

Гүлзада Сержан

ОТЧЕТ ИССЛЕДОВАНИЯ

# Женщины в политике и на уровне принятия решения в Казахстане

Казахстанская феминистская инициатива “Феминита”

при поддержке Фонда Сорос-Казахстан и Посольства  
Нидерландов

2018-2020

# Содержание

<b>Благодарность</b>	<b>3</b>
<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Часть 1. Исследование и анализ</b>	<b>5</b>
Полевое исследование	5
Описание полевых исследований	6
Результаты анкетирования	8
Политические партии	10
Политика государства по участию женщин в политике	11
<b>Часть 2. Обсуждение результатов исследования</b>	<b>18</b>
Обсуждение предварительных результатов на разных площадках	18
Отношение к феминизму и правам женщин	18
Рекомендации молодым политикессам	22
74-сессия Комитета по ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин	23
Квота для женщин и молодежи	26
<b>Выводы</b>	<b>28</b>
<b>Приложения</b>	<b>30</b>
Приложение 1. Сокращения	30
Приложение 2. Анкета	31
Приложение 3. Вопросы для интервью	35
Приложение 4. График пребывания в городах	37
<b>Список использованных источников</b>	<b>38</b>

## Благодарность

Выражаем благодарность участницам опроса и согласившихся дать глубинные интервью, ответы на вопросы связанные по участию женщин в политике и управлении государством: Фатиме и Жанар Джандосовым, Зауреш Батталовой, Айгуль Соловьеве, Махаббат Ахметбекове, Жанар Салимовне Шолпанкуловой, Зумрад Ыдырыс, Нәйле Әбілқасымқызы Палымбет, Инге Иманбай, Бахытлы Туменовой, Жумазия Нурмаганбеткызы Есимовой, Салтанат Аскаровне Рахимовой, Ж.Кадыргалиевой, Тураргуль Абзаловне Избасаровной, Сарсенкүл Байденовне Бекхожаевой, Газизе Смагуловой, Гульбарам Жумагалеевне Тюлюбаевой, Алтынай Сабыровне Бараниной, Светлане Васильевне Швыденко, А.Аманкуловой, Г.Махановой, А.С.Досыбековой, А.И. Усербаевой, Молдир Мараткызы Аманкуловой, Г.С.Тоқұлы и многим другим политикессам, общественным деятельницам и государственным служащим-женщинам, представителям и представительницам партий.

Фонду Сорос-Казахстан и посольству Нидерландов благодарим за финансовую поддержку данного проекта.

# Введение

Рейтинг Казахстана по гендерному равенству неизменно падает по данным Мирового экономического форума<sup>1</sup> с каждым годом. В 2018 году рейтинг снизился на 60 позицию с 47 позиции в 2016 году. Анализируя данные экономического форума, несложно убедиться что, в приведенном в рейтинге, самым главным фактором, сдерживающим улучшения положения гендерного равенства для женщин в Казахстане, является участие женщин в политике и на уровнях принятия решения. Действительно, имея значительное преимущество в пользу женщин - профессиональных и технических работниц и равное положение и небольшое отставание по другим индикаторам, гендерное равенство нарушается именно в показателях, касающихся участия женщин в политике и на уровнях принятия решения. Поэтому мы посчитали, что данная проблема требует пристального изучения и выявления вредных практик, которые приводят к ухудшению положения женщин.

Нужно отметить, исследование участия женщин в политике и на уровнях принятия решения является продолжением адвокационной работы, начатой в школе правозащитников и правозащитниц нового поколения при поддержке Фонда Сорос Казахстан. Задачей мы поставили проведение полевых исследований для выявления препятствий и поддержки в продвижении женщин в политике и на уровне принятия решения в разных городах Казахстана, географически расположенных в центре, на востоке, юге, западе и севере страны. Целью работы мы ставили подготовку части “Situation of women’s political empowerment” (Положение женщин Казахстана с расширением политических прав и возможностей) для теневого отчета в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин (КЛДЖ) Организации объединенных нации.

Полевые исследования были начаты в марте 2018 года и продолжались до мая 2018 года с перерывами. После были проведены анализ собранного материала, который изложен в данном отчете.

Отчет состоит из двух частей, списка использованных литератур, приложений.

---

<sup>1</sup> [Global Gender Gap Report. Kazakhstan. 2018](#) Сравните: в 2015 году 47, в 2016 году 51, в 2017 году 52, в 2018 году 60.

# Часть 1. Исследование и анализ

## Полевое исследование

В конце февраля и начале марта 2018 года были составлены вопросы для интервью, анкета для опроса по теме исследования, текст писем. Был составлен маршрут по поездкам, определены даты поездки.

#	Город	Анкетирование	Интервью, обсуждение, фокус-группы	Письма акиматам / Ответы	Опрос партий	Полевые дневники
1	Алматы	3	3	0	0	0
2	Актобе	3	4	2 / 2	3	1
3	Атырау	17	4	1 / 1	2	1
4	Костанай	19	2	2	1	1
5	Астана	10	5	0	1	1
6	Караганды	10	0	2 / 1	1	1
7	Павлодар	24	2	1	1	1
8	Кызылорда	8	2	1	0	1
9	Шымкент	10	1	1 / 1	1	1
10	Усть-Каменогорск	12	2	1	1	1
11	Семей	0	1	1	0	1
	<b>ВСЕГО</b>	<b>116</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>10</b>

Таблица 1. Количество проведенных работ в полевом исследовании начиная с марта до августа 2018 года.<sup>2</sup>

В целях быстрой и эффективной работы в городах за 1-2 недели до каждой поездки были отправлены письма в акиматы с просьбой помочь для проведения полевой работы. Кроме этого, планировалось посетить офисы партий в нескольких городах. Для них были составлены вопросы отдельно.

У депутатов и общественных деятельниц старались брать глубинное интервью (Приложение 3). А, госслужащих женщин опросили с помощью анкет (Приложение 2).

<sup>2</sup> Изначально планировалось провести полевые исследования в 10 городах. Но, поскольку маршрут позволял посетить г.Усть-Каменогорск и он является областным центром, мы добавили в список и этот город.

## Описание полевых исследований

Первый город в списке был Актобе. Позже выяснилось, что городская администрация и другие государственные организации из-за повышенных мер безопасности очень трудны для доступа по сравнению с учреждениями в других городах. Тем не менее, удалось встретиться с несколькими женщинами, которые вовлечены в городскую администрацию, общественную деятельность. Кроме партии НурОтан<sup>3</sup>, с другими партиями были тоже трудности.

Вторым городом был Атырау. Здесь представительница акимата помогла опросить женщин-госслужащих и депутаток городского и областного маслихата. В некоторых городах я нашла женщин для интервью и анкетирования в центрах профсоюзов. В г.Атырау удалось встретить представительницу партии “Ауыл”<sup>4</sup>.

В третьем г.Кустанай акиматы получили мое письмо, но, у них не было ответственного человека - уволились. Помогали провести полевое исследование представительница общественного объединения “Казахстанское бюро по правам человека и соблюдения законности”. С ее помощью мне удалось выйти на Ассоциацию деловых женщин Казахстана (АДЖК).

В столице Астана, как и в Алматы, мы не стали проводить много времени, поскольку имеется несколько исследований по участию женщин в политике, где есть подробные интервью депутаток, анализ и рекомендации.<sup>5</sup> Тем не менее, в Астане удалось получить 5 глубинных интервью. В головном офисе партии НурОтан отказали мне оказать содействие сославшись на то, что у них нет специалистов, которые готовы ответить на вопросы связанные с гендером.

В г. Караганды мне удалось провести анкетирование с помощью областного акимата. Представительница отдела политики партии НурОтан, в отличие от других региональных городов, отнеслись очень настороженно и отказались мне помочь.

После я побывала в г.Павлодар, где представительница отдела политики городской администрации помогла провести анкетирование и фокус-группу.

В г.Кызылорда погодные условия были очень суровые - было очень сложно передвигаться по улицам из-за пыльного ветра. Акимат областной откликнулись на письма и выслали список женщин, которых я могла бы опросить и заполнили анкеты онлайн.

В г. Шымкент не смогла найти женщин депутаток. Начальник отдела политики НурОтан заявил, что их область является единственной, где мужчины “держат позицию” и не пускают женщин в политику. Несколько женщин, которые участвуют в общественно политической жизни области он сказал сами не могут найти когда им необходимо. На мою просьбу в акимате области отреагировали тем, что дали поручение руководителю отдела по культурным вопросам. Она позволила проводить опрос только среди женщин, которые не напрямую связаны с политикой и принятием решения.

---

<sup>3</sup> [Партия НурОтан](#). Занимают 85% мандата в мажилисе парламента.

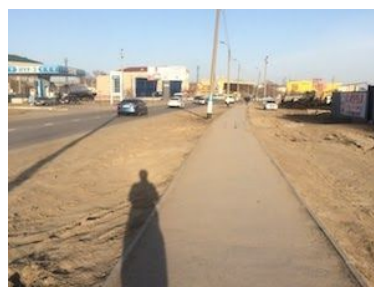
<sup>4</sup> [Народно-демократическая патриотическая партия “Ауыл”](#). В мажилисе парламента не представлены.

<sup>5</sup> К примеру, исследование студентки [Университета Назарбаева на похожую тему - у нее можно взять данные за 2016 год по представительницам в парламенте и других гос.органах](#).

В г.Усть-Каменогорск секретарка Маслихата и сотрудница отдела политики помогли найти женщин для опроса. Удалось поучаствовать в совещании КНПК<sup>6</sup>. В г.Семей по состоянию здоровья исследовательницы удалось взять глубинное интервью только у одной депутатки областного маслихата.



г. Актобе. Здание акимата. Дороги в городе. Во втором фото здание “Атамекен”, где расположен управление акимата, куда мне посоветовали сходить для встречи с одной из респонденток.



г. Атырау. В первом фото дорога в акимат области. Во втором здание профсоюза, где офисы общественно-политических деятелей города. Дороги в городе. Местами есть тротуары.



Дорога в г. Семей и улицы города, где я снимала номер в гостинице.

