюдается на системном уровне. К сожалению, не все меры на практике соответствуют закрепленным в законодательстве.

Отсутствует единообразие национальной законодательной базы по праву на достаточное жилище для людей с инвалидностью, пользующихся колясками, которая соответствовала бы международным стандартам. Поэтому необходима унификация национального Законодательства, так как Республика Казахстан является унитарным государством. Также необходимо приведение казахстанского Законодательства в соответствие с международными нормами.

Требуется уделить пристальное внимание решению основных задач по обеспечению безопасного и беспрепятственного доступа людей – пользователей инвалидных колясок к собственному жилищу либо возможности обмена его на другое, удобное жилье, вне зависимости от состояния жилища (сегодня это возможно только по причине ветхости жилого помещения).

Вице-министр Министерства индустрии и инфраструктурного развития РК Б. Камалиев: «Замена жилья лиц с ограниченными возможностями, которое не обеспечено доступом, осуществляется только в случае признания жилья аварийным и подпадающим под снос.

При этом жилье, соответствующее условиям для маломобильных групп населения, согласно действующего законодательства предоставляется из коммунального жилищного фонда лицам с ограниченными возможностями не выше 2-го этажа (кроме случаев, когда лицо само изъявляет желание в получении жилья выше 2-го этажа)».

Отсутствие физического беспрепятственного доступа к жилью нарушает право человека с инвалидностью на передвижение, так как, не имея возможности выхода из собственной квартиры или дома, невозможно передвигаться и перемещаться вне жилища. В этой связи необходима государственная экспертиза для проведения анализа на доступность и дружелюбность всего жилого фонда в Республике Казахстан.



ДЛЯ ЗАМЕТОК

A series of horizontal dotted lines for taking notes.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

A series of horizontal dotted lines for taking notes.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

A series of horizontal dotted lines for taking notes.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

A series of horizontal dotted lines for taking notes.