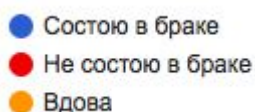
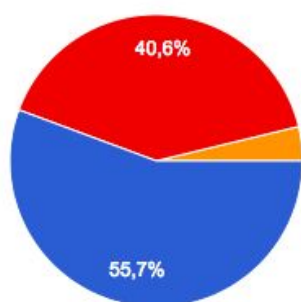
Административные здания, офисы партии НурОтан, расположенные в центрах городов похожи. На окраинах улицы, где снимали номера в гостиницах или ходили опрашивать респонденток, были порой без тротуаров. Если в городах нет карты приложения 2GIS, где можно найти маршруты общественных транспортов, то, пользовались Google Maps и добирались до нужных мест пешком.

<sup>6</sup> [Коммунистическая народная партия Казахстана](#). 7,5% мажилиса парламента. 2 из 7 депутатов женщины.

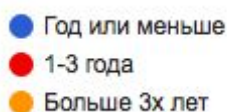
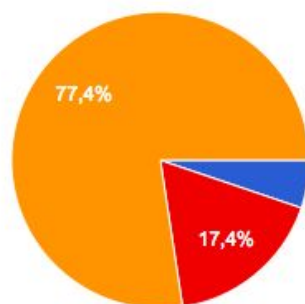
## Результаты анкетирования

Средний возраст опрошенных 42 года. 89% из всех имеют высшее образование. Некоторые указали кандидатами наук, имели степени МБА, магистра. 70% анкетированных являются госслужащими. Всего заполненных анкет: 116 (См. Таблица 1).

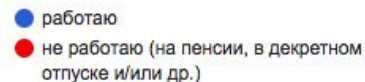
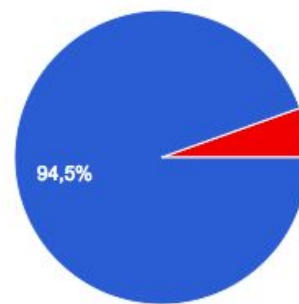
### Семейное положение



### Стаж работы в данной сфере



### В данный момент



#	Вопрос	Ответ
1	Предлагали ли Вы когда-либо свою кандидатуру (или Вас выдвигали) на выборную (например, кандидатка в депутаты) и/или назначаемую должность (акимка, председателька или др.)?	Да (26%) Нет (74%)
2	Намерены ли Вы (считаете возможным) выдвижение Вашей кандидатуры на выборную и/или назначаемую должность в будущем?	Да (57%) Нет (43%)
3	В течение скольких лет Вы считаете возможным продвижение в карьере?	В течение следующих 3 лет (41%) Не планирую (25.5%) Через 3 года или больше (17%)
4	Состоите ли Вы в партии?	Да (60%) Нет (40%)
5	Насколько часто Вам приходится принимать решения по долгу службы и/или отдавать поручения подчиненным?	Ежедневно (46%) Часто (несколько раз в неделю) (20%) Не часто (12%) Только выполняю приказы/поручения (22%)
6	В целях увеличения числа женщин на избираемых должностях, какой путь был бы наиболее эффективным?	Законодательные квоты(специальные меры) (34%) Добровольная инициатива политических партий (14%) Поощрение участия женщин в политике со стороны государства



		(52%)
7	Известны ли Вам какие квоты, планы действий или другие мероприятия проводятся в рамках государственных программ (программы партий, или др.) для повышения уровня участия женщин в избираемых и назначаемых должностях государственной службы?	Да (21%) Нет (79%)
8	Если в предыдущем вопросе ответили <i>Да</i> , пожалуйста, уточните, какие программы существуют: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Школа политического менеджмента сектора НКО (2)</li> <li>• Комиссия по делам женщин и семейно-гендерной политики для создания имиджа Президента РК, орган, который наряду с Ассамблеей народов Казахстана называют "уникальными органами"</li> <li>• 30% квота</li> <li>• Концепция семейной и гендерной политики до 2030 г.</li> <li>• Предвыборная программа партии</li> <li>• Программа развития территории</li> <li>• Конвенция ООН по ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин (Казахстан является страной участницей)</li> </ul> Концепция гендерной и семейной политики в РК Общенациональный план мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в РК Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК Клуб политиков-женщин Костанайской области Комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Акимах районов и области	<i>Примечание: Не все ответы здесь приведены</i>
9	Участвовали ли Вы в таких мероприятиях, где цель (или одна из целей) была повышение уровня участия женщин в избираемых и назначаемых должностях государственной службы?	Да (36%) Нет (64%)
10	Сколько мероприятий (тренинги, семинары, дискуссии и др.) за предыдущий год для поддержки женщин проводилось в структуре, где работаете и Вы непосредственно участвовали?	- такие мероприятия не проводились и/или мне неизвестны (30%) - проводились, но я не участвовала (24%) - от 1 до 3 (19%) - от 3 и выше (27%)
11	Если есть законодательные квоты для женщин на избираемые и/или назначаемые должности для карьерного роста, то	- Обязательно воспользуюсь (40%) - Вероятно воспользуюсь (40%) - Не воспользуюсь (18%)

**Таблица 2. Ответы на вопросы анкеты.**

## Политические партии

Во многих городах у партии “Акжол”<sup>7</sup> нет офисов, указанных на сайте партии. Представители партии КНПК в северных городах, где говорят на русском, были более открыты. Мне удалось попасть в их совещание, не говоря о беседах. А, представители казахоговорящих офисов в гт Актобе, Шымкент отнеслись с повышенным подозрением к вопросам, отказались принять в своем офисе. Представители всех партии, кроме НурОтан и Ауыл, с кем мне удалось побеседовать были исключительно мужчинами. В НурОтан в отделах политики со мной беседовали как мужчины, так и женщины. При анкетировании и опросе представительницы КНПК, НурОтан, Ауыл, ОСДП<sup>8</sup> отметили свое членство в этих партиях.

Партия ОСДП закрыли свои представительства во многих регионах. Такая тактика партиями применяется, потому что большинство из них не ведут активную партийную работу, кроме предвыборного периода. Содержание офисов, представителей в регионах не могут позволить себе все партии. Не смотря на это в некоторых таких партиях не вводятся сбор членских взносов, вовлечение новых граждан в партию. Они не проводят агитационную работу для привлечения в свой состав новых членов.

У партии НурОтан, председателем которой является президент республики, есть удобные, большие офисы недалеко от городской администрации. В некоторых городах, мне удалось найти женщин депутатов через отделы политики этой партии.

Представители партии высказывают похожие друг на друга мнение. В ответах представителей партии почти все полагают, что мужчины и женщины имеют равные возможности в продвижении по партийной линии вне зависимости от гендера. Они приводят закон о государственной гарантии равных прав и равных возможностях мужчин и женщин.<sup>9</sup> Поэтому партии не практикуют имение внутрипартийного женского блока, нет никаких планов и программ поддержки женщин в продвижении.

Нужно отметить, что З.Батталова руководила женский блок в партии ОСДП. Но, во время интервью она собиралась уходить из партии. Свой уход из партии она объяснила тем, что партия не дала ей развернуться и осуществить планы, которые она намеревалась вступая в партию.

В своих ответах представители партий высказывают деструктивные мнения, которые не могут служить оправданием отказа от создания внутрипартийных женских блоков, поддержке женщин участию в политике. Их ответы сводятся к тому, что женщины сами не проявляют должное стремление, имея одинаковую возможность наравне с мужчинами. Например, выражали такие мнения:

- Низкая конкурентоспособность женщин, отсутствие амбиций. Для того, чтобы преодолеть барьер, умение выдержать конкуренцию. Не только мужчины имеют представление, что женщины не могут конкурировать. Но, сами женщины намерены идти до некоторого уровня, дальше нет достаточной амбиции продвижению.

---

<sup>7</sup> [Демократическая партия “Акжол”](#). 7,5% мажилиса парламента. 3 из 7 депутатов женщины.

<sup>8</sup> [Общенациональная социально-демократическая партия](#). В парламенте не представлена.

<sup>9</sup> [Закон Республики Казахстан "О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин"](#)

- Гендерные стереотипы. Женщина - домработница, хранительница очага. Например, представитель партии “Ақжол” в Актюбинской области отметил, что депутатка мажилиса (нижней палаты парламента) из г.Актобе “пользуется уважением в связи с тем, что она не забывает свои женские обязанности”. Он считает, что приготовление еды хозяйкой очага - “интимное дело семьи”, поэтому несмотря на финансовые возможности депутатка мажилиса должна не забывать свои “женские обязанности”.
- Сегрегация женщин и мужчин в различных отраслях профессий, т.е. женщины выбирают низкооплачиваемые, неперспективные профессий.
- Квотирование Казахстану не нужно. Меры принимаемые нашим государством достаточны.

В ответах на анкеты мы наблюдаем другое отношение женщин к своему участию. Женщины обладают достаточной квалификацией и амбицией. Например, 80% опрошенных женщин, хотя их средний возраст выше 40 лет, обязательно (40%) или вероятно (40%) воспользуются, если есть законодательные квоты для женщин на избираемые и/или назначаемые должности для карьерного роста. При чем 41% из них считают возможным продвижение в карьере в следующие 3 года, 17% через три года. Необходимо ответить, что женщины из сектора общественных организации против квот и/или каких-либо других поддержек для женщин для продвижения в политике и на уровне принятия решения, тогда как женщины занятые в государственном секторе выражают противоположное мнение.

## Политика государства по участию женщин в политике

Депутатка И.Смирнова докладывала “Госсекретарь 1 женщина, 1 женщина министр из 16 министерств, 0 (ноль) акимов областей, 0 (ноль) акимов городов областного значения. ... Недавно совершенно изменились соотношения [мужчин и женщин] в Сенате. Было 3 женщины, сейчас там 5 женщин [из всего 47]. Т.е. практически 10%. А, в Мажилисе парламента 28% это женщины.<sup>10</sup> Мы некоторые европейские страны обогнали. Я прочитала, что в Руанде 50% женщин. Еще во разных странах, где очень много проблем, там бывает до 50% подходит [количество женщин в парламенте]. Таким образом, это не является индикатором и выходом из ситуации. И, сегодня самое главное, это - неправительственные организации флюгерами указывают куда двигаться. Потому что общество говорит о том, что делать. Мы тоже все члены общества. И, мы временно находимся в нашем парламенте...”<sup>11</sup> Мы считаем, что слова И.Смирновой очень точно отражают политику государства по отношению участия женщин в политике.

Участие женщин в политике и на уровне принятия решений политиками трактуется как участие женщин в неправительственном секторе. В отчете Казахстана в КЛДЖ тоже отмечается высокая степень участия женщин в неправительственном

<sup>10</sup> В отчете государства в КЛДЖ этот показатель за 2018 год составляет 24%.

<sup>11</sup> Доклад И.Смирновой в Summer Gender School, организованной фондом Friedrich Ebert Stiftung Kazakhstan, Август 22-25, 2018.

секторе и/или занятие руководствующих должностей в бизнесе как позитивное положение вовлечения женщин в политику и на уровне принятия решения.<sup>12</sup>

Необходимо раскрыть проблему такой неверной трактовки, которая вредит продвижению женщин в политике и на уровне принятия решения. “..., опыт многих стран показывает, что женщины часто выполняют эти<sup>13</sup> функции - дающие им альтернативную сферу влияния - когда сталкиваются с препятствиями не позволяющими им занимать политические посты”.<sup>14</sup> Стоит обозначить, в Казахстане отмечается гендерный разрыв в образовании, особенно, в высшем образовании у женщин, показатели выше чем у мужчин.<sup>15</sup> Таким образом, высокая степень занятости женщин в неправительственных общественных организациях и увеличение женщин предпринимательниц в руководящих должностях показывает не активное участие в политике и принятий решений. Наоборот, это означает, что женщины имея высокую квалификацию, образование довольствуются альтернативной сферой влияния.

“Наблюдается низкий уровень представленности женщин на всех уровнях принятия решений” пишет министерка труда и социальной защиты населения Республики Казахстан М.Абылкасымова.<sup>16</sup> Она предупреждает, что “в долгосрочной перспективе они могут сказаться на конкурентоспособности национального человеческого капитала”.<sup>17</sup>

Амбициозность Казахстана в продвижении женщин в политике и на уровне принятия решений заметно снизилось и концепция семейной и гендерной политики направлена в укреплении роли женщины в семье, если сравнить поставленные цели, задачи и индикаторы до 2016 года и после на следующие 13 лет (Таблица 3).

<b>Стратегия действий 2006-2016<sup>18</sup></b>	<b>Концепция 2017-2030<sup>19</sup></b>
<p>Добиваться 30 %-ного представительства женщин во власти на уровне принятия решений в соответствии с требованиями Пекинской платформы действий по улучшению положения женщин (1995 г.). В этих целях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выдвигать женщин на различные должности из утвержденного резерва кадров;</li> <li>- включить в должностные инструкции государственных служащих положения о недопустимости гендерной</li> </ul>	<p>Обеспечение 30% представительства женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений;</p> <p>Для достижения поставленной цели по государственной семейной политике необходимо обеспечить решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) совершенствование законодательства в сфере семейной политики, а также приведение его в</li> </ol>

<sup>12</sup> [Пятый периодический доклад Казахстана согласно статье 18 Конвенции, подлежащий представлению в 2018 году](#). CEDAW/C/KAZ/5.

<sup>13</sup> Имеется ввиду, “участие женщин в деятельности гражданского общества в качестве активистов, социальных работников и проводников перемен”.

<sup>14</sup> Продвижение участия женщин в политике в регионы ОБСЕ: Сборник передовых практик.

<sup>15</sup> [The Global Gender Gap Report. World Economic Forum. 2017](#)

<sup>16</sup> М. Абылкасымова. “Гендерная политика Казахстана в условиях социально-экономических преобразований”. [Официальный интернет-ресурс Министерство национальной экономики Республики Казахстан](#).. 22.12.2016.

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. Утвержден [указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677](#).

<sup>19</sup> Концепция семейной и гендерной политики Республике Казахстан до 2030 года. Утвержден [приказом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384](#).

<p>дискриминации при исполнении профессиональных обязанностей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- рассмотреть возможность принятия временных мер для выравнивания соотношения мужчин и женщин на руководящих постах (квотирование).</li> <li>- Продолжить практику обучения и подготовки женщин-политиков (центры, школы женского лидерства) при содействии международных организаций.</li> <li>- Развивать сотрудничество государственных органов с общественными объединениями и НПО, работающими в области защиты прав и интересов семьи, женщин, детей и мужчин.</li> <li>- Добиваться формирования партийных списков с учетом и соблюдением гендерного баланса при выдвижении женщин и мужчин на руководящие должности и в выборные органы как на республиканском, так и местном уровнях. Проводить просветительскую работу путем организации семинаров и тренингов как с руководителями партий, так и с женщинами, желающими заниматься политической деятельностью.</li> </ul> <p><b>Индикаторы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Наличие Закона Республики Казахстан "О равных правах и равных возможностях мужчин и женщин".</li> <li>2. Количество женщин на руководящих должностях на уровне принятия решений.</li> <li>3. Доля женщин в Парламенте.</li> <li>4. Доля женщин в политике/политических партиях.</li> <li>5. Наличие механизмов по продвижению женщин в государственных учреждениях.</li> </ol>	<p>соответствие с международными стандартами, рекомендациями ООН, ЦУР и ОЭСР;</p> <p>Для достижения поставленной цели по государственной гендерной политике необходимо обеспечить решение следующих задач:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) совершенствование законодательства в сфере гендерной политики, а также приведение его в соответствие с международными стандартами, рекомендациями ООН, ЦУР и ОЭСР;</li> </ol> <p><b>Индикаторы:</b></p> <p>Доля женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений составит</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>к 2020 году - 22%,</li> <li>к 2023 году - 25%,</li> <li>к 2030 году - 30%.</li> </ul>
---	---

**Таблица 3. Сравнительная таблица действий в двух периодах по продвижению женщин в политике и на уровне принятия решений.**

По данным Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан, в Мажилисе Парламента в первый год реализации Гендерной стратегии (2006 г.) доля женщин составляла 10,4%, а в завершающем году (2016 г.) она увеличилась до 27,1%.<sup>20</sup>

В то же время, президентка общественного фонда "[Развития парламентаризма в Казахстане](#)", бывшая депутатка сената парламента, З.Батталова в своем интервью высказывает следующее мнение: "Нет, у нас квот нету. У нас есть комиссия по делам

<sup>20</sup> Там же.

женщин<sup>21</sup> при президенте Казахстана, направленная не для того чтобы поддержать женщин. Она направлена для того, чтобы создать имидж президента, государства в гендерном направлении. ... Если есть гарантированные государственные квоты, я воспользовалась бы для продвижения женщин на всех уровнях, включая областные, районные. Может быть, когда была молодой, сама воспользовалась. А, сейчас, я - самодостаточный политик, я считаю. Кстати, когда сама избиралась, всегда говорила - не юбки и не брюки решают проблемы. А, умные головы. У меня была позиция - "я готова на равных со всеми". ... И, тогда я была против квот. "Вы пытаетесь занижать женщин. Пытаетесь сказать, как бы женщины слабее. Какие-то льготы, квоты, через квотирование пройти?! Женщины самодостаточные. Они могут сами конкурировать" - говорила. А, с годами, я политик с 2001 года, понимаю, что в нашей стране, в этой системе автократии полной, самое главное, сейчас для страны нужны изменения. И, сейчас для страны именно нужно что-то такое. У меня такое ощущение, если побольше женщин взяли - мы бы изменили страну.

Кто-то говорит молодежь. Работая в партии я поняла - молодежь это не то. Есть среди молодежи толковые. Но, этого не достаточно. Молодежь ориентирована на западные ценности. Молодежь ориентирована на легкое, сегодняшнее, настоящее. А, женщины, которые увидели вот эти (прошлые) 20 лет, (в возрасте) за 40, которые очень такие умные женщины, которые понимают, тем более, сейчас они уже вырастили (своих) детей, (имеют) карьерный рост - у них есть потенциал, багаж, экономически они более состоятельны. Т.е. они состоявшиеся. Вот я смотрю, кому за 30-40, которые уже родили, бизнес сделали".

Среди опрошенных есть те, кто помнят мероприятия в поддержку женщин, которые проходили с соответствии со "Стратегии гендерного равенства на 2006–2016 годы" (См. Таблица 2). В Стратегии была поставлена цель добиться как минимум 30-процентного представительства женщин как на выборных, так и на назначаемых должностях. Но, как мы наблюдаем сейчас, поставленная цель была не достигнута. Хотя, в целом, мероприятия проведенные в рамках Стратегии гендерного равенства благотворительно повлияли женщинам понимать и рефлексировать о своем потенциале как в политике так и в управлении государством. Создается впечатление, что новая концепция семейной и гендерной политики с 2017 года, направлена на сдерживание этого потенциала, которому дали выход во время выполнения Стратегии гендерного равенства с 2006 по 2016.

К сожалению, теперь мы наблюдаем, политика государства по отношению участия женщин во власти на уровне принятия решения, согласно Концепции "Гендер и семья" до 2030 года отодвигается дальше по времени и не предусматривает конкретных мер, которые увеличили возможность женщин для участия в политике.

Такое положение дел, подсказывает нам, что государству не стоит принимать неэффективные альтернативные меры, которые не приводит к поставленным целям. Препятствует раскрепощению и использованию потенциала образованных, амбициозных женщин, способных участию в политике и принятию решения на государственном уровне. Будет эффективно придерживаться лучших практик, рекомендованных КЛДЖ, стандарты Совета Европы. А, именно, нужно рассмотреть

---

<sup>21</sup> Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при президенте Республики Казахстан.

возможность применения специальных временных мер для поддержки участия женщин в политике.

Государство не вводит временные меры, рекомендуемые КЛДЖ. Вместо этого государство предлагает использовать неэффективные способы, которые не приводят к поставленной цели, попутно подавляя и сдерживая потенциал женщин в стремлении в участии на уровнях принятия решений. Подавление и сдерживание потенциала женщин осуществляется поддержкой и подоплекой мизогинных и стигматизирующих мероприятий, включая пропагандистские телевизионные передачи через финансируемые государством телеканалов и оказанием финансовой поддержки государственным и общественным организациям для укрепления стереотипной роли женщины (См. “Отношение к феминизму и правам женщин”).

В отличие от Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 гг<sup>22</sup>, в новой Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года<sup>23</sup> не указаны конкретные действия, предпринимаемые для достижения 30%-ного представительства женщин во власти. Ограничились лишь общей отсылкой на приведение законодательства в соответствие с международными стандартами, рекомендациями ООН, ЦУР и ОЭСР в сфере семейной и гендерной политики, без какой либо конкретизации.

Ключевым органом осуществления государственной политики по гендерным вопросам является Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики (*далее Национальная комиссия*).

Некоторые респондентки отметили работу Национальной комиссии в призыве политические партии придерживаться 30% продвижения депутаток в маслихат. К примеру, в г.Атырау ответственная сотрудница партии НурОтан, занимающей 80% нижней палаты парламента, мне объяснила как формируется партийный резерв. В других городах тоже отмечали работу проводимую Национальной комиссией.

Но, тем временем, все членки этой партии, работающие в области образования и занимают руководящие позиции в средних образовательных учреждениях, во время исследования ответили, что не слышали и не знали о партийном резерве своей партии. При чем эти членки партии работают физически на небольших расстояниях от офиса самой партии и активно вовлекаются в работу выборного процесса. Это приводит к мысли, что такие возможности продвижения по партийной линии не популярны, информация не доводится до членок партий. Наши мысли подтверждают слова А.Соловьевой, которые приводятся ниже.

Бывшая депутатка парламента А.Соловьева отметила, что в отделах по гендерной политике госорганов под влиянием Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики “ведут перечень активных, общественно значимых женщин и рекомендуют их правительству... Специальной программы нет. Во всяком случае, совместно с международными организациями они проводят круглые столы, они вовлекают женщин туда, участвуют в грантовой программе. Поэтому я бы не назвала это программой. Это - политика”.

Нужно отметить, многие респонденты и респондентки ссылаются на закон “О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин” и

---

<sup>22</sup> Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. Утвержден [указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677](#).

<sup>23</sup> Концепция семейной и гендерной политики Республике Казахстан до 2030 года. Утвержден [приказом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384](#).

А. Соловьева, в том числе: “Кроме того, в свое время мы принимали Гарантию о равных прав женщин. О государственных гарантиях прав женщин.”<sup>24</sup>

Кроме того, гласно-негласно я не знаю, во всяком случае, Национальной комиссии удалось повлиять на политические партии для того, чтобы они в своих списках, депутаты в парламенты, чтобы они соблюдали “квоту” по тому, чтобы женщины были избраны в депутаты парламента. Во всяком случае, вошли в список этих политических партий... Национальная комиссия держит в своем фокусе тех женщин, которых можно рекомендовать.

Я не пользовалась этими механизмами. В партии меня заметили и я вошла в список. Не то, чтобы программа... Там была программа продвижения женщин. Национальная комиссия, по видимому, список поддержала. Но, мужчины в моей партии увидели мою конкурентоспособность. Поэтому они меня внесли в список партии. Было принято решение, чтобы я была в списке...

Я не зря назвала институциональным механизмом. Потому что у них во всех областях, регионах везде в составе государственного органа ответственный, обычно это замакима области, к которому по социальными вопросами идут.”

На вопрос почему директрисы школ не знают о политике своей партии придерживаться 30% порога для женщин, А.Соловьева ответила “Не слышали - их проблема! Как человек может находиться на вот этих избранных позициях, если не владеет информацией? Это надо придти в партию и с ней активно работать и знать. Может быть это негласно. Потому что это же не законодательное. В принципе, ну, как сказать, норма, которую приняли у себя партии. Поэтому, я считаю, в политику должна идти женщина конкурентоспособная, которая интересуется, в принципе, чем-то, кроме того, что просто желает быть политиком”.

На вопрос о том, другие респонденки выражают скептическое мнение о том, “зачем женщине рваться на должности, где принимаются решения? Женщине следует быть в конце, сзади кого-то”. Респондентка ответила “Если они считают, что надо уступать - это их проблема. Если она пойдет, то, она некачественно будет выполнять свою работу, на мой взгляд. Если она считает, что она должна уступать. В политике с мужчинами надо быть равноправными, для того, чтобы отстаивать свою позицию. А, зачем такой политик, который считает, что он должен кому-то уступить?”

Вообще, почему продвигают женщин в политику? Потому что они считают, что они ближе к детям, к семье. Что они более, как сказать, понимают лучше бюджет. Особенно социального характера. Может его справедливо и объективно распределять для того, чтобы соблюдать вот эти социальные параметры. Если она не сможет, если она считает, что должна уступать, тогда зачем ей в политике быть? Поэтому я под словом конкурентоспособность считаю, что человек должен быть со своей позицией.

Если женщина просто занимает пост просто так, не отстаивает свою позицию и государство это поддерживает, я считаю, что это патерналистская позиция. Идет процент дискредитации. Мы в свое время добивались этого, проводили эту политику. А, теперь кто-то просто так пройдет...

Те, женщины, которых я видела в парламенте, лидеры в экономике, они умеют оптимально свое время распределять. Я знаю, что в Нацкомиссии есть понятие гендерного бюджета. Гендерное бюджетирование сейчас должно быть. Гендерное

---

<sup>24</sup> Закон Республики Казахстан от 8 декабря 2009 года № 223-IV «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».



бюджетирование различного уровня. На государственном уровне учитываются интересы женщин при бюджетировании программ. И, второй уровень на областном уровне и на сельском, чтобы учитывать интересы. А, есть еще бюджет, является его компонентом, где вот этот труд женщины, допустим, если женщина считает, что она должна быть дома, воспитывать детей, что она не хочет переходить дорогу мужчинам, допустим, что она не считает себя лидером, это ее право. Но, с другой стороны, тогда должен вестись бюджет. Если бы вместо того, она не занималась чисткой и заботой, ей пришлось бы нанимать. Тогда во сколько это выходит? Считается, это бюджет. То, в принципе, государство оно должно закрепить такую норму, чтобы их, не то чтобы самозанятыми, чтобы у них шли социальные налоги, чтобы в конечном счете определить это как труд. Если я дома занята, тогда я приглашаю домработницу, которая у меня занимается уборкой. Допустим, я считаю, что это не эффективно пыль вытирать или посуду мыть, то, я нанимаю и это мне обходится в определенную сумму. Вот это должно внедряться. Я знаю, что комиссия занимается этим отчетом. Во сколько это обходится. Потом чтобы женщина имела социальные отчисления за оплату труда...

Когда женщина вступает в политическую борьбу и “остаётся женщиной”<sup>25</sup>, не ведёт мужскую ролевую игру, то, у неё безусловно есть свои преимущества. Но, я считаю, в ведении домашнего хозяйства все должны принимать участие. Если мужчина считает, что она ломовая лошадь, работать и ещё дома должна, то, это выбор каждой женщины. Если она политик, если она грамотно и правильно распределять какие-то обязанности по дому, то, в принципе, я думаю, что выигрышное положение для неё как политика. Она умеет здраво и разумно распорядиться своим временем.

Мужчины и женщины могут в равной степени могут распределить обязанности по ведению домашнего хозяйства”.

---

<sup>25</sup> Примечание: здесь имеется в виду, что женщина становясь, например, депутаткой парламента при этом не забывает свои “женские обязанности”, выполняя неоплачиваемый домашний труд сверх своей основной работы, с целью иметь репутацию “настоящей женщины” в глазах однопартийцев-мужчин.

## Часть 2. Обсуждение результатов исследования

### Обсуждение предварительных результатов на разных площадках

По приглашению студенческой инициативы Назарбаев Университета предварительная презентация результатов исследования и некоторые вопросы для обсуждения были представлены в г.Астане. Презентация была на казахском языке в открытой ежегодной серии обсуждений E.Quality Talk<sup>26</sup>.

В г.Алматы эта же презентация была представлена на русском языке в Евразийском технологическом университете, как приглашенная спикерка курса “Теория личностного роста”. Руководство и сотрудники данного университета намерены открыть площадку для магистерских исследований по гендерному равенству.

В презентации были обсуждены следующие вопросы:

1. По участию женщин в политике рейтинг Казахстана выше, чем даже некоторых западных стран. Зачем поднимать эту проблему?
2. 10% участия. Возможно, женщины сами этого не хотят?
3. Почему женщины в политике непривлекательные?

Во время презентации обсуждалось как существующая в обществе мизогиния и сексизм препятствует участию женщин в политике. К примеру, профессор философии Корнелла Кейт Манн утверждает, что мизогиния не означает мужскую враждебность или ненависти к женщинам.<sup>27</sup> Вместо этого речь идет о контроле и наказании женщин, которые бросают вызов господству мужчин. Мизогиния вознаграждает женщин, которые укрепляют статус-кво и наказывают тех, кто этого не делает. И, приводилось отрывок из полевой заметки исследования: “ – Руководство все равно должно быть мужское.

– Вот, посмотри, в Германии - Меркель.<sup>28</sup> Министерство внутренних дел женщина там.<sup>29</sup> Акушеркой когда-то работала. Она теперь - военная! Что она военной делает? Ходит как, это, курица. По идее, вокруг вот такие здоровые мужики!” (Отрывок из полевых заметок во время исследования, Костанай, 2018).

### Отношение к феминизму и правам женщин

Во время исследования некоторые респондентки поправляли, когда мы в речи употребляем феминитивы (акимка, председателька, депутатка и др.).

---

<sup>26</sup> [Видеотрансляция презентации](#) в социальной сети Facebook.

<sup>27</sup> Kate Manne. Down Girl: The Logic of Misogyny.

<sup>28</sup> Ангела Меркель - федеральная канцлерка Германии с 22 ноября 2005 года.

<sup>29</sup> Скорее всего, речь идет об Урсуле фон дер Ляйен, министре обороны Германии с 2013 года. Ранее она была министром по делам семьи, министром труда и социальных вопросов. С 1 декабря 2019 года она стала президенткой Европейской комиссии.

Ниже приводятся ответы некоторых женщин, которые выразили свое мнение о феминизме, на вопрос “Расскажите, что вы вкладываете в понятие феминизма в Казахстане и вообще помогает ли он Вам в достижении Ваших целей?”.

1	<p>Феминизм в Казахстане - это движение, которое должно бороться за равноправие женщин и мужчин, уравнивание возможностей и статусов. Но я не феминистка в точном определении этого слова. Много другой несправедливости в мире, кроме гендерной.</p> <p>Я остро реагирую на гендерную дискриминацию в общественном смысле. Но вынуждена констатировать, что гендерные отличия есть. У нас на работе работают в центральном офисе только женщины, а в регионах - 90% женщин. Возможно, это связано со спецификой работы - социология. Возможно, казахстанские мужчины рассматривают работу в этой сфере как потерю их брутальности - не знаю. Но есть же известные и сильные социологи и в Казахстане. В общем, странно. Может, у нас в организации есть женский шовинизм? Вроде, все демократично... :-)</p> <p>В сфере политической жизни сажают на какие-то сроки, в основном, мужчин. Но и женщин полно - сейчас преследуются блогеры Ардак Ашим, Акмарал Тобылдина. Всегда чувствуется пренебрежение со стороны мужчин в отношении женщин. "А, за рулем женщина - все понятно". "Скандал? Женщина устроила - ну, что вы хотели от женщины?"</p> <p>Меня раздражает все это, и я хочу уехать жить в другую страну.</p> <p>Мои цели не связаны с феминизмом напрямую. В мужском мире сложно, но можно чего-то добиваться, тому пример многих женщин из моего окружения.</p> <p>Я никогда не рассматривала себя, например, как кандидата-женщину. Просто как кандидата в депутаты Маслихата, которая хочет сделать жизнь людей лучше. И мужчин и женщин.</p>
2	<p>Думаю из за проблем в семье с отцом, и неудачным опытом с первым мужчиной. Я немного стала феминисткой...В Казахстане у женщины, тяжелая участь, мало того, что их права очень сильно ущемили законом, она социально не защищена, а выполняя тяжелый труд за мужчину, который бросил, либо по другим причинам и воспитывая детей, невозможно не стать феминисткой, думаю в понятии казахских женщин с их менталитетом, феминизм носит другое понятие, возможно вы сами в этой области проведете углубленные исследования.</p>
3	<p>Гендерное равенство и феминизм - когда женщины отвоевывают свои права на любом поле. Т.е. это политическое, гражданское, образовательно.</p>
4	<p>Понятие "феминизм" не могу объяснить, поскольку считаю это явление не более чем эмансипацией в силу урбанизации и глобализации.</p>
5	<p>Нет (3 ответа)</p>
6	<p>Феминизм не поддерживаю в чистом виде. Потому что я - восточная женщина. А, феминизм пришел из запада.</p>
7	<p>У нас нет (2 ответа)</p>
8	<p>В защите прав женщин помогает, в частности защиты от семейных дебошир.</p>
9	<p>Равенство мужчин и женщин во всех сферах. Выражение мнения за гендерное равенство. Понятие феминизма для Казахстана пока новое</p>
10	<p>Феминизм в Казахстане должен уделять больше внимания вопросам борьбы с бытовым насилием и проституцией, улучшения соцпакета для беременных женщин и матерей, возможности работать онлайн из дома.</p>

11	Феминизм - уравнивание женщин в правах с мужчинами. В повседневной жизни не чувствую никакой дискриминации. Благодаря СМИ, это слово имеет негативное восприятие в целом.
12	Свобода выбора
13	равноправие людей
14	равные права между мужчиной и женщиной. Скорее да чем нет
15	Пока нет, но хотелось бы.
16	Помогает.
17	Не задумывалась.
18	Не поддерживаю в чистом виде движение феминисток. Все люди равны перед законом. Феминистки, как отдельные представители разных групп, имеют право представлять интересы женщин перед государством и обществом
19	Мужественность, решительность и стремление к цели всегда помогает мне в достижении
20	У нас в стране нет феминизма. И, в этом нет необходимости. Если в выборные органы начинают требовать квоты для женщин, это говорит о том, что человек (женщина) не способна добиться успеха своим интеллектом, образованием, профессионализмом. Ее единственным аргументом является половая принадлежность.

Таблица 4. Ответы на вопрос “*Расскажите, что вы вкладываете в понятие феминизма в Казахстане и вообще помогает ли он Вам в достижении Ваших целей?*”

В одной из интервью респондентка, бывшая депутатка нескольких созывов в Кустанайской области отметила, что она “восточная женщина. А, феминизм пришел из запада”. Она считает, что женщина идет в политику решать “проблемы детей и семьи, т.е. социальные проблемы”. Она советовала поэтому молодым женщинам не преследовать свой собственный карьерный рост, а, ориентироваться на улучшение социального положения общества. При этом она рекомендует, что молодой женщине поступающую в политическую стезю быть “ответственной, открытой и коммуникабельной”.

Во время бесед в городах, где мы общались на казахском языке (гг Актобе, Атырау, Шымкент) встречали широко распространенной поговоркой: “Қатын бастаған көш оңбайды” (“Караван во главе с бабой - сгниет”). Поговорку озвучивали как мужчины, так и женщины как ответ на все мои вопросы, когда они узнавали цель нашего исследования. Смысл поговорки направлено на обесценивание способности женщин в управлении и лидерстве. Она, к тому же, использует слово “қатын”, негативный и стигматизирующий синоним слова “эйел” (в переводе на русский язык “женщина”).

Бывшая депутатка сената З.Батталова поделилась “Не люблю когда *қатындар* говорят. Не люблю когда *бабы* говорят. Мужики называют женщину *бабой*, когда он хочет ее принизить. А, қазақтар когда хотят принизить, говорят: *қатындар*”.

Казахоязычное общество очень искусно оперируют короткими фразами, которые вмещают в себя мизогинию, стигматизацию женщин, призыв к насилию по отношению к женщинам.

“Қатын бастаған көш оңбайды” <sup>30</sup>	“Караван во главе с бабой - сгниет”. Подвергается сомнению лидерские качества женщин, вообще.
“Қатынды бастан, баланы жастан”	“Бабу с порога, детей с малых лет”. Используется для призыва молодого мужчину, который собирается жениться, избивать жену и детей в случае их неповиновения.
“Әйелдің шашы ұзын, ақылы қысқа”	“У женщины коса длинна, ум короткий”. Женщина глупа, потому что она женщина
“Алтын басты әйелден, бақыр басты еркек артық”	“Мужчина, стоящий копейку лучше женщины, стоящей златы (алтын)”. Любой мужчина ценнее любой женщины в глазах общества.
“Байтал шауып бәйге алмас”	“Молодая кобылица не победит на скачках”. Поговорка используется для выражения сомнения в способностях женщины конкурировать.

Таблица 5. Популярные мизогинные пословицы и поговорки.

Приведенные в Таблице 5 пословицы популярны в настоящее время, широко используются в средствах массовой информации, включая интернет порталы, блоги и другие источники информации. Выпускают финансируемые государством телепередачи<sup>31</sup> используя транслирующие мизогинные высказывания поговорки как название в телеканалах, заявляющие себя как трансляторами государственной политики.

Приводим отрывок текста из телепередачи, где содержатся пропаганда направленная на дискриминацию женщин. “Ия, алтын басты әйелден бақа басты еркек артық. Бүгінде қоғамда ер азаматтың табысына мұқтаж емес әйелдер саны

<sup>30</sup> Информационный портал “Алаш айнасы”. [Қатын бастаған көш оңбас: әйелдердің еркектеніп бара жатқаны рас па?](#) (06.11.2018). Статья на казахском языке выражает беспокойство о том, что женщины становятся более активными и конкурентными в общественно-политической, экономической жизни Казахстана.

<sup>31</sup> Телевизионная программа Shanуғақ (Шаңырақ) канала [Казахстан ТВ](#), АО «Республиканская телерадиокорпорация «Казахстан» - государственная телерадиокорпорация, осуществляющая информационную политику государства, выпустила передачу “[Алтын басты әйелден бақыр басты еркек артық](#)” (Любой мужчина ценнее любой женщины в глазах общества), 6-передача (17.09.2018). В программе использовались стигматизирующие и мизогинные высказывания, где причиной разводов и “угнетение мужчин” объясняют успешностью и высоким заработком женщин. Отсутствие амбиции мужчин возлагали на их матерей и жен, которые проявляют “чрезмерную активность, предприимчивость, лидерские качества”. Осуждали работающих женщин за их потенциал иметь экономическую независимость.

артуда. Осының салдарынан от басында береке-бірлік те азаяды. Статистикалық мәліметке сүйенсек, ажырасудың бірден бір себебі де осы.

Әйелдер үстемдігі қоғамда бар. Соңғы он жылда іскер әйелдердің бизнестегі үлесі 50%-ға өскен. Мемлекеттік қызметкерлердің 55% әйелдер құраса, парламенттегі әйелдер саны өсіп, 27%-дан асты. Соңғы он жылдықта қыз-келіншектердің жұмыссыздығы 1,6%-ға азайған.

Әйелдердің ер азаматтармен теңдей жұмыс жасауы көп жағдайда отбасының бұзылуына әкеледі. От басындағы кикілжің, ұрыс, санасу да осыдан басталады дейді мамандар”. Серіккүл Сали, психолог “Әйел бірінші орынға табыс табуды қойса, бұл жерде негізгі баланс бұзылады. Негізгі баланс бұзылғаннан кейін, міндетті түрде, отбасындағы өзінің ер азаматымен, туыс-туғандарымен қарым-қатынасқа толқу келеді. Сіз ер азаматыңызға дұрыс сұраныс жасай алмасыңыз, ол ер азаматтың табысы аз болады. Сондықтан, “менің ер азаматымның табысы жақсы емес, анау сияқты емес, мынау сияқты емес” деп, өзі жұмысқа кірісіп кетеді”.<sup>32</sup>

Государством финансируются общественные организации и мероприятия, которые направлены на стереотипизацию отношения к девочками и женщинам: “В целях содействия росту культурно-нравственного воспитания женской половины молодёжи столицы, укрепления патриотизма и возрождения канонов национального воспитания каждый год реализуются социальные проекты в рамках государственного социального заказа”.<sup>33</sup>

Мы должны констатировать, что феминистские движения подвергаются все больше натиску со стороны государства. Так, госорганы, такие как, политические отделы акимата, органы внутренних дел и Комитет национальной безопасности подвергают преследованию феминистские акции, лидерок феминистских движений приглашают на профилактические беседы о роли женщин в обществе и штрафуют за хулиганισμό.

## Рекомендации молодым политикессам

Большинство представительниц старшего поколения, в том числе бывших депутатов, мы просили дать рекомендации молодым женщинам. Ниже приводим

---

<sup>32</sup> Перевод. “Да, “мужчина, ценой в копейку, дороже, чем женщина, ценой в алтын”. Сегодня в обществе увеличивается количество женщин не нуждающихся в успешности мужчин. Как следствие в семье снижается мирная обстановка. Если опереться на статистику, это является одной из самых важных причин разводов.

В обществе есть господство женщин. За последние 10 лет увеличилось доля женщин предпринимательниц в бизнесе на 50%. 55% государственных служащих составляют женщины, а, в парламенте увеличилось количество женщин и превышает 27%. В последние 10 лет безработица среди молодых женщин снизилось на 1,6%.

Равное положение женщин с мужчинами-гражданами в труде, в большинстве случаев, приводит к распаду семей. По мнению экспертов, ссоры, разногласия и соперничество в семье с этого и начинается”. Психолог Серіккүл Сали продолжает закадровый текст “Если женщина ставит на первое место заработка, тогда нарушится основной баланс. Когда нарушен основной баланс, неминуемо, появятся волны между ней и ее мужем-гражданином и его родственниками. Если вы не можете построить правильный запрос своему мужу-гражданину, у мужа-гражданина будет низкий заработок. Поэтому, она скажет “у моего мужа-гражданина заработок плохой, ни как у этих, ни как у тех” и сама пойдет работать”.

<sup>33</sup> Каракат Абден: содействие государства в проектах НПО способствует поддержке гендерного баланса. Акимат Астаны: Официальный интернет-ресурс акимата города Астаны. 08.09.2018

список ценностей, качеств и требований, которых нужно придерживаться молодым женщинам для продвижения в политике.

- Ответственность (представлять интересы своих избирателей, придерживаться политическую программу)
- Открытость и коммуникабельность (необходима для общения с избирателями)
- Образованность (понимать тренды развития, иметь широкий кругозор, знание - необходимо для отстаивания своей позиции, необходимо для повышения конкурентоспособности).
- Смелость (не придерживаться понимания, что она должна кому-то уступить)
- Экономическая независимость (для ведения политической повестки)

Мы не наблюдали школу или какую-либо программу для молодых женщин, которые дают возможности молодым женщинам совершенствоваться в ораторском искусстве и/или другие курсы по лидерству.

Респондентка в г.Кызылорда поделилась опытом, что ранее в школах по политическому лидерству для женщин проводимых по регионам области, в рамках Стратегии гендерного равенства 2006-2016, приходили взрослые женщины пенсионного или предпенсионного возраста. На запрос отправить на тренинги более молодых женщин - своих дочерей и снох, взрослые женщины заявляли, что сначала сами послушают чему собираются учить их дочерей и снох, потом решат разрешить им или нет. Возможно, это явление еще объясняется тем, что молодые женщины в нерабочее время обременены домашним трудом.

## 74-сессия Комитета по ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин

В пре-сессии к 74-ой сессии КЛДЖ был направлен совместный альтернативный отчет<sup>34</sup> где были подняты список вопросов.

### **Suggested Questions on Discrimination in Political and Public Life**

- What steps has the State Party taken to achieve its target of 30% participation of women in positions of leadership, authority or decision-making in political and public life?
- What plans, if any, does the State Party have to adopt positive action measures to increase women's participation in public life?
- What measures has the State Party taken to counteract the use of negative stereotypes about the role of women in public life or in decision-making positions more broadly?

Отрывок из альтернативного отчета со списком вопросов по дискриминации женщин в политической и общественной жизни.

<sup>34</sup> [Альтернативный отчет в КЛДЖ от The Equal Rights Trust, Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law \(KIBHR\), Kazakhstan Feminist Initiative "Feminita", Anti-Discrimination Centre "Memorial"](#)

По участию женщин в политической и общественной жизни КЛДЖ подняли вопросы о временных специальных мерах с просьбой представить “информацию об итогах обсуждения и о планируемых мерах по разработке правовой основы для обеспечения систематического осуществления временных специальных мер во всех областях, в которых женщины недопредставлены, как в государственном, так и в частном секторе, а также надлежащего мониторинга и оценки принятых мер”.<sup>35</sup>

В 12 пункте того же документа<sup>36</sup> были просьбы предоставить “информацию о:

- предпринимаемых в целях пересмотра действующего электорального законодательства для обеспечения того, чтобы в нормативно-законодательной базе нашли свое отражение временные специальные меры или квоты.
- о числе женщин, назначенных на должности министров в новом правительстве, и объяснить, каким образом государство-участник намеревается достичь гендерного паритета и подлинного равенства в руководящих органах, в том числе в органах исполнительной, законодательной и судебной власти и в частном секторе
- конкретных мерах, осуществляемых политическими партиями в целях увеличения числа женщин, занимающих директивные и руководящие должности, и указать, сколько женщин представлено на таких должностях.
- мерах, осуществляемых в целях искоренения сохраняющихся дискриминационных гендерных стереотипов в отношении роли женщин в общественной и политической жизни.”

Во время 74-сессии в Женеве при личной встрече с членами КЛДЖ во время обеденной встречи, мною были озвучены проблемы участия женщин в политике и общественной жизни. Основной проблемой мы назвали невыполнение целей поставленных в Стратегии гендерного равенства<sup>37</sup> 2006-2016 и сдвиг показателя 30% об участии женщин в политической и общественной жизни до 2030 года в Концепции семьи и гендера.<sup>38</sup>

КЛДЖ в заключительных замечаниях<sup>39</sup> отметили “увеличение представленности женщин в судебных органах и на различных уровнях исполнительной власти, а также в политических партиях”. Но, были выражена “обеспокоенность в том, что:

а) срок для полного достижения государством-участником 30-процентной представленности женщин на руководящих должностях был перенесен на 2030 год, что идет вразрез с предыдущей стратегией обеспечения гендерного равенства, в которой 30-процентную представленность женщин планировалось обеспечить к 2016 году, и задачей 5.5 в области устойчивого развития<sup>40</sup>, предусматривающей достижение паритета на уровне принятия решений;

---

<sup>35</sup> CEDAW/C/KAZ/Q/5

<sup>36</sup> Там же.

<sup>37</sup> Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы. Утвержден [указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2005 года N 1677](#).

<sup>38</sup> Концепция семейной и гендерной политики Республике Казахстан до 2030 года. Утвержден [приказом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384](#).

<sup>39</sup> Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Казахстана. [CEDAW/C/KAZ/CO/5](#), п.29

<sup>40</sup> [Цели устойчивого развития ООН](#). Цель 5 - гендерное равенство.



b) крайне низкая представленность женщин на уровне министров, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных административных органах;

c) низкая представленность женщин в Сенате (10,6 процента), председателем которого является женщина, и среди руководителей местных представительных органов (маслихатов);

d) низкая представленность женщин в руководящих органах политических партий;

e) нехватка детализированных данных об участии женщин в политической жизни;

f) региональные различия в представленности женщин в политике;

g) дискриминационные гендерные стереотипы, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни.

Поэтому КЛДЖ в заключительных замечаниях<sup>41</sup> напоминал о предыдущей рекомендации в ускоренном порядке обеспечить полное и равноправное участие женщин в работе выборных и невыборных органов на руководящих должностях, в частности их представленность в министерствах, Сенате, на дипломатической службе, в вооруженных силах и местных административных и представительных органах. КЛДЖ таким образом приводит список рекомендации Казахстану:

a) пересмотреть Концепцию семейной и гендерной политики с целью установить 50-процентную квоту представленности женщин во всех сферах жизни;

b) ввести меры поощрения политических партий за назначение женщин на руководящие должности и в руководящие органы в своих партийных структурах, а также за дополнительное привлечение внимания к кандидатурам женщин в ходе избирательных кампаний;

c) обучать женщин навыкам политического руководства, проведения кампаний и ведения переговоров;

d) обеспечивать сбор данных об участии женщин в политической и общественной жизни в разбивке по возрасту, этнической принадлежности и регионам;

e) принять эффективные меры для устранения региональных различий в плане представленности женщин в политической жизни, в том числе путем поощрения их активного участия в политике;

f) улучшать осведомленность политических лидеров и широкой общественности о том, что полное, равноправное, свободное и демократическое участие женщин наравне с мужчинами в политической и общественной жизни является необходимым условием для полного осуществления прав человека женщин.”

Также КЛДЖ рекомендует Казахстану<sup>42</sup> следующие шаги:

a) пересмотреть законопроект о семейной и гендерной политике с целью обеспечить, чтобы содержащиеся в нем определения понятий «временные специальные меры» и «гендерные квоты» отвечали статье 4 1) Конвенции<sup>43</sup> и общей рекомендации Комитета<sup>44</sup> № 25 (2004) о временных специальных мерах;

<sup>41</sup> Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Казахстана. [CEDAW/C/KAZ/CO/5](#), п.30.

<sup>42</sup> Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Казахстана. [CEDAW/C/KAZ/CO/5](#), п.22

<sup>43</sup> Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации против женщин.

<sup>44</sup> Комитет по ликвидации всех форм дискриминации против женщин.

б) ввести временные специальные меры в качестве необходимой стратегии для ускорения достижения реального равенства женщин во всех областях применения Конвенции, в которых женщины недопредставлены;

с) создать механизм мониторинга осуществления временных специальных мер и оценки их воздействия;

д) выделять достаточные ресурсы для осуществления, мониторинга и оценки воздействия таких мер.

Мы полагаем, что данные рекомендации были толчком для некоторых изменений в законах и обсуждений об участии женщин в общественно-политических процессах.

## Квота для женщин и молодежи

В декабре 2019 года во втором заседании Национального совета общественного доверия (НСОД) президент Казахстана инициировал<sup>45</sup> внедрение обязательной 30-процентной квоты для женщин и молодежи в избирательных партийных списках. Таким образом, в начале 2020 года Министерство юстиции РК разработало проект<sup>46</sup> разработанный в целях реализации поручения президента, данного на втором заседании НСОД.

Сравнительная таблица к проекту Конституционного Закона Республики Казахстан «О внесении дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан»			
№	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Обоснование
1	<p><b>Статья 89. Регистрация кандидатов в депутаты Мажилиса</b></p> <p>...</p> <p>4. К регистрации допускается только один список от одной политической партии с количеством включенных в него лиц, не превышающим установленного числа депутатских мандатов, распределяемых среди политических партий, на тридцать процентов.</p>	<p><b>Статья 89. Регистрация кандидатов в депутаты Мажилиса</b></p> <p>...</p> <p>4. К регистрации допускается только один список от одной политической партии с количеством включенных в него лиц, не превышающим установленного числа депутатских мандатов, распределяемых среди политических партий, на тридцать процентов.</p> <p><b>В партийном списке количество лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, и женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц.</b></p>	В целях стимулирования участия женщин и молодежи в общественно-политических процессах.
2	<b>Статья 104. Регистрация</b>	<b>Статья 104. Регистрация</b>	В целях стимулирования

<sup>45</sup> [Глава государства принял участие во втором заседании Национального совета общественного доверия. https://www.akorda.kz, 20 декабря 2019.](https://www.akorda.kz)

<sup>46</sup> [Проект Конституционного закона «О внесении дополнений в Конституционный Закон «О выборах в Республике Казахстан»](#)

	<p><b>партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов</b></p> <p>4. К регистрации по территориальному избирательному округу допускается только один список от одной политической партии.</p>	<p><b>партийных списков кандидатов в депутаты маслихатов</b></p> <p>4. К регистрации по территориальному избирательному округу допускается только один список от одной политической партии, в котором количество лиц, не достигших двадцатидевятилетнего возраста, и женщин должно составлять не менее тридцати процентов от общего числа включенных в него лиц.</p>	<p>участия женщин и молодежи в общественно-политических процессах.</p>
--	---	--	--

Таблица разработанная Министерством юстиции РК.

В речах официальные лица не делают прямую ссылку на рекомендаций ООН, связанные с повышением участия женщин в общественно-политических процессах. Но, хронологически заявление президента республики и последующие действия совпали с получением ряда рекомендаций можем предположить, что адвокация направленная на выявление и заострение данной проблемы привели к этому результату.

Стоит отметить, данные изменения могут снизить количество женщин в парламенте Казахстана по сравнению до введения этих изменений, поскольку женщинам придется делиться квотой с молодежью. Нигде не упоминается как будут мониторить и анализировать выполнения этих изменений и о выделений средств для поддержки таких работ и достижения целей поставленных в Концепции семьи и гендера<sup>47</sup> и 5-цели устойчивого развития<sup>48</sup> ООН.

Единственный позитивный результат действий президента и Министерства юстиции может быть то, что были озвучены проблемы в участии женщин в политике и общественных процессах на официальном уровне и предприняты попытки стимулирования женщин в общественно-политических процессах.

<sup>47</sup> Концепция семейной и гендерной политики Республике Казахстан до 2030 года. Утвержден [приказом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384](#).

<sup>48</sup> [Цели устойчивого развития ООН](#). Цель 5 - гендерное равенство.

## Выводы

В Казахстане участие женщин в политике и на уровне принятия решения находится на низком уровне (10%) без заметных изменений со времен присоединения к Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин в 1997 году. Принимаемые меры государством в результате нашего исследования признаются недостаточными и/или неэффективными по сравнению с лучшими практиками, рекомендуемыми по продвижению женщин в политике.

В результате непредоставления возможности участия в политике и на уровне принятия решения и неиспользования значительную часть имеющихся талантов и опыта, женщинам в Казахстане приходится занимать альтернативную сферу влияния - лидерские позиции в неправительственных организациях. Как правило женщины занимают данную нишу на добровольных, неоплачиваемых и/или низкооплачиваемых общественных основах. Поэтому вынуждены иметь дополнительные и/или нестабильные источники заработка, что снижает возможность женщин продвижения в политике и на уровне принятия решения.

Руководства политических партии, в свою очередь, придерживаются мнения, что женщинам и мужчинам дается одинаковые возможности и не предусматривают в своих программах гендерные вопросы. Такой подход не создает равное условие для женщин, которым приходится прикладывать колоссальные усилия преодоления препятствий, создаваемые гендерными стереотипами, положения женщин в казахстанском обществе при высоком уровне насилия по отношению женщин в целом.

В руководящих должностях партий тоже мало женщин, хотя рядовых членок партий, невовлеченных в принятие решений - большинство. В нарративах представителей партий отсутствует понимание того, что не только гендерные стереотипы, но и мизогинное и сексистское отношение женщинам претендующим на участие в политике мешает продвижению.

Женщины занятые в сфере образования и медицины составляют огромный пласт членок партии, где президент республики занимает должность председателя и партия занимает 80% мандата нижней палаты парламента. В данных сферах женщины, кроме автоматического удержания членских взносов из заработной платы не имеют никакого представления о возможностях участия в политической жизни в зависимости от своего членства в партии. Партия не дает возможность воспользоваться своими потенциалами для участия в политике по партийной линии. Отсутствует кооптация женщин в политику через партию. Ни у одной партии нет программ, связанных с поддержкой участия женщин в политике, кроме создания партийного резерва, где контролируют количество женщин ниже 30%. Такой показатель 30% участия женщин в партийном резерве неравномерно выполняется во всех регионах Казахстана и не во всех партиях. Опрошенные женщины, хотя состоят в этих партиях не знают и не слышали о таких партийных резервах.

Женщины, участвовавшие в опросе с разных уголков Казахстана показывают достаточно высокое желание и амбицию для участия в политике, имеют высшее образование и высокие квалификации, намерены воспользоваться квотами и/или другими временными специальными мерами для преодоления препятствий по гендерному признаку. Женщины понимают, что без поддержки и временных мер им

не преодолеть гендерные стереотипы, мизогинию, сексизм, домогательства и насилие. Они выражают большое доверие государственным институтам как гаранту своего продвижения в политику.

Стратегия гендерного равенства 2006-2016 гг дала возможность частично увеличить женщин только в представительной власти, имея целенаправленные программы для поддержки женщин. Хотя желаемая цель 30% участия женщин в нижней палате парламента не была достигнута, опрошенные женщины положительно отзывались о курсах политического лидерства в рамках мероприятий этой стратегии. К сожалению, новая концепция до 2030 года не включает в себя конкретные шаги направленные на увеличение участия женщин во власти на уровне принятия решения. Тем самым, поставленная цель достичь 30% участия женщин во власти к 2030 году, судя по темпам развития и прилагаемых усилий, может не привести к желаемому результату.

Но, несмотря на неоднократные рекомендации ООН, Казахстан не вводил квоты и/или специальные меры для повышения участия женщин в политике до 2020 года. В заключительных замечаниях 75-сессии КЛДЖ ООН выразил обеспокоенность по поводу не достижения целей стратегии гендерного равенства 2006-2016 гг. После получения ряда рекомендаций КЛДЖ ООН в конце 2019 года Казахстан впервые начал официально рассматривать квоту для женщин и молодежи в партийных списках кандидатов в маслихаты и мажлис.

Казахстан получил ряд замечаний, которые мы выявили в своем исследовании и озвучили во время адвокации. В том числе, о том что цели Стратегии гендерного равенства 2006-2016 не были достигнуты и Казахстаном эти индикаторы были сдвинуты до 2030 года. Президент Казахстана дал поручение ввести квоту для женщин и молодежи. Впервые в Казахстане начали рассматривать возможность введения квоты. Мы скептически оцениваем предпринятые попытки правительства и сомневаемся, что они приведут к заметному увеличению участия женщин в политике. Заметное увеличение можно было бы ожидать, если принять все или большинство рекомендаций по данному направлению. Но, нужно заметить ранее нами во время исследования было выявлено, что только провластная партия по рекомендации Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте включали не менее 30% женщин в свой партийный резерв. После введения новых изменений в законы о выборах и политических партий, это положение можно считать распространили на все партии. Тем не менее, включение квот и для молодежи может служить сдерживающим фактором доступа женщин в политику теперь и через подвластную партию.

# Приложения

## Приложение 1. Сокращения

ООН - Организация объединенных наций

ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития

ЦУР - Цели устойчивого развития

КЛДЖ - Комитет ликвидации всех форм дискриминации по отношению женщин

РК - Республика Казахстан

АДЖК - Ассоциацию деловых женщин Казахстана

Национальная комиссия - Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте РК

НСОД - Национальный совет общественного доверия

## Приложение 2. Анкета

# АНКЕТА ДЛЯ ОПРОСА

*Благодарим Вас за согласие принять участие в данном опросе!*

Данный опрос проводится в рамках исследования для изучения уровня участия женщин в трех ветвях власти (законодательной, судебной и исполнительной), среди женщин-государственных служащих на выборных и назначаемых должностях, общественных деятелей, политиков, и др.

**Целью** исследования является выявление возможностей и/или препятствий для женщин на выборных/назначаемых должностях, в политической и общественной жизни страны в Казахстане. Опрос проводится в 10 городах (Алматы, Астана, Костанай, Караганды, Павлодар, Семей, Шымкент, Кызылорда, Актобе, Атырау).

**Замечание: Вы можете пропустить вопросы, если они не касаются Вашей деятельности и ответить только на те, которые связаны с Вашей обязанностью.**

### Блок I: Личные данные

1	ФИО (необязательно, можно заполнять анкету анонимно)  Место заполнения анкеты (город, село), название местности:
2	Пол / Возраст / Образование / Семейное положение
3	Место работы и/или род занятий - подчеркните или запишите свой ответ (госслужба: судебная, исполнительная, законодательная; общественная, политическая и др.)  Стаж работы в данной сфере: <ul style="list-style-type: none"><li>• Год или меньше</li><li>• 1-3 года</li><li>• Больше 3-х лет</li></ul> Карьера в госструктуре и/или политическая (подчеркните): настоящим / в прошлом

### Блок II: Конституционные права, гарантирующее участие женщин в общественно-политической жизни, продвижения женщин на уровнях принятия решений

1	Предлагали ли Вы когда-либо свою кандидатуру (или Вас выдвигали) на выборную (например, кандидатка в депутаты) и/или назначаемую должность (акимка, председателька или др.)? <ul style="list-style-type: none"><li>• Да</li><li>• Нет</li></ul>
---	---

2	Если в предыдущем вопросе выбрали <i>Да</i> , то уточните, пожалуйста, куда и когда, в каком году, каков был итог (можно использовать обратную сторону анкеты, если необходимо):
3	Намерены ли Вы (считаете возможным) выдвижение Вашей кандидатуры на выборную и/или назначаемую должность в будущем? <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
4	В течение скольких лет Вы считаете возможным продвижение в карьере? Укажите свой ответ, если ни один из ответов не подходит. <ul style="list-style-type: none"> <li>• В течение следующих 3 лет</li> <li>• Через 3 года или больше</li> <li>• Устраивает нынешняя работа, продвижение не планирую</li> <li>• По семейным обстоятельствам не могу брать больше ответственности</li> <li>• Свой ответ:</li> </ul>
5	Состоите ли Вы в партии? <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
6	Насколько часто Вам приходится принимать решения по долгу службы и/или отдавать поручения подчиненным? <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ежедневно</li> <li>• Часто (несколько раз в неделю)</li> <li>• Не часто</li> <li>• Только выполняю приказы/поручения</li> </ul>
<b>Блок III: Законодательные квоты (специальные меры), планы действий, медиа-акции и другие мероприятия для повышения уровня участия женщин</b>	
1	В целях увеличения числа женщин на избираемых должностях, какой путь был бы наиболее эффективным? <ul style="list-style-type: none"> <li>• Законодательные квоты (специальные меры)</li> <li>• Добровольная инициатива политических партий</li> <li>• Поощрение участия женщин в политике со стороны государства</li> <li>• Изменения пройдут без специальных мер</li> <li>• Изменения не нужны</li> </ul>
2	Известны ли Вам какие квоты, планы действий или другие мероприятия проводятся в рамках государственных программ (программы партий, или др.) для повышения уровня участия женщин в избираемых и назначаемых должностях государственной службы? <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
3	Если в предыдущем вопросе ответили <i>Да</i> , пожалуйста, уточните, какие программы существуют:



4	<p>Участвовали ли Вы в таких мероприятиях, где цель (или одна из целей) была повышение уровня участия женщин в избираемых и назначаемых должностях государственной службы?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
<b>Блок IV: Развитие потенциала</b>	
1	<p>Сколько мероприятий (тренинги, семинары, дискуссии и др.) за предыдущий год для поддержки женщин проводилось в структуре, где работаете и Вы непосредственно участвовали?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• такие мероприятия не проводились и/или мне неизвестны</li> <li>• проводились, но я не участвовала</li> <li>• от 1 до 3</li> <li>• от 3 и выше</li> </ul>
2	<p>Существуют ли поощрения для женщин в структуре, где вы работаете?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
3	<p>Если в предыдущем вопросе ответили “Да”, то поясните, какие</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Премия (подарки) на 8 марта и/или другие праздники</li> <li>• Дополнительные пособие/поддержка во время ухода за ребенком</li> <li>• Свой ответ: _____</li> </ul>
4	<p>Если есть законодательные квоты для женщин на избираемые и/или назначаемые должности для карьерного роста, то</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обязательно воспользуюсь</li> <li>• Вероятно воспользуюсь</li> <li>• Не воспользуюсь</li> <li>• Свой ответ _____</li> </ul>
5	<p>Как Вам удастся совмещать карьеру и обязательства в семье (личная жизнь)?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Посвящаю больше времени на карьеру</li> <li>• Стараюсь больше времени посвящать на семейные обязанности (личную жизнь)</li> <li>• Удастся сбалансировать карьеру с семейными обязательствами (личной жизнью)</li> <li>• Свой ответ _____</li> </ul>
6	<p>Расскажите, что вы вкладываете в понятие феминизма в Казахстане и вообще помогает ли он Вам в достижении Ваших целей?</p>
<b>Блок V. Правила, программы и процедуры, специальные меры в поддержку участия женщин внутри партий, государственной структуры и/или иных институтов</b>	

1	<p>Была ли какая-нибудь поддержка для достижения цели в карьере Вам как женщине? (можно отметить несколько ответов)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• партийная структура</li> <li>• тренинги, семинары</li> <li>• менторство</li> <li>• поддержка других людей (уточните, пожалуйста) _____</li> <li>• не было поддержки, всего добивалась сама</li> <li>• свой ответ _____</li> </ul>
2	<p>Каков был опыт проведения выдвижения Вашей кандидатуры? (можно отметить несколько ответов)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• использование СМИ</li> <li>• поддержка избирателей</li> <li>• поддержка однопартийцев</li> <li>• слабые конкуренты (другие кандидаты)</li> <li>• сильные конкуренты (другие кандидаты)</li> <li>• свой ответ _____</li> </ul>
3	<p>Есть ли внутри структуры, где Вы работаете отдел занимающийся гендерной политикой?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
4	<p>Если Вы состоите в партии, существует ли внутрипартийный женский блок (секция)?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
5	<p>Если в Вашей партии есть внутрипартийный женский блок (секция), Вы являетесь участницей женского блока?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
6	<p>Знакомы ли Вы с “Концепцией семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года” подписанным Президентом РК 6 декабря 2016 года?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> </ul>
7	<p>Если в предыдущем вопросе ответили Да, то включает ли концепция поддержку женщин на выборных или назначаемых должностях, на уровне принятия решений?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Да</li> <li>• Нет</li> <li>• Не уверена/не знаю</li> <li>• Свой ответ _____</li> </ul>

КОНЕЦ АНКЕТЫ

## Приложение 3. Вопросы для интервью

### Вопросы для глубинного интервью для женщин на избираемых и назначаемых государственных служащих (30-60 мин аудиозаписи)

1	ФИО (необязательно)  Место (область, город, село), название местности:	
2	Пол / Возраст / Образование / Семейное положение	
3.	Роль в данном контексте	
4.	Была ли какая-нибудь поддержка для достижения данной цели Вам как женщине (партийная структура, тренинги, менторство, поддержка других людей и т.д.)	
5.	Каков был опыт проведения выдвижения Вашей кандидатуры? (использование СМИ, отношение избирателей или однопартийцев, других кандидатов)	
6.	Были ли какие-либо препятствия в связи с тем, что вы женщина? (финансовые, в избрании/назначении, и др.)	
7.	Каких главных принципов/направлений Вы придерживаетесь в вашей карьере?	

### Вопросы для председателей партий

1	ФИО (необязательно)  Название партии  Место (область, город, село), название местности:	
2	Является ли лидерка партии женщиной?	Да Нет Уточните, пожалуйста
3	Каков процент женщин на высших исполнительных должностях партии?	
4	Существует ли правила внутри партии для поддержки повышения женщин на высшие исполнительные должности? (например, резервирование мест)	Да Нет Уточните, пожалуйста
5	Есть ли женский сектор внутри партии?	Да Нет Уточните, пожалуйста
6	Если есть женский сектор внутри партии, то, имеют ли они какие-либо определенные права? <ul style="list-style-type: none"> <li>• отправить делегатов на конференции партии</li> </ul>	Да - Нет

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• зарезервированные места для высших исполнительных должностей</li> <li>• другие, уточните, пожалуйста</li> </ul>	<p>Да - Нет</p> <p>Да - Нет</p>
7	Есть ли в партийных правилах какие-либо спецификации в отношении представленности женщин в процессе отбора кандидатов в мажилис? (например, требуется минимальное количество женщин среди всех кандидатов или свободных мест, зарезервированных для женщин в верхней части списка кандидатов)	<p>Да</p> <p>Нет</p> <p>Уточните, пожалуйста</p>
8	Какой процент от общего числа депутатов_ток из партии на самые последние выборы мажилиса составляли женщины?	
9	Каков был процент женщин в партийном списке?	
10	Выдвигает ли партия кандидатов_ток со всех уровней?	<p>Да</p> <p>Нет</p> <p>Уточните, пожалуйста</p>
11	Есть ли в правилах партии какие-либо спецификации в отношении представленности женщин в процессе отбора кандидатов на местные выборы?	<p>Да</p> <p>Нет</p> <p>Уточните, пожалуйста</p>
12	Какой процент женщин из партии были избраны на местных выборах?	
13	Какой процент мест в местных советах отводился женщинам после последних местных выборов?	
14	Принимает партия какие-либо конкретные действия, чтобы поддержать женщин баллотироваться на выборах? (например, обучение или другая поддержка)	<p>Да</p> <p>Нет</p> <p>Уточните, пожалуйста</p>
15	<p>Есть ли в манифесте партии политика связанная с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• насилием по отношению женщин</li> <li>• представленностью женщин</li> <li>• анти-дискриминация</li> <li>• репродуктивными правами</li> <li>• балансом между карьерой и личной жизнью</li> <li>• участие женщин на рынке труда</li> <li>• здоровье женщин</li> <li>• доступом к образованию</li> <li>• включением ЛБКТИ женщин (лесбиянки, бисексуалки, квир, трансгендерные женщины и интерсекс)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> <li>• Да / Нет</li> </ul>
16	Были ли женщины, которые агитировали в СМИ за партию во время последних выборов?	<p>Да</p> <p>Нет</p> <p>Уточните, пожалуйста</p>

## Приложение 4. График пребывания в городах

График пребывания исследовательницы Г.Сержан  
в городах Казахстана

	<b>Города</b>	<b>Даты</b>	<b>Отметка</b>
1	Актобе	9-10 апрель 2018	
2	Атырау	11-13 апрель 2018	
3	Костанай	17-18 апрель 2018	
4	Астана	19-22 апрель 2018	
5	Караганды	23-24 апрель 2018	
6	Павлодар	25-27 апрель 2018	
7	Алматы	1-12 май 2018	
8	Кызылорда	13-16 май 2018	
9	Шымкент	17-19 май 2018	
10	Семей (+ Усть Каменогорск)	21-25 май 2018	

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Норрис, П. и Крук, Л. [Гендерное равенство на выборных должностях: Шестиступенчатый план действий](#). Гарвардский университет и Вашингтонский университет в Сент-Льюис. ОБСЕ, 2012.
2. [Поддержка участия женщин в деятельности Политических Партий](#). Руководство. ОБСЕ/БДИПЧ, 2015.
3. Black, J.H and Erikson, L. 'Women candidates and Voter Bias: Do Women Politicians Need to Be Better?' *Electoral Studies* 22(1) 2003: 81-100.
4. Brooks, K. [Women in the Judiciary: What solutions to advance gender-responsive and gender-diverse justice systems?](#) OECD Directorate for Public Governance and Territorial Development. 2017
5. [European Judicial Systems. Efficiency and quality of justice](#). CEPEJ Studies #23. 2016 (2014 data)
6. [2015 OECD Recommendation of the Council on Gender Equality in Public Life](#)
7. [Regional Study on Women's Political Representation in the Eastern Partnership Countries](#). Council of Europe Handbook for Civil Society Organizations.
8. [Satymbekova R. Female Political Participation and Barriers that Women Face in Politics: Lessons From Post-Soviet Kazakhstan and Belarus](#). Astana. 2016. A Thesis Submitted to the School of Humanities and Social Sciences of Nazarbayev University in Partial Fulfillment of the Requirements for the Degree of Master of Political Science and International Relations.
9. Исследование в Индии совместно с ООН Женщины - про участие женщин в местных и региональных институтах власти: [Opportunities and Challenges of Women's Political Participation in India A Synthesis of Research Findings from Select Districts in India](#). ICRW – UN Women Joint Publication. 2012.
10. [Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384](#)